



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ  
ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311 Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-43-40  
Факс: (812) 539-52-54  
E-mail: jurkom@lenreg.ru

06.11.2024 № ЮК-03-4953/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитет правового обеспечения Ленинградской области, рассмотрев представленный на правовую (юридическую) экспертизу проект областного закона «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Ленинградской области и о внесении изменений в закон Ленинградской области «О мировых судьях в Ленинградской области» (далее – Законопроект) и исследовав его на предмет соответствия действующему законодательству и правилам юридико-технического оформления документов, сообщает следующее.

К Законопроекту имеются следующие замечания.

В силу пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 188-ФЗ) судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 областного закона от 06.07.2001 № 41-оз «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – областной закон № 41-оз) целью настоящего областного закона является, в том числе, создание и упразднение судебных участков. При этом, в соответствии с абзацем четвертым статьи 4 областного закона № 41-оз упразднение существующих и создание новых судебных участков, изменение границ судебных участков, упразднение и учреждение должностей мировых судей в пределах общего количества судебных участков и числа мировых

судей в Ленинградской области, определенного соответствующим федеральным законом, осуществляется путем внесения изменений в настоящий областной закон.

В связи с этим, наименование, положения статьи 1 Законопроекта противоречат действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 4.4 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг (далее - Инструкция по делопроизводству), текст Законопроекта разрабатывается с учетом Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

В силу пункта 60 Методических рекомендаций вносимые в законодательный акт изменения должны излагаться последовательно (постатейно).

В то же время, разделы приложения к областному закону № 41-оз, подразделы раздела «Всеволожский муниципальный район», в которые предлагается внести изменения, указаны в Законопроекте не последовательно.

С учетом вышеизложенного, Законопроект установленным требованиям Инструкции по делопроизводству не отвечает.

К Законопроекту имеются следующие замечания редакционного характера:

1) в наименовании слова «закон Ленинградской области» необходимо заменить словами «областной закон»;

2) в статье 2:

в абзаце первом слова «закон Ленинградской области» необходимо заменить словами «областной закон»;

абзацы первый и второй целесообразно объединить;

в пункте 1 наименование поселка «Смоленп Тихвинского городского поселения» Судебного участка № 67 необходимо привести в соответствие с наименованием поселка Смоленец Тихвинского городского поселения, указанным в областном законе Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз);

абзац первый подпункта «а» пункта 2 после слов «дополнить подразделом» дополнить словами «Судебный участок № 69» следующего содержания:»;

абзац второй подпункта «в» пункта 2 необходимо изложить в следующей редакции:

«Судебный участок № 84

Городское поселение: Бугровское.»;

пункт 3 необходимо изложить в следующей редакции:

«3) подраздел «Судебный участок № 73» раздела «Госненский район» изложить в следующей редакции:

«Судебный участок № 73

Городское поселение: Федоровское, Форносовское, Тельмановское.»;

3) в статье 3 цифры «01» необходимо заменить цифрой «1».

К документам, представляемым вместе с Законопроектом, также имеются замечания, в том числе редакционного характера.

В проекте письма на имя председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. необходимо:

1) наименование проекта областного закона излагать в соответствии с наименованием Законопроекта;

2) пункт 7 Перечня приложений исключить.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области принадлежит Губернатору Ленинградской области, Правительству Ленинградской области.

При том, в силу части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области либо при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В связи с этим, в случае если Законопроект вносится Губернатором Ленинградской области, как высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в рамках реализации им собственного права законодательной инициативы, издание распоряжения Правительства Ленинградской области не требуется.

В Обосновании необходимости принятия областного закона необходимо:

1) по всему тексту наименования муниципальных районов Ленинградской области привести в соответствие с областным законом № 32-оз, при необходимости ввести сокращенные значения;

2) в абзаце пятом слова «Муринское городское население» заменить словами «Муринское городское поселение»;

3) по тексту слова «перераспределение одного судебного участка из Тихвинского во Всеволожский район», «перераспределения имеющегося количества судебных участков», «исключается судебный участок № 69» и т.п. привести в соответствие с положениями Федерального закона № 188-ФЗ, областного закона № 41-оз,

регламентирующими упразднение существующих и создание новых судебных участков, изменение границ судебных участков;

4) предложение «Статьей 4 областного закона № 41-оз определено, что в случае изменения численности населения на территориях судебных участков возможно упразднение существующих и создание новых судебных участков.» исключить в связи с несоответствием его содержания положениям статьи 4 областного закона № 41-оз;

5) в предложении «С учетом принятых областных законов необходимо внести изменения в Описание территорий судебных участков мировых судей Ленинградской области областного закона № 41-оз (статья 3 проекта Закона)» скорректировать нумерацию статьи Законопроекта.

В Справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона необходимо:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Правовые отношения в данной сфере регулируются следующими законодательными актами:»;

2) слова «Федеральный Конституционный Закон» заменить словами «Федеральный конституционный закон»;

3) федеральные законодательные акты изложить в хронологическом порядке (по дате их подписания);

4) слова «Федеральный закон от 26.06.1992 года» заменить словами «Закон Российской Федерации от 26.06.1992»;

5) слова «Федеральный закон от 02.08.2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» исключить;

6) слова «Федеральным законом от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

7) слова «Областной закон от 27.10.94 № 6-оз «Устав Ленинградской области» заменить словами «Устав Ленинградской области».

Наименование, текст Перечня законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, необходимо привести в соответствие с подпунктом 3 пункта 4.6 Инструкции по делопроизводству, проектом письма на имя председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М.

Текст Финансово-экономического обоснования принятия областного закона следует привести в соответствие с положениями Федерального закона № 188-ФЗ, областного закона № 41-оз, регламентирующими упразднение существующих и создание новых судебных участков, изменение границ судебных участков.

На основании изложенного, Законопроект требует существенной доработки.

Председатель комитета



Л.Н. Красненко

Ермак Н.В., +7(812) 539-43-39, 1674