



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

23.12.2024 № 01-23-17/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

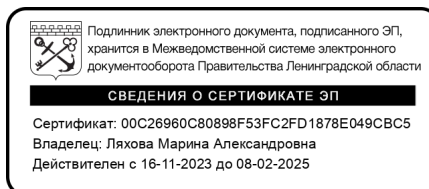
**С.М. Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», предусмотренного пунктом 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 № 01-09-46 (с изменениями).

Приложение: по тексту на 83 листах (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



**М.А. Ляхова**


Грибова Наталья Сергеевна (812) 579-06-57  
Мурадова Оксана Ивановна (812) 579-86-48

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»**

1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.....	5
2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года.....	13
2.1. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год.....	13
2.2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2024 года.....	36
3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год.....	54
4. Анализ и оценка отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области за 2023 год и истекший период 2024 года (на выборочной основе).....	68
Выводы.....	147
Рекомендации и предложения .....	164

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

 – М.А. Ляхова

«23» декабря 2024 года

### **Заключение**

**о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской  
области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным  
контрактам»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 № 01-09-46;

распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.07.2024 № 01-13-27.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2023 году и I полугодии 2024 года; результаты контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год.

#### **Цели проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками Ленинградской области<sup>1</sup> в 2023 году и I полугодии 2024 года закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области (на выборочной основе);

---

<sup>1</sup> Здесь и далее – в значении «заказчики регионального уровня» (органы государственной власти Ленинградской области, государственные учреждения и предприятия Ленинградской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области) (далее также – заказчики, заказчик).

подготовка предложений (рекомендаций) по устранению выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, совершенствованию закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области, контрактной системы в сфере закупок (в случае необходимости).

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок, законодательство о контрактной системе), анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Объектами анализа и оценки при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (далее также - ЭАМ) являются также информация, предоставленная Комитетом государственного заказа Ленинградской области, органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок (далее также – контрольный орган в сфере закупок) (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области), информация и документы, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС), а также предоставленные заказчиками Ленинградской области (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области).

### **Исследуемый период**

2023 год, 1 полугодие 2024 года<sup>2</sup>.

### **Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

С 05 июля 2024 года по 25 декабря 2024 года.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

---

<sup>2</sup> Отдельные показатели осуществления закупок (с учетом имеющихся данных) проанализированы за 9 месяцев 2024 года.

## 1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В 2024 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся, в том числе продления некоторых антикризисных мер при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализации дальнейшей цифровизации закупок, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), применения национального режима.

В части, касающейся антикризисных мер, Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ<sup>3</sup> продлены до конца 2024 года:

право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств за исключением случая, когда контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению (часть 64.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных до 01.01.2025, на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (часть 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ);

возможность изменения количества закупаемых препаратов (изделий, материалов) и цены контракта на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов не более чем на 30 % (часть 65.2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304<sup>4</sup> до конца 2024 года продлен срок, в течение которого при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия, не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность их исполнения, допускаются изменения существенных условий контракта.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ).

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304).

Вместе с тем некоторые антикризисные меры в 2024 году прекратили свое действие.

Так, Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ признана утратившей силу часть 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ<sup>5</sup>, предусматривавшая возможность высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации устанавливать в 2022 и 2023 годах дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд находящихся на его территории муниципальных образований и порядок их осуществления, в связи с чем установленные высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации соответствующие случаи и порядки в 2024 году применению не подлежат.

С **08.03.2024** согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ не применяются случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 5.1, 5.2, 28.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки некоторых медицинских изделий и расходных материалов, технических средств реабилитации, лекарственных препаратов иностранных производителей, которые не имеют российского аналога).

В период с **01.01.2024** вступили в силу некоторые новые нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 500-ФЗ<sup>6</sup> с **01.01.2024** введена обязанность включать в извещение об осуществлении закупки (далее также – извещение) и документацию о закупке (в том числе при осуществлении закупок в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение запрета участия в соглашениях и осуществления согласованных действий, ограничивающих конкуренцию.

С **01.01.2024** вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2023 № 753<sup>7</sup>, которым утверждены перечни критериев, предъявляемых к единственным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) при закупках лекарственных препаратов для медицинского применения, и критериев отбора лекарственных препаратов для медицинского применения при таких закупках, согласно которым единственный поставщик (подрядчик, исполнитель), в частности:

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ).

<sup>6</sup> Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ).

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2023 № 753 «Об утверждении перечня критериев, предъявляемых к единственным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, и перечня критериев отбора лекарственных препаратов для медицинского применения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2023 № 753).



является производителем лекарственного препарата, все стадии производства которого осуществляются на территории государств - членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС);

не находится под контролем иностранного инвестора или группы лиц;

имеет опыт исполнения контрактов (договоров) на поставку лекарственных препаратов в течение 3 лет, предшествующих дате направления обращения, содержащего предложение об определении единственного поставщика, с учетом правопреемства.

С **01.04.2024** согласно Федеральному закону от 02.07.2021 № 360-ФЗ<sup>8</sup> заказчики обязаны формировать проект контракта по итогам конкурентных процедур в структурированном виде с использованием ЕИС. Проект структурированного контракта должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, которая формируется автоматически на основании структурированной информации из извещения (приглашения) об осуществлении закупки, итогового протокола, заявки участника закупки (структурированные характеристики товара, товарный знак, страна происхождения товара). При этом контракт должен также содержать обязательную информацию (условия), предусмотренную статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с чем при формировании проекта структурированного контракта к нему прилагается полное описание условий исполнения контракта в качестве документа, сформированного без использования ЕИС («бумажный» файл проекта контракта).

Кроме того, в отношении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС, приглашения принять участие в которых направлены с 01.04.2024, начали применяться отдельные положения Федерального закона № 44-ФЗ, действие которых было приостановлено. Сведения о структурированном контракте по итогам закупки, которая объявлена с 01.04.2024, направляются в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем его подписания.

С **01.04.2024** вступили в силу изменения<sup>9</sup>, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339<sup>10</sup>, согласно которым расширен перечень случаев, при которых издаются акты Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или местной администрации об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности, для нужд беженцев и вынужденных переселенцев, для выполнения мероприятий по гражданской обороне.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2024 № 399 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339».

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339).



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.06.2024 № 1636-р<sup>11</sup> утверждена Концепция совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года. Концепцией предусматривается перевод малых закупок в электронную форму, распространение на них контроля, определение единых правил проведения, создание единого каталога товаров, содержащего описание товаров с учетом цифровых паспортов промышленной продукции, а также введение единых требований к функционированию информационных систем, их взаимодействию и интеграции, а также установление случаев, когда малые закупки можно проводить «на бумаге». План мероприятий по реализации Концепции утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.08.2024 № 2144-р<sup>12</sup>.

С **01.07.2024** приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг России) от 24.05.2024 № 2276<sup>13</sup> изменен порядок выдачи разрешения на приобретение импортных товаров из перечня с запретом на допуск. Срок проверки заявки сокращен с 7 до 5 рабочих дней, сравнение характеристик товара с отечественными аналогами осуществляется в течение одного рабочего дня, исключена обязанность заявителя размещать информацию о результатах проведения закупки товара в личном кабинете в государственной информационной системе промышленности (далее – ГИСП).

С **01.07.2024** вступил в силу введенный Федеральным законом от 04.08.2023 № 444-ФЗ<sup>14</sup> пункт 6.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающий возможность закупки органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственными учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, услуг по хранению и доставке указанных товаров, работ по

---

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2024 № 1636-р «Об утверждении Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года» (далее - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2024 № 1636-р).

<sup>12</sup> Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.08.2024 № 2144-р утвержден также План мероприятий («дорожная карта») по созданию и ведению каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) торговой марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в упрощенном порядке в пределах размеров сумм и годовых объемов, при которых допускается осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для оперативного удовлетворения отдельных неотложных потребностей заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

<sup>13</sup> Приказ Минпромторга России от 24.05.2024 № 2276 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616, и положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (далее – приказ Минпромторга России от 24.05.2024 № 2276).

<sup>14</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ).

ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - государственного унитарного предприятия соответствующего субъекта Российской Федерации либо у акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит субъекту Российской Федерации. При осуществлении такой закупки заказчик в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта обязан направить в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Положения части 76 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливавшей временные особенности закупок продукции медицинскими учреждениями, применялись до **30.06.2024**.

С **01.09.2024** в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ<sup>15</sup> подписание электронных документов в ЕИС и на электронной площадке представителем организации (за исключением руководителя) допускается исключительно на основании машиночитаемой доверенности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2024 № 1215<sup>16</sup> внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186<sup>17</sup>, позволяющие с **12.09.2024** изменять существенные условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, в случаях, предусмотренных вышеуказанным постановлением, если размер цены контракта равен или превышает 1 млн. руб. для государственного контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года, 100 тыс. руб. – для муниципального контракта, заключенного на срок не менее чем 1 год.

В истекшем периоде 2024 года были изданы нормативные правовые акты Ленинградской области либо внесены изменения в отдельные нормативные правовые акты Ленинградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 130<sup>18</sup> установлено, что получатели средств областного бюджета Ленинградской области при осуществлении закупок вправе в соответствии с

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ).

<sup>16</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2024 № 1215 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1186» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2024 № 1215).

<sup>17</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186).

<sup>18</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 130 «Об авансировании государственных контрактов при осуществлении закупок на основании заявок отдельных уполномоченных органов» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 130).

положениями постановления Правительства Ленинградской области от 20.07.2023 № 510 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 года № 1745»<sup>19</sup> предусматривать в заключаемых ими в 2024 году государственных контрактах авансовые платежи в размере, не превышающем 80 процентов суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до них в установленном порядке на соответствующие цели.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 21.05.2024 № 316<sup>20</sup> внесены изменения в Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и энергосервисных договоров (контрактов) на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.04.2015 № 115<sup>21</sup>, согласно которым к проекту распоряжения Правительства Ленинградской области о заключении государственного контракта для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам Ленинградской области, дополнительно направляется расчет начальной (максимальной) цены такого контракта, определенной в порядке, установленном в соответствии с частями 21.2 и 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также определен ряд условий, при соблюдении которых Комитет финансов Ленинградской области согласовывает проект.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712<sup>22</sup> Правила определения нормативных затрат<sup>23</sup> приведены в соответствие

---

<sup>19</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616» (постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745).

<sup>20</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 21.05.2024 № 316 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 апреля 2015 года № 115 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и энергосервисных договоров (контрактов) на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 21.05.2024 № 316).

<sup>21</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 20.04.2015 № 115 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и энергосервисных договоров (контрактов) на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (постановление Правительства Ленинградской области от 20.04.2015 № 115).

<sup>22</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712).

<sup>23</sup> Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные

действующему законодательству. Следует отметить, что предложения о необходимости приведения Правил определения нормативных затрат в соответствии Федеральному закону № 44-ФЗ были подготовлены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2023 году (было установлено, что положения пунктов 1, 2 Правил содержали ссылки на неактуальные нормы Федерального закона № 44-ФЗ, которые утратили силу) и учтены при принятии постановления Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712<sup>24</sup>.

Кроме того, уточнен порядок расчета затрат на приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (пункт 89 Методики определения нормативных затрат<sup>25</sup>, прилагаемой к Правилам) в связи с актуализацией страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств<sup>26</sup>.

Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1<sup>27</sup> внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14<sup>28</sup>, а именно, утверждены в новой редакции нормативы количества и цены товаров и услуг, закупаемых в целях обеспечения функций государственных органов Ленинградской области.

Кроме того, перечень утвержденных нормативов количества и цены товаров и услуг, закупаемых в целях обеспечения функций государственных органов Ленинградской области, дополнен в соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат нормативами количества и цены приобретения телефонных аппаратов для сетей подвижной радиотелефонной связи (приложение № 9 к приказу от 31.10.2022 № 14), количества и цены приобретения хозяйственных товаров и принадлежностей (приложение № 15 к

---

постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат, Правила).

<sup>24</sup> Согласно письму Комитета государственного заказа Ленинградской области исх. от 29.02.2024 № 01-16-90/2024 в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Комитетом было инициировано внесение изменений в Правила определения нормативных затрат с целью их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

<sup>25</sup> Методика определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения (далее - Методика определения нормативных затрат).

<sup>26</sup> Указание Банка России от 08.12.2021 № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>27</sup> Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1 «О внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31 октября 2022 года № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее – приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1).

<sup>28</sup> Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее – приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14, приказ от 31.10.2022 № 14).



приказу от 31.10.2022 № 14). Указанные изменения внесены в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», проведенного в 2023 году.

В то же время не реализовано предложение о необходимости определения в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области<sup>29</sup>, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и внесению соответствующих изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1 приложения №№ 5, 6 к приказу Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14, определявшие указанные нормативы, исключены. При этом порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, не определен.

Изменения в нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области внесены Управлением делами Правительства Ленинградской области в 2024 году своевременно, в соответствии со сроками, установленными пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, пересматриваются при необходимости не позднее 1 июня текущего финансового года).

---

<sup>29</sup> Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области).

## 2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года

### 2.1. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2023 год

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (далее также – нужд Ленинградской области) выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2023 год, размещенного на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. от 13.12.2024 № 01-17-214/2024-0-1).

В 2023 году всего заказчиками Ленинградской области было осуществлено 42 120 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 58 989,3 млн. руб.

