



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Ленинградской области)
пр. Металлистов, 34, г. Санкт-Петербург, 195027
Телефон/факс: (812) 679-59-14
www.nalog.gov.ru

Председателю постоянной
комиссии
по бюджету и налогам
Законодательного собрания
Ленинградской области

№

16.12.2024

12-24/16366@

Н.И. Пустотину

На №

budget@lenoblzaks.ru

Уважаемый Николай Иванович!

Правительством Российской Федерации 28.11.2024 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве», разработанный Минфином России совместно с Верховным Судом Российской Федерации с участием ФНС России в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации Поручением Президента Российской Федерации от 25.04.2024 № Пр-816 «О введении внесудебного порядка взыскания с физических лиц задолженности по уплате обязательных платежей и санкций».

Законопроект поддержан Верховным Судом Российской Федерации (письмо от 07.08.2024 №5-ВС-3675/24) и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 15.11.2024 № А6-20042).

В соответствии с принятым 09.12.2024 решением Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам указанный законопроект и материалы к нему направлены в законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов.

Законопроектом предлагается изменить порядок взыскания задолженности с физических лиц путем внесения соответствующих изменений в часть первую

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), а также Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), что обусловлено нижеследующим.

1. Высокие материальные затраты на обеспечение деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации по вынесению судебных актов о взыскании обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Ежегодно мировыми судьями рассматривается до 6 млн административных дел о взыскании налоговых платежей в порядке бесспорного приказного производства.

Процедура судебного взыскания задолженности длится в среднем 12 месяцев и сопряжена со значительными административными издержками.

Суммарные трудозатраты аппаратов мировых судей на рассмотрение заявлений налоговых органов составляют 3,2 чел./часов в год, а ежегодная потребность в почтовых расходах, финансируемых из консолидированных бюджетов Российской Федерации, превышает 1,5 млрд руб.

При этом, по статистике бесспорность и обоснованность заявленных налоговыми органами требований подтверждается судами в 99,956% случаев.

Приведенные данные свидетельствуют о нецелесообразности в условиях отсутствия реального правового спора возложения такой значительной нагрузки на суды, деятельность которых по осуществлению правосудия, утрачивает свой смысл и фактически сводится к констатации наличия задолженности и санкционированию принудительного исполнения.

2. Дополнительные расходы, возлагаемые в рамках действующего судебного порядка взыскания на граждан.

Сейчас дополнительные расходы, связанные с бесспорным судебным порядком взыскания, который является приказным производством, существенно увеличивают сумму неисполненных обязательств налогоплательщика. Например, если налоговый орган обратился в суд с заявлением о взыскании задолженности в размере 30 тысяч рублей, то по результатам его рассмотрения и принудительного исполнения принятого решения, которое как правило длится продолжительное

время, дополнительно плательщик будет должен уплатить в бюджет 13,8 тыс. руб. или 46% от взыскиваемой задолженности (7,8 тыс. руб. - пени при ключевой ставке 21% (за каждый год просрочки исполнения обязанности по уплате), 4 тыс. руб. - госпошлина за рассмотрение дела в суде и 2,1 тыс. руб. - исполнительский сбор судебного пристава).

Реализация с 01.01.2023 механизмов учета и исполнения обязанности, предусмотренных институтом ЕНС, позволила не только сократить почти в 2 раза количество граждан, имеющих статус должника, но и создать условия для перехода на новые условия бесспорного взыскания задолженности с физических лиц. Условием такого перехода является реализация механизмов исключения спорных сумм долга из состава обязательств до судебного решения или решения вышестоящего налогового органа, что существенно улучшает правовой режим в пользу налогоплательщиков.

Основным принципом новых условий бесспорного порядка взыскания является **сохранение обязательности судебной процедуры в случаях несогласия физического лица с долгом.**

При подаче физическим лицом возражений предусмотрено обязательное приостановление уплаты налогов или исполнения обжалуемых решений, что предполагает исключение спорных сумм из сальдо единого налогового счета до вступления в законную силу решения суда о взыскании задолженности для устранения риска взыскания таких сумм посредством распределения единого налогового платежа, что существенно улучшает правовое положение налогоплательщика.

Предусмотренные законопроектом о новых условиях бесспорного порядка взыскания задолженности с физических лиц положения предоставляют дополнительные преимущества для граждан по сравнению с текущим регулированием:

- 1) исключение излишних расходов граждан, указанных в пункте 2 настоящего письма;
- 2) увеличение срока для подачи возражений (с 10 до 30 дней);

3) упрощение способа подачи возражений в налоговый орган через электронные сервисы ФНС России и ЕПГУ, сейчас отправка возражений осуществляется исключительно на бумажных носителях через почтовую связь;

4) исключение спорных сумм долга из сальдо единого налогового счета налогоплательщика и запрет на их погашение либо взыскание до окончательного решения суда. В настоящее время оснований для исключения такого долга из ЕНС законодательством о налогах и сборах не предусмотрено;

5) повышение уровня судебной защиты за счет рассмотрения спора в исковом, а не бесспорном приказном производстве.

При этом права и гарантии, предусмотренные законодательством об исполнительном производстве для социально незащищенных лиц, сохраняются.

По предварительной оценке экономический эффект от реализации законодательной инициативы позволит снизить задолженность и обеспечить рост поступлений на 22,5 млрд. руб., основная часть которых приходится на имущественные налоги и НДФЛ, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Ввиду изложенного, просим предоставить Управлению возможность принять участие в обсуждении Законопроекта и сообщить о дате и времени заседания постоянной комиссии по бюджету и налогам.

Руководитель Управления

Е.А.Кобякова

Исп: Суббота Юлия Владимировна
(812) 679-59-14 (доб. 1133)

