

от 3 декабря 2024 года № 626

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз
"О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 3 декабря 2024 года № 626
(приложение)

РЕЗУЛЬТАТЫ

**проведенного мониторинга правоприменения областного закона
от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Ленинградской области"**

1. Информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства
Ленинградской области

1.1. Общие положения

Областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – областной закон № 65-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2005 года, подписан Губернатором Ленинградской области 28 июля 2005 года, опубликован 22 августа 2005 года в официальном издании "Вестник Правительства Ленинградской области" № 39 и вступил в силу 22 августа 2005 года.

Областной закон № 65-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Областной закон № 65-оз разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), который определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Областной закон № 65-оз регулирует отношения, возникающие в связи с ежемесячными денежными выплатами опекуну (попечителю) средств на содержание подопечного, а также с предоставлением и обеспечением органами государственной власти Ленинградской области дополнительных

гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя

Основные положения, касающиеся государственной поддержки и защиты детства, а также предоставления детям гарантий социальной защиты, содержатся в статьях 7, 38, 39 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституцией Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальной защиты, включая социальное обеспечение, относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, что предполагает возложение ответственности за реализацию указанной социальной функции государства как на федеральные органы государственной власти, так и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В статье 27 Конвенции о правах ребенка закреплено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Основные права ребенка определены в главе 11 Семейного кодекса Российской Федерации.

Особую группу несовершеннолетних, нуждающихся в государственной поддержке, образуют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В связи с утратой родительского попечения такие дети лишаются родительской заботы, но приобретают право на особую поддержку и защиту со стороны государства по сравнению с детьми, воспитываемыми своими родителями. Тем самым государство компенсирует детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, нехватку родительской заботы.

На федеральном уровне вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, регулируются Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Возраст или причина, по которой ребенок остался без попечения родителей, имеют значение для отнесения его к той или иной категории лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

В статье 1 Федерального закона № 159-ФЗ определены следующие категории детей, которые являются получателями мер государственной социальной поддержки:

- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя;
- выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно абзацу двенадцатому статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ дополнительные гарантии по социальной поддержке определены как законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Установленные Федеральным законом № 159-ФЗ дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, именуются дополнительными гарантиями и охраняются государством. Федеральный закон № 159-ФЗ предусматривает пять групп дополнительных гарантий: дополнительные гарантии права на образование; дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение; дополнительные гарантии права на имущество и жилое помещение; дополнительные гарантии на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой; дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы (статьи 6, 7, 8, 8¹ и 9 соответственно). Согласно статье 5 Федерального закона № 159-ФЗ расходы на реализацию дополнительных гарантий несут субъекты Российской Федерации (за исключением расходов на детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях). Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ, на территории Ленинградской области принят областной закон № 65-оз.

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 65-оз

За весь период действия в областной закон № 65-оз двадцать три раза вносились изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 30 апреля 2009 года № 32-оз "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – областной закон № 32-оз) в областной закон № 65-оз была введена новая статья 2¹ "Государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которая устанавливала, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей имеют право на полное государственное обеспечение (бесплатное питание, бесплатный комплект одежды и обуви, бесплатное общежитие и бесплатное медицинское обслуживание или возмещение их полной стоимости до окончания профессионального обучения в очных образовательных учреждениях). Содержание данной статьи совпадало с содержанием абзацев восьмого и девятого статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ.

Кроме того, в статью 5 областного закона № 65-оз были включены положения, согласно которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период пребывания в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных учреждениях, в период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях, на военной службе по призыву, а также отбывающие срок наказания в виде лишения свободы, освобождаются от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги и от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

Изменения, предусмотренные областным законом от 18 мая 2011 года № 30-оз "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – областной закон № 30-оз), были направлены на приведение областного закона № 65-оз в соответствие с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 315-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный

закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Поскольку федеральным законодателем был расширен перечень категорий лиц, имеющих право на получение дополнительных гарантий по социальной поддержке (в указанный перечень были включены лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), было изменено и наименование областного закона № 65-оз: вместо наименования "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" стало использоваться наименование "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Областным законом № 30-оз также было предусмотрено, что указанным категориям граждан предоставляется право на бесплатное обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования, бесплатное первое и второе начальное профессиональное образование. Обучающимся, потерявшим обоих или единственного родителя, было предоставлено право на полное государственное обеспечение до окончания ими образовательного учреждения. Были установлены размеры единовременного денежного пособия, стипендии и заработной платы, выплачиваемых указанным категориям граждан, средств на приобретение литературы, письменных принадлежностей, обеспечение их одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием. Также был уточнен порядок участия органов государственной службы занятости населения при реализации гарантий права на труд для лиц указанных категорий.

Областным законом от 15 марта 2013 года № 15-оз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства" были уточнены отдельные положения областного закона № 65-оз в целях приведения их в соответствие с требованиями Федерального закона от 16 ноября 2011 года № 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". В частности, было установлено, что дополнительные гарантии права на образование (повышенная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики) предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных

учреждениях (в соответствии с ранее действовавшей редакцией указанные гарантии предоставлялись детям, обучающимся "в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Ленинградской области, муниципальных образовательных учреждениях Ленинградской области").

Также для таких детей была введена дополнительная гарантия в виде освобождения от оплаты за содержание и ремонт жилого помещения, включая плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также от платы за коммунальные услуги.

Принятие областного закона от 29 июля 2014 года № 55-оз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства" (далее – областной закон № 55-оз) было обусловлено необходимостью приведения областного закона № 65-оз в соответствие с федеральным законодательством. Указанными изменениями были уточнены формулировки в части наименования образовательных организаций и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых обучающимся предоставляются дополнительные гарантии, в том числе гарантии права на медицинское обеспечение.

Областной закон от 13 апреля 2015 года № 30-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы Ленинградской области в сфере образования" был разработан в целях приведения некоторых положений областного закона № 65-оз в соответствие с требованиями Федерального закона от 4 ноября 2014 года № 333-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов". В частности, данным областным законом было предусмотрено, что опекун вправе вносить денежные средства подопечного, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает 700 тыс. рублей.

В связи с этим следует отметить, что в 2015 году в Законодательное собрание Ленинградской области поступил протест прокурора Ленинградской области на областной закон № 65-оз (в редакции областного закона от 13 апреля 2015 года № 30-оз). В протесте указывалось, что положения пункта 5 статьи 5 областного закона № 65-оз, а также пункта 6 Порядка формирования списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного в качестве приложения 2 к областному закону № 65-оз, противоречат федеральному законодательству, поскольку фактически устанавливают очередность при предоставлении жилых помещений и зависят от даты принятия

исполнительным органом государственной власти Ленинградской области решения о включении указанных лиц в список, что снижает уровень правовых гарантий детей-сирот, закрепленных законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения протеста Законодательным собранием Ленинградской области было принято постановление от 26 июня 2015 года № 799 о признании протеста прокурора Ленинградской области обоснованным и подлежащим удовлетворению, затем Законодательным собранием Ленинградской области был принят областной закон от 21 декабря 2015 года № 131-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области", которым были устранены замечания, указанные в протесте прокурора Ленинградской области.

Областным законом от 16 декабря 2016 года № 99-оз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства для организации постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" в областной закон № 65-оз внесено изменение в части установления права на постинтернатное сопровождение для лиц, находившихся в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые завершили свое пребывание в данной организации, в возрасте до 23 лет, в том числе лиц в возрасте от 16 до 18 лет, которым не назначен попечитель.

Областной закон от 17 июля 2017 года № 48-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя" принят в целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с федеральным законодательством. Указанным областным законом была введена новая категория детей, нуждающихся в предоставлении дополнительных гарантий социальной поддержки, – лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В частности, было установлено, что лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273), ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной стипендии, 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики. При предоставлении им академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности

и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за ними сохраняется полное государственное обеспечение, выплачивается государственная социальная стипендия в течение всего периода обучения. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, содействует организации их лечения.

Областным законом от 17 мая 2018 года № 44-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" в областной закон № 65-оз была введена новая статья "Дополнительные гарантии права на труд", которой предусмотрено, что предоставление дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Областной закон от 12 июля 2019 № 61-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области" был принят в целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с федеральным законодательством. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ) были уточнены положения Федерального закона № 159-ФЗ, касающиеся обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. В частности, полномочие по установлению порядка формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, формы заявления о включении в список, примерного перечня документов, необходимых для включения в список, сроков и оснований принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроков включения в список было отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

В связи с этим в областной закон № 65-оз были внесены соответствующие изменения (признано утратившим силу приложение 2 к областному закону № 65-оз, определявшее порядок формирования списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот).

Областной закон от 20 января 2020 года № 5-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" (далее – областной закон № 5-оз) был принят в целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Указанным областным законом были изменены наименование и содержание статьи 2¹ областного закона № 65-оз. В частности, в указанную статью были включены положения, предусматривающие, что:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов, имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке до окончания обучения по указанным образовательным программам;

выпускники государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, однократно обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались и воспитывались, сезонной одеждой и обувью по нормам, утвержденным Правительством Ленинградской области, а также единовременным денежным пособием в размере двух минимальных размеров оплаты труда.

Областным законом № 5-оз также было установлено, что порядок предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке, определенных статьей 2¹ областного закона № 65-оз, устанавливается Правительством Ленинградской области.

Кроме того, были внесены изменения в статьи 3 и 5 областного закона № 65-оз, регулирующие вопросы предоставления дополнительных гарантий прав на образование, имущество и жилое помещение.

Положения о постинтернатном сопровождении были распространены на лиц, которые до достижения 18 лет находились под попечительством, в том числе в приемной семье. Также было закреплено право таких детей на получение ежемесячного денежного содержания до завершения обучения в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования.

Областным законом от 9 марта 2021 года № 13-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" были предусмотрены дополнительные меры поддержки для лиц из числа детей-сирот в соответствии с Федеральным законом № 267-ФЗ и Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости" (далее – Федеральный закон № 56-ФЗ).

Так, в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, разрешено вселять их несовершеннолетних детей, а также супругов. В случае смерти нанимателя эта жилплощадь подлежит исключению из специализированного жилищного фонда, а с его (ее) семьей должен быть заключен договор социального найма в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 56-ФЗ в областной закон № 65-оз также было включено положение, в соответствии с которым информация о предоставленных детям-сиротам и лицам из их числа дополнительных гарантиях по социальной поддержке и иных социальных гарантиях подлежит размещению в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

В соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона от 17 февраля 2021 года № 10-ФЗ "О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" областным законом от 18 мая 2021 года № 67-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" в статью 3 областного закона № 56-оз было введено положение, согласно которому дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств областного бюджета в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом № 273-ФЗ.

Областным законом от 28 декабря 2021 года № 168-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы Ленинградской области в сфере опеки и попечительства" в областной закон № 65-оз были внесены изменения, предусматривающие дополнительные виды социальной поддержки. В частности, было установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения под опекой

(попечительством), в том числе воспитывающихся в приемных семьях, проживающие в жилых помещениях, право пользования которыми сохранялось за ними до достижения возраста 18 лет, либо во вновь предоставленном жилом помещении, освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

Кроме того, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями была предусмотрена ежемесячная компенсация расходов на аренду жилых помещений по фактической стоимости аренды жилого помещения в муниципальном районе (городском округе), но не более 10 тысяч рублей в сельском поселении и 15 тысяч рублей в городском поселении.

Областным законом от 15 февраля 2022 года № 20-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" были уточнены правила предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда включенным в список подлежащих обеспечению жильем лицам из числа детей-сирот (в границах территории соответствующего муниципального района или городского округа однократно по месту жительства указанных лиц).

Кроме того, указанным областным законом устанавливалось, что размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), рассчитанный исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области, будет устанавливаться ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Областным законом от 15 ноября 2022 года № 129-оз "О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельного государственного полномочия Российской Федерации по выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов" установлено, что порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание ребенка, воспитывающегося под опекой (попечительством), утвержденный в качестве приложения 1 к областному закону № 65-оз, распространяется на всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и проживающих на территории Ленинградской области, а не только на тех, которые проживают здесь постоянно, как это было ранее.

Областной закон от 18 октября 2023 года № 111-оз "О внесении изменений в статьи 2¹ и 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" был разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). В частности, указанным областным законом было определено, что полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 273-ФЗ, предоставляются также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего или среднего общего образования за счет бюджетных средств.

В целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ) областными законами от 17 ноября 2023 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и статью 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" и № 126-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" были уточнены положения, касающиеся порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями (членами семей нанимателей) или собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений и распоряжением ими.

В целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с положениями Федерального закона от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" областным законом от 17 ноября 2023 года № 126-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" было установлено преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Областным законом от 21 декабря 2023 года № 157-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" было установлено, что выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых они содержались, воспитывались за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они содержались, воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием по нормам и в порядке, утвержденным нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, а также единовременным денежным пособием в размере 500 рублей. Также было установлено, что размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей в Ленинградской области, в то время как ранее этот размер рассчитывался исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области, и устанавливался ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях приведения областного закона № 65-оз в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" областным законом от 19 марта 2024 года № 32-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" были внесены изменения в части наименования Единой государственной информационной системы социального обеспечения (стал применяться термин государственная информационная система "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере").

В частности, было определено, что указанная цифровая платформа предназначена для ведения учета детей-сирот и лиц из их числа.

Областным законом от 9 июля 2024 года № 81-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" в областной закон № 65-оз были внесены изменения, регламентирующие отдельные вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, в целях приведения отдельных положений областного закона № 65-оз в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". В частности, было закреплено, что лица, включенные в список в соответствии с частью 2 статьи 5 областного закона № 65-оз, имеют право на однократное получение из средств областного бюджета Ленинградской области выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения взятого на эти цели ипотечного кредита. Право на получение выплаты стало подтверждаться именным сертификатом.

Также указанным областным законом была предусмотрена возможность сокращения срока договора найма специализированного жилого помещения (но не более чем на два года), заключенного с лицами из числа детей-сирот, с целью заключения в отношении занимаемого жилого помещения договора социального найма.

Областным законом от 9 июля 2024 года № 86-оз "О внесении изменения в статью 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" был расширен перечень случаев, когда дальнейшее проживание детей-сирот и лиц из их числа в жилых помещениях, нанимателями (членами семей нанимателей) или собственниками которых они являются, признается невозможным: к таким случаям отнесено проживание в таких жилых помещениях лиц, имеющих судимость за умышленное преступление против половой свободы и половой неприкосновенности личности.

Областным законом от 4 октября 2024 года № 108-оз "О внесении изменений в статью 2¹ областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" и областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей" (далее – областной закон № 108-оз) было установлено, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области (согласно ранее действовавшей редакции указанный размер устанавливался Правительством Ленинградской области).

Одним из критериев эффективности областного законодательства является наличие принятых в соответствии с ним подзаконных актов.

В целях реализации областного закона № 65-оз в Ленинградской области приняты и действуют:

постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2005 года № 209 "Об утверждении Положения о размере и порядке возмещения расходов за обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2022 года № 947 "О размере и порядке возмещения расходов государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при получении второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения и однократно при прохождении обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения";

постановление Правительства Ленинградской области от 23 августа 2010 года № 222 "Об утверждении Положения о порядке оплаты проезда к месту лечения в санаторно-курортных учреждениях и обратно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 24 марта 2006 года № 87 "О мерах по реализации областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2023 года № 994 "Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области, и о внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 14 июля 2020 года № 499 "Об утверждении Порядка освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность";

постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2022 года № 239 "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений";

постановление Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 545 "Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) и Порядка обеспечения бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы";

постановление Правительства Ленинградской области от 11 октября 2023 года № 698 "Об утверждении Порядка организации в Ленинградской области работы по предоставлению бесплатных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в санатории детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и детям участников специальной военной операции";

постановление Правительства Ленинградской области от 15 мая 2023 года № 304 "Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей

нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 25 апреля 2022 года № 273 "Об утверждении Порядка принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда в случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и заключения с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) договоров социального найма в отношении этих жилых помещений";

постановление Правительства Ленинградской области от 5 июля 2013 года № 197 "Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации";

постановление Правительства Ленинградской области от 17 июля 2013 года № 211 "Об утверждении Порядка предоставления органами исполнительной власти Ленинградской области однократно благоустроенных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Ленинградской области по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2022 года № 308 "О мерах по реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295 "Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2013 года № 451 "О стипендиальном обеспечении и других денежных выплатах студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области";

постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2022 года № 309 "Об утверждении Порядка проведения текущего ремонта жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

постановление Правительства Ленинградской области от 14 мая 2014 года № 177 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений".

Из 18 указанных постановлений Правительства Ленинградской области, принятых в целях реализации областного закона № 65-оз, 14 относятся к компетенции комитета по социальной защите населения Ленинградской области (далее – комитет по социальной защите населения).

Комитет по социальной защите населения является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим регулирование в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области, и действует в пределах компетенции, определенной Положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3.29 Положения комитет по социальной защите населения осуществляет:

функции поставщика информации в государственную информационную систему "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере", установленные Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", о предоставлении мер социальной поддержки, социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, социальных гарантий и выплат в сфере социальной защиты населения, о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, или об исключении их из списка;

полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, к компетенции которого отнесены вопросы опеки и попечительства в соответствии с областным законом от 31 марта 1997 года № 7-оз "Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области", а также вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, когда государственные полномочия в указанной сфере (отдельные государственные полномочия) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на основании областного закона;

формирование сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

функции уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области по организации опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних при установлении факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в соответствии с порядком, установленным Правительством Ленинградской области;

функции уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области по организации опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации в соответствии с порядком, установленным Правительством Ленинградской области;

обеспечение в пределах своих полномочий предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ;

предоставление вынужденным переселенцам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мест в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2022 года № 702 "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении положений об органах исполнительной власти Ленинградской области" комитет по социальной защите населения с 1 января 2023 года уполномочен на осуществление управления в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области. В рамках этого комитетом по социальной защите населения издан приказ от 21 декабря 2022 года № 04-80 "Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере опеки и попечительства".

В предоставлении дополнительных гарантий, установленных областным законом № 65-оз, также участвуют иные органы исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченные Правительством Ленинградской области, органы опеки и попечительства.

Комитетом по социальной защите населения проведен сбор, обобщение, анализ и оценка информации о реализации областного закона № 65-оз.

Согласно информации, предоставленной комитетом по социальной защите населения, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по труду и занятости Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, проблем и нарушений в процессе применения областного закона № 65-оз ими не выявлено. Обращения государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и юридических лиц по вопросам применения областного закона № 65-оз в их адрес не поступали. Предложения по совершенствованию областного закона № 65-оз отсутствуют.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области в рамках проведения мониторинга правоприменения областного закона № 65-оз указал, что во исполнение статьи 3 областного закона № 65-оз комитетом предоставляются только дополнительные гарантии права на образование.

Анализ информации, представленной комитетом по социальной защите населения, показал, что в 2023 году основная масса обращений, направленных в органы опеки и попечительства Ленинградской области, касалась вопросов предоставления мер социальной поддержки по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность. Общее количество обращений в 2023 году составило 269, за 8 месяцев 2024 года – 113. Наименьшее число обращений было посвящено вопросам, связанным с предоставлением детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений на период до обеспечения их жилыми помещениями специализированного найма (в 2023 году поступило 6 таких обращений, за 8 месяцев 2024 года – 4). Также незначительное количество обращений касалось предоставления единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта жилого помещения (в 2023 году – 14, за 8 месяцев 2024 года – 8).

Комитет по здравоохранению Ленинградской области отметил, что реализация предусмотренных статьей 4 областного закона № 65-оз дополнительных гарантий права на медицинское обеспечение в виде бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2023 года № 992.

Диспансеризация детей-сирот проводится в соответствии с Порядком проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденным приказом Минздрава России от 15 февраля 2013 года № 72н, Порядком диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, утвержденным приказом Минздрава России от 21 апреля 2022 года № 275н, распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 27 декабря 2023 года № 700-о "О проведении в 2024 году в Ленинградской области диспансеризации пребывающих в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации".

В ходе реализации установленных статьей 7 Федерального закона № 159-ФЗ и статьей 4 областного закона № 65-оз дополнительных гарантий права на медицинское обеспечение для детей-сирот, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, в целях раннего выявления и профилактики заболеваний в Ленинградской области за 8 месяцев 2024 года проведена диспансеризация 91% детей, до конца 2024 года запланировано 100% прохождение детьми диспансеризации.

За 8 месяцев 2023 года 10 детям-сиротам, а также лицам из их числа была оказана высокотехнологичная медицинская помощь, за аналогичный период 2024 года аналогичная помощь оказана 6 лицам.

Согласно информации, содержащейся в разделе I государственной программы Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407, в рамках выполнения обязательств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с 2020 года обеспечены жилыми помещениями более 1500 таких детей.

Комитет по строительству Ленинградской области отметил, что с 2023 года исполняет полномочие по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, при этом в областном законе № 65-оз имеется фактор, который снижает эффективность реализации указанного полномочия, а именно: согласно действующей редакции части 2 статьи 5 областного закона № 65-оз жилые помещения предоставляются в границах того муниципального района или городского округа, где проживает лицо, имеющее право на получение данной меры поддержки. В случае отсутствия необходимого количества жилых

помещений на территории соответствующего муниципального образования данная гарантия не может быть реализована.

С целью повышения эффективности реализации указанной нормы областного закона № 65-оз комитетом по строительству Ленинградской области подготовлен проект областного закона "О внесении изменений в статьи 2¹ и 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области", которым, в частности, предусмотрено дополнение части 2 статьи 5 областного закона № 65-оз положением, устанавливающим возможность предоставления жилых помещений также в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе), имеющих общую границу с муниципальным образованием, на территории которого проживает лицо, имеющее право на получение данной меры поддержки.

21 октября 2024 года указанный проект областного закона внесен в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области.

Согласно информации, представленной Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (далее – Уполномоченный), обращения от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их законных представителей по вопросам реализации дополнительных гарантий, предусмотренных областным законом № 65-оз, в 2023 и 2024 годах в адрес Уполномоченного не поступали.

Вместе с тем Уполномоченный отметил, что с целью дальнейшего совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо на законодательном уровне предусмотреть возможность формирования так называемого "имущественного капитала", под которым понимаются денежные средства, необходимые для приобретения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства предоставляемых им жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Необходимо отметить, что в целях реализации указанного предложения Законодательным собранием Ленинградской области было принято постановление от 22 июня 2022 года № 339 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Указанная законодательная инициатива 14 июля 2022 года была направлена Законодательным собранием Ленинградской области

для экспертной оценки в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. До настоящего времени официальный отзыв Правительства Российской Федерации на указанный проект федерального закона в адрес Законодательного собрания Ленинградской области не поступил.

Предложений от Общественной палаты Ленинградской области не поступило.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения областного закона № 65-оз установлено, что Законодательным собранием Ленинградской области было рассмотрено 6 обращений граждан по вопросам, касающимся предоставления детям-сиротам дополнительных льготных путевок в детские оздоровительные лагеря; порядка обжалования решения об отказе во включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда; неудовлетворительного состояния жилого помещения, предоставленного лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На указанные обращения Законодательным собранием Ленинградской области даны подробные ответы.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что установленные областным законом № 65-оз дополнительные гарантии по социальной поддержке прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в достаточной мере позволяют проводить государственную политику по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 65-оз

В период действия областного закона № 65-оз в Законодательное собрание Ленинградской области поступил один протест прокурора Ленинградской области, результат рассмотрения которого отражен на странице 7 в подпункте 1.3 пункта 1 настоящих результатов мониторинга.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы областного закона № 65-оз на предмет его соответствия федеральному законодательству, а также обращения организаций по регулируемым указанным областным законом вопросам в Законодательное собрание Ленинградской области не поступали.

Областной закон № 65-оз не оспаривался в судебном порядке.

Правовой анализ областного закона № 65-оз на соответствие его федеральному законодательству показывает, что в нем имеется ряд недостатков правового характера.

1) областным законом от 30 апреля 2009 года № 32-оз "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" в структуру областного закона № 65-оз была введена статья 2¹.

