



14 ФЕВ 2025
№ 757-1/25-060-2

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения
между органами исполнительной власти Ленинградской области и
органами местного самоуправления Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.02.2025 № 757-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается с 01.01.2026 на неограниченный срок органы исполнительной власти Ленинградской области полномочиями органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, за исключением полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек.

В Обосновании необходимости принятия областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (пояснительной записке) указано, что:

- Законопроект разработан в целях повышения уровня обеспечения надежности теплоснабжения, развития систем централизованного теплоснабжения в Ленинградской области.

- С 01.03.2025 из полномочий органов местного самоуправления исключается полномочие по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения (данные полномочия будут относиться к компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения).

- В настоящее время на территории Ленинградской области ценовые зоны теплоснабжения не установлены, схемы теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, разрабатываются, утверждаются и актуализируются сельскими поселениями, входящими в состав Бокситогорского, Волховского, Всеволожского (за исключением Агалатовского, Новодевяткинского и Щегловского сельских поселений), Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области.

- Закрепление полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения 500 тыс. человек и менее (в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации) на региональном уровне в комплексе с полномочиями по мониторингу разработки и утверждения схем теплоснабжения позволит повысить качество разрабатываемых схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области, а также позволит принимать более обоснованные инвестиционные решения по развитию системы теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области.

- В целях получения мнения органов местного самоуправления Ленинградской области о целесообразности перераспределения полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения 500 тыс. человек и менее с местного на региональный уровень были направлены соответствующие запросы в районные администрации, из ответов которых следует, что большинство администраций не поддерживают инициативу передачи полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения на региональный уровень.

- Данная позиция основывается на том, что органы местного самоуправления более точно понимают реальное состояние системы теплоснабжения, а также вектор перспективного развития муниципального образования в сфере теплоснабжения.

- С учетом позиции районных администраций Ленинградской области законопроектом предлагается полномочия по разработке проектов схем

теплоснабжения (проектов актуализированных схем теплоснабжения) оставить без изменений на местном уровне.

- В соответствии с Положением о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 302, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – Комитет по ТЭК ЛО) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление и реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения (в том числе осуществляет мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, муниципального округа, городского округа Ленинградской области с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек). Поэтому представляется целесообразным правовым актом Правительства Ленинградской области наделить Комитет по ТЭК ЛО полномочиями по утверждению схем теплоснабжения в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

По существу проекта закона КСП ЛО отмечает следующее.

Пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно пункту 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в редакции, действующей с 01.03.2025) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится утверждение схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации (за исключением схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения).

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного

самоуправления (аналогичная норма установлена частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Статья 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусматривает возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

Таким образом, предлагаемое проектом закона перераспределение полномочий соответствует действующему федеральному законодательству.

Согласно данным Петростата о численности населения Ленинградской области в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2024 на территории Ленинградской области отсутствуют поселения, муниципальные округа, городские округа с численностью населения более 500 тыс. человек.

Следовательно, в случае принятия проекта закона будут перераспределены рассматриваемые полномочия всех органов местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городского округа Ленинградской области.

КСП ЛО отмечает, что в соответствии с пунктом 10 требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154¹, схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации, за исключением случаев, указанных в пункте 12² указанных требований.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «в» пункта 19 требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, органы местного самоуправления в течение 15 календарных дней со дня завершения разработки проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения) или со дня поступления к ним проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения), разработанной юридическим лицом, обеспечивают возвращение на доработку соответствующего проекта, в случае если поступивший проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) не соответствует требованиям к схемам теплоснабжения (с указанием конкретных замечаний).

Согласно пункту 7.1 части 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения с 01.03.2025 относится осуществление мониторинга разработки, утверждения и

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

² Пункт 12: Актуализация схемы теплоснабжения не осуществляется в случае утверждения генерального плана в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке, изменения срока, на который утвержден генеральный план, либо в случае, если срок действия схемы теплоснабжения (актуализированной схемы теплоснабжения) составляет менее 5 лет. В указанных случаях разрабатывается проект новой схемы теплоснабжения.

актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, за исключением отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 порядка осуществления мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, за исключением отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, утвержденного приказом Минстроя России от 29.10.2024 № 728/пр¹ (вступает в силу с 01.03.2025), в рамках мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения, осуществляемого исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, такие схемы проверяются на соответствие положениям постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Таким образом, в случае принятия проекта закона и определения Правительством Ленинградской области уполномоченным органом Комитета по ТЭК ЛО схемы теплоснабжения (актуализируемые схемы теплоснабжения) будут проверяться Комитетом по ТЭК ЛО на соответствие требованиям к схемам теплоснабжения на этапе утверждения (актуализации) схем и в рамках мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

- Принятие законопроекта влечет необходимость дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

- В случае, если полномочия на основании решения Правительства Ленинградской области будут возложены на Комитет по ТЭК ЛО, обеспечение реализации указанных полномочий будет осуществляться отделом теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО.

- В настоящее время штатная численность отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО – 7 штатных единиц.

- В целях обеспечения выполнения вышеуказанных полномочий, Комитетом по ТЭК ЛО предлагается внести изменения в структуру отдела теплоэнергетики с увеличением штатной численности сотрудников, что потребует выделение дополнительного финансирования на оплату их труда, организацию рабочих мест.

- Существующая потребность увеличения штатной численности отдела теплоэнергетики в целях обеспечения выполнения передаваемых полномочий, составляет 2 штатные единицы (заместитель начальника; главный специалист).

