



14 ЯНВ 2025
№ 7393-1/24-220-4

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311.
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

14.01.2025 № 008-1676/2017-151-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект, областной закон № 47-оз), внесенный 3 декабря 2024 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Н. Моренковым, сообщаю следующее.

Законопроектом ст. 3.3 областного закона № 47-оз излагается в новой редакции и предусматривает административную ответственность за осуществление деятельности по продаже товаров в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления, а также вне мест, отведенных для организации розничных рынков.

Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 271-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации утверждают только план организации розничных рынков, устанавливающий конкретные места расположения розничных рынков, их количество и типы (постановление Правительства Ленинградской области от 29.05.2007 № 120), регулирование же порядка осуществления продажи товаров относится к полномочиям Российской Федерации.

Исходя из положений ст. 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) законами субъектов Российской Федерации устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органом местного самоуправления.

В этой связи правовые основания установления законом субъекта Российской Федерации административной ответственности за осуществление деятельности по продаже товаров вне мест, отведенных для организации розничных рынков, отсутствуют.

012876

Пунктом 8 ст. 1 Законопроекта областной закон № 47-оз дополняется ст. 4.9-2, предусматривающей административную ответственность за нарушение требований, предъявляемых к размещению некапитальных строений, сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов). Диспозиция статьи содержит широкий перечень требований, нарушение которых влечет административную ответственность, в том числе подпадающих под регулирование федерального законодательства (требования пожарной безопасности, градостроительной деятельности и пр.).

Административная ответственность за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы их размещения, за нарушение требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов предусмотрена ст. 3.7, 4.11.-1 областного закона № 47-оз.

В этой связи отсутствуют основания для дополнения областного закона № 47-оз ст. 4.9-2 в предлагаемой редакции.

Пунктом 9 ст. 1 Законопроекта областной закон № 47-оз дополняется ст. 4.9-3, предусматривающей административную ответственность за размещение отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области с нарушением установленных законодательством Ленинградской области порядка и условий размещения таких объектов.

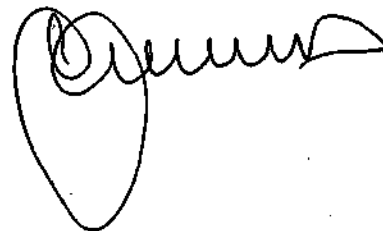
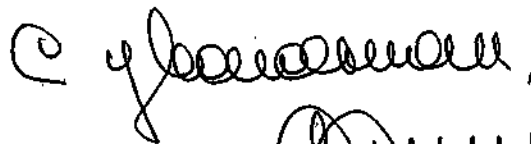
Статья 7.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Из п. 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что под самовольным занятием земельного участка или использованием земельного участка следует понимать занятие или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости - без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности.

В этой связи отсутствуют основания дополнения областного закона № 47-оз ст. 4.9.-3.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению Законопроекта в первом чтении.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко