



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу
некоторых областных законов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.12.2024 №7986-ПОЗ-VI, пунктами 8 и 14 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов», внесенного Губернатором Ленинградской области (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признать утратившими силу областной закон от 08.08.2016 №76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года», а также областные законы, которыми вносились изменения в областной закон от 08.08.2016 №76-оз.

КСП ЛО обращает внимание, что абзац второй статьи 2 проекта областного закона нуждается в технической правке: слова «от 08 ноября 2016 года № 76-оз» необходимо заменить словами «от 08 августа 2016 года № 76-оз».

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта решение об актуализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия СЭР ЛО до 2030 года) принято ввиду необходимости учета изменившихся макроэкономических

условий и тенденций развития, завершения очередного этапа ее реализации и обновления национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ №309).

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области актуализирована Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с привлечением органов исполнительной власти Ленинградской области, широкого круга экспертов, хозяйствующих субъектов и заинтересованных лиц, что позволило уточнить выбранные ранее приоритеты развития, выявить новые задачи и решения.

В соответствии с проектом Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года (далее – Стратегия СЭР ЛО до 2036 года) в зависимости от изменения внешних условий разработаны три сценария ее реализации: адаптационный, сбалансированный и оптимистичный:

Таблица №1

Адаптационный сценарий развития	Сбалансированный сценарий развития	Оптимистичный сценарий развития
Предполагает реализацию всех основных рисков среднесрочного развития, сохранение традиционных источников роста и поддержание стабильной работы базовых секторов экономики. При этом производственный комплекс и сельское хозяйство будут ориентироваться на внутренний рынок сбыта. Основные действия носят антикризисный характер. Ограничением сценария является снижение доступности ресурсов для реализации инфраструктурных проектов.	Предполагает развитие региона на основе открывающихся новых возможностей при сохранении большинства рисков, которые будут нивелироваться господдержкой и доступом к внешним финансовым ресурсам. В основе сценария – масштабирование базовых секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие, использование логистического потенциала. Дополнительное развитие получают сельское хозяйство, сфера услуг и малый бизнес.	Базируется на полной адаптации к экономическим санкциям, появлении «окон возможностей», завершении интеграции в новые производственные цепочки и рынки сбыта, активной федеральной политике импортозамещения. Для реализации этого сценария должна произойти структурная перестройка в базовых секторах промышленности Ленинградской области, в агропромышленном комплексе (далее – АПК), сфере услуг и жилищном строительстве. Ограничением сценария является значительный объем финансовых ресурсов и кадров, доступность которых в долгосрочной перспективе может быть не обеспечена.

Целевым является оптимистичный сценарий реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года. При этом в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года отражено, что в прогнозируемом периоде наиболее реалистичным представляется сбалансированный (базовый) сценарий с реализацией отдельных элементов оптимистичного сценария, прежде всего в части инфраструктурного развития и возможностей привлечения ресурсов. Сочетание возможностей и рисков данных двух сценариев позволит на разных этапах наиболее рационально использовать имеющийся потенциал Ленинградской области исходя из современных условий.

Достигнутое социально-экономическое положение Ленинградской области, конкурентные преимущества и системные вызовы региона, а также обновленные национальные цели, позволяют выделить следующие направления

(приоритеты) развития Ленинградской области до 2036 года (с учетом преемственности приоритетов Стратегии СЭР ЛО до 2030 года):

1. Сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни населения, укрепления здоровья (в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года: повышение рождаемости; снижение смертности населения от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний; увеличение продолжительности здоровой жизни).

2. Удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях Ленинградской области (новый приоритет).

3. Сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая долю сельского хозяйства в валовом региональном продукте (далее - ВРП), обеспечив продовольственную устойчивость региона (в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года - обеспечение устойчивых темпов роста производства сельскохозяйственной продукции).

4. Повышение транспортной доступности территорий региона и мобильности населения (в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года - рост качества транспортного обслуживания населения).

5. Увеличение доли туризма в ВРП Ленинградской области (в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года - увеличение туристского потока за счет повышения качества услуг в сфере туризма).

6. Повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории (в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года - повышение качества городской среды).

Следует отметить, что в Стратегию СЭР ЛО до 2036 года не включен приоритет по наращиванию объемов несырьевого неэнергетического экспорта, указанный в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года.

Стратегическая цель Ленинградской области - повышение уровня и качества жизни населения на основе реализации выбранных приоритетов. В результате реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года Ленинградская область по качеству жизни к 2036 году должна закрепиться в ТОП-5 регионов Российской Федерации.

В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года установлены следующие приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области:

- «Демография» - стратегия действий Ленинградской области в сфере народосбережения;
- «Технологическое усложнение экономики» - стратегия действий Ленинградской области в промышленном производстве;
- «Продовольственная устойчивость» - стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве;
- «Современный транспортный комплекс» - стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта;

- «Туризм» - стратегия действий Ленинградской области по развитию внутреннего и въездного туризма;
- «Комфортные поселения» - стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды.

В соответствии с частью 2 статьи 2 областного закона от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» (далее – областной закон от 27.07.2015 №82-оз) приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Ленинградской области должны быть согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации¹ (далее – Методические рекомендации №132) при разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации целесообразно учитывать: положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, значимых для развития субъекта Российской Федерации, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития; положения стратегий социально-экономического развития, иных документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, граничащих с данным субъектом Российской Федерации, результаты реализации стратегических документов субъекта Российской Федерации, действующих в предшествующем разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации периоде.

Результаты проведенной экспертизы могут свидетельствовать о частичном соблюдении при разработке Стратегии СЭР ЛО до 2036 года вышеуказанной рекомендации, а также установленной в статье 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон №172-ФЗ) принципа преемственности и непрерывности².

Сравнительные данные в отношении приоритета «Демография» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №2:

Таблица №2

Наименование приоритета	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
	Демография	Демография
Цель	Увеличение суммарного коэффициента рождаемости Ленинградской области до 1,296 к 2024 году, до 1,5 к 2030 году	Сокращение естественной убыли населения Ленинградской области к 2036 году

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 №132

² Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
	Рост средней продолжительности жизни до 73,8 лет к 2024 году, до 75 лет к 2030 году	
Задачи	Снятие социальных и экономических ограничений при принятии решения завести ребенка	Стимулирование устойчивого роста рождаемости
	Формирование системы активного долголетия	Снижение смертности трудоспособного населения Повышение продолжительности жизни населения и улучшение качества жизни старшего поколения
Показатели	Рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 25-29 лет с 75,8 до 82,3 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста к 2024 году	Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения (к 2030 году – 6,0; к 2036 году – 6,4)
	Рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 30-34 лет с 58,86 до 77,5 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста к 2024 году	Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на 1 женщину (к 2030 году – 1,12; к 2036 году – 1,23)
	Повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 73,8 лет к 2024 году	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (к 2030 году – 75,8; к 2036 году – 78,5)
	-	Общий коэффициент смертности населения, число умерших на 1000 человек населения (к 2030 году – 12; к 2036 году – 11,8)
	-	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, % (к 2030 году – 70,0; к 2036 году – 70,0)

КСП ЛО обращает внимание, что в Указе №309 и перечне показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации³ (далее – Перечень №1014) установлен показатель, оценивающий удовлетворенность граждан условиями для занятий физической культурой и спортом, который в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года не отражен. Также согласно Указу №309 суммарный коэффициент рождаемости составит 1,6 к 2030 году (в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года – 1,12) и 1,8 к 2036 году (в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года – 1,23), ожидаемая продолжительность жизни составит 78 лет к 2030 году (в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года – 75,8 лет) и 81 год к 2036 году (в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года – 78,5 лет).

Следует отметить, что приоритеты «Физкультура и спорт» и «Здоровье населения», установленные в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года, не включены в Стратегию СЭР ЛО до 2036 года в качестве отдельных приоритетов, при этом некоторые положения (в основном наборы решений) указанных приоритетов отражены в приоритете «Демография» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года (из ключевых показателей указанных приоритетов в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года непосредственно использован только показатель – «Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения»).

³ Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2024 №1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»

Сравнительные данные в отношении приоритета «Экспорт» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и приоритета «Технологическое усложнение экономики» согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №3:

Таблица №3

Наименование приоритета	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
	Экспорт	Технологическое усложнение экономики
Цель	Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,4 млрд. долл. США, в том числе увеличение организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в два раза	Рост ВРП не ниже 3% в год за счет создания добавленной стоимости в обрабатывающих производствах от усложнения экономики (выстраивания технологических цепочек)
Задачи	Вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.) на внешние рынки	Создание условий для усложнения технологических цепочек в промышленности
		Расширение рынков сбыта продукции Ленинградской области и встраивание в новые цепочки поставок
Показатели	Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,4 млрд. долл. США к 2024 году	Индекс промышленного производства (к 2023 году), % (к 2030 году – 123,2; к 2036 году – 153,7)
	Увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в два раза к 2024 году	Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, % (к 2030 году – 35,0; к 2036 году – 38,0)
		Темпы роста объема инвестиций в обрабатывающие производства (к 2023 году), % (к 2030 году – 142,8; к 2036 году – 165,2)

Часть решений, установленных в приоритете «Экспорт» Стратегии СЭР ЛО до 2030 года, отражена и в приоритете «Технологическое усложнение экономики» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года.

Следует отметить, что при установленной стратегической цели данного приоритета по росту ВРП не ниже 3% в год плановые значения целевого показателя «Темпы роста ВРП (среднегодовой), %» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года установлены на уровне меньше 3% (2,6% к 2030 году; 2,9% к 2036 году).

КСП ЛО обращает внимание, что при обозначенном в приоритете «Технологическое усложнение экономики» значительном количестве решений, направленных на развитие экспорта, соответствующий показатель не установлен (при этом в Указе №309 установлен показатель «Обеспечение к 2030 году прироста объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с показателем 2023 года»). Кроме того, при наличии в приоритете «Технологическое усложнение экономики» набора решений задачи по созданию условий для усложнения технологических цепочек в промышленности соответствующий показатель, характеризующий технологическое усложнение экономики (например, аналогичный показателям, характеризующим достижение национальной цели «Технологическое лидерство» в Указе №309 (за исключением показателя, отражающего увеличение индекса производства в обрабатывающей промышленности), не установлен.

Сравнительные данные в отношении приоритета «Продовольственная безопасность» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и приоритета «Продовольственная устойчивость» согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №4:

Таблица №4

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
Наименование приоритета	Продовольственная безопасность	Продовольственная устойчивость
Цель	Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году	Рост производства продукции АПК, в том числе за счет технологического импортозамещения и развития собственной генетической базы
Задачи	Внедрение инновационных технологий, обеспечивающих улучшение качества продукции, ускоренное импортозамещение, генетическое совершенствование племенной базы, диверсификацию секторов АПК и развитие инфраструктуры логистики и сбыта	Наращивание производственных мощностей и диверсификация секторов АПК Ускоренное импортозамещение и развитие региональной генетической базы
Показатели	Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности - ежегодно не менее 2%	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году), % (к 2030 году – 113,6; к 2036 году – 116,9)
	Увеличение экспорта продукции АПК - ежегодно не менее 5%	Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году), раз (к 2030 году – 1,3; к 2036 году – 1,8)

КСП ЛО обращает внимание, что согласно Указу №309 планируется обеспечить увеличение к 2030 году экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года, тогда как в приоритете «Продовольственная устойчивость» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года соответствующий показатель не отражен (при этом в качестве решения задачи данного приоритета по ускоренному импортозамещению и развитию региональной генетической базы указана в том числе реализация мер поддержки экспорта продукции регионального АПК).

Сравнительные данные в отношении приоритета «Современный транспортный комплекс» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №5:

Таблица №5

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
Наименование приоритета	Современный транспортный комплекс	Современный транспортный комплекс
Цель	Рост качества транспортного обслуживания населения	Рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути
Задачи	Для Ленинградской области в целом: разработка и внедрение регионального социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским	Для Ленинградской области в целом: разработка и внедрение регионального социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
	наземным электрическим транспортом, развитие пригородного железнодорожного сообщения, внедрение использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива, внедрение цифровизации в сфере транспортного обслуживания населения и развитие новых для региона видов транспорта	городским наземным электрическим транспортом, разработка и утверждение комплексного плана транспортного обслуживания населения, обновление подвижного состава, развитие транспортной инфраструктуры с учетом внутренних и внешних функций региона, в частности, развитие пригородного железнодорожного сообщения и создание условий по развитию системы мультимодальных перевозок, цифровизация пассажирского транспорта, повышение безопасности транспорта и снижение негативного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду, развитие новых для региона видов транспорта (трамвай, продление линий метрополитена), строительство, реконструкция и ремонт дорог
	Для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом (включая инфраструктуру автомобильного, городского электрического, железнодорожного и внеуличного транспорта), соответствующее потребностям населения; обеспечение интеграции систем безналичной оплаты проезда и информационных сервисов для пассажиров с аналогичными системами и сервисами Санкт-Петербурга; приоритизация движения общественного транспорта над частным (исключая велосипедный)	Для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом (включая инфраструктуру автомобильного, городского электрического, железнодорожного и внеуличного транспорта), соответствующее потребностям населения; обеспечение интеграции систем безналичной оплаты проезда и информационных сервисов для пассажиров с аналогичными системами и сервисами Санкт-Петербурга; приоритизация движения общественного транспорта над частным (исключая велосипедный), повышение плотности улично-дорожной сети
	Для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом: развитие пригородного железнодорожного сообщения; развитие сети автовокзалов (автостанций); развитие и оптимизация сети смежных межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов	Для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом: развитие пригородного железнодорожного сообщения; развитие сети автовокзалов (автостанций); развитие и оптимизация сети смежных межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов
	Для организации внутрирайонного сообщения: подключение населенных пунктов численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования; развитие и оптимизация сети муниципальных автобусных маршрутов, ремонт и новое строительство остановочных пунктов общественного транспорта	Для организации внутрирайонного сообщения: подключение населенных пунктов численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования; развитие и оптимизация сети муниципальных автобусных маршрутов, ремонт и новое строительство остановочных пунктов общественного транспорта
Показатели	Повышение качества транспортного обслуживания населения	Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области, % (к 2030 году – 85,0; к 2036 году – 85,0) Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта, % (к 2030 году – 80,0; к 2036 году – 85,0)

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
		Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, % (к 2030 году – 60,0; к 2036 году – 60,0)

Согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года стратегической целью указанного приоритета является рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути. Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года⁴ (далее – Транспортная стратегия) определены следующие индикаторы достижения целей Транспортной стратегии, которые могут характеризовать достижение стратегической цели указанного приоритета: «Индекс качества транспортной инфраструктуры по отношению к уровню 2021 года»; «Время в пути до муниципального центра (в рамках единого транспортного пространства Российской Федерации)»; «Время в пути до магистральной инфраструктуры на общественном транспорте или автомобиле (в рамках единого транспортного пространства Российской Федерации)». Вместе с тем вышеуказанные индикаторы достижения целей Транспортной стратегии не использованы в качестве ключевых показателей данного приоритета Стратегии СЭР ЛО до 2036 года.

Следует отметить, что плановые значения на 2030 и 2036 годы показателя «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям» приоритета «Современный транспортный комплекс» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года предусмотрены без динамики на уровне 60%, при этом в 2023 году фактически достигнутое значение указанного показателя уже составило 59,45%⁵, а согласно Транспортной стратегии плановые значения аналогичного показателя составляют: при консервативном сценарии – 60% к 2030 году, 70% к 2035 году; при базовом сценарии – 60% к 2030 году; 74% к 2035 году.

КСП ЛО обращает внимание, что согласно Указу №309 планируется увеличение к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85%, тогда как плановое значение на 2030 год показателя «Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта» приоритета «Современный транспортный комплекс» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года составляет 80%.

Кроме того, согласно Указу №309 планируется обеспечить снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года, тогда как в приоритете «Современный транспортный комплекс» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года конкретные меры по снижению уровня смертности в ДТП (например, оснащение дорог инфраструктурой для

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 №3363-р

⁵ <https://kdh.lenobl.ru/ru/deiatelnost/doklady-i-otchety-komiteta/otchet-o-hode-realizacii-meropriyatij-gosudarstvennoj-programmy-/otchet-o-hode-realizacii-meropriyatij-gosudarstvennoj-programmy/>

обеспечения безопасности движения - тротуарами, отбойниками, видеокамерами, а также масштабное строительство линий электроосвещения, пешеходных переходов в разных уровнях, установление барьерных ограждений, светофорных объектов, ликвидация мест концентрации ДТП) и соответствующий показатель не отражены.

Сравнительные данные в отношении приоритета «Туризм» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №6:

Таблица №6

Наименование приоритета	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
	Туризм	Туризм
Цель	Увеличение туристского потока в Ленинградскую область на 25% - к 2024 году, на 50% - к 2030 году (по отношению к 2018 году)	Качественный рост туристского потока в Ленинградскую область за счет увеличения числа ночевки на 15% к 2030 году, на 30% - к 2036 году
Задачи	Увеличение доходности туризма за счет повышения конкурентоспособности и привлекательности туристской сферы, повышение эффективности использования туристского потенциала региона, развития экспорта туристских услуг, расширения рынка туристских и сопутствующих услуг, оказываемых на территории Ленинградской области	Создание и развитие туристской инфраструктуры
		Повышение качества, разнообразия и комплексности туристских услуг
		Повышение эффективности использования туристско-рекреационного и культурного потенциала региона
Показатели	Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма, - 3094,0 млн. руб. к 2024 году	Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма, млн. руб. (к 2030 году - 3934,0; к 2036 году - 4614,0)
	Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения - 2270 тыс. чел. к 2024 году	Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. чел. (к 2030 году - 2790,0; к 2036 году - 3220,0)
	-	Доля туристической отрасли в ВРП, % (к 2030 году - 3,0; к 2036 году - 5,0)
	-	Общий туристский поток, тыс. чел. (к 2030 году - 7895; к 2036 году - 9150)

КСП ЛО обращает внимание, что согласно Указу №309 планируется обеспечить увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года, тогда как в приоритете «Туризм» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года соответствующий показатель не отражен.

Следует отметить, что плановые значения на 2030 и 2036 годы показателя «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма» данного приоритета составляют 3934,0 млн. руб. и 4614,0 млн. руб. соответственно, при этом в 2023 году фактически достигнутое значение указанного показателя уже составило 5722,0 млн. руб.⁶

Сравнительные данные в отношении приоритета «Комфортные поселения» социально-экономического развития Ленинградской области согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №7:

⁶ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennye-programmy/> (Сведения об уточненных значениях показателей (индикаторов) за 2023 год государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»)

Таблица №7

	В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
Наименование приоритета	Комфортные поселения	Комфортные поселения
Цель	Повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области	Рост качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области
Задачи	Для сложившейся и перспективной территории массовой жилой застройки, прилегающий к границам Санкт-Петербурга: создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой, в т.ч. парковочных мест); жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов)	Для сложившейся и перспективной территории массовой жилой застройки, прилегающий к границам Санкт-Петербурга: создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой), расширение населенных пунктов в логике комплексного развития территории; жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов), отказ от практики строительства «апартаментов»; снижение селитебно-трудового дисбаланса, обеспечение самодостаточности населенных пунктов в части создания достаточного количества рабочих мест в производственной и непроизводственной сферах (в объеме не менее 50% от численности экономически активного населения)
	Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения: обеспечение занятости в постиндустриальном секторе, создание локальных торгово-деловых объектов; организация и наполнение промышленных зон; формирование «центральности» населенных пунктов - создание качественного общественного пространства, которое становится «точкой сборки» города; «центральность» города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улицы в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.); повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве	Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения: обеспечение занятости в секторах постиндустриальной экономики, создание локальных торгово-деловых объектов, организация и наполнение промышленных зон; формирование «центральности» населенных пунктов - создание качественного общественного пространства, которое становится «точкой сборки» города; «центральность» города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улицы в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.); повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве
	Для малых городов, населенных пунктов без потенциала расширения, сельских поселений: поддержание функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной); формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала); внедрение технологий энергосбережения	Для малых городов, населенных пунктов без потенциала расширения, сельских поселений: обеспечение гарантированного качества функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной); формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала); внедрение технологий энергосбережения; <i>проработка индивидуальных программ «управляемого сжатия» для периферийных сельских территорий</i>
Показатели	Повышение индекса качества городской среды на 30% к 2024 году	Рост индекса качества городской среды, % (к 2030 году – 30,0; к 2036 году – 50,0)

КСП ЛО обращает внимание, что в Указе №309 и Перечне №1014 установлен показатель, оценивающий улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, тогда как аналогичный показатель в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года не отражен.

Следует отметить, что согласно Стратегии СЭР ЛО до 2030 года к 2024 году планировалось обеспечить повышение индекса качества городской среды также на 30% (плановое значение на 2030 год аналогичного показателя Стратегии СЭР ЛО до 2036 года – 30%).

Кроме того, плановое значение на 2030 год показателя «Качество городской среды», установленное в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»⁷ (49%); значительно выше значения аналогичного показателя в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года (30%).

Также одним из направлений социально-экономического развития Ленинградской области является пространственное развитие региона. Целью пространственного развития Ленинградской области является обеспечение устойчивого развития территории, основанного на сбалансированном размещении населения, мест приложения труда и инфраструктуры. Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, выделяются семь зон⁸, в отношении которых установлены соответствующие принципы управления, направления и меры пространственной политики.

Следует отметить следующие зоны, ранее не указанные в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года: столица Ленинградской области (г. Гатчина (с прилегающими территориями Гатчинского муниципального округа); опорные населенные пункты⁹; центры сельских агломераций (28 центров сельских агломераций за пределами Санкт-Петербургской агломерации согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2023 №124); зоны приоритетного развития туризма.

Механизмы реализации Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлены в таблице №8:

Таблица №8

В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
<i>Инвестиционная политика:</i> снижение административных барьеров для бизнеса, стимулирование развития постиндустриального сектора экономики, обновление и фокусировка мер поддержки инвесторов	<i>Стимулирование предпринимательской активности:</i> увеличение темпа роста доходности в расчете на одного работника субъекта МСП, который будет превышать темп роста ВРП Ленинградской области, формирование рыночных ниш для малого бизнеса, создание промышленных и технологических площадок для субъектов МСП, увеличение «продолжительности жизни» субъектов МСП, стимулирование развития малого инновационного и высокотехнологичного предпринимательства, «доращивание» индивидуальных предпринимателей и микропредприятий до малых и средних предприятий, создание условий для легализации «теневых» сектора малого бизнеса
<i>Новые технологии государственного управления:</i> повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на внутренние процессы государственного управления; переход к оказанию услуг по жизненным ситуациям в проактивном режиме	<i>Новые технологии государственного управления:</i> повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на межведомственное взаимодействие и внутренние процессы, снижение административных барьеров для населения и бизнеса

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

⁸ Зона агломерации; опорный каркас расселения; малые городские агломерации; исторические поселения; зоны приоритетного развития туризма; зона равновесия; отдаленные территории

⁹ г. Гатчина, г. Всеволожск, г. Кировск, г. Сертолово, г. Тосно, г. Волхов, г. Выборг, г. Высоцк, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Кириши, г. Луга, г. Пикалёво, г. Сосновый Бор, г. Тихвин

В Стратегии СЭР ЛО до 2030 года	В Стратегии СЭР ЛО до 2036 года
Цифровая трансформация государственного управления: создание цифровых платформ и эталонных информационных ресурсов, позволяющих на их основе выстраивать работу отраслевых информационных систем, создавать суперсервисы, оказывать услуги гражданам и предпринимательскому сообществу, принимать решения на основе онлайн-данных	Цифровизация экономики и социальной сферы: внедрение цифровых платформ, использование технологий «больших данных», машинного обучения и искусственного интеллекта в процессе принятия решений, расширение количества цифровых государственных услуг и сервисов, востребованных гражданами и предпринимательским сообществом, повсеместное развитие инфраструктуры для обеспечения качественных современных телекоммуникационных сервисов (интернет, мобильная связь)
-	Кадровая политика: повышение производительности труда, прогнозирование потребности в трудовых ресурсах, внедрение (расширение) программ обучения на базе среднего профессионального образования в соответствии с целями и перспективами развития региона, повышение качества жизни населения

Следует отметить, что показатели, непосредственно характеризующие ход реализации вышеуказанных механизмов, в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года определены только частично (например, в отношении механизма «Стимулирование предпринимательской активности»), при этом соответствующие указанным механизмам показатели отражены в Указе №309 (например, показатели, выполнение которых характеризует достижение национальных целей «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы», «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности») и Перечне №1014 (например, показатель «Уровень образования»).

Информация о целевых показателях реализации Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Стратегии СЭР ЛО до 2036 года представлена в таблице №9:

Таблица №9

Показатели	Стратегия СЭР ЛО до 2030 года			Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	
	2023 год (факт) по данным проекта областного закона	2019-2024 годы	2025-2030 годы	2025-2030 годы	2031-2036 годы
Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. чел.	2035,8	1941,8	2082,4	2106,4	2175,4
Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	6	9	7	6	5
Экономический рост (среднегодовой), %	2,5	3,3	3,4	-	-
Темпы роста ВРП (среднегодовой), %	-	-	-	2,6	2,9
Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода), млрд. руб.	685,6	565,0	682,7	-	-

Показатели	Стратегия СЭР ЛО до 2030 года			Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	
	2023 год (факт) по данным проекта областного закона	2019-2024 годы	2025-2030 годы	2025-2030 годы	2031-2036 годы
Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млрд. руб.	202,3	176,4	218,5	310,1	401,9
Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на конец периода), %	-	50,0	60,0	-	-
Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), %	101,5	102,0	102,0	101,3	100,5
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), тыс. чел.	286,1	234,0	270,0	-	-
Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние), %	-	-	-	0,8	1,1
Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), %	103,1	102,5	102,9	102,9	102,9
Сокращение уровня бедности	7%	в 2 раза		-	-
Сокращение уровня бедности (на конец периода), % к общей численности населения	-			5,2	4,6
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	74,9	73,8	75	75,8	78,5

Как следует из таблицы №9, изменен порядок расчета показателя «Сокращение уровня бедности», включены показатели «Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние)» и «Темпы роста ВРП (среднегодовой)» (по мнению КСП ЛО, осуществлена корректировка показателя «Экономический рост (среднегодовой)»), исключены показатели «Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода)», «Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на конец периода)», «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода)».

КСП ЛО обращает внимание, что плановые значения показателя «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой)» установлены в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года с отрицательной динамикой.

Необходимо отметить несоответствие фактических значений ряда целевых показателей реализации Стратегии СЭР ЛО до 2030 года по итогам 2023 года, отраженных в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года, фактическим значениям по итогам 2023 года аналогичных (схожих) показателей, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы¹⁰ (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы):

Таблица №10

Показатели	Фактическое значение по итогам 2023 года согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года	Показатели	Фактическое значение по итогам 2023 года согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы
Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), %	101,5	Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к пред. году	100,7
Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), %	103,1	Реальная заработная плата работников организаций, % к пред. году	107,2
Сокращение уровня бедности, %	7%	Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности, %	6,8%

С учетом решений, касающихся экологического благополучия и содержащихся в приоритетах «Комфортные поселения» и «Технологическое усложнение экономики», по мнению КСП ЛО, целесообразно рассмотреть возможность включения показателя «Качество окружающей среды» Перечня №1014.

Согласно части 1 статьи 32 Закона №172-ФЗ, части 3 статьи 4 областного закона от 27.07.2015 №82-оз, пункту 2.1 Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области¹¹ (далее – Порядок №407) стратегия социально-экономического развития Ленинградской области разрабатывается (корректируется) на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период.

Учитывая, что долгосрочный прогноз социально-экономического развития Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 №100 на период до 2035 года, в целях соблюдения вышеуказанного требования потребуется внесение в него соответствующих изменений.

Кроме того, по результатам сравнительного анализа плановых значений показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года и целевых показателей реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года установлены следующие несоответствия:

¹⁰ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 №407

Таблица №11

Показатели	Документ стратегического планирования	2027 год	2030 год	2035 год	2036 год
Темпы роста ВРП, % к пред. году	Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	2,7	2,6	-	2,9
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 1)	1,5	1,5	2,0	-
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 2)	2,5	2,0	3,0	-
Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (сельского хозяйства*), % к пред. году	Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	101,3	101,3	-	100,5
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 1)	100,4	100,5	100,6	-
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 2)	101,3	101,4	101,6	-
Реальная среднемесячная заработная плата (реальная заработная плата работников организаций*), % к пред. году	Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	103,0	102,9	-	102,9
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 1)	102,3	102,2	102,0	-
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 2)	102,8	103,0	102,8	-
Сокращение уровня бедности (уровень бедности*), % к общей численности населения	Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	6,1	5,2	-	4,6
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 1)	6,7	5,6	5,4	-
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 2)	6,3	5,2	5,0	-
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет	Стратегия СЭР ЛО до 2036 года	75,2	75,8	-	78,5
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 1)	72,9	73,8	75,5	-
	Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года (вариант 2)	74,8	75,8	77,8	-

* Наименование показателя согласно прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года

В соответствии с частью 3 статьи 32 Закона №172-ФЗ, частью 4 статьи 4 областного закона от 27.07.2015 №82-оз, пунктом 2.3 Порядка №407 стратегия социально-экономического развития Ленинградской области содержит в том числе информацию о государственных программах Ленинградской области, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области. Вместе с тем Стратегия СЭР ЛО до 2036 года не содержит вышеуказанную информацию.

По мнению КСП ЛО, принятие законопроекта повлечет необходимость корректировки государственных программ Ленинградской области и иных документов стратегического планирования Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 4.2 Методических рекомендаций №132 к ключевым целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется относить:

- а) рост выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности субъекта Российской Федерации;
- б) рост доходов населения;
- в) рост объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств);
- г) рост численности занятых.

Среди целевых показателей реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года показатели, непосредственно характеризующие рост объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в целом, рост доходов населения и численности занятых, отсутствуют. При этом соответствующие показатели (за исключением показателя, характеризующего рост доходов населения) отражены в ключевых параметрах сценариев реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года, а также среди целевых показателей реализации Стратегии СЭР ЛО до 2030 года.

Следует отметить, что показатель, характеризующий рост доходов населения, установлен в Перечне №1014: «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения».

Согласно разделу 5 «Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года ее реализация обеспечивается привлечением финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов, институтов поддержки и др.).

Общий объем финансирования реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года оценивается в размере 2324,1 млрд. руб., в том числе: в 2025-2027 годах в сумме 500,2 млрд. руб.; в 2028-2030 годах в сумме 583,1 млрд. руб.; в 2031-2036 годах в сумме 1240,8 млрд. руб.

Следует отметить, что информация (в том числе расчеты) об объемах финансирования реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года в разрезе источников в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года и материалах к законопроекту не отражена, что не позволяет осуществить сравнительный анализ ресурсного обеспечения ее реализации и данных, указанных в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года¹². По мнению КСП ЛО, в связи с утверждением Стратегии СЭР ЛО до 2036 года также потребуется внесение изменений в бюджетный прогноз Ленинградской области на долгосрочный период.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не потребует прямых дополнительных финансовых затрат, решения об источниках и объемах финансирования реализации стратегических приоритетов, определяемых Стратегией СЭР ЛО до 2036 года, будут конкретизироваться и регулироваться отдельными правовыми актами.

¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

Ежегодно по итогам мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года объем бюджетных средств на ее реализацию будет уточняться с учетом возможностей областного бюджета Ленинградской области.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем Заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова