

30 ЯНВ 2025

№ 7-199-1/24-18-0-22



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» января 2025 г.

№ 5.8.3-05-СЗ/5

Руководителям законодательных
органов субъектов Российской
Федерации – членам Совета
законодателей Российской
Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, принятые по итогам заседаний 16–17 декабря 2024 года.

Прошу до 2 июня 2025 года проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о выполнении рекомендаций в адрес законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

13

А.В. ЯЦКИН

РЕШЕНИЕ
Президиума Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

О ходе интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации
в правовую, экономическую и социальную системы
Российской Федерации

Московская область

16 декабря 2024 года

Рассмотрев вопрос "О ходе интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую и социальную системы Российской Федерации", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого должны быть урегулированы вопросы интеграции Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области (далее также — воссоединенные субъекты Российской Федерации) в правовую и экономическую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации. В настоящее время такая работа активно ведется.

В целях интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую систему и систему органов государственной власти Российской Федерации в законодательство были внесены изменения, предусматривающие проведение референдумов и выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления на территории, на которой введено военное положение. Это позволило сформировать органы государственной власти воссоединенных субъектов Российской Федерации.

Федерации и органы местного самоуправления на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области, Херсонской области сформирована легитимная система государственных органов.

В целях поддержания экономики Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на их территориях до 1 июня 2026 года введен мораторий на взыскание денежных средств с государственных и муниципальных предприятий по обязательствам, возникшим до принятия названных субъектов в Российскую Федерацию.

Для защиты прав физических лиц, проживающих в воссоединенных субъектах Российской Федерации, установлен запрет до 1 января 2026 года на осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности по денежным обязательствам, возникшим до 30 сентября 2022 года у физических лиц, постоянно проживавших на указанную дату на воссоединенных территориях.

Урегулированы ключевые вопросы интеграции в сфере гражданского законодательства Российской Федерации.

Приняты федеральные законы, регулирующие порядок приведения учредительных документов юридических лиц, расположенных на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации, в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также направленные на создание для них возможности пользоваться всеми мерами государственной поддержки, предусмотренными для субъектов малого и среднего предпринимательства. Определен порядок внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о некоммерческих организациях, находящихся в Донецкой Народной Республике или Луганской Народной Республике.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что обеспечение интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую и социальную системы Российской Федерации является одним из приоритетных направлений совершенствования федерального законодательства, Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "О ходе интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую и социальную системы Российской Федерации".

2. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) продолжать работу над проектами федеральных законов, направленных на обеспечение интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую и социальную системы Российской Федерации;

2) продолжить работу по подготовке проекта федерального закона, устанавливающего порядок организации розничной торговли лекарственными препаратами с использованием передвижных аптечных пунктов;

3) оказывать содействие законодательным органам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по вопросам законодательной деятельности;

4) совершенствовать взаимодействие с законодательными органами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области при осуществлении законодательного процесса, обеспечивать обмен опытом, в том числе в сфере применения современных юридических и информационных технологий законодательной деятельности (правовой мониторинг, оценка

регулирующего воздействия, прогнозирование нормотворческой деятельности и другие), аналитическими, информационными и иными материалами.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопросы правового, организационного и кадрового обеспечения деятельности государственных органов, осуществляющих функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации;

2) рассмотреть в первом полугодии 2025 года вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" в части исключения требований об улучшении экономических характеристик объектов основных средств и (или) появлении у них новых экономических характеристик при проведении технического перевооружения, дооборудования, в том числе реконструкции, капитального ремонта и иных видов работ;

3) рассмотреть возможность разработки мер государственной поддержки, направленных на обеспечение страхования имущества юридических лиц (в том числе путем создания специальных фондов при региональных фондах развития промышленности воссоединенных субъектов Российской Федерации) от рисков, связанных с повреждением или уничтожением имущества вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, военных действий на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации и других субъектов Российской Федерации;

4) поддержать предложение о предоставлении участникам свободной экономической зоны на территориях воссоединенных субъектов Российской

Федерации возможности использования механизма целевого обучения специалистов за счет федерального бюджета;

5) рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка признания жилого помещения непригодным для проживания на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации в случае невозможности проведения оценки и обследования такого помещения;

6) рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих исключение необходимости непрерывного сохранения плательщиками страховых взносов — участниками свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области среднеквартальных показателей средней численности работников и среднемесячного размера выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу этих работников организацией или индивидуальным предпринимателем, на уровне не ниже показателей за первый квартал 2023 года (при их наличии) и (или) показателей, закрепленных в договоре об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

7) проанализировать возможность предоставления гражданам в воссоединенных субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки в беззаявительном (проактивном) порядке и подготовить предложения по совершенствованию механизмов их предоставления.

4. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации рассмотреть возможность обеспечения подготовки модельных актов для воссоединенных субъектов Российской Федерации.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации во взаимодействии с Комитетом Совета Федерации по экономической политике и Комитетом Государственной Думы по экономической политике рассмотреть предложения по расширению мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

6. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти:

1) продолжать работу по оказанию содействия органам государственной власти воссоединенных субъектов Российской Федерации в осуществлении интеграции в правовую, экономическую и социальную системы Российской Федерации;

2) проработать вопрос об оказании в рамках их полномочий методической помощи органам местного самоуправления воссоединенных субъектов Российской Федерации при подготовке и реализации документов стратегического планирования.

7. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации при
Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель
Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.В. ЯЦКИН
5.8.3-01/03/1
20.11.2025

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации при
Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.А. ЯРОВАЯ

№ 2.2_СЗ/Н

21 ЯНВ 2025

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

Модернизация коммунальной инфраструктуры в субъектах
Российской Федерации: практика, проблемы и пути их решения

Московская область

17 декабря 2024 года

Рассмотрев вопрос "Модернизация коммунальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации: практика, проблемы и пути их решения", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

В целях достижения к 2030 году национальных целей и стратегических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р, перед отраслью жилищно-коммунального хозяйства поставлены следующие задачи: повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской среды, формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности строящихся и существующих объектов коммунальной инфраструктуры, минимизация негативного воздействия строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства на окружающую среду.

Решение указанных задач напрямую зависит от проведения масштабной модернизации коммунальной инфраструктуры.

Правительством Российской Федерации определен ряд мер государственной поддержки субъектов Российской Федерации для реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе предоставление публично-правовой компанией "Фонд развития территорий" займов юридическим лицам за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния, а также предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий".

Субъекты Российской Федерации вправе воспользоваться финансовыми инструментами, предусмотренными федеральным проектом "Инфраструктурное меню".

В 2025–2030 годах в рамках федерального проекта "Модернизация коммунальной инфраструктуры" национального проекта "Инфраструктура для жизни" субъектам Российской Федерации будут выделены субсидии за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с подпунктом "и" пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 года № Пр-616, Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить наращивание темпов реализации субъектами Российской Федерации программ модернизации коммунальной инфраструктуры и направление до 2030 года на эти цели 4,5 трлн рублей, включая частные инвестиции и средства федерального бюджета в размере не менее 150 млрд рублей ежегодно. В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" на реализацию мероприятий

федерального проекта "Модернизация коммунальной инфраструктуры" национального проекта "Инфраструктура для жизни" предусмотрено 169,3 млрд рублей.

Практика реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры выявила ряд системных проблем, снижающих эффективность мер государственной поддержки:

отсутствие федеральной комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры;

низкие темпы формирования субъектами Российской Федерации в автоматизированной информационной системе публично-правовой компании "Фонд развития территорий" комплексных планов модернизации систем коммунальной инфраструктуры до 2030 года;

отсутствие единой базы верифицированных данных об объектах коммунальной инфраструктуры, их техническом состоянии и собственниках;

уход унитарных предприятий с социально значимых рынков жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых гражданам, проживающим в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах.

Учитывая изложенное, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Модернизация коммунальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации: практика, проблемы и пути их решения".

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) рассмотреть в период весенней сессии 2025 года следующие проекты федеральных законов:

№ 1077816-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации" (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме);

№ 654233-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" (в части совершенствования деятельности ресурсоснабжающих организаций);

№ 665863-8 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части создания условий для управления многоквартирными домами, признанными аварийными и подлежащими сносу или реконструкции);

2) разработать проект федерального закона, направленного на закрепление административной ответственности за нарушение обязательных требований по повышению надежности и безопасности систем теплоснабжения, обеспечению готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, установленных Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 311-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать федеральную комплексную программу модернизации коммунальной инфраструктуры;

2) обеспечить формирование единой базы верифицированных данных об объектах коммунальной инфраструктуры, их техническом состоянии и собственниках;

3) разработать дополнительные меры привлечения инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

4) разработать предложения, направленные на применение отечественного высокотехнологичного оборудования, энергосберегающих

и энергоэффективных технологий при реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры;

5) проработать вопрос о внедрении механизма технологического управления объектами теплоснабжения при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также механизма управления объектами теплоснабжения при возникновении аварийных ситуаций едиными теплоснабжающими организациями;

6) рассмотреть вопрос о наделении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору полномочиями по осуществлению контроля за надлежащей эксплуатацией и функционированием объектов теплоснабжения, не относящихся к опасным производственным объектам;

7) рассмотреть возможность отнесения вопросов разработки и актуализации схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов к предметам ведения субъектов Российской Федерации;

8) включить мероприятие по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов, систем коммунальной инфраструктуры в комплексную государственную программу Российской Федерации "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2023 года № 1473;

9) рассмотреть вопрос о внесении до 30 июля 2025 года проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка формирования, утверждения и контроля инвестиционных программ организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также обеспечения цифровизации регулирования их деятельности" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

10) обеспечить доработку до 30 июля 2025 года проекта федерального закона № 107057-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования системы государственного учета жилищного фонда);

11) обеспечить интеграцию мастер-планов развития городов в законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности;

12) рассмотреть возможность полного (частичного) замещения внебюджетных источников софинансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры в рамках национального проекта "Инфраструктура для жизни" средствами бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов при реализации указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации;

13) рассмотреть возможность софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по строительству новых объектов водопроводно-канализационного хозяйства в рамках федерального проекта "Вода России" национального проекта "Экологическое благополучие".

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) проработать вопрос о предоставлении в рамках комплексной государственной программы Российской Федерации "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности" финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на разработку проектно-сметной документации, модернизацию объектов теплоэнергетики, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, в целях их перевода на экономичные виды топлива;

2) разработать предложения, направленные на совершенствование законодательного регулирования вопросов разработки, заключения

и реализации концессионных соглашений на создание, реконструкцию (модернизацию) объектов коммунальной инфраструктуры;

3) проанализировать существующие законодательные ограничения на передачу в аренду объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной или муниципальной собственности, подготовить предложения, направленные на расширение возможности применения механизмов аренды указанных объектов коммунальной инфраструктуры в рамках управления коммунальным комплексом;

4) разработать предложения, направленные на синхронизацию мероприятий по комплексному оснащению многоквартирных домов интеллектуальными системами учета потребляемых коммунальных ресурсов с мероприятиями, проводимыми в рамках программ капитального ремонта многоквартирных домов, а также на популяризацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирных домов и систем коммунальной инфраструктуры;

5) провести до 30 июля 2025 года мониторинг фактического оснащения приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов многоквартирных домов, помещений в многоквартирных домах, жилых домов в разрезе каждого субъекта Российской Федерации, разработать предложения по оснащению многоквартирных домов, помещений в многоквартирных домах и жилых домов приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов;

6) разработать предложения по установлению дифференцированного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, исходя из типов многоквартирных домов и их технической оснащенности (в том числе лифтовым оборудованием);

7) рассмотреть вопрос о разработке механизма финансирования мероприятий по оснащению малочисленных населенных пунктов блочно-модульными котельными и блочно-модульными очистными сооружениями.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) разработать предложения по формированию условий повышения энергетической эффективности многоквартирных домов, предусматривающие:

расширение практики строительства энергоэффективных многоквартирных домов, в том числе многоквартирных "зеленых" домов;

установление мер государственной поддержки собственников помещений в многоквартирных домах и лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, при реализации проектов по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов;

интеграцию данных об энергетической эффективности многоквартирных домов, содержащихся в различных информационных системах, в целях обеспечения их тождественности;

2) рассмотреть вопрос о создании в рамках государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства или автоматизированной информационной системы публично-правовой компании "Фонд развития территорий" интерактивной карты энергетической эффективности жилищного фонда, включающей информацию о размере фактической (возможной) экономии по оплате коммунальных услуг в зависимости от класса энергетической эффективности многоквартирного дома.

6. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации провести информационно-разъяснительную работу с субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления при переходе на новую целевую модель рынка тепловой энергии.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

1) обеспечить формирование в автоматизированной информационной системе публично-правовой компании "Фонд развития территорий" комплексных планов модернизации систем коммунальной инфраструктуры до 2030 года;

2) обеспечить проведение инвентаризации систем коммунальной инфраструктуры и проверку соответствия местоположения таких систем с данными, содержащимися в схемах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

3) провести до конца 2025 года мониторинг показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе показателей их физического износа и энергетической эффективности, в разрезе муниципальных образований;

4) усилить контроль за выполнением инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

5) обеспечить проведение мониторинга разработки, утверждения и ежегодной актуализации:

схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее 500 тысяч человек, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;

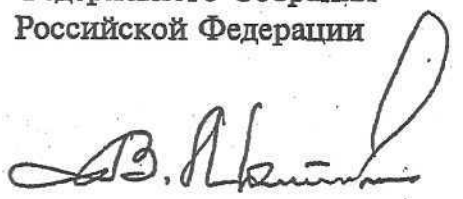
схем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований;

6) обеспечить синхронизацию схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с генеральными планами и программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов;

7) разработать до конца 2025 года комплексную карту возможных аварийных ситуаций в системах теплоснабжения при прохождении отопительного периода с определением мер, направленных на ликвидацию последствий аварийных ситуаций, устранение причин их возникновения и предотвращение подобных аварийных ситуаций.

8. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации


В.И. МАТВИЕНКО
5.8.3-01_СЗ/3
20.01.2025

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации


В.В. ВОЛОДИН
№ 2.2_СЗ/2
2.1 ЯНВ 2025

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

**О состоянии и перспективах развития системы обращения
с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации**

Московская область

17 декабря 2024 года

Рассмотрев вопрос "О состоянии и перспективах развития системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" установлено специальное регулирование в отношении твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров и упаковки.

Перед органами государственной власти всех уровней стоит задача достижения национальной цели в части формирования экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Работа исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в ряде субъектов Российской Федерации вызывает обоснованные нарекания граждан и организаций.

В некоторых субъектах Российской Федерации не обеспечена надлежащая реализация федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами". Необходимо отметить риски недостижения отдельных показателей указанного федерального

проекта из-за недостаточных темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов, объемов финансирования, низкого уровня эффективности построенных объектов обработки твердых коммунальных отходов в части извлечения вторичных ресурсов.

Выявлены проблемы, негативно влияющие на развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами: необеспечение органов местного самоуправления средствами, необходимыми для создания и содержания контейнерных площадок, неразвитость инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами; неурегулированность вопросов ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и особенностей организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на труднодоступных территориях; превышение обязательных требований по нагрузке на ось транспортных средств, осуществляющих перевозку твердых коммунальных отходов; отсутствие достоверной информации об объектах размещения отходов.

Следует отметить также экологические риски, возникающие в отдельных субъектах Российской Федерации в связи с исчерпанием проектной вместимости полигонов твердых коммунальных отходов и продолжением использования в 21 субъекте Российской Федерации объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, а также в связи с тем, что вывод указанных объектов из эксплуатации не сопровождался рекультивацией освоенных земельных участков и вводом новых объектов в эксплуатацию.

Отсутствие стандартов отдельного накопления отходов в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, конкретных сроков перехода к отдельному накоплению твердых коммунальных отходов, видов отдельно накапливаемых отходов

и вторичных ресурсов и схем их потоков в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и территориальных схемах обращения с отходами, а также недостаточное количество мест сбора вторичных ресурсов не позволяют в полной мере развить систему раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

Остаются вопросы, связанные с несовершенством методик расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами для физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе расчета нормативов накопления твердых коммунальных отходов во многих субъектах Российской Федерации, сложностью перехода с оплаты по нормативу на оплату по факту, взиманием необоснованных платежей с некоторых категорий граждан (например, владельцев нескольких помещений, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по адресу проживания владельца помещения), сложностью перерасчета размера платы за неоказанные услуги.

Кроме того, во многих субъектах Российской Федерации отмечаются следующие проблемы:

необоснованность установления единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (завышение собственных затрат регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе затрат на транспортирование твердых коммунальных отходов, дублирование уже учтенной части затрат и другие), что влияет на рост расходов граждан;

завышение или занижение нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

отсутствие учета особенностей организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) твердых коммунальных отходов в курортных зонах.

Таким образом, необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая вышеизложенное, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "О состоянии и перспективах развития системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации".

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации рассмотреть в период весенней сессии 2025 года проекты федеральных законов:

№ 742012-8 "О внесении изменения в статью 62 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257 "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 751834-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 780703-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления";

№ 784334-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) подготовить отзыв на проект федерального закона № 784334-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

2) внести изменения в нормативные правовые акты в целях обеспечения установления экономически обоснованных значений базовых ставок экологического сбора, а также предусматривать их ежегодную корректировку, позволяющую сохранить экономически обоснованный уровень ставок экологического сбора;

3) обеспечить в первом полугодии 2025 года внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами", направленных на совершенствование государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

4) проработать вопросы:

об отнесении одноразовых товаров и упаковки из трудноперерабатываемых материалов к видам продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны;

о стимулировании осуществления раздельного накопления отходов гражданами, хозяйствующими субъектами, управляющими компаниями, развития сети мест сбора вторичных ресурсов;

о возможности принятия решения об изменении расстояний от мест (площадок) накопления отходов до объектов нормирования, о дифференциации требований к местам (площадкам) накопления отходов и изменения периодичности вывоза твердых коммунальных отходов;

о стимулировании научно-исследовательской деятельности, направленной на разработку методов уменьшения количества отходов, вовлечения их в хозяйственный оборот, методов и технологий переработки и утилизации твердых коммунальных отходов, рекультивации земель, а также о применении технологий и оборудования отечественного производства и развитии предпринимательства в этой сфере;

о создании дополнительных стимулов для вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, увеличения темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов, о повышении инвестиционной привлекательности указанных видов деятельности;

о разработке государственной программы и (или) плана мероприятий, предусматривающих меры государственной поддержки обновления парка транспортных средств, осуществляющих перевозку твердых коммунальных отходов, их замены на транспортные средства, отвечающие требованиям Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части превышения допустимой нагрузки на ось, в целях исключения в течение переходного периода значительного роста тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

о возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без проведения конкурсного отбора государственному бюджетному предприятию или государственному унитарному предприятию субъекта Российской Федерации;

5) обеспечить контроль за строительством объектов обращения с отходами взамен полигонов твердых коммунальных отходов, исчерпавших проектную вместимость, и объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, по основным этапам их проектирования и строительства, начиная с этапа оформления прав на земельные участки.

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденные

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 февраля 2010 года № 49, в части регламентации процедуры проведения инвентаризации объектов размещения отходов и установления требований к такой инвентаризации.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

1) включить в состав рабочих групп по решению вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на региональном уровне представителей законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологии и защиты окружающей среды;

2) обеспечить выполнение планов мероприятий ("дорожных карт") по обеспечению устойчивой деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части оснащения специализированной техникой по вывозу твердых коммунальных отходов, создания объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами, создания и (или) содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, с соблюдением установленных сроков;

3) обеспечить оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и специализированной техники по вывозу твердых коммунальных отходов средствами фото- и видеофиксации с возможностью передачи информации в региональные информационные системы (при наличии) и федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов;

4) обеспечить установку на всех объектах обращения с отходами средств измерения, используемых в зонах весового контроля, и обеспечить передачу данных в федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов;

5) обеспечить актуализацию нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в том числе с учетом особенностей накопления таких отходов в курортных зонах;

6) представить в Комиссию Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии информацию о результатах проведенной контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации оценки эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 5 июня 2024 года № 5.8.3-01_СЗ/15 и № 2.2_СЗ/5 "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов".

6. Рекомендовать Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии:

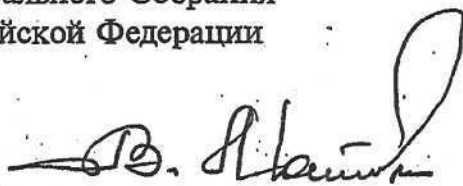
1) запросить и обобщить предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу оптимального распределения полномочий между российским экологическим оператором и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

2) обобщить и представить в Федеральное Собрание Российской Федерации информацию о результатах проведенной контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации оценки эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 5 июня 2024 года № 5.8.3-01_СЗ/15 и № 2.2_СЗ/5 "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов".

Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов".

7. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную антимонопольную службу, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

5.8.3-01_СЗ/4
20.01.2025

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В. ВОЛОДИН

№ 2.2_СЗ/1
2.1 янв. 2025

УПРАВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

ЭКЗ. № 1

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА № 225/607

Для резолюций

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 1

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ – ЧЛЕНАМ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЯЮ РЕШЕНИЕ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ПРЕЗИДИУМА,
ПРИНЯТЫЕ ПО ИТОГА ЗАСЕДАНИЙ 16-17 ДЕКАБРЯ 2024 ГОДА.

ПРОШУ ДО 2 ИЮНЯ 2025 ГОДА ПРОИНФОРМИРОВАТЬ СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫПОЛНЕНИИ
РЕКОМЕНДАЦИЙ В АДРЕС ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ: (495) 697-51-63, 697-44-78, АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ
ПОЧТЫ: NNKryukova@senat.gov.ru.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1 ФАЙЛ 1A.PDF, 708760 БАЙТ, НР 5.8.3-05_СЗ/5, НА 13 ЛИСТАХ.

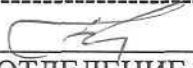
НР 1А

НАЧАЛЬНИК
УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И ДОКУМЕНТА ОБОРОТА АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
В.В. ПОПОВ

24.01.2025

ИСПОЛНИТЕЛЬ СОБОЛЕВА Д.В.
ТЕЛ. 8(495) 6975163

ВЫПУСТИЛ


3 ОТДЕЛЕНИЕ 3 ОТДЕЛА

25.01.2025 Г. 10:10

Копия
специальных программ
Ленинградской области

Вх. № 1/225/607 от 25.01.25