

07 ФЕВ 2025

№ 848-1/25-06-0



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

06.02.2025 № 008-810/2024-1

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

**Приложения:**

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на 5 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 1 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

*С уважением,  
А.Дрозденко*

Толмачева А.Е.  
539 46 46

013138

ПРОЕКТ  
вносит Губернатор  
Ленинградской области

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

##### **Статья 1**

Внести в областной закон от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«3) по обеспечению бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов;».



John G. Elmer

2) приложение 3 изложить в следующей редакции:

«ПРИЛОЖЕНИЕ 3  
к областному закону  
от 17.06.2011 № 47-оз

МЕТОДИКА  
РАСЧЕТА НОРМАТИВА ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА  
СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ  
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕДАВАЕМЫХ ОРГАНАМ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ПОЛНОМОЧИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
БЕСПЛАТНОГО ПРОЕЗДА НА ГОРОДСКОМ, ПРИГОРОДНОМ ТРАНСПОРТЕ, В  
СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ НА ВНУТРИРАЙОННОМ ТРАНСПОРТЕ (КРОМЕ  
ТАКСИ), А ТАКЖЕ БЕСПЛАТНОГО ПРОЕЗДА ОДИН РАЗ В ГОД К МЕСТУ  
ЖИТЕЛЬСТВА И ОБРАТНО К МЕСТУ УЧЕБЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-  
СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, КОТОРЫЕ В  
ВОЗРАСТЕ ДО 18 ЛЕТ НАХОДИЛИСЬ ПОД ОПЕКОЙ (ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ),  
ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ  
РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ, ПОТЕРЯВШИХ В ПЕРИОД ОБУЧЕНИЯ ОБОИХ  
РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ЕДИНСТВЕННОГО РОДИТЕЛЯ,  
ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И(ИЛИ)  
СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПО ОЧНОЙ ФОРМЕ ОБУЧЕНИЯ ПО  
ОСНОВНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ  
И(ИЛИ) ПО ПРОГРАММАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО  
ПРОФЕССИЯМ РАБОЧИХ, ДОЛЖНОСТЯМ СЛУЖАЩИХ

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам



A. J. H.

Eker-Hees

профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, рассчитывается по формуле

$$S_{общ} = \sum S_i,$$

где  $S_{общ}$  - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области (далее - субвенция);

$S_i$  - размер субвенции бюджету  $i$ -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) рассчитывается по формуле

$$S_i = C_{1i} + C_{2i},$$

$$C_{1i} = N_1 \times K_{di} \times 12 \text{ мес.},$$

где  $C_{1i}$  - размер средств бюджету  $i$ -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих  $i$ -го муниципального района (муниципального округа, городского округа), на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси);

$N_1$  - норматив ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам



Eileen Heis

и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, для обеспечения бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) (равен стоимости единого социального проездного билета для льготных категорий граждан Ленинградской области, которая устанавливается ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год);

$K_{di}$  - численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), имеющих право на бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси);

$$C_{2i} = N_2 \times K_{bi},$$

где  $C_{2i}$  - размер средств бюджету i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

$N_2$  - норматив единовременной денежной выплаты, предоставляемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, для обеспечения бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в соответствии с приобретенными документами, подтверждающими произведенные расходы на проезд при следовании в прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии беспересадочного сообщения - по кратчайшему маршруту;



Peter

$K_{Bi}$  - численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих i-го муниципального района (муниципального округа; городского округа) и имеющих право на бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Показателями (критериями) распределения между муниципальными районами (муниципальным округом, городским округом) общего объема субвенций являются показатели  $K_{di}$  и  $K_{Bi}$ .».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко



Peter H. Doherty

## **Обоснование**

**необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Проект) разработан в целях приведения областного закона Ленинградской области от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и областным законом от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

*Ery. Hes*

**Справка**  
**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Семейный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
4. Областной закон Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е.Толмачева

Eter-Ho

**Перечень  
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов  
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых  
потребует принятие областного закона «О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области  
отдельными государственными полномочиями Ленинградской области  
по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует разработки и принятия правовых актов.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е.Толмачева

*Ter Hee*

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для**  
**реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований**  
**Ленинградской области отдельными государственными полномочиями**  
**Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке**  
**детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа**  
**детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует разработки и принятия правовых актов.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е.Толмачева

Bru-Heo

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований  
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями  
Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии со ст. 2 областного закона № 47-оз от 17.06.2011 года «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями в сфере опеки и попечительства.

По информации поступившей от органов местного самоуправления в 2024 году количество лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования на территории Ленинградской области составило 3 человека.

Потребность комитета по транспорту для компенсации затрат перевозчиков на одного человека составит:

1 чел. х 52,46 руб. х 10 поездок в неделю х 4 недели в месяце х 12 месяцев = 25 180, 8 руб. на одного человека.

Таким образом, на 3 человек в год потребуется 25 180, 8 руб. х 3 чел. = 75 542,4 руб.

В областном бюджете Ленинградской области на 2025 и плановый период 2026, 2027 года комитету по социальной защите населения Ленинградской области уже предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки на:

обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси);

обеспечения бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств областного бюджета

Ленинградской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Таким образом, выделение из областного бюджета Ленинградской области дополнительных денежных средств не потребуется.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Ever-Hu