

21 ФЕВ 2025

№ 617-1/25-22-03

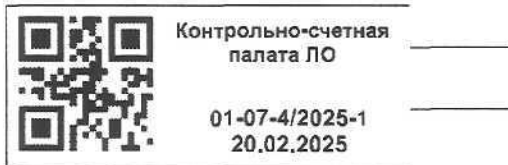


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«Экологический кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.02.2025 № 617-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «Экологический кодекс Ленинградской области», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном (далее – законопроект, проект закона).

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, проектом закона предлагается принятие нормативного акта, систематизирующего правовое регулирование в области охраны окружающей среды в Ленинградской области, «Экологического кодекса Ленинградской области» (далее – Кодекс).

Кодекс направлен на систематизацию действующего регионального законодательства в сфере экологического права, устранение противоречий, пробелов и дублирования норм в вопросах разграничения властных полномочий.

Разработчики Кодекса провели инкорпорацию действующих норм отдельных законов Ленинградской области в настоящий проект закона (список областных законов, подлежащих отмене полностью или частично указан в статье 69 Кодекса).

В проекте Кодекса также содержатся несколько новых правовых норм, в частности, Кодекс предусматривает право органа местного самоуправления на отзыв разрешения на строительство при нарушении требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Кодекс содержит новую норму, касающуюся вопроса страхования экологической ответственности в Ленинградской области при планировании размещения экологически опасного производственного объекта и(или) объекта, подлежащего экологической экспертизе (далее – размещение объекта).

Пункт 8 части 10 статьи 7 Кодекса предусматривает необходимость указания юридическими и физическими лицами, планирующими размещение объекта, в уведомлении о планируемом размещении объекта сведений о страховании ответственности за причинение ущерба окружающей среде в размере и на условиях, определяемых нормативным актом Правительства Ленинградской области.

Вместе с тем за предоставление заведомо недостоверных сведений в уведомлении о планируемом размещении объекта, в том числе сведений о страховании ответственности за причинение ущерба окружающей среде, предлагается установление административной ответственности путем внесения изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз², о чем указано в Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих отмене, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта (далее – Перечень законов к законопроекту).

Согласно Пояснительной записки к законопроекту презентация первоначального проекта состоялась в марте 2024 года в рамках публичных слушаний с участием депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, Законодательного собрания Санкт-Петербурга, представителей комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, комитета правового обеспечения Ленинградской области, комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее – КСП ЛО) считает необходимым отметить следующее.

1. Частью 2 статьи 4 законопроекта в качестве полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования предусматривается «участие в установлении за счет средств областного бюджета видов и размеров компенсаций, а также мер социальной поддержки граждан в случаях техногенных чрезвычайных ситуаций».

В целях конкретизации указанного полномочия, по мнению КСП ЛО, слова «участие в установлении» необходимо уточнить далее по тексту, поскольку в положениях Кодекса не определено какой орган утверждает указанные виды и размеры компенсации, а также меры социальной поддержки граждан, либо заменить на слово «утверждение».

2. Пунктом 19 части 5 статьи 5 законопроекта «установление порядка проведения этнологической экспертизы» отнесено к полномочиям

² Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Правительства Ленинградской области. Особенности проведения этнологической экспертизы предполагается определить в соответствии со статьей 14 законопроекта.

Частью 4 статьи 14 законопроекта устанавливается, что при осуществлении полномочий Ленинградской области в сфере этнологической экспертизы с заказчика взимается сбор, размер которого рассчитывается посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

При этом в соответствии с частью 5 статьи 14 законопроекта порядок уплаты заказчиком сбора устанавливается Правительством Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 18 законопроекта средства, поступившие в областной бюджет Ленинградской области в счет уплаты сбора, используются исключительно на проведение этнологической экспертизы.

Исходя из смысла положений части 2 статьи 18 Кодекса, сбор, взимаемый за проведение этнологической экспертизы, в соответствии с пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к неналоговым доходам бюджета Ленинградской области.

Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

3. Частью 2 статьи 18 законопроекта предлагается установить, что «средства, поступившие в областной бюджет Ленинградской области в счет уплаты заказчиком сбора, указанного в части 4 статьи 14 настоящего Кодекса, используются исключительно на проведение этнологической экспертизы. Уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области несет ответственность за целевое использование этих средств».

Вместе с тем статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, который означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся, в том числе расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Таким образом, для применения указанного исключения в части расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления неналогового дохода бюджета, необходимо внесение изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз³.

При этом Перечень законов к законопроекту не предусматривает внесение изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз.

³ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон от 20.12.2024 № 178-оз).

4. Частью 3 статьи 20 законопроекта установлено, что финансирование государственных программ Ленинградской области в области охраны окружающей среды осуществляется за счет средств областного бюджета, а также за счет предоставленных бюджетных субсидий.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁴ объем финансового обеспечения государственной программы (комплексной программы) включает в себя:

- бюджетные ассигнования областного бюджета (в том числе справочно межбюджетные трансферты из федерального бюджета, межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, межбюджетные трансферты местным бюджетам, межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- бюджеты муниципальных образований;

- внебюджетные источники.

5. Статья 35 Кодекса предусматривает, в том числе создание зеленого фонда.

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные насаждения. Таким образом, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ не предусматривает создание зеленого фонда.

6. Частью 4 статьи 38 законопроекта установлено, что решение Законодательного собрания Ленинградской области о рассмотрении решения Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади (далее – решение Правительства Российской Федерации) оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

Частью 5 статьи 38 законопроекта предусмотрено, что Правительство Ленинградской области принимает решение о согласовании решения Правительства Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, которое подписывается Губернатором Ленинградской области.

При этом части 6, 7 статьи 38 законопроекта содержат формулировку, что Законодательное собрание и Правительство Ленинградской области высказываются за или против принятия решения Правительства Российской Федерации.

⁴ Утверждена приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных приказов комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области».

Учитывая вышеизложенное, части 6, 7 статьи 38 законопроекта, требуют корректировки в части слова «выскажутся».

7. Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие областного закона «Экологический кодекс Ленинградской области» не потребует выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем ряд положений законопроекта содержит информацию о мероприятиях, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в частности, статьи 20, 40, 42, 47, 52 законопроекта.

Учитывая вышеизложенное, КСП ЛО отмечает, что реализация законопроекта в случае его принятия может потребовать выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

8. Законопроект нуждается в редакторской правке, в том числе имеются замечания юридино-технического характера к статьям 13, 17, 22, 24, 64, 69 законопроекта.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова