



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
Забайкальского края по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гурулева Андрея Викторовича.

3. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации Б.Б. Жамсуеву и С.П. Михайлову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.И. Григорьеву, А.В. Гурулеву, В.В. Кулиевой, В.М. Мархаеву, В.В. Пинскому, А.А. Скачкову, Р.Б. Чермерис.

4. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Забайкальского края



Кон Ен Хва

№ 36
19.02.2025
г. Чита

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Статья 1

Внести в подпункт 2 статьи 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2014, № 43, ст. 5799; 2023, № 31, ст. 5804; 2024, № 33, ст. 4928) изменение, исключив из него слова ", не наделенные функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**"О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"**

В соответствии с подпунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Российской Федерации на уровне субъектов Российской Федерации осуществляют исполнительные органы субъектов Российской Федерации либо структурные подразделения высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенные функциями, не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ.

При этом требование в части ненаделения соответствующего органа функциями, не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ, установлено только на уровне субъектов Российской Федерации, в отношении федерального органа охраны объектов культурного наследия и муниципальных органов охраны объектов культурного наследия данное требование не введено. На уровне Российской Федерации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 590 "О Министерстве культуры Российской Федерации" федеральным органом охраны объектов культурного наследия является Министерство культуры Российской Федерации, осуществляющее иные полномочия, не предусмотренные Федеральным законом № 73-ФЗ.

Таким образом, отсутствует единый подход к урегулированию данного вопроса.

Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

При этом только в статье 44 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены в 176 пунктах, не считая полномочий, установленных иными федеральными законами и не указанных в статье 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

Кроме того, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации более чем по 34 направлениям осуществляется государственный контроль (надзор), включая федеральный государственный контроль (надзор).

В целях эффективной организации выполнения возложенных на субъекты Российской Федерации полномочий с учетом региональных особенностей социально-экономического, культурного развития региона, а также оптимизации расходов бюджетов субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать наиболее эффективную систему органов государственной власти, в первую очередь систему органов исполнительной власти.

Вместе с тем действующая редакция подпункта 2 статьи 10 Федерального закона № 73-ФЗ предписывает субъектам Российской Федерации определенным образом формировать органы исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделяя такие органы функциями, не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ, ограничивая тем самым самостоятельность в формировании системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

С целью исполнения требования Федерального закона № 73-ФЗ во многих субъектах Российской Федерации созданы самостоятельные региональные органы охраны объектов культурного наследия. При этом в ряде таких субъектов Российской Федерации количество объектов культурного наследия небольшое для управления ими самостоятельным органом.

Законопроектом предлагается исключить положение, предусматривающее создание в системах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в обязательном порядке самостоятельных органов исполнительной власти, уполномоченных исключительно в сфере охраны объектов культурного наследия.

Предлагаемый законопроект позволит субъектам Российской Федерации исходя из количества и видов объектов культурного наследия, а также региональных возможностей и особенностей системы построения органов исполнительной власти самостоятельно решать вопрос о реализации полномочий в данной сфере либо посредством создания отдельного исполнительного органа, либо посредством определения структурного подразделения в исполнительном органе субъекта Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней, в том числе федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.