



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

З.Ф.Р.Д. 2024 № 4703-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Внесен

Губернатором Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона законопроект подготовлен в целях приведения областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 1-оз) в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в редакции Федерального закона от 22 июля 2024 года № 209-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Федеральным законом № 209-ФЗ статья 37 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частью 8¹, согласно которой **уставом** муниципального образования в соответствии с **законом** субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и (или) территориальных органов местной администрации, а также **формы и порядок такого участия**.

В целях реализации указанных изменений областной закон № 1-оз предлагается дополнить статьей 4¹, в силу положений которой уставом муниципального образования может быть предусмотрено право совета депутатов муниципального образования принимать участие в формировании администрации соответствующего муниципального образования **путем согласования** назначения на должность заместителей главы администрации и (или) руководителей территориальных органов администраций (пункт 4 статья 1 законопроекта).

Также в отдельные положения областного закона № 1-оз вносятся изменения, касающиеся:

сокращения срока формирования конкурсной комиссии в поселении, в случае если конкурсная комиссия формируется в период проведения конкурса на замещение должности главы администрации соответствующего муниципального района – до 5 рабочих дней вместо 10 (подпункт «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

закрепления минимального количества кандидатов – не менее двух, представляемых конкурсной комиссией совету депутатов муниципального образования по результатам проведенного конкурса на замещение должности главы администрации (подпункт «б» пункта 3 статья 1 законопроекта);

включения в перечень лиц, из которых в отдельных случаях глава муниципального образования до назначения советом депутатов на указанную должность кандидата по результатам конкурса назначает исполняющим обязанности главы администрации, наряду с заместителями главы администрации муниципальных служащих администрации (подпункт «в» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

дополнения новым видом муниципального образования «муниципальным округом».

К законопроекту имеются следующие замечания:

1. Предложение о закреплении должностей местной администрации, правом согласования назначения на которые в соответствии с законопроектом наделяется совет депутатов муниципального образования (пункт 4 статьи 1 законопроекта), не в полной мере согласуется с утвержденным в части III приложения 1 областного закона от 11 марта 2008

года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз) перечнем должностей муниципальной службы в местной администрации (далее – перечень должностей муниципальной службы).

Перечнем должностей муниципальной службы наряду с должностями заместителей главы администрации в администрации муниципального образования предусмотрено наличие должностей **первых** заместителей главы администрации.

Однако законопроектом для согласования назначения на соответствующие должности предлагается определить должности только заместителей главы администрации. Представляется, что указанное предложение требует дополнительного обоснования.

Кроме того, в перечне должностей муниципальной службы отсутствуют должности руководителей территориальных органов администраций.

В целях обеспечения согласованности положений областных законов, а также правовой определенности нормативных предписаний в проектируемой статье 4¹ предлагается общий термин «руководители территориальных органов администраций» заменить конкретными наименованиями должностей согласно перечню должностей муниципальной службы, а именно: «глава территориального управления администрации, начальник территориального управления администрации».

2. В проектируемой статье 4¹ областного закона № 1-оз устанавливается **форма** участия совета депутатов муниципального образования в формировании администрации соответствующего муниципального образования – согласование назначения на должность заместителей главы администрации и (или) руководителей территориальных органов администраций.

Однако требования к **порядку** участия совета депутатов муниципального образования в формировании местной администрации в законопроекте отсутствуют, что не в полной мере соответствует части 8¹ статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ.

В этой связи предлагается определить такой порядок либо закрепить, что порядок может быть предусмотрен уставом муниципального образования.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин