



**VII СЪЕЗД
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОДЕЙСТВИЯ
РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЧЕЛОВОДСТВА
«ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПЧЕЛОВОДЫ РОССИИ»**

РЕШЕНИЕ

25.01.2025

№ 8

О резолюции
VII Съезда СППР

Заслушав доклады участников VII Съезда общероссийской общественной организации «Промышленные пчеловоды России», Съезд РЕШИЛ:

1. Принять резолюцию VII Съезда общероссийской общественной организации «Промышленные пчеловоды России» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минсельхоз России, Минобрнауки России, Российскую академию наук, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Общероссийскую общественную организацию «Союз пчеловодов России», АНО «Равноправие», Общественную Палату Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Совет ООО «Промышленные пчеловоды России».

Председательствующий на Съезде,
Председатель ООО
«Промышленные пчеловоды России»

А.И. Кудашев

Секретарь заседания Съезда

Е.Н. Родченко

РЕЗОЛЮЦИЯ
VII Съезда общероссийской общественной организации
«Промышленные пчеловоды России»

Участники VII Съезда общероссийской общественной организации «Промышленные пчеловоды России» (далее также – Организация, СППР) отмечают следующее.

Несмотря на динамично развивающееся законодательство, регулирующее правоотношения в пчеловодстве, проблемы и юридические коллизии остаются в следующих вопросах:

- массовое отравление пчел пестицидами;
- импорт пчелопакетов из Средней Азии;
- противодействие фальсифицированной продукции пчеловодства на потребительском рынке;
- маркирование и учет пчелиных семей;
- развитие племенного дела в пчеловодстве;
- развитие контрактного опыления;
- карантинирование и оформление ветеринарных сопроводительных документов (ВСД);
- экспорт меда и других продуктов пчеловодства;
- стратегические вопросы государственного управления развитием пчеловодства в Российской Федерации.

Пробелы правового регулирования по указанным вопросам не могут быть восполнены принятием нормативных актов субъектов Российской Федерации, потому что большинство из рассматриваемых предметов правового регулирования (гражданское законодательство; ветеринарное законодательство; разработка и утверждение федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, проведению научных исследований по проблемам ветеринарии, а также контроль за их реализацией; охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств) относится к вопросам исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71 Конституции, п. 2 ст. 2.1, ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии»).

Учитывая изложенное, в соответствии с Уставом СППР Съезд

РЕШИЛ:

1. Декларировать следующую официальную позицию СППР по актуальным вопросам пчеловодства:

1.1. СППР считает принципиально важным донести до всех сельскохозяйственных товаропроизводителей и органов публичной власти, что пчеловодство и растениеводство по своей сути не имеют конфликта интересов, а наоборот, при правильном управлении могут и должны давать синергетический эффект для экономики страны.

1.2. СППР считает, что решение проблемы безопасного применения пестицидов не должно сводиться к оповещению населения об их применении,

потому что предусмотренные подзаконными актами способы спасения пчел от отравления путем изоляции их в улье или перевозки в безопасное место в большинстве случаев либо невозможны, либо влекут нарушение прав граждан. Стратегической целью государственного управления сельским хозяйством должно стать внедрение в практику таких технологий и средств защиты растений, применение которых не было бы сопряжено с нанесением вреда пчелам, окружающей среде и здоровью людей.

1.3. СППР считает первоочередной задачей правового регулирования – закрепление в качестве индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, случая массовой внезапной гибели пчел. Установление такого индикатора позволило бы Россельхознадзору проводить проверки и возбуждать дела об административных правонарушениях без согласования с прокуратурой.

1.4. СППР считает снятие ограничений на импорт пчелопакетов из Узбекистана нецелесообразным, так как это мешает реализации курса на импортозамещение, препятствует развитию отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, создает угрозы эпизоотической и продовольственной безопасности страны, сопряжено с нарушением норм национального и международного ветеринарного законодательства.

Кроме того, имеются необходимые и достаточные основания для ограничения на ввоз пчел из Узбекистана (ст. 14 Закона РФ «О ветеринарии» и установленные факты наличия карантинных и особо опасных заболеваний пчел, в том числе инфекации медоносных пчел в Узбекистане клещом *Tropilaelaps mercedesae* (Front. Ecol. Evol. 12:1275995. doi: 10.3389/fevo.2024.1275995).

1.5. СППР приветствует имевшую место в 2024 году с участием АНО «Роскачество» кампанию по проверке качества меда в торговых сетях. Однако, для более эффективного противодействия фальсифицированной продукции пчеловодства на потребительском рынке необходимо проведение государственного мониторинга качества и безопасности продукции пчеловодства, а также принятие сформулированных СППР поправок в Федеральный Закон «О пчеловодстве в РФ» в части установления правил использования понятия «мёд» и других названий, связанных с пчеловодством, в гражданском обороте.

1.6. СППР считает целесообразным для достижения целей маркирования животных, декларированных в статье 19.1 Закона РФ «О ветеринарии» (предотвращение распространения заразных болезней животных, выявление источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных), под группой животных, подлежащих маркированию, применительно к пчелам считать группу пчелиных семей, находящихся на одной пасеке под управлением одного владельца. Такое толкование понятия «группа» соответствовало бы биологии вида *Apis mellifera* и понятию эпизоотическая единица, установленному Кодексом здоровья наземных животных МЭБ. Решение иных задач, таких как прослеживаемость продукции и учет с целью налогообложения может быть обеспечено путем внесения в ФГИС информации из ветеринарно-санитарного паспорта пасеки или выписки из похозяйственной книги.

1.7. СППР считает необходимым с целью развития племенного дела внесение породы карника не только в список пород, но и в реестр племенных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, по ускоренной процедуре – путем признания иностранного селекционного достижения.

1.8. СППР считает, что в целях выполнения поставленной президентом задачи к 2030 году увеличить объем производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25% по сравнению с 2021 годом (Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»), необходимо задействовать ресурс контрактного опыления.

1.9. СППР выступает против принятия проекта федерального закона № 782661-8 (о возможности оповещения населения за 24 часа до применения пестицидов), поскольку он противоречит приказам Минсельхоза России от 13 декабря 2022 г. № 862 и от 14.12.2015 № 634 в части сроков оформления транспортных ВСД. Кроме того, формулировки, содержащиеся в редакции, внесенной в Госдуму, оставляют возможность для злоупотребления правом со стороны лиц, применяющих пестициды. Соответственно предлагаемый порядок оповещения создает угрозу нарушения прав граждан.

1.10. СППР считает упуском, подлежащим скорейшему исправлению, отсутствие в документах стратегического планирования и федеральных программах сформулированных целей и задач по развитию пчеловодства в Российской Федерации.

2. Поручить Совету, председателю и территориальным отделениям СППР:

Продолжить работу по выполнению уставных целей, уделив особое внимание следующим направлениям:

- участие в пределах своей компетенции в подготовке законодательных инициатив, направленных на совершенствование законодательства о пчеловодстве;
- консультирование пчеловодов по вопросам правоприменения законодательства;
- активное взаимодействие с органами публичной власти всех уровней при рассмотрении вопросов, связанных с пчеловодством;
- взаимодействие с другими общественными организациями пчеловодов, и федеральными научными центрами в целях повышения урожайности сельскохозяйственных культур, качества и количества получаемых семян отечественной селекции, развитие российского производства плодовых и ягодных культур за счет реализации потенциала использования пчёл для их опыления;
- импортозамещение племенного материала (импортируемых пчелиных маток и пчелопакетов) за счет создания сети отечественных племенных пчеловодческих хозяйств;
- совершение действий, направленных на включение пород пчел, используемых в отечественном промышленном пчеловодстве, в перечень племенных достижений, разрешенных к использованию на территории Российской Федерации;
- сбор и распространение среди аграриев научных данных о влиянии опыления на урожайность сельскохозяйственных культур;
- взаимодействие со СМИ с целью донесения позиции СППР до широкого круга лиц и своевременной реакции на информационные поводы;
- формирование общественного мнения о необходимости запрета на применение на энтомофильных культурах в период их цветения пестицидов 1 и 2 класса опасности для пчел (с замещением их биопестицидами и энтомофагами);

- наращивание потенциала для крупнотоварных экспортных поставок мёда за счет развития сети региональных потребительских снабженческо-сбытовых и перерабатывающих кооперативов;
- содействие продвижению российских продуктов пчеловодства гарантированного качества на внешнем и внутреннем потребительских рынках;
- рассмотрение вопроса о заключении контрактов на поставки меда в государственные учреждения образования, армию и флот, а также в государственный резерв;
- пропаганда среди населения здорового питания с обязательным включением в рацион продуктов пчеловодства, в том числе путем проведения региональных, федеральных и международных конкурсов мёда;
- сбор и отправка меда в качестве гуманитарной помощи в армейские подразделения, участвующие в специальной военной операции.

3. Предложить Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

3.1. Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 571370-8 «О внесении изменений в статью 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях усиления административного наказания за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами)» (внесен Тюменской областной Думой).

3.2. Внести в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пчеловодстве в Российской Федерации» (в части установления правил использования слова «мёд» и других слов, связанных с пчеловодством, в гражданском обороте), (содержится отчете по госконтракту, направленному АНО «Равноправие» в Госдуму).

3.3. Не поддерживать проект федерального закона № 782661-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» (в части установления возможности оповещения населения за 24 часа до применения пестицидов) в редакции, внесенной в Госдуму.

3.4. Внести изменение в статью 16 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в части обеспечения доступа союзов сельскохозяйственных товаропроизводителей к деятельности по формированию и реализации государственной аграрной политики), изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. В деятельности по формированию и реализации государственной аграрной политики могут участвовать общероссийские союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей, в число участников которых входят производители (их объединения), производящие на территории Российской Федерации сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие и оказывающие соответствующие услуги.»

3.5. Принять федеральный закон об обязательном страховании гражданской ответственности аграриев за убытки, причиненные третьим лицам в результате применения пестицидов 1, 2 класса опасности для пчел и/или человека как источников повышенной опасности (ст. 1079 ГК РФ), предусмотрев в подзаконных актах возможность оказания государственной поддержки в виде уплаты части страховой премии.

3.6. Внести изменение в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», дополнив статью 22

пунктом следующего содержания: «Запрещается обработка пестицидами 1, 2 класса опасности для пчел энтомофильных растений в период их цветения.»

3.7. Внести в Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» изменение, определив в качестве обязанности органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, установление причин внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных.

4. Предложить **Правительству Российской Федерации:**

4.1. Предусмотреть в постановлениях Правительства РФ, определяющих порядок предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся растениеводством, в качестве условия оказания такой поддержки, – отсутствие у заявителя нарушений порядка оборота пестицидов в течение года, предшествующего дате подачи заявления на получение государственной поддержки.

4.2. Дополнить Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р целевыми показателями, закрепляющими ориентиры развития пчеловодства в Российской Федерации.

4.3. Рассмотреть вопрос об объявлении конкурса на выполнение государственного контракта на выполнение научно-аналитического исследования на тему: «разработка подпрограммы «Развитие промышленного пчеловодства в Российской Федерации» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы» (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 N 996).

4.4. Внести в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 (ФНТП) следующие дополнения:

1) в паспорте ФНТП в перечне задач после слов «создание и внедрение отечественных технологий, обеспечивающих производство пестицидов и агрохимикатов для применения в сельском хозяйстве» дополнить словами «, в том числе пестицидами биологического происхождения».

2) подпрограмму «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в Российской Федерации» ФНТП, дополнить следующей задачей:

- постепенное замещение посевных площадей, занятых рапсом, другими масличными культурами, которые не требуют применения инсектицидов (синяк обыкновенный, свербига восточная, вечерница сибирская, рыжик, безнаркотическая конопля и др.);

3) дополнить ФНТП подпрограммой «Развитие промышленного пчеловодства» и разделом «Комплексный план научных исследований подпрограммы «Развитие промышленного пчеловодства» ФНТП, предусмотрев включение в перечень научно-исследовательских работ, выполняемых по государственным заданиям, тему, предусматривающую сравнение экономической эффективности технологий с применением на энтомофильных культурах пестицидов 1-го, 2-го классов опасности для пчел, с одной стороны, и технологий применения на таких культурах пестицидов 3-го класса опасности и энтомофагов, с другой стороны.

4.5. Дополнить Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия,

утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, задачей по развитию промышленного пчеловодства в Российской Федерации.

4.6. Дополнить абзац тридцать седьмой пункта 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1067, нормами, позволяющими инспектору Россельхознадзора в ходе выборочного контроля и выездной проверки производить отбор проб не только растворов пестицидов и агрохимикатов (их остатков), почвы, дренажных вод, отходов, связанных с использованием пестицидов и агрохимикатов, растений, но и проб пчелиного подмора и незапечатанного жидкого мёда в ульях.

4.7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные акты, регламентирующие порядок действий должностных лиц Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Государственной ветеринарной службы, полиции, органов местного самоуправления в случае поступления в ЕДДС или по номеру 112 информации о массовой внезапной гибели пчел, когда имеются основания отнести это событие к происшествию, возникновение которого несет в себе материальные потери, нанесение вреда окружающей среде, и к реагированию на которое требуется привлечение сил и средств РСЧС и других заинтересованных организаций (в соответствии с ГОСТ Р 22.7.01-2021).

4.8. Принять нормативный правовой акт, устанавливающий состав, порядок созыва и работы комиссии, которая может созываться в целях фиксации количественных данных, необходимых для определения размера ущерба, отбора проб патологического материала, установления предполагаемой причины гибели пчел (постановки вероятного диагноза), а также форму акта обследования пострадавшей пасеки, методику расчета экономического ущерба от гибели пчел.

4.9. Рассмотреть вопрос о воссоздании в стране специализированной государственной зоотехнической службы по пчеловодству с филиалами в субъектах Российской Федерации, по аналогии с Роспчелопромом, существовавшим при СССР, и (или) учреждения в составе Минсельхоза специального департамента по пчеловодству (по аналогии с Департаментом по рыбоводству, созданным в 2022 году).

4.10. Дополнить перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 N 2909-р, действующими веществами пестицидов 1 и 2 класса опасности для пчел и/или человека.

4.11. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» в части отнесения деятельности юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, применяющих пестициды 1, 2 класса опасности для пчел, к категории высокого риска (для которой устанавливается периодичность – одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год (ст.ст. 16, 24, 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

5. Рекомендовать Минсельхозу России:

5.1. Внести в План деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2022 - 2027 годы (утв. Минсельхозом России 28.11.2024 N ОЛ-3271) изменения, дополнив перечень задач, за счет решения которых предусматривается достижение целей в закрепленной сфере ведения Министерства задач, – развитие промышленного пчеловодства и контрактного опыления.

5.2. Дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 26.05.2023 № 530, случаем массовой внезапной гибели пчел. При этом предусмотрев, что проверяемыми лицами в случае выявления данного индикатора, должны быть все хозяйствующие субъекты, занимающиеся растениеводством в радиусе 10 км от пострадавших пасек.

5.3. Актуализировать положения Инструкции по профилактике отравлений пчел пестицидами, утвержденной Всесоюзным производственно-научным объединением по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства «Союзсельхозхимия» и Главным управлением ветеринарии Госагропрома СССР 14.06.1989, с согласованием новой инструкции с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с учетом ее межотраслевого значения (п. 3 ст. 2.1 Закона РФ «О ветеринарии»).

5.4. Принять нормативный акт взамен отмененной Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утвержденной Минсельхозпродом РФ 17.08.1998 № 13-4-2/1362, предусмотрев возможность для пасек, насчитывающих 100 семей и более, для целей оформления ВСД или ветеринарно-санитарного паспорта пасеки производить выборочный осмотр семей и брать одну сборную пробу от 10 % семей пасеки, но не более чем 10 проб.

5.5. Внести в Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 изменения (в части приравнивания кочевого пчеловодства к отгонному скотоводству и освобождения от обязанности оформления ВСД для перемещения в пределах территории субъекта Российской Федерации), дополнив подпункт «г» пункта 21 правил, после слов «отгонное скотоводство» словами «кочевое пчеловодство».

5.6. Пункт 18 Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства (утв. Приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 N 645) изложить в следующей редакции: «18. Пчелы, пчелопакеты, ввозимые в хозяйство, подлежат обособленному содержанию на карантинных пасеках от других пасек, на расстоянии не менее 5 км. При перемещении в пределах территории субъекта РФ на основании договоров, влекущих смену правообладателя пчел, в случае если пчелы вывозятся из местности, благополучной по заразным болезням пчел, карантинирование на месте прибытия не проводится.».

5.7. В целях развития института контрактного опыления:

- приравнивать кочевое пчеловодство к отгонному скотоводству, при котором ветеринарные сопроводительные документы не оформляются (приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862);

- субсидировать растениеводам затраты на оплату цены договоров, заключаемых с пчеловодами на опыление сельскохозяйственных культур;

- стимулировать растениеводов к выращиванию технических, масличных и кормовых культур, которые не требуют применения пестицидов и рекомендованные ФНЦ Пчеловодства (г. Рыбное) в качестве альтернативы рапсу (синяк обыкновенный, свербига восточная, вечерница сибирская, рыжик и др.);

- стимулировать растениеводов к применению технологий возделывания энтомофильных культур и средств защиты растений, не исключающих использование насекомых - опылителей (поздний посев рапса, применение малоопасных пестицидов и энтомофагов).

5.8. В целях создания стимула для исполнения требований о маркировании пчел (приказ Минсельхоза России от 03.11.2023 № 832 «Об утверждении Ветеринарных правил маркирования и учета животных») рассмотреть вопрос о возможности выплаты субсидии владельцам пчел на каждую промаркированную и зарегистрированную пчелиную семью (по примеру Казахстана и Азербайджана).

5.9. Дополнить перечень заразных и иных болезней животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 09.03.2011 № 62, заболеваниями «тропилеласоз», «химический токсикоз пчел (отравление пчел пестицидами)».

5.10. Дополнить перечень заразных болезней животных, используемый для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, утвержденный приказом Минсельхоза России от 24.06.2013 № 242, заболеванием тропилеласоз.

5.11. Дополнить перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)», утвержденный приказом Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476, заболеванием тропилеласоз.

5.12. Актуализировать Методические указания по диагностике тропилеласоза, утвержденные 14.05.1981 г. № 115-6а Министерством сельского хозяйства СССР и Инструкцию о мероприятиях по борьбе с тропилеласозом пчел от 01.10.1986. №432-5, утвержденную Государственным агропромышленным комитетом СССР.

5.13. Обеспечить создание в каждом субъекте Российской Федерации испытательных лабораторий ФГБУ «ВНИИЗЖ» Россельхознадзора, аккредитованных на определение:

- 1) качества мёда по российским и международным стандартам;
- 2) действующих веществ всех пестицидов, применяемых на территории Российской Федерации.

5.14. Издать приказ об утверждении методики по лабораторной диагностике химического токсикоза пчел.

5.15. При выполнении поручения Президента по увеличению объемов финансирования Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения рассмотреть возможность субсидирования затрат органов местного самоуправления на сохранение плодородия находящихся в муниципальной собственности земельных участков сельскохозяйственного назначения, оказавшихся невостребованными в гражданско-правовом обороте (длительное время не взятых в аренду и не купленных на аукционе), путем посева на таких участках многолетних медоносных растений.

5.16. В целях развития племенного дела создать администрируемый федеральным научным центром Российской академии наук государственный

онлайн-ресурс, аккумулирующий имеющиеся и планируемые в стране наработки по селекции всех пород пчёл (аналог BeeBreed).

5.17. В целях борьбы с фальсификацией мёда рассмотреть вопрос о наделении органов государственной власти субъектов РФ полномочием по установлению нормы медопродуктивности одной пчелиной семьи в условиях соответствующего региона для использования этого показателя при оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» (с учетом того, что пчеловод может реализовывать мед урожая прошлых лет).

5.18. Включить представителей СППР в состав рабочей группы по вопросам регулирования и развития пчеловодства, утвержденной распоряжением Минсельхоза России от 18.09.2019 № 56-р (с изменениями), и возобновить её работу.

6. Рекомендовать Россельхознадзору:

6.1. Продлить режим ограничения на ввоз пчелопакетов из республик Центральной Азии на 2025 год на основании норм, позволяющих ввоз в Российскую Федерацию животных только из благополучных по заразным болезням государств (ст. 14 Закона РФ «О ветеринарии») и факта инфестации медоносных пчел в Узбекистане клещом *Tropilaelaps mercedesae*, что отражено в международных научных изданиях 2024 года (Front. Ecol. Evol. 12:1275995. doi: 10.3389/fevo.2024.1275995).

6.2. При осуществлении государственного ветеринарного надзора обратить особое внимание на соблюдение ветеринарного законодательства (в том числе уполномоченными в области ветеринарии исполнительными органами субъектов Российской Федерации и подведомственными им организациями) в отношении импортируемых пчелопакетов в части:

- обеспечения выполнения норм о карантинировании по прибытию в пункт назначения в течение 2 месяцев (согласно Ветеринарным требованиям при импорте в Российскую Федерацию медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов, утв. Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 23.12.1999 № 13-8-01/1-18) (с учетом того, что Узбекистан не является страной-участницей Евразийского экономического союза (ЕАЭС), значит Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. №317, в отношении Узбекистана применению не подлежат);

- надзора за соблюдением процедуры гашения ВСД после прибытия в место назначения ввезенных из-за рубежа пчел (Приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862).

6.3. Обеспечить усиление государственного контроля (надзора) за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов, для чего обратиться в Минсельхоз России с предложением об установлении дополнительных индикаторов риска нарушения обязательных требований (см. п. 5.2 настоящей Резолюции);

6.4. В обязательном порядке направлять в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалы, подтверждающие неустранение правонарушений в сфере оборота пестицидов, которые повлекли за собой причинение вреда окружающей среде, в том числе массовую гибель пчел (п. 4 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

6.5. В целях повышения эффективности применения государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов «Сатурн» (заказчиком разработки которой является Россельхознадзор) дополнить техническое задание разработчику возможностью выполнения указанной системой следующих функций:

- интеграция с публичной кадастровой картой Росреестра (ПКК) с отображением границ и кадастровых номеров земельных участков;
- указание безопасных мест (резерваций) для передержки пчел на период действия отравляющего действия пестицидов;
- отображение зон с особыми условиями использования территорий, на которых применение пестицидов ограничено или запрещено (охранные зоны особо охраняемых природных территорий (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы), водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, округа санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственные заповедные зоны), а также санитарно-защитные зоны от промышленных объектов и производств до охраняемых объектов;
- отображение фактических дат обработок и контактных данных лица, ответственного за применение пестицидов;
- гиперссылка на инструкцию по применению препаратов;
- отражение информации о применении баковых смесей;
- отображение информации о кратности и периодичности обработок;
- гиперссылка на алгоритм действий в случае, если произошла массовая внезапная гибель пчел, и есть основания полагать, что их гибель связана с применением пестицидов;
- отображение контактов представителей органов публичной власти, которых необходимо привлекать для создания комиссии в случае гибели пчелиных семей;
- возможность скачивания образцов заявлений и актов необходимых для фиксации происшествия и данных о размере ущерба;
- отображение адреса и названия лица для направления претензий о возмещении убытков.

6.6. Включить в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (утв. приказом Россельхознадзора от 13.03.2024 N 316), выполнение требований об определении экономического порога вредоносности как обязательного условия при принятии решения о применении пестицидов (ГОСТ 21507-2013).

7. Рекомендовать Роспотребнадзору:

7.1. Усилить контроль за исполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований пунктов 4.3, 11.3.7 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» о необходимости установления для промышленных объектов и производств III класса опасности (к которым относится обработка

сельскохозяйственных угодий пестицидами с применением тракторов) санитарно-защитных зон от границ поля до населенного пункта на основании решения и санитарно-эпидемиологического заключения Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя.

7.2. Привести пункт 272 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, в соответствие со ст. 16 Федерального закона «О пчеловодстве» в части указания срока оповещения населения об обработках пестицидами.

7.3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в СанПиН 2.1.3684-21 изменения, предусмотрев:

- увеличение расстояния при наземном способе обработки пестицидами 1, 2 класса опасности для пчел/или человека расстояние от населенных пунктов, источников хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (далее - источники питьевого водоснабжения), мест отдыха населения и мест проведения ручных работ по уходу за сельскохозяйственными культурами с 300 до 1000 метров.

- запрет на применение любым способом пестицидов 1 класса опасности для пчел на расстоянии ближе 10 км от населенных пунктов.

8. Рекомендовать Росприроднадзору:

Обратить внимание на необходимость реагирования должностными лицами Росприроднадзора на случаи массовой гибели пчел, т.к. гибель пчел от пестицидов всегда сопровождается гибелью объектов животного мира, что в соответствии с п. 3 ст. 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» влечет обязанность возмещения вреда окружающей среде в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

9.1. Рассмотреть вопросы:

- об установлении ставок субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, ведение которых осуществляют граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», перечня субсидируемой сельскохозяйственной техники и оборудования, а также перечня материалов (товаров) для занятия пчеловодством (например, приказ Минсельхоза Чувашской Республики от 10.07.2024 № 147).

- о возможности субсидирования доли затрат на приобретение средств защиты растений сельскохозяйственным товаропроизводителем, отказавшимся от применения на энтомофильных культурах пестицидов 1 и 2 класса опасности для пчел (высокоопасные и среднеопасные), в пользу малоопасных и практически неопасных средств защиты растений (биопестициды и энтомофаги).

- о внесении изменений в нормативные правовые акты субъектов РФ, устанавливающие порядок предоставления мер государственной поддержки, сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотрев в качестве условия такой поддержки отсутствие у заявителя нарушений порядка оборота пестицидов в

течение года, предшествующего дате подачи заявления на получение государственной поддержки.

9.2. Формировать правоприменительную практику обращения в суд с требованием об изъятии земельного участка сельскохозяйственного назначения у его собственника в случае поступления от Россельхознадзора материалов, подтверждающих неустранение правонарушений в сфере оборота пестицидов, которое повлекло за собой причинение вреда окружающей среде, в том числе массовую гибель пчел (подпункт 3 пункта 1, пункт 5 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ).

9.3. В целях формирования общественного мнения и стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к применению безопасных средств и технологий защиты растений ежегодно при подведении итогов уборочной кампании на основании информации, полученной от общественных организаций пчеловодов, публично отмечать и поощрять хозяйства, не допустившие в текущем году отравления пчел пестицидами.

9.4. До принятия федерального нормативного акта, регламентирующего порядок отбора проб патматериала (взамен отмененной Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утв. Минсельхозпродом РФ 17.08.1998), предусмотреть в нормативном акте субъекта РФ, которым установлен порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, что в целях оформления ветеринарно-санитарного паспорта пасеки надлежит весной после выставки пчел производить выборочный осмотр семей с направлением в лабораторию одной сборной пробы 50 трупов пчел от 10 % семей пасеки, но не более чем 10 проб.

9.5. Рассмотреть вопрос о возможности учреждения в субъектах Российской Федерации (где их нет) специализированных предприятий (объединений Сельхозхимии), оказывающих сельскохозяйственным товаропроизводителям квалифицированные услуги по применению средств защиты растений.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления:

10.1. Заблаговременно (до начала летнего сезона) создать специальные комиссии, которые бы в случае обращения владельцев пасек о массовой гибели пчел, собирались с целью фиксации количественных данных, необходимых для определения размера ущерба, установления предполагаемой причины гибели пчел.

10.2. До начала летнего сезона разместить в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации района информацию о созданных в районах комиссиях по потравам пчел, с указанием их персонального состава и контактных номеров телефонов.

10.3. Установить в муниципальных правовых актах порядок взаимодействия подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории муниципального образования, а также организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае поступления в дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования (ЕДДС) информации о массовой внезапной гибели пчел, которая носит признаки происшествия в соответствии с ГОСТ Р 22.7.1-2021.