

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2025 № 210
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 января 2025 г.

84. О проекте федерального закона № 486735-8 "О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования вопросов проектирования прямоточных систем водоснабжения) - внесен депутатами Государственной Думы П.Н.Завальным, Ю.А.Станкевичем, Н.В.Назаровой, Г.И.Скляром

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по энергетике), Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 февраля 2025 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.12.2024 13:18
№801609-8; 1.1

19 декабря 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы вносится с новым наименованием доработанный проект федерального закона № 486735-8 «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. пояснительная записка на 9 л. в 1 экз.
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, на 1 л. в 1 экз.
5. перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, на 1 л. в 1 экз.
6. решение ответственного Комитета на 5 л. в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы:

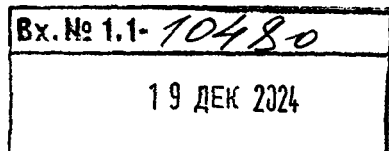
П.Н. Завальный

Г.И. Скляр

Ю.А. Станкевич

Н.В. Назарова

Рыбакина Оксана Анатольевна,
8 495 692 01 01



Проект № 486735-8
Вносится депутатами
Государственной Думы
П.Н. Завальным,
Ю.А. Станкевичем,
Н.В. Назаровой,
Г.И. Скляр

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418) следующие изменения:

1) после слов «технического водоснабжения» дополнить словами «, за исключением проектирования таких систем для тепловых электрических станций и атомных станций, при условии получения положительного заключения государственной экологической экспертизы

на проектную документацию, предусматривающую строительство, реконструкцию указанных систем.»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«Архитектурно-строительное проектирование систем технического водоснабжения, указанных в первом абзаце части 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с установленными в схемах комплексного использования и охраны водных объектов лимитами и квотами забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности, при условии согласования такой деятельности с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

В статье 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2024, № 1, ст. 54):

1) дополнить подпунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) проектная документация, предусматривающая строительство, реконструкцию систем технического водоснабжения, указанных в части 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации;»;

2) в пункте 4 цифру «11» заменить цифрой «10¹».

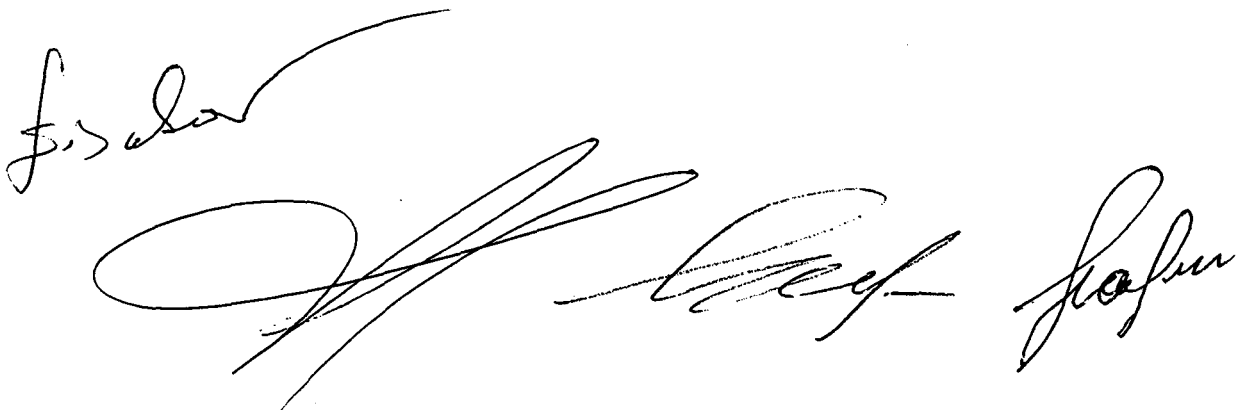
Статья 3

Часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16, 2023, № 52, ст. 9526) после слов «на водных объектах» дополнить словами «проектной документации, предусматривающей строительство, реконструкцию систем технического водоснабжения, указанных в части 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на отмену законодательного запрета на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения (далее также – ПСТВ) для тепловых и атомных электрических станций (далее – ТЭС и АЭС соответственно), что позволит решить две существенные проблемы, которые сейчас стоят перед отраслью электроэнергетики. Во-первых, действующий запрет позволяет только осуществлять эксплуатацию и техническое обслуживание (включая ремонты) ПСТВ электрических станций, по сути запрещая вносить конструктивные изменения в системы, потребность в которых может быть продиктована внешними факторами (изменением направления и напора теплообменных вод ввиду изменения гидрологического и температурного режима водного объекта, вода из которого используется для нужд ПСТВ). Второй задачей является модернизация ПСТВ – использование новых конструктивных решений и технологий, позволяющих улучшить технические характеристики прямоточных систем технического водоснабжения, в том числе понизить температурный напор в системе охлаждения станции и водном объекте, что помимо улучшения КПД электрической станции может способствовать снижению температуры прошедшей цикл электростанции воды.

Запрет на проектирование ПСТВ охлаждения был включен в Водный кодекс Российской Федерации в 2006 год и очевидно был связан с серьезным загрязнением Братского и Усть-Илимского водохранилищ промышленными предприятиями (Братским целлюлозно-бумажным комбинатом, горно-обогатительным комбинатом и другими предприятиями химической

промышленности), в производственном цикле которых вода является составной частью производственного процесса.

Экологические риски, связанные с использованием ПСТВ этими предприятиями, были необоснованно распространены на любые системы прямого водоснабжения, включая объекты энергетики. Между тем цели и способы использования ПСТВ на объектах электроэнергетики и на предприятиях обрабатывающих и добывающих отраслей существенно различаются, что обуславливает и существенно различный уровень их экологического воздействия и рисков для водных объектов.

В прямооточных системах технического водоснабжения тепловых и атомных электростанций вода используется исключительно для охлаждения теплообменного оборудования, какого-либо изменения состава воды не происходит, использование химических веществ в указанных системах для производственного цикла исключено, что подтверждается разделом 3.6.2 «Загрязняющие вещества, сбрасываемые ПСО в окружающую среду» информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 20-2016 «Промышленные системы охлаждения», утвержденного приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1882.

Прямоточные системы технического водоснабжения ТЭС и АЭС предназначены для бесконтактного охлаждения в теплообменных трубках (конденсаторах) сработавшего в турбинах водяного пара, который после охлаждения превращается в конденсат (воду) и возвращается в паровой котел. При этом, в процесс охлаждения в конденсаторе создается вакуум, что в принципе делает физически невозможными утечки охлаждаемого вещества, пара, в водный объект.

Поступление загрязняющих веществ в охлаждающую воду практически невозможно, а химические показатели отводимой после охлаждения воды соответствуют химическим показателям воды забираемой на охлаждение воды, что подтверждается данными производственного экологического контроля и данными наблюдений за состоянием водного

объекта, выполняемых в соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

Технические показатели сбросной воды ПТСВ электростанций возвращаемой в водный объект, характеризуются только повышением температуры, однако уровень температурного воздействия на водные объекты регламентируется действующим законодательством Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды.

Так, приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» установлено, что температура воды не должна повышаться под влиянием хозяйственной деятельности (в том числе, при сбросе сточных вод) по сравнению с естественной температурой водного объекта более чем на 5 °С, с общим повышением температуры не более чем до 20 °С летом и 5 °С зимой для водных объектов, где обитают холодолюбивые рыбы (лососевые и сиговые) и не более чем до 28 °С летом и 8 °С зимой в остальных случаях. В местах нерестилищ налима запрещается повышать температуру воды зимой более чем на 2 °С. Аналогичное требование содержит и пункт 22 «Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей», утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118. На основании указанных документов осуществляется разработка нормативов допустимых сбросов, в том числе и для сбросов сточных вод прямоточных систем технического водоснабжения, и указанные ограничения являются обязательным условием разрешений на сброс сточных вод в водный объект. Данное требование для тепловых и атомных электростанций прописано в части 1 статьи 62 Водного Кодекса Российской Федерации.

Кроме того, статьями 34, 36, 38, 39 и 40 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлены общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, требования в области охраны окружающей среды при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации, а также требования в области охраны окружающей среды при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии, в соответствии с которыми в том числе, обязательно соблюдение установленных норм в сфере защиты окружающей среды при проектировании, строительстве и эксплуатации ТЭС и АЭС, включая и температурное воздействие на водные объекты.

Необходимо также отметить, что действующей редакцией Водного кодекса Российской Федерации установлен запрет на проектирование прямоточных систем охлаждения не только для новых, но и для существующих (при их реконструкции, расширении) электростанций, при этом сохраняется возможность эксплуатации существующих ТЭС и АЭС с прямоточной системой технического водоснабжения.

В настоящее время в России прямоточными системами оборудовано около 40% мощностей Единой энергетической системы, в том числе используется ПСТВ на 84 ТЭС и 2 АЭС (Ленинградская и Кольская), а также в судовых атомных установках (например, силовые транспортные ядерные энергоустановки ледоколов) и плавучей атомной теплоэлектростанции «Академик Ломоносов».

Эксплуатация этих действующих объектов генерации осуществляется в соответствии с установленными требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе проводятся мероприятия по сохранению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов,

обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и с учетом соблюдения нормативов качества окружающей среды.

Так, результаты многолетних наблюдений, выполненных в рамках производственного экологического контроля на Кольской и Ленинградской АЭС, как самими АЭС, так и сторонними организациями, свидетельствуют, что эксплуатация ПСТВ не приводит к ухудшению качества водных ресурсов используемых водоемов и изменению химического состава вод.

Тепловое воздействие сбросной воды от ПСТВ указанных АЭС находится в пределах допустимых норм и не приводит к изменениям продуктивности и условий существования популяций особо ценных видов рыб и других видов водных биологических ресурсов.

В соответствии с разрабатываемой Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2042 года (далее – Генсхема-2042) (является основным документом стратегического планирования в энергетике) планируется значительный объем строительства генерирующего оборудования до 2042 года (около 88 млн кВт.), включая объем вводов в эксплуатацию: новых энергоблоков АЭС – 29 млн кВт., генерирующего оборудования ТЭС – 35 млн кВт.

Запрет на проектирование ПСТВ оказывает существенное влияние на технико-экономические показатели новых проектируемых объектов генерации электроэнергии, ведет к значительным необоснованным экономическим затратам генерирующих компаний и как следствие потребителей электрической энергии.

Так, капитальные вложения в оборотные системы водоснабжения оцениваются в 1,4-2 раза выше стоимости прямоточных систем, эксплуатационные и ремонтные расходы выше в 2-2,8 раза, а КПД ТЭС при применении различных систем оборотного водоснабжения снижается на 1,5-3%, т.е. ТЭС с ПСТВ, потребляя меньшее количество топлива

для производства электрической и тепловой энергии, имеют меньший объем выбросов в окружающую среду парниковых газов и загрязняющих веществ.

Следует обратить внимание на высокую стоимость сооружения оборотных систем технического водоснабжения (от 10 до 25% от капитальных затрат на строительство ТЭС), и это в условиях роста стоимости строительства и оборудования, роста ключевой ставки, ограничений поставки высокоэффективного импортного оборудования в условиях санкций, сложности эксплуатации зарубежного оборудования при недостатке отечественных аналогов.

На сегодняшний день практически все крупные ТЭС, расположенные в регионах с низкими отрицательными температурами, используют в своём производственном цикле ПСТВ, которые являются наилучшими доступными технологиями (НДТ).

Имеющийся опыт эксплуатации таких ТЭС в регионах с суровым холодным климатом показывает, что работа оборотных испарительных систем охлаждения с градирнями при экстремально низких температурах неизбежно сопряжена с техническими проблемами, высокими ремонтными затратами и повышением аварийности и, как следствие, снижением надежности:

- обмерзание форсунок распыления воды;
- замерзание воды в чаше градирни;
- обмерзание и разрушение конструктивных элементов: воздухоходных окон (жалюзи); оросителя (порой приводящее к его обрушению) и образованием наледи и сосулек на стенах и диффузорах;
- при наличии вентиляторов: обмерзание лопастей и их разрушение при обрушении наледи.

Дополнительные сложности связаны с эксплуатацией систем технического водоснабжения с градирнями в переходных режимах работы в зимний период. Особенно речь идет о пуске системы после планового/аварийного останова – существенно возрастают риски

возникновения вышеуказанных проблем. Для вариантов с градирнями также присутствуют значительные логистические риски доставки оборудования на площадку станций в условиях короткого навигационного периода и высокочрезвычайно затратные способы поставки по «зимникам» в отдельных регионах.

В период отрицательных температур наружного воздуха ПСТВ не требуют повышенного внимания эксплуатационного персонала, размораживания и других дополнительных мероприятий.

В данных условиях ПСТВ проявляется себя более надежно и безопасно, так как:

- ПСТВ значительно более просты и надёжны, охлаждение оборудования осуществляется более эффективно за счёт пониженной температуры охлаждающей воды;

- отсутствуют дополнительные системы, необходимые при оборотной системе водоснабжения (системы очистки и системы подпитки, обеспечивающей восполнение потерь на продувку, испарение и унос в охладителях, а также системы продувки, предназначенной в комплексе с системой коррекционной обработки оборотной воды для поддержания качества оборотной воды, система очистки продувочных вод и наличие шламонакопителей).

Кроме того, ПСТВ широко и без ограничений применяются в электроэнергетике во всём мире. Прямоточными системами охлаждается порядка 44,3% установленной электрической мощности ТЭС и АЭС (254,76 ГВт) энергетики США (эксплуатируется около 550 таких систем технического водоснабжения). В справочнике Европейского Союза прямоточные системы технического водоснабжения признаны наилучшими доступными технологиями, имеющими более высокие технико-экономические и экологические показатели функционирования.

Современные российские проекты строительства АЭС за рубежом также используют именно прямоточные системы технического водоснабжения – АЭС «Тяньвань» (Желтое море), «Аккую» (Средиземное

море), «Эль-Дабба» (Средиземное море), «Куданкулам» (Индийский океан), «Пакш-2» (р. Дунай). При этом в иных странах нормативного ограничения, аналогичного действующему в России, не существует.

Таким образом, предоставление возможности проектирования прямоточных систем на объектах энергетики позволит выбрать наиболее приемлемый вариант в каждом конкретном случае с учетом технических, экологических и экономических факторов.

Законопроектом также предусматривается проведение государственной экологической экспертизы проектной документации ТЭС и АЭС с прямоточными системами технического водоснабжения, при этом согласно требованиям статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в состав документации, предоставляемой для проведения государственной экологической экспертизы, входят материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

В свою очередь пп. «в» п. 4.1 «Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», определено, что для формирования материалов оценки воздействия на окружающую среду документируется в том числе информация о возможных воздействиях на окружающую среду, включая потребности в земельных и иных ресурсах, включая водные. Таким образом, данные об объемах требуемых водных ресурсов представляются для проверки в составе материалов для прохождения государственной экологической экспертизы

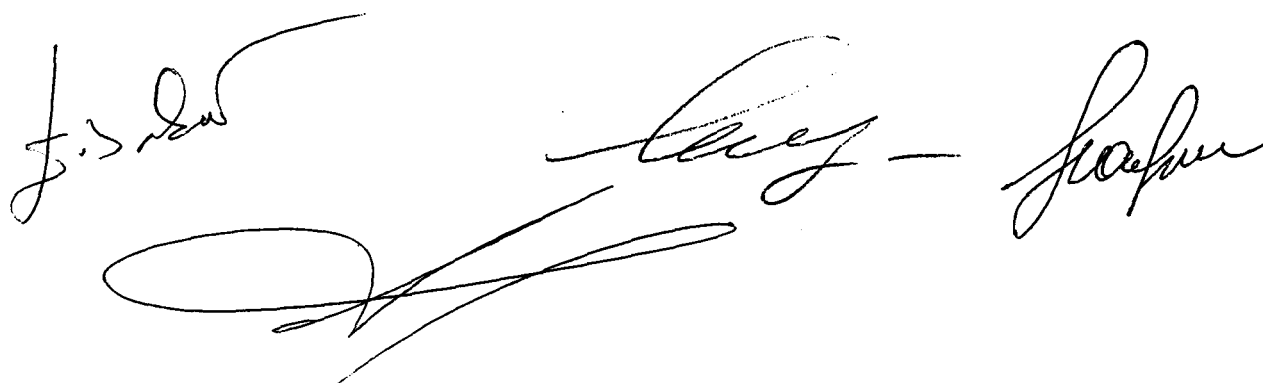
Законопроект не отменяет необходимость соблюдения установленных требований при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации тепловых и атомных электростанций в области охраны окружающей среды, а также проведения государственной экспертизы

соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатов инженерных изысканий и соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is 'S. S. S.', the middle one is 'S. S. S.', and the right one is 'S. S. S.'. The signatures are stylized and cursive.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

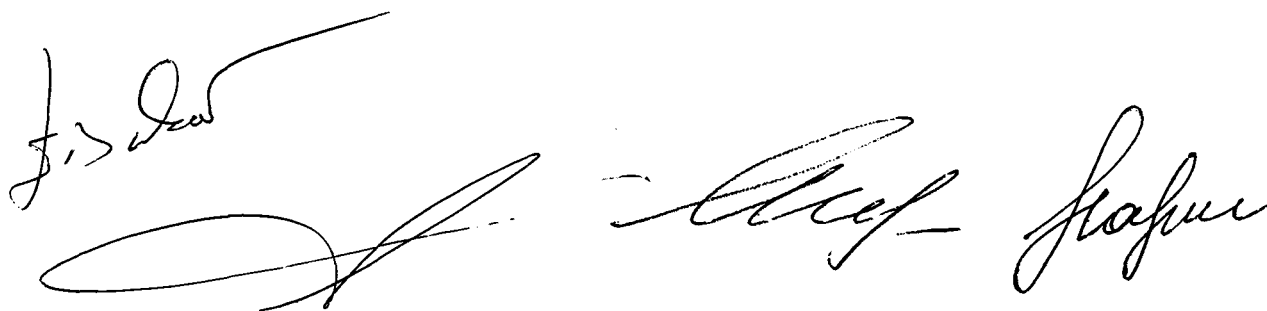
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is on the left, the second is in the middle, and the third is on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

