

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.12.2024 № 207**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 декабря 2024 г.

**113. О проекте федерального закона № 772887-8 "О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части установления ограничений на одновременное установление опеки или попечительства над несколькими детьми) - внесен сенатором Российской Федерации А.М.Гибатдиновым, депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 января 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2025 года.

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

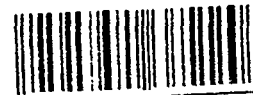
ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» ноября 2024 г.

№ 78-02-546/4Г

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС  
Дата 19.11.2024 14:19  
№772887-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации” сенатором Российской Федерации и депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. текст законопроекта на 2-х л.;
2. пояснительная записка к законопроекту на 3-х л.;
3. финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1-м л.;
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1-м л.;
5. перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1-м л.;
6. копии документов на магнитном носителе.

Сенатор Российской Федерации

Депутат Государственной Думы

**А.М. Гибатдинов**

**Н.А. Останина**

Эк. № 1.1- 9369  
19 НОЯ 2024

Вносится сенатором  
Российской Федерации  
А.М. Гибатдиновым  
депутатом  
Государственной Думы  
Н.А. Останиной

Проект  
№ 772887-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 11; 2006, № 23, ст. 2378; 2006, № 52 (часть 1), ст. 5497; 2007, № 1 (часть 1), ст. 21; 2007, № 30, ст. 3808; 2008, № 17, ст. 1756; 2008, № 27, ст. 3124; 2008, № 17, ст. 1756; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 22; 2019, № 31, ст. 4478; № 49, ст. 6970; 2021, № 27, ст. 5138) изменение, дополнив её пунктом 4 следующего содержания:

“4. Одновременное установление опеки или попечительства лицом, или супругами допускается не более чем над одним ребенком в течение года, за

исключением случаев установления опеки или попечительства над братьями или сестрами, а также детьми, ранее воспитавшимися одним лицом или супругами вместе.”

Дальнейшее установление опеки или попечительства над детьми допускается только по истечении года с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

При установлении опеки или попечительства численность детей, находящихся под опекой или попечительством в семье опекуна (попечителя), не должна превышать трех человек, за исключением случаев установления опеки или попечительства над братьями и сестрами, а также детьми, ранее воспитавшимися одним лицом или супругами вместе.

## **Статья 2**

Действие положений статьи 1 настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникающие по поводу установления опеки или попечительства с 1 января 2026 года.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
“О внесении изменения в статью 146  
Семейного кодекса Российской Федерации”**

Проект федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации” (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования семейного законодательства в части устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и защиты прав несовершеннолетних детей, передаваемых под опеку или попечительство лицам, или супругам.

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, они будут распространять своё действие на отношения, возникающие в связи с установлением опеки и попечительства, регулируемые также № 48 – ФЗ “Об опеке и попечительстве”.

Законопроектом предлагается установить: ограничение численности передаваемых одновременно под опеку или попечительство в семьи граждан или лицам несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей; ограничение общей численности передаваемых под опеку или попечительство в семьи граждан или лицам несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей;

По данным правоохранительных органов за последние несколько лет не снижается количество преступных деяний, совершаемых по отношению к детям со стороны опекунов или попечителей. Нередко основополагающим мотивом взять ребёнка под опеку становятся корыстные побуждения, что противоречит задачам государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству. В результате под опеку или попечительство по договору с одним лицом попадает значительное число детей, обеспечение которых в результате становится неудовлетворительным.

Законопроектом устанавливается ограничение численности детей, находящихся под опекой или попечительством в семье опекуна или попечителя, которая не должна превышать больше трёх человек, не включая

полнокровных (родных) детей. Исключением из данного правила являются случаи, при которых под опеку или попечительство попадают братья или сёстры, а также дети, которые ранее воспитывались с одним лицом или в одной семье.

Согласно рекомендации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан", число детей в приёмных семьях не должно превышать 8 человек. Также согласно Указу Президента РФ от 23.01.2024 N 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей", многодетной семьей является семья, имеющая трех и более детей. Таким образом, предложенные поправки, с одной стороны будут позволять гражданам создавать многодетные семьи, а с другой стороны будут способствовать более успешному воспитанию и образованию детей, оставшихся без родителей, что позволит снизить риски вторичного сиротства и исключить недобросовестные мотивы потенциальные опекунов или попечителей.

Ограничение численности детей необходимо для полноценной реализации полной адаптации и реализации прав детей в семье опекуна или попечителя и противодействию возможным противоправным действиям с его стороны. Проектом закона устанавливается, что одновременно граждане могут взять под опеку или попечительство не более одного ребёнка.

~~Данное положение направлено на создание гарантий защиты прав~~ несовершеннолетних лиц, которые попадают в новую для них, и исключение возможных корыстных мотивов со стороны опекуна.

Таким образом, в случае принятия проекта данного федерального закона граждане будут иметь право оформлять опеку или попечительство не более чем над 3 детьми в совокупности и не более чем над одним ребёнком одновременно за один год. При этом будут созданы условия для контроля за условиями содержания ребенка со стороны органов опеки, в случае если

гражданин изъявит желание воспитывать более чем одного приёмного ребенка по прошествии года.

Предполагаемые положения проектируемого Федерального закона распространяются на правоотношения, возникающие по поводу установления опеки или попечительства с 1 января 2026 года в целях защиты конституционных прав граждан.

В целях обеспечения конституционного принципа предсказуемости законодательства и с учетом срока, необходимого для реализации устанавливаемых норм предлагается определить дату вступления закона в силу с 1 января 2026 года.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона “О внесении изменения в статью 146  
Семейного кодекса Российской Федерации”

Реализация проекта федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации” не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации.







## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменения в  
статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации”**

Вступление в силу Федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации” не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации”**

Принятие Федерального закона “О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации” не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom right.