Изначально данная статья имела наименование "Государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Как было указано в ее первоначальной редакции, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей имеют право на полное государственное обеспечение (бесплатное питание, бесплатный комплект одежды и обуви, бесплатное общежитие и бесплатное медицинское обслуживание или возмещение их полной стоимости до окончания профессионального обучения в очных образовательных учреждениях).

Областным законом от 18 мая 2011 года № 30-оз "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" действие указанной статьи было распространено на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Областным законом от 29 июня 2014 года № 55-оз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства" статья 2¹ областного закона № 65-оз была дополнена положением, в соответствии с которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили право на дополнительные гарантии по социальной поддержке до окончания обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения.

Областным законом от 17 июля 2017 года № 48-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя" действие статьи 2 областного закона № 65-оз было распространено на лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Областным законом от 20 января 2020 года № 5-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" была предложена концептуально новая редакция статьи 2¹ областного закона № 65-оз.

Статья получила наименование "Дополнительные гарантии по социальной поддержке", при этом в нее были включены положения о дополнительных гарантиях прав на образование, имущество и жилое помещение.

Некоторые из указанных положений дублируют нормы Федерального закона № 159-ФЗ, некоторые представляют собой самостоятельное правовое

регулирование, осуществляемое Ленинградской областью в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации, определенных статьей 5 Федерального закона № 159-ФЗ.

Отдельно следует отметить, что положения, устанавливавшие дополнительные гарантии прав на образование, имущество и жилое помещение, содержатся также в статьях 3 и 5 областного закона № 65-оз.

В связи с этим при рассмотрении законопроектов, предусматривавших внесение изменений в статью 2¹ областного закона № 65-оз, нередко возникают вопросы относительно содержания понятия "дополнительные гарантии по социальной поддержке" и соотношения гарантий, предусмотренных данной статьей, с гарантиями, указанными в статьях 3 и 5 областного закона № 65-оз.

Так, например, дополнительная гарантия по социальной поддержке, установленная частью 7¹ статьи 2¹ областного закона № 65-оз и предусматривающая выплату ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам, обучающимся по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки, одновременно рассматривается в качестве дополнительной гарантии права на образование, установленной частью 5 статьи 3 областного закона № 65-оз в отношении детей-сирот, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам.

Аналогичным образом дополнительная гарантия по социальной поддержке, установленная частью 7² статьи 2¹ областного закона № 65-оз и предусматривающая предоставление права бесплатного проезда на определенных видах транспорта детям-сиротам, обучающимся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, одновременно является в качестве дополнительной гарантии права на образование, установленной частью 9 статьи 3 областного закона № 65-оз в отношении детей-сирот, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам или программам профессиональной подготовки. При этом Федеральным законом № 159-ФЗ схожая гарантия отражена в абзаце третьем пункте 9 статьи 6 как "Дополнительная гарантия права на образование".

Как указано в статье 1 областного закона № 65-оз, используемые в данном областном законе понятия и термины применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

В абзаце двенадцатом части 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ дополнительные гарантии по социальной поддержке определены как законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки

по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Статьей 5 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

При этом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, необходимо различать дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные федеральным законодательством, и дополнительные виды социальной поддержки, которые могут устанавливаться субъектами Российской Федерации в рамках предоставленных им полномочий.

С учетом изложенного полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости структурирования и упорядочения нормативного материала, содержащегося в статьях 2¹ и 3, а также в статьях 2¹ и 5 областного закона № 65-оз, чтобы из содержания указанных статей стало понятно, какие из предусмотренных ими мер относятся к категории дополнительных гарантий, установленных непосредственно Федеральным законом № 159-ФЗ, а какие являются дополнительными видами социальной поддержки, введенными органами государственной власти Ленинградской области;

2) в части 7¹ статьи 2¹, частях 5 и 8 статьи 3 областного закона № 65-оз в разных вариантах используются понятия "социальная стипендия", "государственная социальная стипендия".

Согласно части 7¹ статьи 2¹ областного закона № 65-оз детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются социальная стипендия и ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

В пункте 2 Приложения 7 к Порядку выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях профессионального образования по основным образовательным программам за счет средств

областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области № 87, установлено, что пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей назначается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях профессионального образования, в размере трехмесячной социальной стипендии, назначаемой в порядке, определяемом постановлением Правительства Ленинградской области.

Пунктом 1.2 приложения 1 к Положению о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентов государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2013 года № 451 (далее – Положение о стипендиальном обеспечении), установлены следующие виды стипендий: государственная академическая стипендия студентам; государственная социальная стипендия студентам; государственная стипендия аспирантам; именные стипендии.

В пункте 3.1 Положения о стипендиальном обеспечении перечислены лица, которым назначается государственная социальная стипендия, к их числу относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть вопрос об уточнении (единообразном применении) понятия "социальная стипендия", используемого в областном законе № 65-оз и подзаконных нормативных правовых актах;

3) Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрена замена понятия "умственная отсталость" понятием "нарушение интеллекта".

Ввиду этого соответствующие изменения необходимо внести в части 2 и части 5 статьи 3 областного закона 65-оз;

4) в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 указанной статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период

обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 указанной статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в размере и в порядке, которые утверждены законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанной нормы Федерального закона № 159-ФЗ частью 7 статьи 3 областного закона № 65-оз установлен размер единовременного денежного пособия 500 рублей, который не менялся с 2011 года.

Анализ нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации показал, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Московской области от 29 апреля 2015 года № 305/16 "О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя" размер единовременного денежного пособия установлен в размере 20 000 рублей; согласно пунктам 2.2.1 и 2.3.1 приложения 1 к постановлению Правительства Москвы от 5 декабря 2023 года № 2378-ПП "Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2024 год" (вместе с Перечнем единовременных социальных выплат на 2024 год, размеры которых устанавливаются отдельными правовыми актами Правительства Москвы) размер единовременного денежного пособия установлен в размере 15 065 рублей, согласно пункту 1.7 статьи 10 главы 3 Социального кодекса Санкт-Петербурга единовременное денежное пособие выплачивается в размере, равном трехкратному размеру государственной социальной стипендии, установленному Правительством Санкт-Петербурга.

С учетом изложенного полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера единовременного денежного пособия, установленного частью 7 статьи 3 областного закона № 65-оз;

5) Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 89-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 9 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" уточнил не только дополнительные гарантии права на труд, но и установил детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на социальную защиту от безработицы.

С целью более полного отражения прав детей-сирот и лиц из их числа в областном законе № 65-оз предлагается наименование статьи 6 указанного

областного закона после слов "права на труд" дополнить словами "и на социальную защиту от безработицы";

б) в соответствии со статьей 6² областного закона № 65-оз выпускники – лица в возрасте до 23 лет, находившиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые завершили свое пребывание в данной организации, а также лица в возрасте от 18 до 23 лет, которые до достижения ими возраста 18 лет находились под попечительством, в том числе в приемной семье, имеют право на постинтернатное сопровождение.

Статьей 1 областного закона № 65-оз определено, что основные понятия и термины, используемые в данном областном законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Поскольку на федеральном уровне не разработан единый порядок организации и осуществления постинтернатного сопровождения таких лиц, не выработан общий подход к пониманию содержания данной социальной услуги, срокам ее оказания, способам вовлечения выпускников в программы постинтернатного сопровождения, предлагаем дополнить статью 6² областного закона № 65-оз ссылкой на областной закон от 16 июня 2015 года № 59-оз "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области", который определяет задачи, основания и порядок установления постинтернатного сопровождения на территории Ленинградской области.

Учитывая изложенное, полагаем, что областной закон № 65-оз требует законодательного совершенствования в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ и устранения несогласованности с иным законодательством.

1.5. Рекомендации по оценке информации об областном законе № 65-оз

По результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 65-оз установлено следующее.

Указанный областной закон принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, не содержит норм, допускающих возможность неоднозначного толкования и применения и коррупциогенных факторов.

Практика применения рассматриваемого областного закона является единообразной, факты искажения смысла его положений при применении не выявлены.

Действие указанного областного закона является достаточно эффективным.

В связи с наличием предложений по актуализации областного закона № 65-оз рассматриваемый закон требует законодательного совершенствования.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 65-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 65-оз целесообразно уточнить положения областного закона с учетом замечаний, изложенных в подпункте 1.4 пункта 1 настоящих результатов мониторинга.