- Таким образом, штатная численность отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО составит 9 штатных единиц.

¹ Приказ Минстроя России от 29.10.2024 № 728/пр «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, за исключением отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения».

- Согласно действующей редакции штатного расписания Комитета по ТЭК ЛО месячный фонд оплаты труда (ФОТ) отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО составляет 169,2 тыс. руб. (должностные оклады). Планируется, что месячный фонд оплаты труда (ФОТ) данного отдела увеличится на 53,7 тыс. руб. (должностные оклады).

- Потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на оборудование рабочих мест (обеспечение мебелью и отдельными материально-техническими средствами, приобретение канцелярских принадлежностей, приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники; расходные материалы для копировально-множительной техники; приобретение компьютерной техники) – ориентировочно 600,0 тыс. руб.

КСП ЛО считает необходимым отметить следующее:

В Финансово-экономическом обосновании к проекту закона месячный должностной оклад заместителя начальника отдела указан в размере 29 073,57 руб., главного специалиста – в размере 24 627,02 руб.

Вместе с тем, в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз¹ с 01.01.2025 размеры месячных должностных окладов для следующих должностей государственной гражданской службы составляют²:

- заместитель начальника отдела (ведущая группа, П.Р3.6) – 32 000,0 руб.;
- главный специалист (ведущая группа, П.С3.2) – 27 100,0 руб.

Кроме того, в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту не учтены порядок формирования фонда оплаты труда, предусмотренный частью 2 статьи 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз, а также индексация окладов денежного содержания гражданских служащих, предусмотренная статьей 7 указанного областного закона.

Расчеты, подтверждающие дополнительные бюджетные ассигнования на оборудование рабочих мест в размере 600,0 тыс. руб., в материалах к законопроекту не представлены.

В Финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что, кроме того, реализация передаваемых полномочий может быть осуществлена путем привлечения сторонних организаций на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на оказание услуг по проверке проектов схем теплоснабжения, разработанных органами местного самоуправления, на соответствие требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154

¹ Областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз).

² Часть 2 «Перечень должностей государственной гражданской службы в администрации Ленинградской области» приложения 2 «Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области» к областному закону от 25.02.2005 № 12-оз.

«О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения». В целях реализации полномочий по осуществлению мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения путем заключения государственного контракта на оказание соответствующих услуг, Комитетом по ТЭК ЛО были запрошены коммерческие предложения¹. Из представленных предложений следует, что средняя стоимость услуг по мониторингу схем теплоснабжения составляет 8 316 тыс. руб.

Информация о стоимости осуществления мониторинга схем теплоснабжения согласно коммерческим предложениям представлена в таблице:

| № п/п | Наименование организации, реквизиты коммерческого предложения | Наименование услуги | Стоимость, тыс. руб. |
|-------|---|---|------------------------------|
| 1. | ООО «Дивайс Инжиниринг», Исх. № 278-24 от 24.05.2024 | Оказания услуг по мониторингу разработки и утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области. | 7 200,0 с НДС 20% - 1 200 |
| 2. | ООО «ЯНЭНЕРГО», Исх. № 313 от 24.05.2024 | Оказание услуги по мониторингу разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области | 10 000,0 |
| 3. | ООО «Невская Энергетика», Исх. № 6668-3 от 27.05.2024 | Выполнение работ по рассмотрению схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области | 7 750,0 |
| | Среднее арифметическое | | 8 316,7 |

Следует отметить, что согласно Результатам мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области за 2024 год² мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области осуществлен в период с 16.09.2024 по 22.11.2024 в рамках государственного контракта от 12.09.2024 № СТ.09.2024-001.

В единой информационной системе в сфере закупок в отношении указанного контракта содержится в том числе следующая информация:

Заказчик: Комитет по ТЭК ЛО;

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 500 тыс. руб.;

Исполнитель: ООО «Тюменский меридиан»;

Цена контракта: 212,5 тыс. руб.;

Предмет контракта: исполнитель обязуется собственными силами и (или) с привлечением соисполнителей своевременно оказать услугу по мониторингу разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области, а Заказчик обязуется принять и оплатить услуги, оказанные надлежащим образом;

¹ В составе материалов к проекту законов коммерческие предложения не представлены. Размещены в системе автоматизации законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области.

² Размещены на официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО по адресу: <https://lenobl.ru/ru/informaciya/monitoring-tek>.

Перечень муниципальных образований Ленинградской области, в отношении которых формируется итоговый отчет в разрезе схем теплоснабжения: 186 муниципальных образований Ленинградской области.

Таким образом, в 2024 году мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области Комитетом по ТЭК ЛО осуществлен в рамках государственного контракта. Вместе с тем, стоимость оказанной в 2024 году услуги в 39 раз ($39,1 = 8\,316,7 / 212,5$) меньше стоимости, указанной в Финансово-экономическом обосновании к проекту закона.

Исходя из вышеизложенного, подтвердить достоверность информации о необходимых объемах дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно Предложению о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» требуется разработка следующих правовых актов Правительства Ленинградской области:

- правовой акт, определяющий орган исполнительной власти Ленинградской области, который будет осуществлять полномочия, установленные настоящим областным законом;

- правовой акт, устанавливающий порядок взаимодействия органов местного самоуправления Ленинградской области с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области при реализации полномочий по утверждению схем теплоснабжения.

Вместе с тем, к законопроекту не представлена концепция правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок взаимодействия органов местного самоуправления Ленинградской области с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области при реализации полномочий по утверждению схем теплоснабжения.

Вопрос необходимости перераспределения полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова