



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

04.03.25 № 757-1/25-06-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству и топливно-  
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

**Заключение**

на проект областного закона

«О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Внесен

Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается наделить органы исполнительной власти Ленинградской области полномочиями органов местного самоуправления по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, за исключением полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся, в том числе, полномочия по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации (за исключением схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения) (в редакции Федерального закона от 8 августа 2024 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 1 марта 2025 года).

Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные пунктом 6 части 1 статьи 6 Федерального закона № 190-ФЗ, на территории сельского поселения реализуются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, **если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации** (часть 1.1 статьи 6 Федерального закона № 190-ФЗ).

В соответствии со статьей 1<sup>1</sup> областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) решение вопросов по организации теплоснабжения на территории сельских поселений Ленинградской области отнесено к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

Таким образом, принятие законопроекта потребует внесение изменений в статью 1<sup>1</sup> областного закона № 48-оз в части исключения полномочий, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 6 Федерального закона № 190-ФЗ из числа полномочий по организации теплоснабжения, отнесенных к вопросам местного значения сельских поселений Ленинградской области.

Кроме того, согласно части 3 статьи 23 Федерального закона № 190-ФЗ разработка, утверждение и ежегодная актуализация схем теплоснабжения осуществляется уполномоченными в соответствии с Федеральным законом № 190-ФЗ органами.

В соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 190-ФЗ порядок разработки схем теплоснабжения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее – Постановление № 154).

Согласно пункту 2 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных Постановлением № 154 (далее –

Требования), проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается уполномоченными органами местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов, уполномоченными органами исполнительной власти городов федерального значения, юридическими лицами либо совместно органами местного самоуправления или органами исполнительной власти городов федерального значения и юридическими лицами по решению ответственных лиц.

Таким образом, полномочия по разработке и актуализации схем теплоснабжения прямо закреплены за органами местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов федеральным законодательством.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 3 Требований схема теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения) утверждается: главой местной администрации городского поселения, главой местной администрации муниципального округа, главой местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек; главой местной администрации муниципального района - в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что законопроектом предлагается перераспределение только полномочий по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации (без перераспределения полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения) полагаем, что в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «за исключением полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек» являются излишними.

Учитывая, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон № 48-оз, наименование законопроекта следует изложить в следующей редакции: «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, а также учитывая, что законопроект предусматривает принятие нового областного

закона, статьи законопроекта, помимо обозначения арабскими цифрами должны иметь соответствующие наименования (например: «Статья 3. Срок действия полномочий»).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Изложенные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания  
Ленинградской области -  
начальник правового управления



Д.В. Малкин