

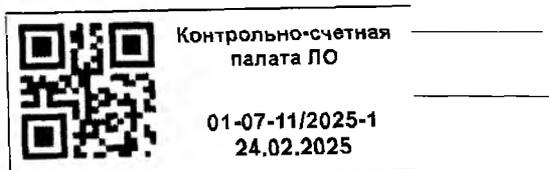


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество
организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.02.2025 №961-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым, Н.И. Пустотинным, Д.В. Рытовым, Т.В. Тюриной (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается освободить с 2026 года организации-резиденты территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), являющиеся плательщиками налога на имущество организаций, от уплаты данного налога в отношении имущества, учитываемого на балансе организаций, вновь созданного и (или) приобретенного в целях ведения деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, на срок действия указанного соглашения, но не более 10 лет.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проект областного закона разработан по итогам проведенного мониторинга областного законодательства на предмет его соответствия федеральному законодательству.

Так, согласно пункту 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.11.2021 №382-ФЗ) допускается установление дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости¹, в связи с чем предлагается:

1) исключить часть 5 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон №98-оз), в соответствии с которой установлена дифференцированная налоговая ставка для налогоплательщиков - резидентов территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), в отношении имущества, учитываемого на балансе организаций, вновь созданного и(или) приобретенного в целях ведения деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, в следующих размерах:

- 0% - в течение пяти лет начиная с налогового периода, в котором организация включена в реестр резидентов территории опережающего развития;

- 1,1% - в течение следующих пяти налоговых периодов;

2) дополнить часть 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз пунктом «б-б», в соответствии с которым освобождаются от уплаты налога на имущество организаций организации - резиденты территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), в отношении имущества, учитываемого на балансе организаций, вновь созданного и (или) приобретенного в целях ведения деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, на срок действия указанного соглашения, но не более 10 лет.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что принятие данного законопроекта не потребует дополнительных средств из областного бюджета и не приведет к увеличению выпадающих доходов областного бюджета.

По мнению КСП ЛО, проект областного закона обуславливает формирование нового налогового расхода Ленинградской области² (в частности, ввиду исключения обязанности вышеуказанных налогоплательщиков уплачивать налог на имущество организаций по ставке в размере 1,1%).

¹ Согласно предыдущей редакции пункта 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации допускалось установление дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

² Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот (пункт 4.5 Порядка).

С учетом перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов⁴ налоговый расход Ленинградской области, обусловленный предоставлением налоговой льготы в соответствии с проектом областного закона, соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵ и, по мнению КСП ЛО, может оказывать влияние на достижение ее показателя (индикатора) «Объем инвестиций в основной капитал».

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

⁴ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2024 №10.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

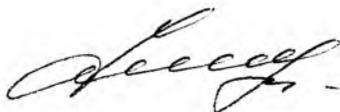
Вместе с тем следует отметить, что согласно приложению 5 к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в ред. от 29.12.2023) за период с 2020 по 2022 годы налоговой преференцией в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в соответствии с частью 5 статьи 1 областного закона №98-оз соответствующие организации не воспользовались; планировалось, что только в 2025 году один налогоплательщик воспользуется данной преференцией, планируемый размер налогового расхода составлял 1,0 тыс. руб.

При этом согласно информации Минфина России⁶ и материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в 2022-2027 годах налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговой преференции по налогу на имущество организаций, предусмотренной частью 5 статьи 1 областного закона №98-оз, отсутствуют и не предполагаются (отсутствует востребованность).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту информации о предполагаемой востребованности предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налогового расхода Ленинградской области, обусловленного указанной налоговой льготой по налогу на имущество организаций, не представляется возможным.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁶ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/>