



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

704-125-040-3
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 1.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.02.2025 № 704-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Правительством Ленинградской области.

Проектом областного закона предлагается исключить критерий нуждаемости, предусмотренный частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса¹ для получения права на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по территории Ленинградской области на основании единого социального проездного билета (далее – льготный проезд) для категории граждан, указанных в пункте 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса².

¹ Меры социальной поддержки предусмотренные частью 4 статьи 1.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) предоставляются лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи (средний душевой доход одиноко проживающего гражданина) (СДД) не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (СД). Согласно части 1 статьи 6 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 178-оз) на 2025 год установлена величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, в размере 48 400 рублей.

² Для граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих место жительства на территории Ленинградской области, из числа получающих ежегодную денежную выплату за счет средств федерального

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее – ФЭО) указывается, что по состоянию на 18.11.2024 получателями мер социальной поддержки являются 7 734 лица, награжденные нагрудными знаками «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР» (далее – Почетные доноры)³, из них не достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин⁴ – 1 885 доноров, право льготного проезда определено 53 Почетным донорам.

Согласно представленному в ФЭО расчету, дополнительная потребность в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта в 2025 году составит 35 688,8 тыс. руб.⁵

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с областным законом № 178-оз на 2025 год Комитету Ленинградской области по транспорту на обеспечение льготного проезда отдельным категориям граждан предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 323 740,1 тыс. руб.⁶

В ФЭО отсутствует информация об источнике данных, используемых при расчете дополнительной потребности в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта, в части стоимости проезда (52,46 руб.) и количества поездок в месяц (40 поездок в месяц), в связи с чем оценка достоверности представленных в ФЭО расчетов не представляется возможной.

Концепция предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом, основана на необходимости оказания содействия лицам, относящимся к социально незащищенным категориям (малообеспеченные граждане, инвалиды, пенсионеры, лица, страдающие заболеваниями или нуждающиеся в лекарственном обеспечении), тогда как исключение критерия нуждаемости для отдельных категорий не соответствует данной концепции.

Увеличение численности получателей социальной поддержки из областного бюджета Ленинградской области из числа Почетных доноров (на 1832 чел.) в связи с отменой критерия нуждаемости в случае принятия законопроекта повлечет увеличение действующего расходного обязательства Ленинградской области.

бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

³ Согласно данным государственной информационной система Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области».

⁴ Почетным донорам, достигшим возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, предоставляется право льготного проезда в силу положений части 7 статьи 1.5 и пункта 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса, без учета критерия нуждаемости.

⁵ 35 688,8 руб. ((1832 чел. x 52,46 руб. x 10 поездок в неделю x 4 недели в месяце) – (1832 чел. x 475 руб. (стоимость ЕСПБ в 2025 году)) x 12 мес.).

⁶ В том числе:

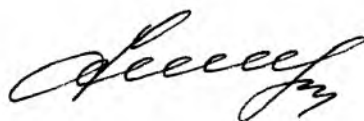
- 1 483 165,9 тыс. руб. (по КБК 254 1003 03 4 04 07970) на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области;

- 1 840 574,2 тыс. руб. (по КБК 254 1003 03 4 04 74870) на предоставление субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

С учетом изложенного данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова