

от 29 января 2025 года № 44

**О законодательной инициативе Законодательного собрания  
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцева представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; 2024, № 10, ст. 1309) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 33 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35) производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации (далее – производственная программа) – программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.";

2) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15<sup>б</sup> следующего содержания:

"15<sup>б</sup>) утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением;"

3) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7<sup>б</sup> следующего содержания:

"7<sup>б</sup>) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;"

4) в статье 23<sup>1</sup>:

а) часть 1 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) часть 2 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы";

в) пункт 1 части 3 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

г) часть 5 после слов "инвестиционных программ," дополнить словами "производственных программ,";

д) часть 6 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

е) часть 7 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы", после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

ж) часть 8 дополнить словами ", производственной программы".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий.

При подготовке к предстоящему отопительному сезону теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, как правило, составляются программы текущей (операционной) деятельности (производственные программы), в рамках которых осуществляется подготовка объектов теплоснабжения и тепловых сетей и теплоснабжение.

Так, на территории Ленинградской области расположено 720 источников теплоснабжения и 2 474,81 км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 132 организации осуществляют регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Однако требования к порядку разработки, утверждения и корректировки производственных программ, а равно требования к содержанию производственных программ, порядку рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядку осуществления контроля за их выполнением теплоснабжающими и теплосетевыми организациями действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения, не установлены.

В связи с этим производственные программы организаций, осуществляющих теплоснабжение, разрабатываются такими организациями в отсутствие обязательных требований к производственным программам, а их реализация осуществляется без должного контроля.

Учитывая критическую важность поддержания в работоспособном состоянии и дальнейшего развития отрасли топливно-энергетического комплекса в каждом субъекте Российской Федерации, вопрос качества производственных программ организаций, осуществляющих теплоснабжение, имеет одно из ключевых значений.

Определение требований к их разработке позволит стандартизировать разрабатываемые производственные программы, существенно улучшит их качество. Контроль за исполнением разработанных организациями производственных программ приведет к улучшению качества реализуемых мероприятий и обеспечит их исполнение в полном объеме.

Первоочередной причиной необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации следует отметить отсутствие на всех уровнях власти полномочий по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований

к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Следует отметить, что Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", которым установлены основы правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, являющейся смежной по отношению к сфере теплоснабжения, полномочия по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации, которым разработаны и утверждены правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Данным проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" предлагается включение в указанный федеральный закон понятия "производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации", а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О теплоснабжении"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при их утверждении и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О теплоснабжении"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О теплоснабжении "**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин