

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.02.2025 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 февраля 20 25 г.

67. О проекте федерального закона № 822821-8 "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части определения цены на продаваемые товары) - внесен депутатом Государственной Думы М.Г.Делягиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 марта 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2025 17:01
№822821-8; 1.1

21 01 2025г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович,

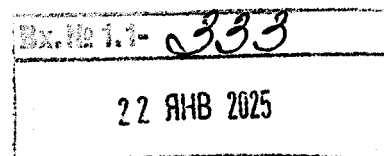
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Приложение:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

М.Г.Делягин



Вносится депутатом
Государственной Думы

М.Г.Делягиным

Проект
№ 822821-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2, № 52, ст. 6984; 2011, № 48, ст. 6728; 2012, № 53, ст. 7643, 2013, № 52, ст. 7011; 2015, № 1, ст. 38, ст. 46; 2016, № 27, ст. 4197, 4206; 2018, № 1, ст. 71, № 31, ст. 4861, № 49, ст. 7518, № 53, ст. 8414; 2021, № 1, ст. 39, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5182) следующие изменения:

1) пункт 8 части 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«8) цены на продаваемые товары с учетом того, что розничная цена не может превышать цены производителя или таможенной стоимости ввозимого из-за рубежа товара более, чем вдвое, если иное не установлено для соответствующих товаров или регионов их реализации решением Правительства Российской Федерации на временной или постоянной основе».

2) в части 3 статьи 9 слова «частями 4 и 5 статьи 8» заменить словами «частями 2, 4 и 5 статьи 8».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»»**

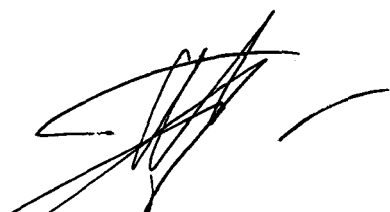
Рынок не существует без его государственного регулирования по тем же причинам, по которым дорожное движение не существует без его установленных государством правил.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях стабилизации цен в розничной торговле на внутреннем рынке Российской Федерации.

В последние годы рост потребительских цен на внутреннем рынке приобрел слабо контролируемый государством характер и стал потенциальной угрозой национальной безопасности России, что особенно неприемлемо в условиях специальной военной операции и в целом системной конфронтации с «коллективным Западом».

Представители Банка России справедливо отмечают, что инфляция вызвана немонетарными факторами и в попытке компенсировать эти факторы при помощи заведомо чрезмерного ужесточения давления на монетарные факторы инфляции превращают финансовую политику и, в частности, ключевую ставку Банка России в самостоятельный фактор дезорганизации социально-экономической, а в перспективе и политической ситуации.

Существующее антимонопольное регулирование крайне ограничено по своим возможностям и практически не касается ситуации олигополии, наиболее распространенной на российском рынке. При этом создание сложных систем ограничения злоупотребления монопольным положением участников рынка с его долей менее 30%, отвечающее уровню развития и потребностям российской экономики, не соответствует устремлениям и уровню подготовки современных антимонопольных органов и потому не может быть реализовано в приемлемые сроки.



Завышение же цен, вызванное несовершенством рыночной инфраструктуры (в том числе информационной), не ограничивается в настоящее время практически никак.

Ключевым фактором инфляции представляется в настоящее время и в последние годы завышение организациями торговли и в первую очередь торговыми сетями торговой наценки, в том числе и в результате злоупотребления ими своим монопольным (в форме олигополии) положением.

В этой ситуации представляется разумным введение прямого ограничения цен установлением предельной совокупной торговой наценки (то есть разницы между розничной ценой и ценой производителя либо ценой ввоза импортного товара) в размере 100% с предоставлением Правительству Российской Федерации права вводить временные или постоянные исключения из этого правила для отдельных товаров или регионов.

Это превышает среднюю совокупную торговую наценку и потому не наносит реального ущерба розничной торговле, пресекая лишь заведомо чрезмерные злоупотребления монопольным положением либо несовершенством рыночной инфраструктуры.

Эпизодические попытки ограничения роста цен, предпринимавшиеся начиная с 1994 года, сводились либо к непосредственному установлению предельных цен, что создавало угрозу возникновения дефицита вследствие деградации торговли и производства, либо к ограничению торговой наценки, что легко обходилось использованием цепочек посредников.

Ограничение совокупной торговой наценки уровнем, не ущемляющим торговлю, решает указанные проблемы.

Меры в области регулирования цен являются распространенной практикой реагирования государств на дисбалансы на товарных рынках и на монопольное завышение цен.

В частности, мировая практика свидетельствует об успешном применении механизма регулирования цена на сельскохозяйственную продукцию. Так, в США регулируется от 5 до 10% цен аграрных производителей, во Франции регулируются около 20% цен, в Испании осуществляется государственный контроль и регулирование цен на товары первой необходимости.



Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, согласно которой одним из ее индикаторов является гарантия физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, а также целью указанной Доктрины является недопущение ценовых диспропорций на рынках пищевой продукции, сырья и ресурсов.

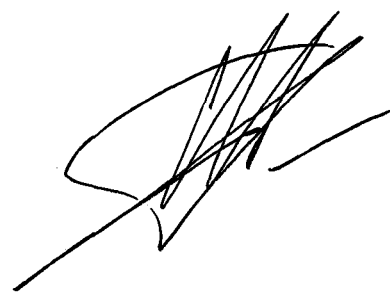
Принятие законопроекта позволит ослабить остроту роста цен, не создавая угрозы возникновения дефицита и деградации торговли и производства.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, stylized strokes, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

