



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутатам Законодательного  
собрания  
Ленинградской области

М.В. Коломыцеву,  
А.М. Гардашникову,  
А.В. Русских

24.02.25 № 207-1/25-22-0-6

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании письма от 13 февраля 2025 года № 207-1/25-22-0-5 возвращаю проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Приложение: на 15 л.

Председатель  
Законодательного собрания

 С.М. Бебенин

13 ФЕВ 2025

№ 207-1/25-22-0-5

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

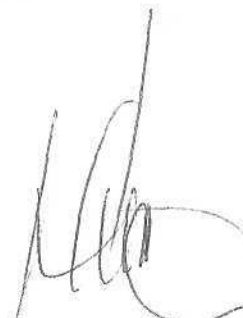
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области отзываем с рассмотрения Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области".

Инициаторы: М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, А.В. Русских – депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

(№ 207 от 15.01.2025)

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

А.В. Русских

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину  
Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

15 ЯНВ 2025

№ 207-1/25-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

А.В. Русских



Проект  
вносят депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
М.В. Коломыцев  
А.М. Гардашников  
А.В. Русских

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»

(принят Законодательным собранием \_\_\_\_\_)

#### Статья 1

Внести в областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. О принятом решении о назначении Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.»;

2) в статье 5:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по решению Законодательного собрания Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области в случаях, установленных частью 6<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»).»;

б) дополнить частями 2<sup>1</sup> – 2<sup>3</sup> в следующей редакции:



«2<sup>1</sup>. По согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно также в случаях, установленных частью 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2<sup>2</sup>. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей имеет право направить в Законодательное собрание Ленинградской области представление о прекращении полномочий Уполномоченного по одному из оснований, предусмотренных частями 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2<sup>3</sup>. О принятом решении о прекращении полномочий Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## Пояснительная записка

### к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения областного закона Ленинградской области от 27.12.2013 № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 104-оз) в соответствие с положениями Федерального закона от 14.10.2024 № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 345-ФЗ).

Федеральный закон № 345-ФЗ направлен на установление единого перечня оснований досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – Уполномоченный), устраняя при этом правовую возможность установления законами субъектов Российской Федерации различающихся между регионами перечней оснований досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

В частности, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 345-ФЗ):

1) определяется, что порядок досрочного освобождения Уполномоченного от должности устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (часть 6);

2) закрепляется перечень оснований досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по решению органа субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения:

- смерть Уполномоченного;
- признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявление его умершим;
- вступление в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- прекращение гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства (подданства) иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; **(часть 6<sup>1</sup>);**

3) закрепляется перечень оснований, при наличии которых полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а именно, в случаях:



- подачи Уполномоченным письменного заявления о сложении полномочий;

- его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

- утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13<sup>1</sup> Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации; (часть 6<sup>2</sup>);

4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей наделяется правом направить в орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие решения о прекращении полномочий Уполномоченного, представление о прекращении полномочий Уполномоченного по одному из вышеуказанных оснований (часть 6<sup>3</sup>);

5) устанавливается, что о принятом решении о назначении Уполномоченного или о прекращении его полномочий орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения, уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения (часть 6<sup>4</sup>).

В соответствии с частью 4 статьи 5 областного закона № 104-оз Губернатор Ленинградской области с учетом мнения предпринимательского сообщества, выраженного путем выдвижения кандидатур в соответствии с частью 2 данной статьи, согласовывает с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей кандидатуру на должность Уполномоченного и вносит ее в Законодательное собрание Ленинградской области.

Согласно части 5 статьи 5 областного закона № 104-оз Законодательное собрание Ленинградской области назначает кандидата на должность Уполномоченного сроком на пять лет.

С учетом Федерального закона № 345-ФЗ законопроектом предлагается внести изменения в статьи 4 и 5 областного закона № 104-оз, регулирующие назначение на должность Уполномоченного и прекращение его полномочий, и:

- уточнить основания досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, как по решению Законодательного собрания Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области, так и по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей путем отсылки на соответствующие положения частей 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

- установить процедуру уведомления Законодательным собранием Ленинградской области Уполномоченного при Президенте Российской Федерации



Федерации по защите прав предпринимателей о назначении Уполномоченного и о прекращении его полномочий;

- уточнить право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлять в Законодательное собрание Ленинградской области представления о прекращении полномочий Уполномоченного по одному из оснований, предусмотренных соответствующими положениями частей 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Указанные изменения будут способствовать укреплению законности в области деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

А.В. Русских



**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона  
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона  
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской  
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыщев

А.М. Гардашников

А.В. Русских



**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,**  
**принятие которых необходимо для реализации областного закона «О**  
**внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном**  
**по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

А.В. Русских





**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,  
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона  
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской  
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

А.В. Русских



## Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования  
областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона  
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской  
области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».
4. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
5. Областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

А.В. Русских



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю  
постоянной комиссии  
по экономике, собственности,  
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

*06.02.2025* № *207-1/25-22-0-3*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5  
областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей  
в Ленинградской области»

**Первое чтение**

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области  
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, А.В. Русских

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 104-оз) в соответствие с Федеральным законом от 14 октября 2024 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом определены случаи досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в том числе случаи,



когда не требуется согласование с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, также предусмотрено обязательное уведомление Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о принятом решении о назначении уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации или о прекращении его полномочий.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в статьи 4 и 5 областного закона № 104-оз, регулирующие вопросы назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее – Уполномоченный) и прекращение его полномочий.

Следует отметить, что законопроект является альтернативным по отношению к проектам областного закона, внесенным в Законодательное собрание депутатом Законодательного собрания Т.В. Тюриной (вх. № 39) и Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (вх. 178).

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания альтернативные проекты областного закона рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно части 2<sup>2</sup> статьи 5 областного закона № 104-оз в редакции законопроекта Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей имеет право направить в Законодательное собрание представление о прекращении полномочий Уполномоченного по одному из оснований, предусмотренных частями 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Указанное положение законопроекта в части слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей имеет право направить в Законодательное собрание Ленинградской области представление» требует корректировки, поскольку может быть расценено как установление полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Кроме того, в части 7 статьи 4 и части 2<sup>3</sup> статьи 5 областного закона № 104-оз в редакции законопроекта после слов «по защите прав» пропущено слово «предпринимателей».

В целях устранения юридико-технического недостатка в абзаце первом подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «в следующей редакции» необходимо заменить словами «следующего содержания».

Обращаем внимание, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2014 года № 451 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения кандидатур, назначения на должность

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области». Однако в представленных с законопроектом материалах отсутствует указание на необходимость таких изменений.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин

04.02.2020





**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

10.02.2025 № 008-3427/2023-3-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

10 ФЕВ 2025

№ 207-1/25-22-0-4

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее - далее – Законопроект), внесенный 15 января 2025 года депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым и А.В. Русских, сообщаю следующее.

Законопроект не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, сообщаю, что Губернатором Ленинградской области 14 января 2025 года внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

20

012884