



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КИРИШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

187110, Ленинградская область, г.Кириши,  
ул.Советская, 20. Тел./ факс (81368)609-43  
sovnet@admkir.ru

от 29 ЯНВ 2025 № 03-03/26  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Исполняющему обязанности  
Исполнительного директора  
Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Ленинградской области»

А.А. Бондарь

Уважаемая Александра Афанасьевна!

Совет депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области ходатайствует о рассмотрении возможности вынесения на совместное обсуждение с депутатским корпусом Законодательного собрания Ленинградской области вопроса о необходимости проработки инициатив о внесении изменений в действующее федеральное законодательство в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Приложение:

1. Обращение совета депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район – на 3л.

Глава муниципального образования  
Киришский муниципальный район  
Ленинградской области

  
К.А. Тимофеев

Неверова В.Д.  
8(81368)241-80

**Обращение**  
**совета депутатов муниципального образования**  
**Киришский муниципальный район Ленинградской области**  
**в Совет муниципальных образований Ленинградской области**

В связи с переходом к деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) на территории Ленинградской области по новым федеральным правилам и реализации в регионе института регионального оператора по обращению с ТКО с 01 ноября 2019г., произошли существенные изменения, как в существующей законодательной базе, так и в методологии подхода к решению вопросов, связанных с обращением с ТКО в связи с указанными изменениями – в целом – от установления критериев определения их морфологического состава до принципиально новой коммунальной услуги для всех категорий образователей.

Вместе с тем, анализ текущей деятельности в сфере обращения с отходами на территориях муниципальных образований указывает на то, что при достаточно целостном описании методов и приемов обращения с ТКО на момент запуска реформы и впоследствии законодателем не систематизированы подходы к решению не менее существенных и значимых вопросов в области обращения с отходами, не включенными в состав ТКО - со строительными отходами, отходами древесно-кустарниковой растительности, а также с отходами покрышек автомобильных обработанных.

Отметим, что доля указанных отходов, которые оказываются на общественных площадках муниципальных образований, в общей массе отходов на них составляет около 40%. При этом в силу положений Постановления Правительства РФ от 31.08.2018г. №1039, требования о согласовании реализации общественных мест накопления отходов и ведение их реестра, что включено в состав полномочий органов местного самоуправления первого уровня, распространяются исключительно на решение вопросов, связанных с обращением с ТКО. Как следствие, в отсутствие правовой базы по регулированию аналогичным образом деятельности, связанной с накоплением, транспортированием, размещением, утилизацией отходов, не относящихся к ТКО, невозможно на местном уровне конструктивно решать любые вопросы, связанные с обращением с данными отходами. В отсутствие законодательной базы федерального уровня и порядка правоприменения в данной области деятельности невозможно также полноценно осуществлять применение административных методов воздействия на нарушителей природоохранного законодательства – в частности, ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Вместе с тем, при достаточно высокой стоимости услуги по обращению с ТКО для населения, тариф на которую включает и инвестиционную составляющую, органы местного самоуправления, в рамках своих полномочий, обязаны выполнять требования земельного законодательства РФ, предусматривающие обязательства собственника нести бремя ответственности за недопущение загрязнения и захламления земель, а также нести финансовые расходы, связанные с решением вопросов, связанных со своевременной ликвидацией несанкционированных свалок отходов.

При этом необходимо констатировать, что по приведенным причинам, при достаточной обеспеченности нормативными правовыми актами в области обеспечения экологической безопасности, строительства, эксплуатации,



содержания многоквартирного жилого фонда, особенностей санитарного содержания районов частной застройки, но в отсутствие действенного порядка обращения с отходами, образующимися в процессе жизнедеятельности человека, сходными по составу образованным в жилых помещениях, придомовых территориях, а также при эксплуатации личного автотранспорта, до настоящего времени отсутствует единообразие, целостность и полнота санитарной очистки от отходов, образуемых в процессах потребления и жизнедеятельности граждан, территорий городских и сельских поселений, в связи с чем поступает множество вопросов и замечаний от населения.

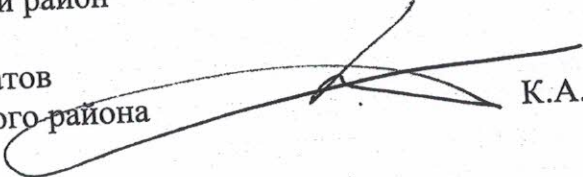
Учитывая изложенное, Совет депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области ходатайствует о рассмотрении возможности вынесения на совместное обсуждение с депутатским корпусом Законодательного Собрания Ленинградской области вопроса о необходимости проработки инициатив о внесении изменений в действующее федеральное законодательство РФ, в том числе о снижении платежной нагрузки на население и о морфологическом составе отходов, образуемых в настоящее время населением в процессе жизнедеятельности и потребления, о границах ответственности, порядке и объемах оказываемых услуг Региональными операторами по обращению с отходами, а в частности:

1. С целью перспективного снижения платежной нагрузки на население по внесению платы за обращение с ТКО предлагаем инициировать обращение в адрес Государственной Думы РФ по вопросу исключения из структуры тарифа на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО инвестиционной составляющей – п. 2.1 ст. 24.8, ст. 24.9 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - на реализацию производственных и инвестиционных программ, либо ходатайствовать о приведении действующего законодательства РФ в сфере обращения с отходами в соответствие с законодательством об инвестиционной деятельности – ст. 6, 8, 15 Федерального закона от 25.02.1999г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Инициировать проведение проверки на соответствие федеральному законодательству установление дополнительных целевых сборов от населения, дублирующих цели экологического сбора – ст. 24.5 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». На территории Российской Федерации запрещено многократное взимание платежей с единственной целью.
3. С целью внедрения устойчивой системы контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, создания столь необходимой постоянно действующей системы взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам результативности реализации мероприятий реформы на местах, инициировать обращение в адрес Государственной Думы РФ по вопросу о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями в сфере муниципального экологического контроля с внесением соответствующих поправок в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



4. О внесении изменений в ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части терминологии, определяющей морфологический состав твердых коммунальных отходов.
5. О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора РФ от 22.05.2017г. №242, о расширении перечня, видов и подвидов отходов, входящих в состав ТКО, подобных им по составу и образованных физическими и юридическими лицами в процессе жизнедеятельности и потребления в целях удовлетворения первоочередных нужд.
6. О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 в части зоны ответственности Региональных операторов, которая должна включать комплексный сбор всех видов отходов от мест накопления, уборку места накопления отходов (контейнерные площадки) после их погрузки в мусоровоз, а также организацию селективного накопления, организации транспортирования и переработки вторичных материальных ресурсов, в том числе, покрышек автомобильных отработанных.

Глава муниципального образования  
Киришский муниципальный район  
Ленинградской области-  
председатель совета депутатов  
Киришского муниципального района

  
К.А. Тимофеев