По сравнению с 2022 годом общее количество **закупок товаров, работ, услуг** для обеспечения нужд Ленинградской области увеличилось на 15,4% при уменьшении суммарной стоимости закупок на 22,8% (таблица № 1).

Таблица № 1

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг, осуществленных заказчиками Ленинградской области в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год	2023 год	Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году
Количество закупок, ед.	36 484	42 120	+ 15,4 %
Суммарная стоимость, млн. руб.*	76 457,2	58 989,3	- 22,8 %

\* сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК) и цен контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)

Увеличение общего количества закупок произошло за счет прироста количества закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – закупки у единственных поставщиков), а снижение общей стоимости закупок - за счет снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

В 2023 году проведено 28 382 закупки у единственных поставщиков на общую сумму 8 131,1 млн. руб., что по количеству больше, чем в предыдущем году, на 29,8%, по стоимости меньше почти в 3 раза (таблица № 2).



**Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах\***

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	36 484	76 457,2	42 120	58 989,3
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	14 620	52 871,3	13 738	50 858,2
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1

\* здесь и далее в таблицах в разделе 2 заключения приведены данные в отношении закупок товаров, работ, услуг, осуществленных заказчиками Ленинградской области

Снижение общей стоимости закупок у единственных поставщиков обусловлено существенным сокращением стоимостных объемов закупок у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179<sup>30</sup> (в 2022 году – 16 982 млн. руб., в 2023 году - 788,6 млн. руб.).

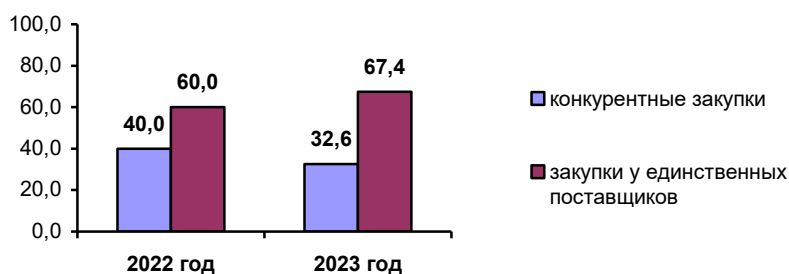
Количество закупок, осуществленных заказчиками в 2023 году с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – конкурентные способы (процедуры, закупки), уменьшилось относительно 2022 года на 6%, суммарная стоимость таких закупок снизилась на 3,8%.

В 2023 году всего заказчиками размещено конкурентных закупок 13 738 ед. на сумму Н(М)ЦК 50 858,2 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2022 годом снизилась с 40% до 32,6%, в суммарной стоимости закупок, наоборот, увеличилась с 69,2% до 86,2% за счет существенного снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

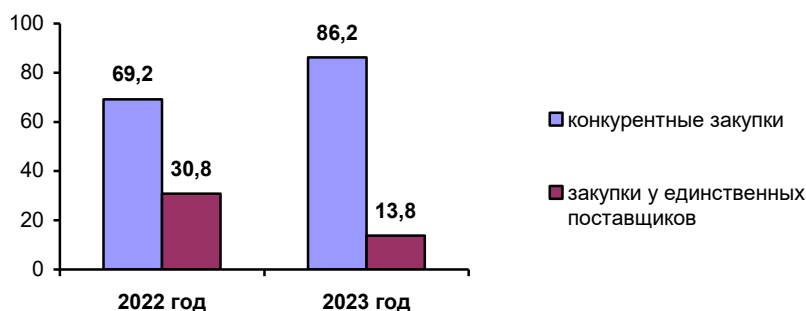
Информация о структуре объемов закупок в разрезе конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков в 2022 - 2023 годах представлена на Рисунках 1, 2.

<sup>30</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179).

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем количестве закупок в 2022 - 2023 годах, %



Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в суммарной стоимости закупок в 2022 - 2023 годах, %



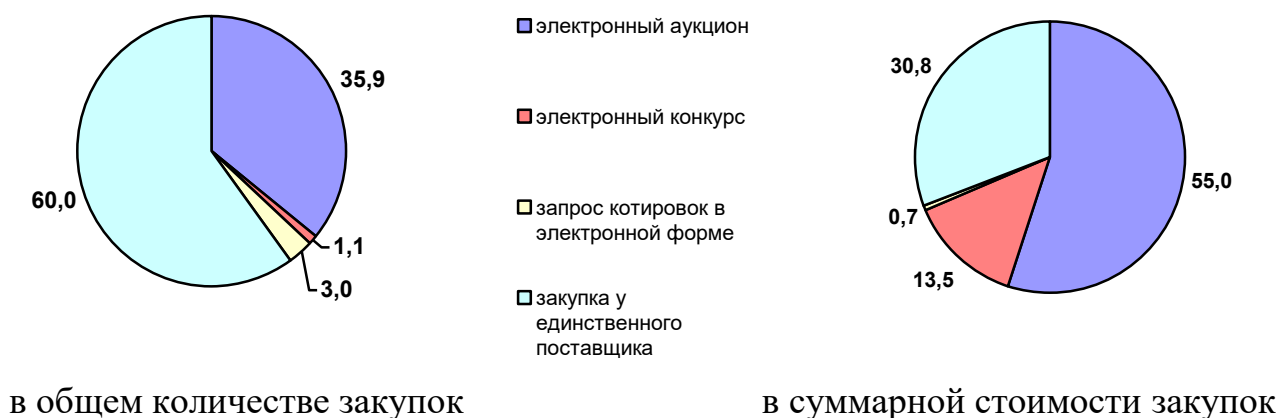
Информация о структуре закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах представлена в таблице № 3, на Рисунках 3, 4.

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	36 484	76 457,2	42 120	58 989,3
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	13 112	42 075,1	11 413	35 959,2
конкурс в электронной форме	413	10 289,1	368	12 863,7
запрос котировок в электронной форме	1 095	507,1	1 957	2 035,3
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1

Рисунок 3

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году, %



в общем количестве закупок

в суммарной стоимости закупок

Рисунок 4

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году, %



в общем количестве закупок

в суммарной стоимости закупок

В 2023 году, несмотря на снижение количества и суммарной стоимости закупок, осуществлённых путем проведения электронного аукциона, электронный аукцион, как и в предыдущий период, являлся самым распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на который приходилось 83,1% от общего количества конкурентных процедур (в 2022 году – 89,7%): 11 413 ед. на сумму Н(М)ЦК 35 959,2 млн. руб. (таблица № 3).

Закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме в 2023 году осуществлено больше, чем в 2022 году: по количеству - в 1,8 раза, по суммарной стоимости - в 4 раза (1 957 ед. на сумму Н(М)ЦК 2 035,3 млн. руб.).

Конкурс в электронной форме (электронный конкурс) реже применялся в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

(количество процедур сократилось на 10,9%), при этом суммарная стоимость закупок, осуществлённых путем применения указанного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), увеличилась на 25%.

В 2023 году заказчики в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ обязаны были осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП, СОНКО, а также установления требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В 2023 году проведено 8 237 конкурентных процедур, участниками которых являлись только СМП и СОНКО, на сумму Н(М)ЦК 8 337,8 млн. руб., что несколько меньше, чем в 2022 году, по количеству и стоимости (таблица № 4).

Таблица № 4

Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость*, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур**, из них:	14 171	46 829,4	13 432	46 811,0
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение (преимущество) в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО***	9 275	9 473,8	8 237	8 337,8
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	164	21 031,8	121	17 778,3

\* сумма Н(М)ЦК

\*\* без учета отменённых процедур и процедур, по которым еще не заключены контракты

\*\*\* в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

Соответственно, доля указанных процедур в общем количестве завершённых конкурентных процедур составила 61,3% (в 2022 году – 65,5%), в суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур – 17,8% (в 2022 году – 20,2%).

Кроме того, в 2023 году 121 процедура на сумму Н(М)ЦК 17 778,3 млн. руб. была объявлена с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (в 2022 году – 164 ед. на сумму Н(М)ЦК 21 031,8 млн. руб.).

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

**Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 2022 - 2023 годах, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися**

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур,	14 171	46 829,4	13 432	46 811,0
в том числе:				
<i>состоявшихся конкурентных процедур</i> (подано и признано соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	6 146	11 199,0	6 119	14 770,8
<i>несостоявшихся конкурентных процедур,</i>	8 025	35 630,4	7 313	32 040,3
из них признаны несостоявшимися по основаниям*:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок,	6 062	29 780,2	5 759	26 625,9
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	357	2 479,7	356	1 020,2
не подано ни одной заявки	1 419	2 883,2	1 050	3 866,8
отклонены все заявки	150	255,2	146	523,8

\* расчетно на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2022 - 2023 годы

При некотором снижении в 2023 году общего количества и стоимости завершённых конкурентных процедур снизилось количество как состоявшихся конкурентных процедур (на 0,4%), так и более существенно (на 8,9%) – количество несостоявшихся процедур.

Количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур в 2023 году по-прежнему являлось значительным (всего 7 313 ед. на сумму Н(М)ЦК

32 040,3 млн. руб.), доля которых составила 54,4% от общего количества и 68,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 56,6% и 76,1%).

При этом, как и в предыдущие периоды, объемы несостоявшихся конкурентных процедур превысили объемы состоявшихся конкурентных процедур как по количеству таких процедур, так и более существенно (в 2,2 раза), - по суммарной стоимости процедур.

Состоялось в 2023 году 6 119 ед. конкурентных процедур, на участие в которых было подано две или более заявок, на сумму Н(М)ЦК 14 770,8 млн. руб.; доля таких процедур составила 45,6% от общего количества и 31,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 43,4% от общего количества и 23,9% от суммарной стоимости).

Как положительный факт следует отметить прирост в 2023 году относительно 2022 года на 31,9% суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых, как правило, достигается экономия бюджетных средств.

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок - 42,9% от общего количества и 56,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 42,8% и 63,6%).

В абсолютном выражении по сравнению с 2022 годом отмечается снижение количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, признанных несостоявшимися по причине подачи единственной заявки.

Другими основаниями для признания торгов несостоявшимися являлись:

- отсутствие заявок на участие в торгах (7,8% от общего количества и 8,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

- признание только одной заявки из двух или более поданных соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (2,7% от общего количества и 2,2% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

- отклонение всех заявок на участие в торгах (1,1% от общего количества и 1,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Из общего количества завершенных конкурентных процедур 8,9% процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) (9,4% от суммы Н(М)ЦК завершенных конкурентных процедур).

Другим положительным фактом является снижение по итогам 2023 года как количества (на 4,9%), так и более существенно (на 14,9%) – суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей



требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок).

Всего из завершенных конкурентных процедур 13 432 ед. на сумму Н(М)ЦК 46 811 млн. руб. признаны несостоявшимися и завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками 6 117 ед. на сумму Н(М)ЦК 27 649,5 млн. руб. (таблица № 6).

Таблица № 6

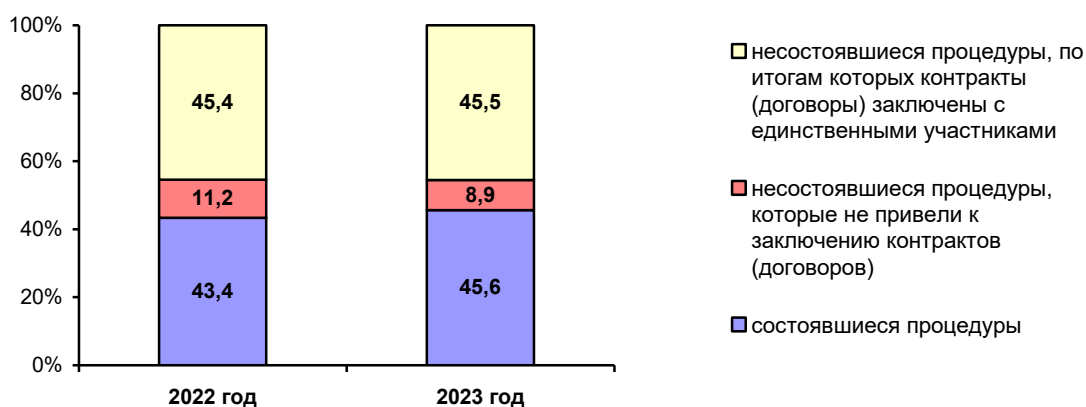
Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, из них:	14 171	46 829,4	13 432	46 811,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	6 146	11 199,0	6 119	14 770,8
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1 596	3 138,3	1 196	4 390,7
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	6 429	32 492,1	6 117	27 649,5

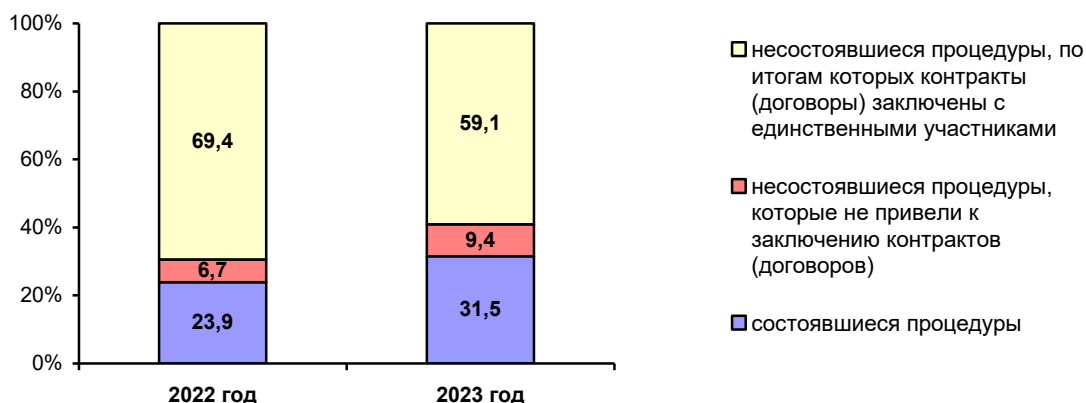
Доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур по сравнению с 2022 годом практически не изменилась - в 2023 году 45,5% (в 2022 году - 45,4%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур снизилась с 69,4% в 2022 году до 59,1% в 2023 году (Рисунки 5, 6).

Рисунок 5

Структура завершенных конкурентных процедур по количеству в 2022 - 2023 годах, %



Структура завершенных конкурентных процедур  
по суммарной стоимости в 2022 - 2023 годах, %



Распределение несостоявшихся конкурентных процедур в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 - 2023 годах представлено в таблице № 7.

Таблица № 7

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	8 025	35 630,4	7 313	32 040,3
электронный аукцион	7 296	28 599,6	6 126	21 667,9
конкурс в электронной форме	178	6 748,5	179	9 309,3
запрос котировок в электронной форме	551	282,3	1 008	1 063,1

В 2023 году, как и в предыдущие годы, наибольшее количество и сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур приходились на электронные аукционы (83,8% от общего количества и 67,6% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся конкурентных процедур).

Количество электронных аукционов, признанных несостоявшимися, сократилось в 2023 году на 16%, сумма Н(М)ЦК – на 24,2%.

Вместе с тем по итогам 2023 года отмечен рост количества и суммы Н(М)ЦК процедур запросов котировок в электронной форме, признанных несостоявшимися, соответственно, в 1,8 и в 3,8 раза, что отчасти обусловлено общим ростом числа и суммарной стоимости процедур, проведенных указанным способом.

Наиболее высокие доли несостоявшихся процедур (по стоимости) среди основных конкурентных способов сложились в 2023 году по итогам конкурсов в электронной форме (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 86,2% от суммы Н(М)ЦК конкурсов в электронной форме) и электронных аукционов (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 63,6% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов) (таблица № 8).

Таблица № 8

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	13 432	46 811,0	7 313	32 040,3	54,4	68,4
электронный аукцион	11 191	34 053,2	6 126	21 667,9	54,7	63,6
конкурс в электронной форме	332	10 795,7	179	9 309,3	53,9	86,2
запрос котировок в электронной форме	1 909	1 962,1	1 008	1 063,1	52,8	54,2

В 2023 году заказчиками Ленинградской области заключено 41 736 **контрактов (договоров)** на общую сумму 48 832,5 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2022 году – на 14,5%, по суммарной стоимости (цене) – меньше на 23,1% (таблица № 9).

Таблица № 9

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных заказчиками Ленинградской области в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год	2023 год	Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году
Количество контрактов (договоров), ед.	36 441	41 736	+ 14,5 %
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	63 476	48 832,5	- 23,1 %

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 13 354 контракта (договора) на общую сумму 40 701,4 млн. руб., что по количеству меньше, чем в 2022 году, на 1 223 ед. или на 8,4%, по суммарной стоимости – больше на 811,3 млн. руб. или на 2% (таблица № 10).

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	36 441	63 476,0	41 736	48 832,5
из них по результатам:				
конкурентных процедур	14 577	39 890,1	13 354	40 701,4
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1

В структуре заключенных контрактов (договоров) доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) снизилась с 40% в 2022 году до 32% в 2023 году (вследствие увеличения количества закупок у единственных поставщиков), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), наоборот, повысилась - с 62,8% в 2022 году до 83,3% в 2023 году (вследствие существенного снижения суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков) (Рисунки 7, 8).

Рисунок 7

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в общем количестве контрактов (договоров) в 2022 - 2023 годах, %

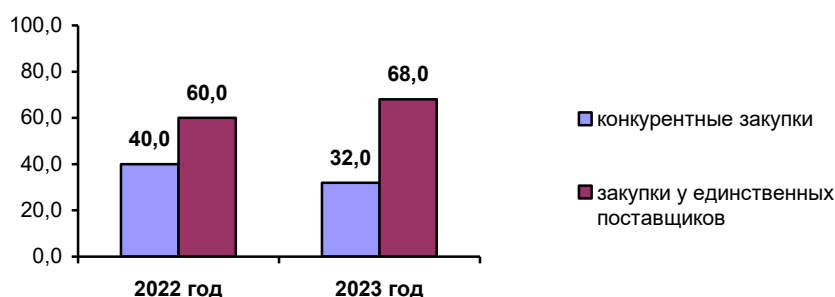
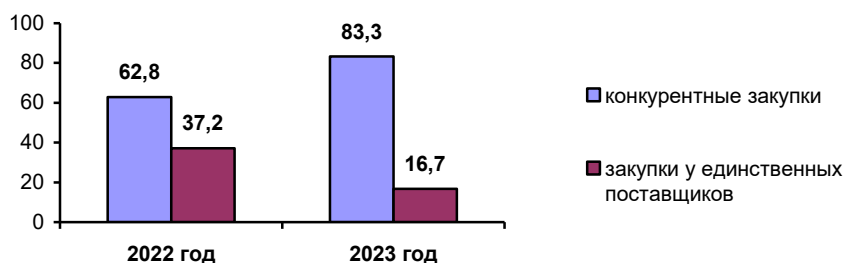


Рисунок 8

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) в 2022 - 2023 годах, %



В 2023 году в структуре заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) снизилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам электронных аукционов (по количеству), и повысилась – по результатам запросов котировок в электронной форме (таблица № 11).

Вместе с тем в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) увеличилась доля всех конкурентных способов при снижении доли закупок у единственных поставщиков.

Таблица № 11

Количество и суммарная стоимость (цена) заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год*		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	36 441	63 476,0	41 736	48 832,5
из них по результатам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	13 291	30 700,8	11 193	26 842,4
конкурс в электронной форме	369	8 683,2	497	12 296,7
запрос котировок в электронной форме	906	383,8	1 664	1 562,2
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1

\* кроме того, по данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, 11 процедур на общую сумму 122,3 млн. руб. проведено способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленными Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ

Рисунок 9

Доли заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году, %

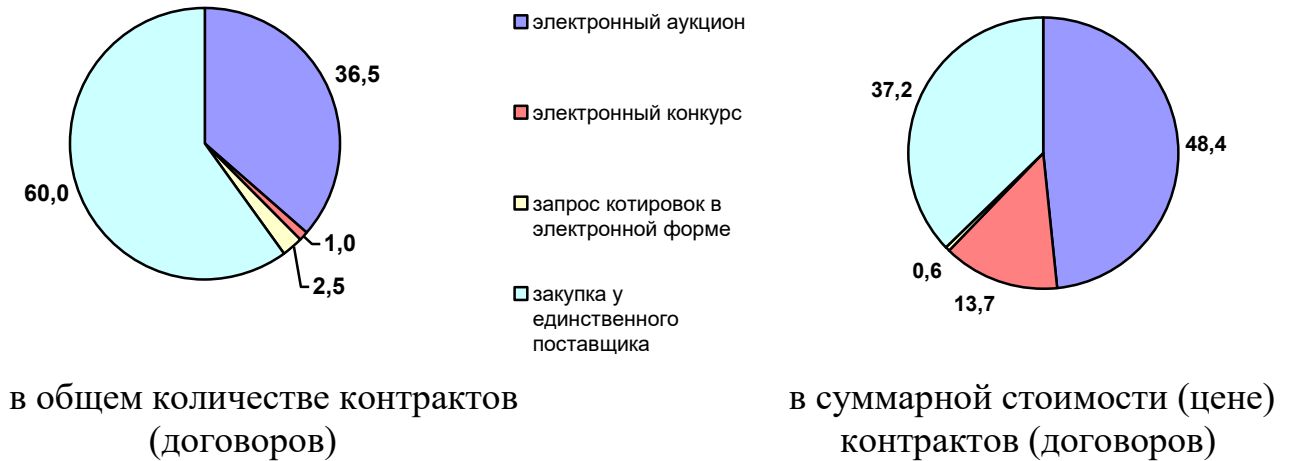
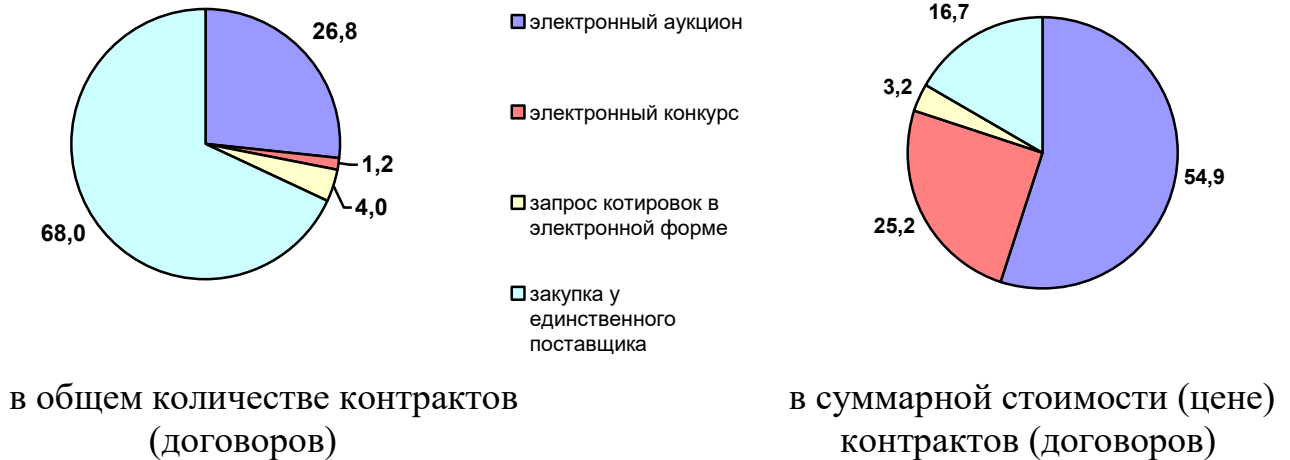


Рисунок 10

Доли заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году, %



Как положительный факт по итогам 2023 года отмечается снижение количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при увеличении также суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (таблица № 12).

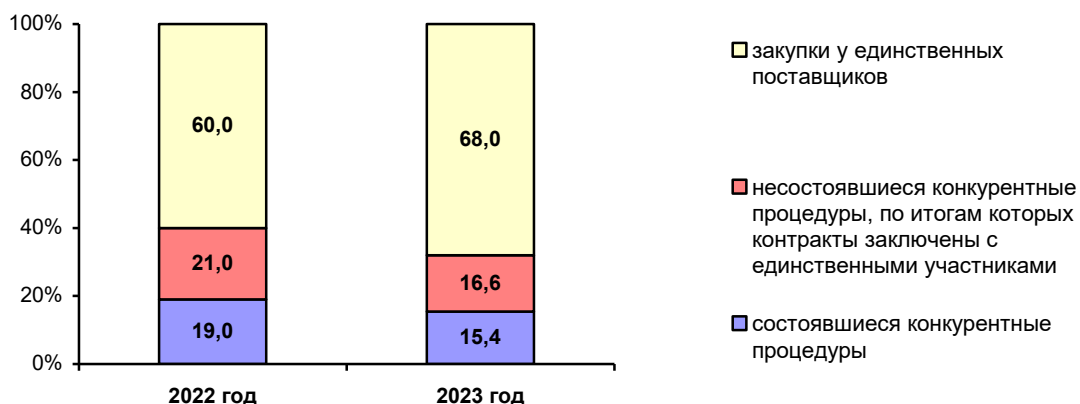


Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

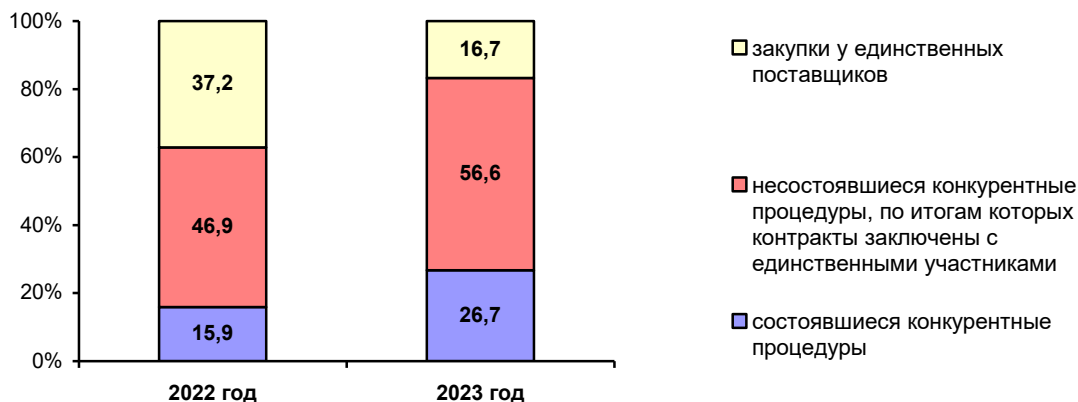
Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров), из них по итогам:	36 441	63 476,0	41 736	48 832,5
состоявшихся конкурентных процедур	6 917	10 101,5	6 420	13 057,2
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	7 660	29 788,6	6 934	27 644,2
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1

Рисунок 11

Структура количества контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах, %



Структура суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах, %



В результате в 2023 году 6 934 ед. на общую сумму 27 644,2 млн. руб. или 51,9% от общего количества и 67,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур (в 2022 году соответственно 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

Доля состоявшихся конкурентных процедур повысилась в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам завершённых конкурентных процедур, с 15,9% в 2022 году до 26,7% в 2023 году.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2023 году 73,3% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 2022 году - 84,1%, 2021 году – 75,7%, в 2020 году – 75,9%, в 2019 году - 53%) и снизилась относительно 2022 года за счет существенного снижения суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных на основании прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), а также снижения суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р<sup>31</sup> органам исполнительной власти, органам местного самоуправления

<sup>31</sup> Распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области» (далее - распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р).

Ленинградской области, а также подведомственным учреждениям рекомендовано предусматривать закупки у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в объеме не менее 40% от стоимости контрактов, заключенных в текущем финансовом году, без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2023 году совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов<sup>32</sup>, составил 17 303,1 млн. руб. или 45% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>33</sup>) (в 2022 году - 18 848 млн. руб. или 48% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2023 году 64,2% (в 2022 году – 63,9%).

По результатам анализа *закупок у единственных поставщиков* за 2023 год установлено следующее.

Закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (на сумму не более 600 тыс. руб. и, в случае осуществления закупки в электронной форме, не более 3 млн. руб.) проведено 24 897 ед. на общую сумму 2 608,9 млн. руб., что больше, чем в 2022 году, по количеству и по стоимости (таблица № 13).

Таким образом, в 2023 году общее количество закупок у единственных поставщиков увеличилось за счет прироста числа закупок малого объема.

Таблица № 13

Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год		Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество	Суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них	21 864	23 585,9	28 382	8 131,1	+ 29,8 %	снижение в 2,9 раза
закупки малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1	18 639	1 859,3	24 897	2 608,9	+ 33,5 %	рост в 1,4 раза

<sup>32</sup> С учетом стоимости контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (при установлении в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО), где победителем является СМП.

<sup>33</sup> Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом государственного заказа Ленинградской области письмом исх. от 13.12.2024 № 01-17-214/2024-0-1.

Наименование показателя	2022 год		2023 год		Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество	Суммарная стоимость
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ						
закупки в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в электронном виде*	18 313	1 963,7	25 073	2 689,1	рост в 1,4 раза	+ 36,9%
закупки товаров, работ, услуг в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179	32	16 982,0	55	788,6	рост в 1,7 раза	снижение в 21,5 раза

\* количество и суммарная стоимость размещенных закупок (с учетом повторных)

Доля закупок малого объема составила 87,7% от общего количества и 32,1% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (в 2022 году соответственно 85,3% и 7,9%).

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2023 году заказчиками Ленинградской области в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32<sup>34</sup> осуществлено в электронном виде, с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» - агрегатора торговли Ленинградской области, 25 085 ед. закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом повторных) суммарной (начальной) стоимостью 2 690,2 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил в 2023 году 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку.

Наличие конкуренции при осуществлении закупок у единственного поставщика в электронном виде позволило достичь в 2023 году экономии бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам таких закупок в сумме 75,8 млн. руб. или 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

<sup>34</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32 «О порядке функционирования и использования автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32).

В 2023 году, по данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, 55 закупок на общую сумму 788,6 млн. руб. осуществлены заказчиками Ленинградской области у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179. В стоимостном выражении объем таких закупок составил всего 4,6% от объема средств, израсходованных по данному основанию в 2022 году (16 982 млн. руб.).

В Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области в 2023 году поступило на рассмотрение 73 заявки (в 2022 году - 66 заявок) заказчиков о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179<sup>35</sup>. По результатам рассмотрения заявок главным распорядителям (распорядителям) средств областного бюджета Ленинградской области направлено 50 заключений о соответствии заявок законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в 2022 году - 35 заключений) и 23 заключения о несоответствии заявок (в 2022 году – 31 заключение).

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области<sup>36</sup> (далее – УФАС по Ленинградской области), в 2023 году в УФАС по Ленинградской области поступили уведомления о заключении заказчиками Ленинградской области 39 контрактов на общую сумму 722,6 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 (закупки за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании соответствующего правового акта Правительства Ленинградской области) (в 2022 году - 46 контрактов на общую сумму 17 840,9 млн. руб.).

Среди иных оснований для заключения контрактов (договоров) с единственными поставщиками, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25 и закупок в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179), в 2023 году преобладали следующие:

- закупки оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93

<sup>35</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области письмом исх. от 08.11.2024 № 01-10-1899/2024.

<sup>36</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 01.11.2024 № ИМ/11367/24.

Федерального закона № 44-ФЗ: 25,6% от общего количества и 25,9% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков<sup>37</sup>;

- закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий - 13,4% от общего количества и 14,7% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков;

- закупки по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 7,7% от общего количества и 16,3% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков.

Данные о динамике количества и суммарной стоимости (цены) **расторгнутых контрактов (договоров)** из числа контрактов (договоров), заключенных в соответствующем году по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представлены в таблице № 14<sup>38</sup>.

Таблица № 14

Количество и суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) в 2017 - 2023 годах\*

Годы	Количество расторгнутых контрактов (договоров), ед.	Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.	Доля расторгнутых контрактов (договоров) в общем количестве и суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, %	
			количество	стоимость
2017	334	375,7	2,4	1,4
2018	617	1 372,9	4,2	5,9
2019	703	1 239,8	4,5	2,7
2020	1 221	2 815,5	9,6	8,0
2021	1 010	1 023,8	7,1	3,0
2022	438	1 525,1	3,0	3,8
2023	1 126	2 490,9	8,4	6,1

\* из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Как и в предыдущие периоды, подавляющее количество контрактов (96,4% от общего количества расторгнутых контрактов) расторгнуто по соглашению сторон (1085 ед. на общую сумму 2 339,6 млн. руб.).

Вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов расторгнуто 34 контракта (договора) на общую сумму 141,9 млн. руб. (3% от общего количества и 5,7% от суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров)).

<sup>37</sup> За исключением закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и закупок в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

<sup>38</sup> По данным аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за соответствующие годы.



В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о включении такой информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков).

Согласно сведениям, представленным УФАС по Ленинградской области, осуществляющим ведение **реестра недобросовестных поставщиков** (письмо исх. от 01.11.2024 № ИМ/11367/24), всего в 2023 году в УФАС по Ленинградской области поступило 284 обращения заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, что на 10,5% больше, чем в 2022 году (таблица № 15).

Таблица № 15

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в 2022 - 2023 годах\*

Наименование показателя	2022 год	2023 год	Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году
Всего рассмотрено обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков,	257	284	+ 10,5%
в том числе:			
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	92	117	+ 27,2%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	163	164	+ 0,6%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	2	3	рост в 1,5 раза
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков,	118	97	- 17,8%
в том числе:			
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	11	4	снижение в 2,8 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями)	105	91	-13,3%



Наименование показателя	2022 год	2023 год	Изменение значения показателя в 2023 году к 2022 году
условий контрактов			
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	2	2	-

\* сведения приведены в отношении обращений заказчиков регионального и муниципального уровня

Более половины – 58,8% (в 2022 году – 64,2%) от общего количества обращений составили обращения, содержащие информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, причем количество таких обращений практически не изменилось по сравнению с 2022 годом – 167 обращений (в 2022 году - 165 обращений).

В 2023 году по 97 обращениям (34,2% от общего количества обращений) приняты решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2022 году по 118 обращениям или 45,9% от общего количества обращений).

В 95,9% случаев (93 обращения) в реестр недобросовестных поставщиков включалась информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, в 4,1% случаев - об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (4 обращения).

Всего в 2023 году от заказчиков регионального уровня поступило 141 обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) (в 2022 году - 160 обращений), от заказчиков муниципального уровня – 143 обращения (в 2022 году – 97 обращений), в том числе:

- 84 обращения о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты (договоры) были расторгнуты в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (договоров) (в 2022 году – 106), от заказчиков муниципального уровня – 80 (в 2022 году - 57);

- 55 обращений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров) (в 2022 году – 53), от заказчиков муниципального уровня – 62 (в 2022 году – 39);

- 2 обращения о поставщиках, с которыми контракты были расторгнуты по решению суда (в 2022 году – 1), от заказчика муниципального уровня – 1 (в 2022 году – 1).

Следует отметить, что если от заказчиков регионального уровня в 2023 году по сравнению с 2022 годом поступило меньше обращений о включении

информации об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (на 11,9%), в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов (на 20,8%), то от заказчиков муниципального уровня, наоборот, обращений поступило больше (всего – на 47,4%, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов – на 40,4%, об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров) – на 59%).

Важнейшими принципами контрактной системы в сфере закупок являются обеспечение конкуренции и эффективность осуществления закупок.

По итогам 2023 года значимого изменения **уровня конкурентности закупок** для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, оцениваемого по показателю «среднее количество поданных заявок на 1 закупку (лот)», в том числе по основным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не отмечается (таблица № 16).

Таблица № 16

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	год	год	год	год	год	год	год	год
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	30 417	30 614	2,1	2,3	29 818	28 826	2,1	2,1
конкурсы в электронной форме	1 019	732	2,6	2,2	749	506	2,0	1,5
электронные аукционы	26 641	25 523	2,1	2,3	26 531	24 224	2,1	2,2
запросы котировок в электронной форме	2 757	4 359	2,6	2,3	2 538	4 096	2,4	2,2

\* показатели рассчитаны исходя из количества завершенных конкурентных процедур

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составило 2,3 заявки в 2023 году против 2,1 заявки в 2022 году.

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) не изменилось, составив в среднем 2,1 заявки.

Конкурентность закупок также отражают данные о распределении закупок в зависимости от количества поданных заявок (участников закупок).

По результатам анализа итогов конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году установлено, что в 43,6% от общего количества завершенных конкурентных процедур (57,3% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка (в 2022 году - в 43,6% от общего количества указанных процедур (64% от суммарной стоимости процедур) (таблица № 17).

Таблица № 17

**Распределение конкурентных процедур определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок  
в 2022 - 2023 годах**

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:*	14 171	46 829,4	13 432	46 811,0
2 или более заявок	6 530	13 780,3	6 525	16 097,6
1 заявка	6 185	29 933,8	5 855	26 843,1
0 заявок	1 419	2 883,2	1 050	3 866,8

\* расчетно (на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2022 и 2023 годы)

Доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, составила в 2023 году 48,6% от общего количества и 34,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году – 46,1% от общего количества и 29,4% от суммарной стоимости указанных процедур).

В 7,8% от общего количества завершенных конкурентных процедур (8,3% от суммарной стоимости этих процедур) не было подано ни одной заявки (в 2022 году в 10% от общего количества и 6,2% от суммарной стоимости указанных процедур).

Показатель относительной экономии бюджетных средств<sup>39</sup> по результатам заключения контрактов (договоров) заказчиками Ленинградской

<sup>39</sup> Отношение абсолютной экономии (разница между суммарной Н(М)ЦК и суммарной стоимостью заключенных контрактов (договоров) к суммарной Н(М)ЦК (без учета Н(М)ЦК несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров), в %.

области (заказчики регионального уровня), по данным ЕИС, ниже среднего значения аналогичного показателя по Российской Федерации: за 2023 год по Ленинградской области – 5,1% (заказчики регионального уровня), в среднем по Российской Федерации (все категории заказчиков) – 6%. Отмечается также тенденция снижения данного показателя относительно 2022 года, что в целом объясняется низкими показателями конкурентности закупок (таблица № 18).

Таблица № 18

Относительная экономия бюджетных средств при заключении  
контрактов (договоров) в 2019 - 2023 годах, %\*

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Ленинградская область (заказчики регионального уровня)	6,8	7,5	6,1	6,4	5,1
Российская Федерация (все категории заказчиков)	6,9	8,0	6,8	6,0	6,0

\* по данным ЕИС

## 2.2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2024 года

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2024 года выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2024 года, размещенного на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. от 13.12.2024 № 01-17-214/2024-0-1)<sup>40</sup>. Отдельные показатели, по которым имеются данные, проанализированы за 9 месяцев 2024 года.

В 1 полугодии 2024 года всего заказчиками Ленинградской области осуществлено 25 040 ед. **закупок товаров, работ, услуг** на общую сумму 47 510,9 млн. руб., что больше, чем в соответствующем периоде 2023 года, по количеству закупок - на 15,8%, суммарной стоимости закупок - на 56,7% (таблица № 19).

<sup>40</sup> В соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020 № 5-п мониторинг закупок осуществляется Комитетом по итогам первого полугодия и года.

**Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг,  
осуществленных заказчиками Ленинградской области  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года	1 полугодие 2024 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2024 года к 1 полугодию 2023 года
Количество закупок, ед.	21 619	25 040	+ 15,8%
Суммарная стоимость, млн. руб.	30 314,0	47 510,9	+ 56,7 %

В 1 полугодии 2024 года объемы закупок выросли за счет увеличения количества и суммарной стоимости как конкурентных закупок, так и закупок у единственных поставщиков, причем объемы конкурентных закупок выросли более значительными темпами (количество – на 33%, суммарная стоимость – на 64,2%).

Конкурентными способами размещено закупок 8 684 ед. на сумму Н(М)ЦК 42 704,5 млн. руб., у единственных поставщиков - 16 356 ед. на сумму Н(М)ЦК 4 806,4 млн. руб. (таблица № 20).

**Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у  
единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	21 619	30 314,0	25 040	47 510,9
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	6 529	26 000,8	8 684	42 704,5
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	15 090	4 313,2	16 356	4 806,4

Доля конкурентных процедур увеличилась как в общем количестве закупок (с 30,2% в 1 полугодии 2023 года до 34,7% в 1 полугодии 2024 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 85,8% до 89,9%) (Рисунки 13, 14).

Вследствие более значительного прироста конкурентных закупок доли закупок у единственных поставщиков сократились соответственно: в общем количестве закупок с 69,8% в 1 полугодии 2023 года до 65,3% в 1 полугодии 2024 года, в суммарной стоимости закупок с 14,2% в 1 полугодии 2023 года до 10,1% в 1 полугодии 2024 года.

Рисунок 13

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем количестве закупок в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %

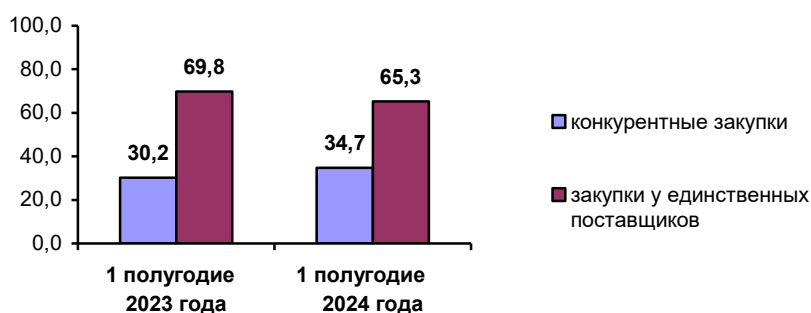
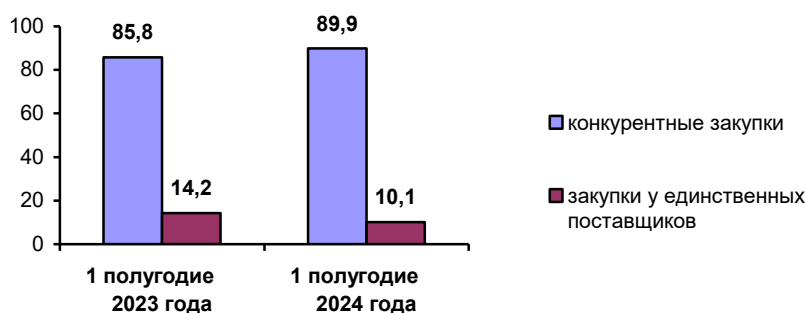


Рисунок 14

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в суммарной стоимости закупок в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %



В структуре закупок в 1 полугодии 2024 года отмечается увеличение количества и стоимости конкурентных процедур (и соответственно их доли в общем количестве и стоимости закупок) по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (таблица № 21).

Таблица № 21

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	21 619	30 314,0	25 040	47 510,9
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	5 746	16 068,9	6 934	25 566,7
конкурс в электронной форме	192	9 421,6	290	16 028,0
запрос котировок в	591	510,3	1 460	1 109,8



Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
электронной форме				
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	15 090	4 313,2	16 356	4 806,4

Рисунок 15

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 года, %

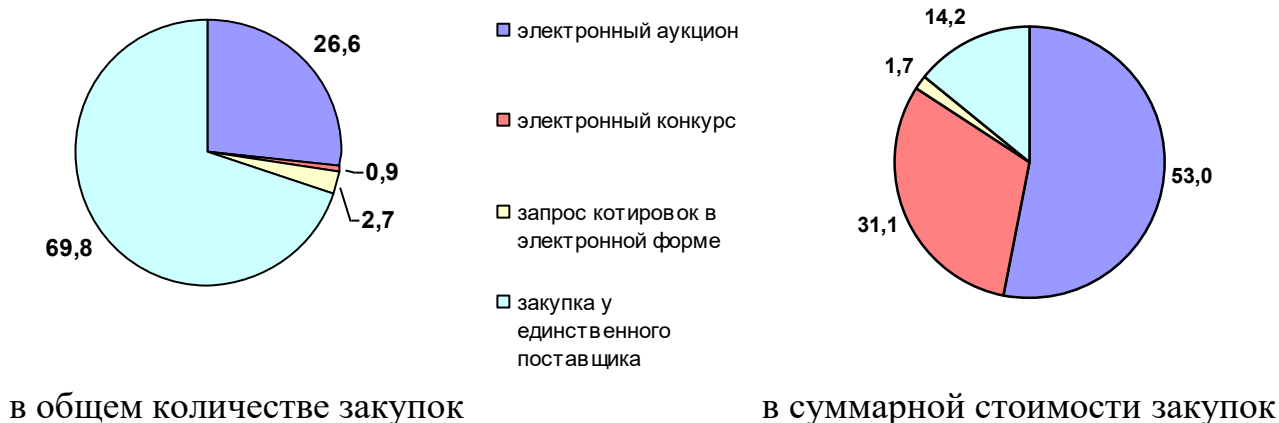
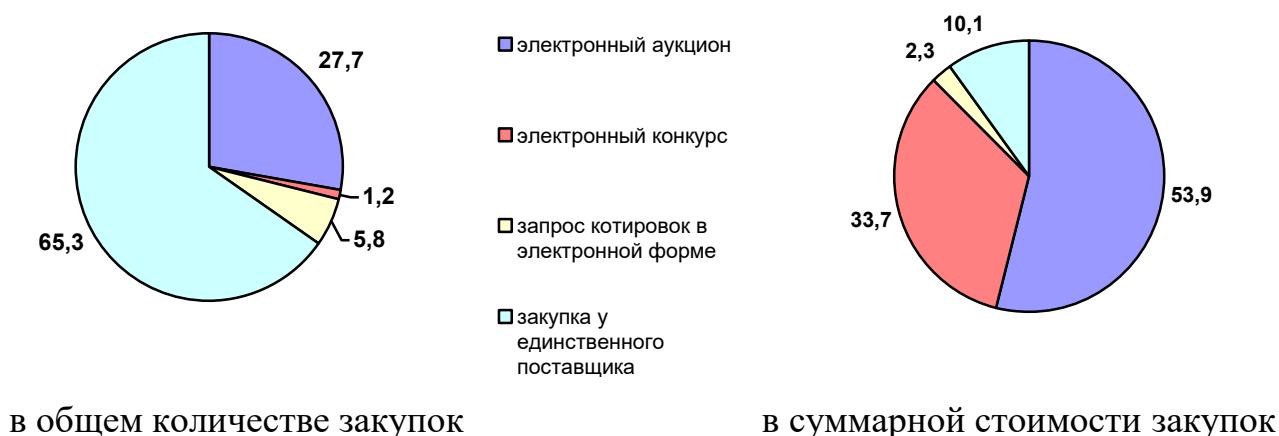


Рисунок 16

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2024 года, %



В структуре закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по-прежнему на электронный аукцион приходилось наибольшее количество и стоимость закупок, соответственно, 27,7% и 53,8% от количества и суммарной стоимости всех закупок.

В 1 полугодии 2024 года заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО с установлением в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ соответствующего преимущества участникам закупок 62,7% от общего количества и 13% от суммарной стоимости всех завершённых конкурентных процедур (в 1 полугодии 2023 года – 65,6% от общего количества и 18,2% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2023 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 1 125 ед. или на 26,9%, суммарная стоимость таких процедур - на 932,3 млн. руб. или на 21,3% (таблица № 22).

Таблица № 22

**Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них:	6 381	24 083,7	8 473	40 865,7
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение (преимущество) в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО*	4 187	4 382,6	5 312	5 314,9
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	58	13 215,4	131	17 406,8

\* в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

В 1 полугодии 2024 года 131 процедура на сумму Н(М)ЦК 17 406,8 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов (договоров) субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО (в 1 полугодии 2023 года - 58 ед. на сумму 13 215,4 Н(М)ЦК млн. руб.).

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов представлены в таблице № 23.

Таблица № 23

**Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур,	6 381	24 083,7	8 473	40 865,7
в том числе:				
<i>состоявшихся конкурентных процедур</i> (подано и признано соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	3 018	8 172,3	3 761	12 319,6
<i>несостоявшихся конкурентных процедур,</i>	3 363	15 911,4	4 712	28 546,1
из них признаны несостоявшимися по основаниям:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	2 593	13 819,3	3 735	24 882,7
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	180	701,5	169	1 147,4
не подано ни одной заявки	513	1 063,8	755	1 147,4
отклонены все заявки	77	326,7	52	1 368,6

\* расчетно на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 года и 1 полугодие 2024 года

При увеличении объемов завершённых конкурентных процедур в 1 полугодии 2024 года увеличилось количество и суммарная стоимость как состоявшихся конкурентных процедур (подано и признано соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок), так и несостоявшихся конкурентных процедур (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, отклонены все заявки, не подано ни одной заявки).

При этом доля несостоявшихся конкурентных процедур по-прежнему оставалась значительной и увеличилась в общем количестве и суммарной стоимости закупок, составив 55,6% от общего количества и 69,9% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости).

Как и в соответствующем периоде 2023 года, количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (4 712 ед. на сумму Н(М)ЦК 28 546,1

млн. руб.) превысили количество и стоимость состоявшихся конкурентных процедур (3 761 ед. на сумму Н(М)ЦК 12 319,6 млн. руб.), соответственно, по количеству – на 25,3% (в 1 полугодии 2023 года – на 11,4%), по суммарной стоимости - в 2,3 раза (в 1 полугодии 2023 года – в 2 раза).

Как и в 2023 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 44,1% от общего количества и 60,9% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в соответствующем периоде 2023 года - 40,6% от общего количества и 57,4% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

Вторым по значимости основанием для признания торгов несостоявшимися, как и в 1 полугодии 2023 года, являлось отсутствие заявок на участие в торгах. В 8,9% завершённых конкурентных процедур (2,8% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2023 года – 8% от общего количества и 4,4% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

В 1 полугодии 2024 года по итогам 46,1% завершённых конкурентных процедур, стоимость которых составила 63,7% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур, контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в 1 полугодии 2023 года – по итогам 43,5% завершённых конкурентных процедур стоимостью 60,3% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур) (Рисунки 17, 18)

Таким образом, в 1 полугодии 2024 года увеличились как объёмы, так и доли в общем количестве и суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (таблица № 24).

Таблица № 24

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них:	6 381	24 083,7	8 473	40 865,7
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	3 018	8 172,3	3 761	12 319,6
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	590	1 390,6	807	2 516,0

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2 773	14 520,8	3 905	26 030,1

Рисунок 17

### Структура завершенных конкурентных процедур по количеству в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %

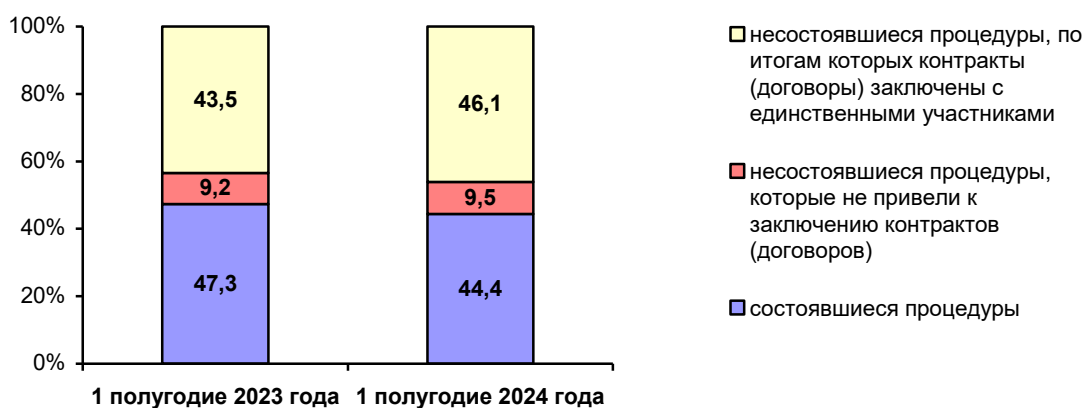
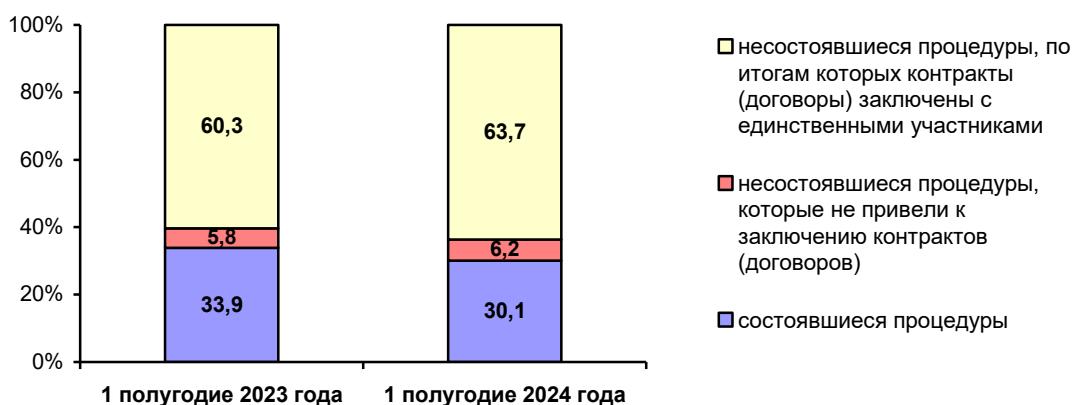


Рисунок 18

### Структура завершенных конкурентных процедур по суммарной стоимости в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %



Не привели к заключению контрактов (договоров) в 1 полугодии 2024 года (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) 9,5% от общего количества завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2023 года – 9,2%), стоимость указанных процедур составила 6,2% от суммы Н(М)ЦК завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2023 года – 5,8%).

В 1 полугодии 2024 года количество и сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур увеличились по всем конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (таблица № 25).

Таблица № 25

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

в 1 полугодии 2023 - 2024 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	3 363	15 911,4	4 712	28 546,1
электронный аукцион	2 975	8 602,9	3 813	18 668,7
конкурс в электронной форме	83	6 986,6	134	9 233,3
запрос котировок в электронной форме	305	321,7	765	644,1

Наиболее высокая доля несостоявшихся процедур отмечалась по таким конкурентным способам, как электронный аукцион и конкурс в электронной форме (таблица № 26).

Таблица № 26

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2024 года

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	8 473	40 865,7	4 712	28 546,1	55,6	69,8
электронный аукцион	6 782	25 081,5	3 813	18 668,7	56,2	74,4
конкурс в электронной форме	267	14 705,7	134	9 233,3	50,2	62,8
запрос котировок в электронной форме	1 424	1 078,5	765	644,1	53,7	59,7

В 1 полугодии 2024 года заказчиками Ленинградской области заключено 24 807 **контрактов (договоров)** на общую сумму 32 556,3 млн. руб., что по количеству больше, чем в аналогичном периоде 2023 года, на 12,2%, по суммарной стоимости (цене) - на 25,6% (таблица № 27).



Таблица № 27

**Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров),  
заключенных заказчиками Ленинградской области  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года	1 полугодие 2024 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2024 года к 1 полугодью 2023 года
Количество контрактов (договоров), ед.	22 114	24 807	+ 12,2 %
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	25 916,9	32 556,3	+ 25,6 %

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выросла с 31,8% до 34,1% в общем количестве заключенных контрактов (договоров) и с 83,4% до 85,2% в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) (таблица № 28, Рисунки 19, 20).

Таблица № 28

**Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров),  
заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у  
единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	22 114	25 916,9	24 807	32 556,3
из них по результатам:				
конкурентных процедур	7 024	21 603,7	8 451	27 749,9
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	15 090	4 313,2	16 356	4 806,4

Рисунок 19

**Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в общем количестве контрактов (договоров) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %**

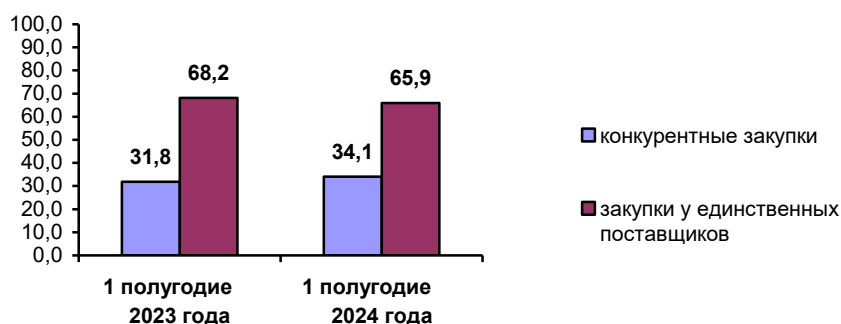
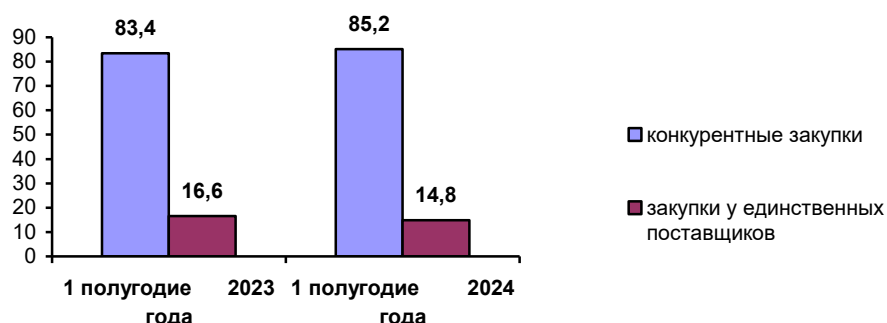


Рисунок 20

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %



Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2024 года по результатам конкурентных процедур (8 451 ед. на общую сумму 27 749,9 млн. руб.), заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 4 460 ед. на общую сумму 18 213 млн. руб. или 52,8% от общего количества и 65,6% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2023 года - 52% от общего количества и 62,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур).

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, в суммарной стоимости (цене) всех заключенных контрактов (договоров) по-прежнему остается существенной (в 1 полугодии 2024 года – 55,9%, в 1 полугодии 2023 года – 52,3%); учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, это создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

С учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в 1 полугодии 2024 года всего заключено

контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками 20 816 ед. на общую сумму 23 019,4 млн. руб., или 83,9% от общего количества и 70,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2023 года – 84,7% от общего количества и 68,9% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров) (таблица № 29).

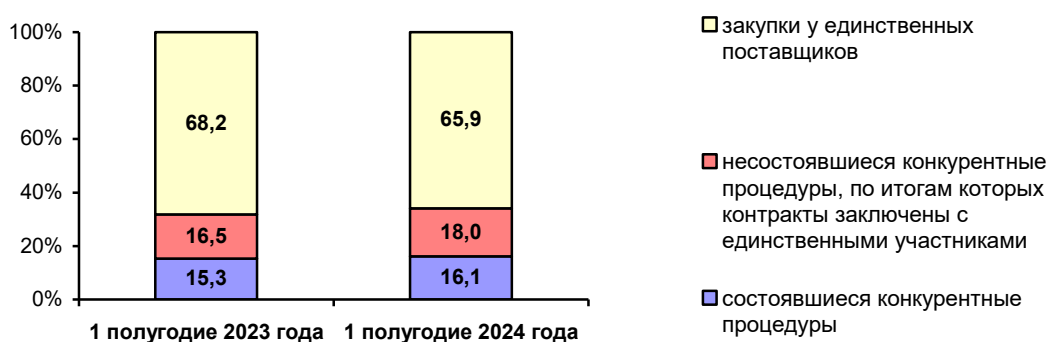
Таблица № 29

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов

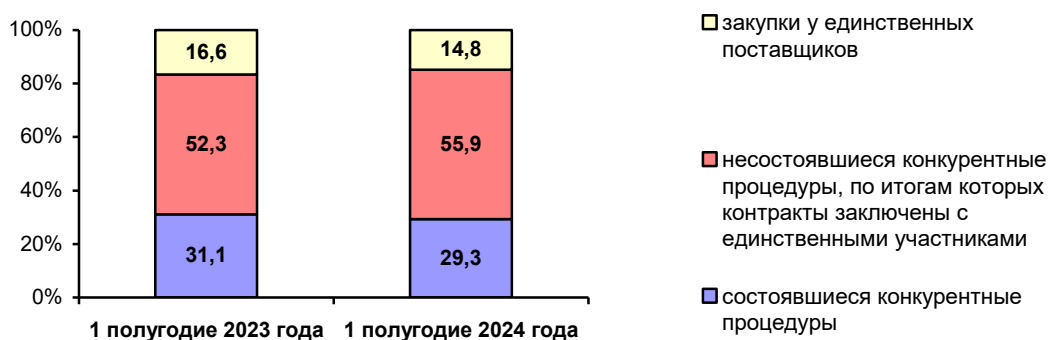
Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов, из них по итогам:	22 114	25 916,9	24 807	32 556,3
состоявшихся конкурентных процедур	3 376	8 063,8	3 991	9 536,9
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	3 648	13 539,8	4 460	18 213,0
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	15 090	4 313,2	16 356	4 806,4

Рисунок 21

Структура количества контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %



Структура суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов, %



В январе-сентябре 2024 года совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 12 701,1 млн. руб. или 23,3% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками<sup>41</sup> (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в январе-сентябре 2023 года - 17 189,1 млн. руб. или 56,4%)

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2024 года 47,9% (в январе-сентябре 2023 года - 63,8%).

В объемах *закупок у единственных поставщиков*, осуществленных заказчиками в 1 полугодии 2024 года в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 24, 25), увеличились количество и суммарная стоимость закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которые преобладали среди закупок у единственных поставщиков (13 526 ед. на общую сумму 1 535 млн. руб.), их доля составила 82,7% от общего количества и 31,9% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (таблица № 30).

<sup>41</sup> Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом государственного заказа Ленинградской области письмом исх. от 13.12.2024 № 01-17-214/2024-0-1.

**Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1  
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года		Изменение значения показателя в 1 полугодии 2024 года к 1 полугодию 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество	Суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них	15 090	4 313,2	16 356	4 806,4	+ 8,4%	+ 11,4%
закупки малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	12 881	1 381,9	13 526	1 535,0	+ 5,0 %	+ 11,1%

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в январе-сентябре 2024 года заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 18 395 ед. закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ суммарной (начальной) стоимостью 2 140,3 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку. Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок у единственного поставщика в электронном виде составила в январе-сентябре 2024 года 83,5 млн. руб. или 3,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

Согласно информации УФАС по Ленинградской области<sup>42</sup>, в истекшем периоде 2024 года (по состоянию на 01.11.2024) в УФАС по Ленинградской области поступили уведомления о заключении заказчиками Ленинградской области 26 контрактов на общую сумму 574,4 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением

<sup>42</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 01.11.2024 № ИМ/11367/24.

Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 (по состоянию на 17.11.2023 - 30 контрактов на общую сумму 453,1 млн. руб.).

Общий **уровень конкурентности закупок** для обеспечения нужд Ленинградской области существенно не изменился: 2,3 заявки, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2024 года (2,4 заявки на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2023 года) (таблица № 31).

Таблица № 31

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 - 2024 годов

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество допущенных заявок, ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2024 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2024 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2024 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2024 года
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	15 163	19 096	2,4	2,3	14 191	18 144	2,2	2,1
конкурсы в электронной форме	437	576	2,5	2,2	324	546	1,8	2,0
электронные аукционы	13 385	15 258	2,4	2,3	12 629	14 506	2,2	2,1
запросы котировок в электронной форме	1 341	3 262	2,3	2,3	1 238	3 092	2,2	2,2

\* показатели рассчитаны исходя из количества завершенных конкурентных процедур

Существенного различия значений показателя по основным конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не отмечалось.

Как следует из данных о распределении в 1 полугодии 2023 - 2024 годов конкурентных процедур по количеству поданных заявок, приведенных в таблице № 32, в 1 полугодии 2024 года доля конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего 1 заявка, увеличилась относительно соответствующего периода 2023 года: в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 41,4% до 44,5%, в суммарной стоимости этих процедур – с 58% до 63,7%.



**Распределение конкурентных процедур определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок  
в 1 полугодии 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2023 года		1 полугодие 2024 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:				
2 или более заявок	6 381	24 083,7	8 473	40 865,7
1 заявка	3 227	9 051,8	3 944	13 674,4
0 заявок	2 641	13 968,1	3 773	26 034,0
	513	1 063,8	755	1 147,3

\* расчетно на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 - 2024 годов

Доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, по сравнению с 1 полугодием 2023 года снизилась в общем количестве завершённых конкурентных процедур с 50,6% до 46,5%, в суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур – с 37,6% до 33,5%.

В 1 полугодии 2024 года расторгнуто 124 контракта (договора) на общую сумму 283,2 млн. руб. из числа заключённых по результатам конкурентных процедур, из них заказчиками в одностороннем порядке – 4 контракта (договора) на общую сумму 1,6 млн. руб.

В таблицах №№ 33, 34 представлены сведения о результатах рассмотрения УФАС по Ленинградской области в январе-сентябре 2023 - 2024 годов обращений заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в **реестр недобросовестных поставщиков**.

Таблица № 33

**Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2023 – 2024 годов\***

Наименование показателя	январь-сентябрь 2023 года	январь-сентябрь 2024 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2024 года к январю-сентябрю 2023 года
Всего рассмотрено обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках,	175	283	+ 61,7%

Наименование показателя	январь-сентябрь 2023 года	январь-сентябрь 2024 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2024 года к январю-сентябрю 2023 года
исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:			
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	53	116	рост в 2,2 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	121	166	+ 37,2%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	1	1	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	73	108	+ 48,0%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	3	10	рост в 3,3 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	69	97	+ 40,6%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	1	1	-

\* сведения приведены в отношении обращений заказчиков регионального и муниципального уровня

Таблица № 34

**Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков регионального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2023 - 2024 годов**

Наименование показателя	январь-сентябрь 2023 года	январь-сентябрь 2024 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2024 года к январю-сентябрю 2023 года
Всего рассмотрено обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	80	168	рост в 2,1 раза

Наименование показателя	январь-сентябрь 2023 года	январь-сентябрь 2024 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2024 года к январю-сентябрю 2023 года
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	25	74	рост в 3,0 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	54	94	+74,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	1	0	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	37	64	+ 73,0%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	1	9	рост в 9 раз
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов	35	55	+ 57,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	1	0	-

В январе-сентябре 2024 года общее число обращений заказчиков регионального и муниципального уровня в антимонопольный орган о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков возросло на 61,7% (обращений заказчиков регионального уровня – в 2,1 раза), в том числе об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов – в 2,2 раза (обращений заказчиков регионального уровня – в 3 раза), о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов – на 37,2% (обращений заказчиков регионального уровня – на 74,1%).

Решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2024 года принимались в 38,2% случаев (в аналогичном периоде 2023 года – в 41,7% случаев); в отношении обращений

заказчиков регионального уровня – в 38,1% случаев (в аналогичном периоде 2023 года – в 46,3% случаев).

Как и в предыдущие периоды, в большинстве случаев решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков принимались в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

Количество таких решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, принятых по обращениям заказчиков регионального и муниципального уровня, увеличилось с 69 в январе-сентябре 2023 года до 97 в январе-сентябре 2024 года (на 40,6%), по обращениям заказчиков регионального уровня – соответственно с 35 до 55 (на 57,1%).

Решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, в январе-сентябре 2024 года принимались в 58,4% случаев (в отношении обращений заказчиков регионального уровня – в 58,5% случаев).

### **3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год**

В 2023 году Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с Положением о Комитете<sup>43</sup> осуществлялся контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

---

<sup>43</sup> Положение о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810 (далее - Положение о Комитете).

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок на территории Ленинградской области осуществлялся также УФАС по Ленинградской области как территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

Сведения об основных результатах осуществления уполномоченными органами контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2023 году на основании информации, представленной УФАС по Ленинградской области<sup>44</sup> и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области<sup>45</sup>, приведены в таблице № 35.

Таблица № 35

**Основные результаты осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Ленинградской области в 2022 - 2023 годах**

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области <sup>1</sup> 2023 год / 2022 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2023 год / 2022 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2023 год / 2022 год
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	- / -	20 / 6	51 / 46
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения	-	20 / 3	31 / 19
Объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	н/д <sup>2</sup>	4 474,6 / 4 962,1	н/д
Всего поступило жалоб, ед.	2 290 / 2 250	-	-
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	2 189 / 1 963	-	-
Количество обоснованных жалоб, ед.	1 253 / 1 139	-	-
Доля обоснованных жалоб, в % от количества рассмотренных жалоб	57,2 / 58,0	-	-
Общее количество выданных предписаний (представлений), ед.	618 / 697	15 / 5	4 / 5
из них исполнено	-	15 / 3	4 / 5 <sup>3</sup>
Восстановлено средств в бюджет по предписаниям	-	- / 58,8	-

<sup>44</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 01.11.2024 № ИМ/11367/24.

<sup>45</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 08.11.2024 № 01-10-1899/2024.

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области <sup>1</sup> 2023 год / 2022 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2023 год / 2022 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2023 год / 2022 год
(представлениям), тыс. руб.			
Количество и сумма выявленных нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ед. / тыс. руб.	2023 г. – 960 / - 2022 г. – 795 / -	2023 г. – 97 / 1 371,5 2022 г. – 19 / 427,2	2023 г. – 308 / - 2022 г. - н/д
Устранено объектами контроля нарушений в ходе проверок, кол-во, ед. /тыс. руб.	н/д	2023 г. - / - 2022 г. – 1 / 197,4	н/д
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, ед.	880 / 203	109 / 112 <sup>4</sup>	
Вынесено постановлений о назначении административного наказания, ед.	-	21 / 25	64 / 64
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	955,0 / 830,0	70,4/ 240,0	133,0 / 43,0
Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными, обращения в правоохранительные и иные уполномоченные органы	-	- 3 <sup>5</sup> / 5 <sup>5</sup>	- / - - / -

<sup>1</sup> значения показателей: всего поступило жалоб, общее количество рассмотренных жалоб, доля обоснованных жалоб, количество выданных предписаний, количество выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок указаны в отношении закупок заказчиков регионального и муниципального уровня

<sup>2</sup> здесь и далее - данные отсутствуют

<sup>3</sup> в том числе по проверке, завершённой в декабре 2021 года

<sup>4</sup> включая дела, возбужденные по результатам контрольных мероприятий и рассмотрения поступивших в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области материалов проверок по фактам выявленных нарушений, содержащим признаки административного правонарушения

<sup>5</sup> указано количество направленных материалов

Основные результаты осуществления в Ленинградской области в 2023 году контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о следующих тенденциях.

В 2023 году увеличилось общее количество проверок, проведенных *органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным*



**на осуществление контроля** за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2023 году – 71 проверка (в том числе 27 проверок правомерности заключения контрактов с единственными поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур в связи с поступлением обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками), в 2022 году – 52 проверки (в том числе 30 проверок правомерности заключения контрактов с единственными поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур).

Увеличилось число проверок, по результатам которых установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2023 году – 51 проверка (71,8% от общего числа проверок), в 2022 году – 22 проверки (42,3% от общего числа проверок).

По результатам проверок нарушения установлены у 30 заказчиков регионального уровня (в 2022 году – 19) и 1 муниципального заказчика.

В 2023 году объем проверенных бюджетных средств в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 4 474,6 млн. руб. (в 2022 году - 4 962,1 млн. руб.).

По результатам проверок в 2023 году объектам контроля выдано 15 представлений, в том числе 2 об устранении выявленных нарушений, 13 об устранении причин и условий, способствующих их совершению, и 4 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2022 году – 5 представлений и 5 предписаний); все представления и предписания исполнены.

В 2023 году возбуждено 109 дел об административных правонарушениях<sup>46</sup>, из них 62 в отношении должностных лиц заказчиков регионального уровня и 47 в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков (в 2022 году – 112 дел<sup>47</sup>, из них 55 в отношении должностных лиц заказчиков регионального уровня и 57 в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков); вынесено 85 постановлений о назначении административного наказания (в 2022 году – 89). Сумма наложенных административных штрафов составила 203,4 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.).

Материалы 3 контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры (в 2022 году – 5 материалов).

В областной бюджет Ленинградской области и местные бюджеты (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 114,2 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.).

Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными в 2023 году, как и в 2022 году, отсутствовали.

---

<sup>46</sup> По результатам проведенных в 2023 году проверок, а также рассмотрения 60 материалов проверок ведомственного контроля и 56 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок.

<sup>47</sup> По результатам проведенных в 2022 году проверок, а также рассмотрения 34 материалов проверок ведомственного контроля и 57 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок.

По результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области в 2023 году установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (всего 308 нарушений):

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (174 нарушения или 56,5% от общего количества выявленных нарушений);

- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (50 нарушений или 16,2% от общего количества выявленных нарушений);

- принятие решения о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок (33 нарушения или 10,7% от общего количества выявленных нарушений);

- определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ (14 нарушений);

- нарушение порядка заключения контракта (13 нарушений);

- непредставление, несвоевременное предоставление информации и документов в контрольный орган в сфере закупок (11 нарушений);

- размещение извещения об осуществлении закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (7 нарушений);

- утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (2 нарушения);

- нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта (1 нарушение);

- нарушение порядка разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона (1 нарушение);

- нарушение порядка осуществления закупок у СМП, СОНКО (1 нарушение);

- установление требований к участникам закупки с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок (1 нарушение).

По результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено 97 нарушений на общую сумму 1 371,5 тыс. руб. (в 2022 году – 19 нарушений на общую сумму 427,2 тыс. руб.), в том числе в части:

- нарушения порядка и срока оплаты товара, работы или услуги (31 нарушение или 32% от общего количества выявленных нарушений);

- несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ об установлении в контракте обязательных условий (18 нарушений);

- приемки фактически не выполненных работ (оказанных услуг), а также работ с завышенной стоимостью (15 нарушений на общую сумму 738,9 тыс. руб.);

- нарушения порядка утверждения планов-графиков закупок и размещения извещений об осуществлении закупок (13 нарушений);
- неприменения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) за нарушения условий контрактов, в том числе просрочку исполнения обязательств (9 нарушений);
- нарушения порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (8 нарушений);
- приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги без проведения надлежащей экспертизы (1 нарушение на сумму 632,5 тыс. руб.);
- нарушения порядка определения и обоснования Н(М)ЦК (1 нарушение);
- нарушения порядка приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (1 нарушение).

Основные результаты ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Ленинградской области в 2023 году, осуществляемого органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении подведомственных им заказчиков в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, представлены в таблице № 36.

Таблица № 36

Основные результаты ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Ленинградской области в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.
Проведено проверок	69	-	113	
Проведено внеплановых проверок	4	-	4	
Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области	-	10 638 322,6		19 591 292,4
Всего выявлено нарушений	412	336,8	833	3 448,8
Сведения о результатах реализации проведенных проверок				
Количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам	39	-	79	-
Количество выполненных планов устранения выявленных нарушений	39	-	79	-
Количество материалов о выявленных фактах нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, направленных в уполномоченные органы	39	-	84	-
Количество направленных обращений в правоохранительные органы в случае выявления в действиях (бездействии) подведомственных заказчиков признаков состава преступления	0	-	0	-

В 2023 году 30 органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Органами исполнительной власти Ленинградской области в 2023 году проведено 117 проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области составил 19 591,3 млн. руб. (в 2022 году – 73 проверки, объем проверенных средств – 10 638,3 млн. руб.).

По результатам проверок выявлено 833 нарушения на общую сумму 3 448,8 тыс. руб. (в 2022 году – 412 нарушений на общую сумму 336,8 тыс. руб.).

По сравнению с 2022 годом в 2023 году увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных органами исполнительной власти Ленинградской области подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок – 79 планов (в 2022 году - 39 планов).

В 2023 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях – 84 (в 2022 году – 39), в том числе в УФАС по Ленинградской области – 5 (в 2022 году - 5), в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области – 79 (в 2022 году – 34).

Количество рассмотренных Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области материалов проверок ведомственного контроля увеличилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом в 2,3 раза.

Основные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные в 2023 году по результатам осуществления ведомственного контроля в сфере закупок:

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушение установленных требований к исполнению, изменению контракта, нарушение условий контракта;
- нарушение требований, касающихся участия в закупках СМП, СОНКО;
- нарушения в части определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

**УФАС по Ленинградской области** контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществлялся в форме рассмотрения жалоб участников закупок на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий, должностными

лицами контрактных служб, контрактными управляющими законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно представленной УФАС по Ленинградской области информации о поступивших в 2023 году жалобах на закупки заказчиков регионального и муниципального уровня и результатах их рассмотрения<sup>48</sup>, общее количество жалоб по сравнению с 2022 годом увеличилось на 1,8%, в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 11,7%, на закупки муниципальных заказчиков сократилось на 1,8% (таблица № 37).

Количество обоснованных жалоб по сравнению с 2022 годом выросло на 10%, в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 36,6%, на закупки муниципальных заказчиков - на 4,2%.

Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб составила в 2023 году 57,2% (в 2022 году – 58%); доля обоснованных жалоб выше в закупках муниципальных заказчиков (62%).

Следует отметить, что относительно 2022 года несколько увеличилась доля обоснованных жалоб в отношении закупок заказчиков регионального уровня и составила в 2023 году 45,2% (в 2022 году - 41,2%).

Таблица № 37

Сведения об обжаловании закупок заказчиков регионального и муниципального уровня в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в 2022 - 2023 годах

Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
<i>Общее количество жалоб, всего, ед. в том числе в отношении закупок:</i>	2 250	100,0	2 290	100,0
заказчиков регионального уровня	598	26,6	668	29,2
муниципальных заказчиков	1 652	73,4	1 622	70,8
<i>Количество рассмотренных жалоб, всего, ед., в т.ч. в отношении закупок:</i>	1 963	100,0	2 189	100,0
заказчиков регионального уровня	498	25,4	619	28,3
муниципальных заказчиков	1 465	74,6	1 570	71,7
<i>Количество обоснованных жалоб, всего, ед., в том числе в отношении закупок:</i>	1 139	100,0	1 253	100,0
заказчиков регионального уровня	205	18,0	280	22,3
муниципальных заказчиков	934	82,0	973	77,7
<i>Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб, всего, %, в том числе в отношении закупок:</i>	58,0	-	57,2	-
заказчиков регионального уровня	41,2	-	45,2	-

<sup>48</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 01.11.2024 № ИМ/11367/24.



Наименование показателя	2022 год		2023 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
муниципальных заказчиков	63,8	-	62,0	-
<i>Выявлено нарушений в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб, всего, ед.</i>	795	100,0	960	100,0
<i>в том числе в отношении закупок:</i>				
заказчиков регионального уровня	126	15,9	230	24,0
муниципальных заказчиков	669	84,1	730	76,0
<i>Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, всего, ед., в том числе:</i>				
заказчикам регионального уровня	206	29,6	166	26,9
муниципальным заказчикам	491	70,4	452	73,1
<i>Количество выданных предписаний, в % от общего количества рассмотренных жалоб, всего, в том числе:</i>				
заказчикам регионального уровня	41,4	-	26,8	-
муниципальным заказчикам	33,5	-	28,8	-

В результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки заказчиков в 2023 году выявлено нарушений на 20,8% больше, чем в 2022 году, в том числе в закупках заказчиков регионального уровня – больше в 1,8 раза, в закупках муниципальных заказчиков – на 9,1%.

Контрольным органом в сфере закупок по результатам рассмотрения обоснованных жалоб выдано в 2023 году предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 11,3% меньше, чем в 2022 году: в 2023 году 618 предписаний, в 2022 году – 697 предписаний. В основном предписания были выданы муниципальным заказчикам (73,1% от общего количества выданных предписаний).

В целом предписания выдавались в 2023 году в 28,2% случаев рассмотрения жалоб (в 2022 году – в 35,5% случаев).

В общем количестве жалоб на закупки заказчиков, поступивших в 2023 году, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков, доля которых составила 70,8% от общего количества поступивших жалоб, 77,7% от общего количества обоснованных жалоб.

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок заказчиков регионального и муниципального уровня, в 2023 году преобладали нарушения в части размещения в ЕИС информации и (или) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с



законодательством о контрактной системе в сфере закупок - 47,7% от общего количества нарушений, нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок - 17%, нарушения порядка отбора участников закупок - 12,9%.

В 2023 году при увеличении общего числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб, количество возбужденных дел об административных правонарушениях по фактам нарушений, выявленным антимонопольным органом, увеличилось в 4,3 раза: вынесено 880 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2022 году – 203) из них:

обжаловано – 12 постановлений на сумму 270 тыс. руб. (в 2022 году – 3 постановления на сумму 65 тыс. руб.);

отменено судами – 0 постановлений (в 2022 - 1 постановление на сумму 20 тыс. руб.).

Сумма наложенных административных штрафов составила 955 тыс. руб. (в 2022 году – 830 тыс. руб.), уплачено штрафов на общую сумму – 955 тыс. руб. (в 2022 году – 810 тыс. руб.).

Органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на постоянной основе проводится анализ информации органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им заказчиками, органами местного самоуправления.

По информации Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области<sup>49</sup>, по результатам предписаний, выданных УФАС по Ленинградской области, отменены (выданы протоколы об отмене протоколов, составленных в ходе осуществления закупок, о внесении изменений в извещения об осуществлении закупок) 563 закупки, в том числе 4 закупки органов исполнительной власти Ленинградской области, 139 закупок учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Ленинградской области, 420 закупок муниципальных заказчиков.

Основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех категорий заказчиков Ленинградской области являлись:

- нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ при размещении извещения об осуществлении закупок, в части описания объекта закупки, установления излишних требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по её заполнению;

---

<sup>49</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 08.11.2024 № 01-10-1899/2024.

- нарушения в части применения национального режима;
- нарушения в части установления порядка оценки заявок участников закупок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Наибольшее количество жалоб, признанных обоснованными, и выданных предписаний приходилось в 2023 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

**Контрольно-счетной палатой Ленинградской области** в 2023 году в рамках реализации полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, проверялось соблюдение объектами контроля (мероприятий) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе проведения 1 контрольного и 5 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 36 заказчиков Ленинградской области, в том числе 27 заказчиков регионального уровня и 9 муниципальных заказчиков.

Нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 2023 году в закупках 30 проверенных заказчиков Ленинградской области, в том числе 23 заказчиков регионального уровня и 7 муниципальных заказчиков.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, проведены в 2023 году в отношении 245 закупок (контрактов и договоров) на общую сумму 3 291,1 млн. руб. (в 2022 году – 128 закупок (контрактов и договоров) на общую сумму 23 673,5 млн. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 333 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 14 на общую сумму 70 258,4 тыс. руб. (в 2022 году - 38 нарушений, из них финансовых – 7 на общую сумму 3 890,9 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 116 нарушений были допущены заказчиками регионального уровня, из них финансовых – 7 нарушений на общую сумму 1 922,7 тыс. руб., 217 нарушений - муниципальными заказчиками, из них финансовых – 7 нарушений на общую сумму 68 335,7 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2023 году заказчиков являлись следующие:

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих

включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (66,7% от общего количества выявленных нарушений);

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (12,6% от общего количества выявленных нарушений);

- неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов (договоров), применение таких мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (7,8% от общего количества выявленных нарушений).

Выявлены также нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контрактов (договоров), нарушения условий исполнения контрактов (договоров) и порядка расторжения контрактов (договоров), нарушения при обосновании Н(М)ЦК и при нормировании в сфере закупок, другие нарушения.

Основная сумма выявленных финансовых нарушений (8 нарушений на общую сумму 68 409,3 тыс. руб.) приходилась на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ (их результатов), услуг условиям контрактов (договоров).

В 2023 году в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» проведены анализ и проверка процедур расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) контрактов (договоров) в одностороннем порядке (на выборочной основе), по результатам которых установлены нарушения, допущенные заказчиками Ленинградской области, в том числе в части:

- ненаправления обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков; направления обращений с нарушением срока, установленного частью 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

- несоблюдения требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, его направления поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

- установления в проекте контракта в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;

- неприменения при расторжении контрактов в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек; применения таких мер не в полном объеме, другие нарушения.

В отдельных случаях решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов принимались заказчиками значительно позднее установленных контрактами (договорами) сроков исполнения обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями), что может свидетельствовать о недостаточном контроле со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), несвоевременном ведении претензионной работы, непринятии достаточных мер по своевременному обеспечению государственных нужд.

По результатам вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия в адрес соответствующих органов исполнительной власти Ленинградской области и заказчиков - государственных учреждений Ленинградской области направлены информационные письма с целью принятия мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Органами исполнительной власти Ленинградской области и заказчиками представлена информация о проведенной работе по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и недостатков, недопущению их в дальнейшем, в том числе рядом учреждений в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), направлены в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты (договоры) расторгнуты в одностороннем порядке, претензии (требования) об уплате неустойки.

Согласно письму Комитета по здравоохранению Ленинградской области исх. от 29.02.2024 № 16-880/2024, информация, полученная по результатам вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия, будет учтена при осуществлении Комитетом ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений здравоохранения Ленинградской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия<sup>50</sup> установлены допущенные заказчиком факты нарушения формирования (завышения) Н(М)ЦК на текущий ремонт по ряду контрактов, в том числе вследствие применения сметно-нормативной базы и индексов изменения сметной стоимости строительства, не включенных в федеральный реестр сметных нормативов, а также систематического заключения контрактов (договоров) без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

---

<sup>50</sup> «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)».

Муниципальным заказчиком в нарушение части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при обосновании Н(М)ЦК в рамках проведения электронных аукционов не применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)<sup>51</sup>. Н(М)ЦК на приобретение жилых помещений определены нормативным методом в отсутствие утвержденных администрацией муниципального образования требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения), установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки выполненных на объектах работ в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия<sup>52</sup> установлены факты оплаты муниципальными заказчиками объемов выполненных работ в размерах, превышающих фактически выполненные объемы работ, нарушения условий исполнения муниципальных контрактов (отдельные виды работ выполнены некачественно, с нарушением технологии работ, государственных стандартов и проектных решений), в том числе сроков оплаты работ по контрактам, неприменения штрафных санкций за ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, нарушения типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений.

По результатам проведенных в ходе контрольного мероприятия<sup>53</sup> контрольных осмотров и обмеров объемов работ, принятых и оплаченных по муниципальному контракту, установлено завышение стоимости работ за счет несоответствия фактически выполненных объемов работ оплаченным. Муниципальным заказчиком в ходе проведения контрольного мероприятия в полном объеме возмещен ущерб, причиненный бюджету Ленинградской области. Кроме того, муниципальным заказчиком допускалось необоснованное внесение изменений в муниципальные контракты в части включения условия об авансовых платежах.

Системными нарушениями, допускаемыми как заказчиками регионального уровня, так и муниципальными заказчиками, по-прежнему являлись несвоевременное направление (ненаправление) заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

---

<sup>51</sup> Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

<sup>52</sup> «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».

<sup>53</sup> «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)».



Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятий направлены в адрес соответствующих заказчиков представление и 2 предписания в целях принятия ими мер по устранению выявленных нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

*Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области* в 2023 году выявлено 737 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 315,7 млн. руб.

#### **4. Анализ и оценка отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области за 2023 год и истекший период 2024 года (на выборочной основе).**

В ходе ЭАМ проведены проверка, анализ и оценка соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) требований о применении национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в 2023 году и истекшем периоде 2024 года: запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (далее также – запрет(ы) (запрет(ы) на допуск), ограничения (ограничения допуска), условия допуска, товары (работы, услуги) иностранного происхождения), предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В закупках, осуществленных с нарушением требований о применении национального режима, проведена проверка соблюдения также иных требований законодательства о контрактной системе (на выборочной основе), предусмотренных актуальными изменениями данного законодательства.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено применение запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации с Республикой Беларусь, Республикой Армения, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд к товарам, происходящим из этих иностранных государств или группы иностранных государств, работам (услугам), выполняемым (оказываемым) иностранными лицами, национальный режим применяется на равных условиях с товарами российского происхождения, работами (услугами), выполняемыми



(оказываемыми) российскими лицами (часть 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частями 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, применяются следующие механизмы:

- запрет на допуск указанных товаров, работ, услуг (часть 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

- ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (часть 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

- условия допуска для целей осуществления закупок указанных товаров, за исключением товаров, в отношении которых установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

Запреты на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд товаров, работ, услуг иностранного происхождения, а также ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, условия допуска для целей осуществления закупок товаров иностранного происхождения устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) как федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Нормативными правовыми актами установлены запрет на допуск и ограничения допуска при закупках отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств<sup>54</sup>, запрет на допуск – также при закупках программного обеспечения, ограничения допуска - закупках радиоэлектронной продукции, медицинских изделий, лекарств, продуктов питания, происходящих из иностранных государств, условия допуска – при закупках отдельных видов товаров иностранного происхождения, предусмотренных соответствующими перечнями.

В анализируемом периоде (2023 – 2024 годы) действовали следующие нормативные правовые акты, регулирующие применение запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами<sup>55</sup>, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

#### **Запрет на допуск:**

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров,

<sup>54</sup> Здесь и далее - за исключением государств – членов ЕАЭС.

<sup>55</sup> Здесь и далее - за исключением лиц государств – членов ЕАЭС.

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236).

#### **Ограничения допуска:**

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 832);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

#### **Условия допуска:**

- Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативных правовых актов устанавливаются в отношении товаров (работ, услуг), включенных в соответствующие перечни товаров (работ, услуг), утвержденные данными нормативными правовыми актами (таблица № 38).

Таблица № 38

Отдельные виды товаров, в отношении которых установлены запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств

Постановление № 616	Постановление № 617	Приказ № 126н
<ul style="list-style-type: none"> <li>-изделия и ткани текстильные,</li> <li>-одежда (кроме одежды из меха),</li> <li>-обувь,</li> <li>-бумага и картон,</li> <li>-изделия пластмассовые прочие,</li> <li>-инструмент ручной прочий, ручной электрический, ручной прочий с механизированным приводом,</li> <li>-схемы интегральные электронные,</li> <li>-устройства числового программного управления,</li> <li>-светильники и осветительные устройства прочие (за исключением медицинских изделий),</li> <li>-машины и оборудование для сельского и лесного хозяйства,</li> <li>-станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие, станки металлообрабатывающие прочие,</li> <li>-автомобили легковые,</li> <li>-средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек,</li> <li>-средства автотранспортные грузовые,</li> <li>-мебель для офисов и предприятий торговли,</li> <li>-мебель кухонная,</li> <li>-аппараты дыхательные автономные,</li> <li>-одежда защитная огнестойкая,</li> <li>-медицинские маски,</li> <li>-аппараты искусственной вентиляции легких, соответствующие определенным кодам вида медицинского изделия НКМИ*, и другие**</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-блокноты и записные книжки,</li> <li>-тетради школьные ученические и различного назначения,</li> <li>-принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона,</li> <li>-средства моющие и стиральные,</li> <li>-кремы детские,</li> <li>-посуда столовая и кухонная, - принадлежности канцелярские или школьные пластмассовые,</li> <li>-изделия столовые, кухонные и бытовые и их детали из нержавеющей стали,</li> <li>-музыкальные инструменты, - инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах,</li> <li>-площадки спортивные для спортивных игр на открытом воздухе,</li> <li>-игры и игрушки,</li> <li>-протезы внешние,</li> <li>-мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части,</li> <li>-коляски инвалидные, кроме частей и принадлежностей (в отношении кресел-колясок с электроприводом, соответствующих определенному коду вида медицинского изделия НКМИ),</li> <li>-оборудование для обучения трудовым процессам,</li> <li>-тренажеры для</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-отдельные виды пищевых продуктов,</li> <li>-одежда производственная и профессиональная,</li> <li>-принадлежности столовые и кухонные деревянные,</li> <li>-блокноты, записные книжки и книги для записей,</li> <li>-альбомы и папки с бумагой, - папки и обложки из бумаги или картона,</li> <li>-тетради школьные ученические и различного назначения,</li> <li>-принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона, не включенные в другие группировки,</li> <li>-книги, брошюры, листовки печатные прочие и подобные печатные материалы,</li> <li>-масла моторные прочие, не включенные в другие группировки,</li> <li>-материалы смазочные,</li> <li>-средства моющие и стиральные,</li> <li>-средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях,</li> <li>-инструменты и оборудование медицинские,</li> <li>-изделия резиновые и пластмассовые,</li> <li>-металлоконструкции строительные, изделия металлические готовые прочие,</li> <li>-компоненты электронные,</li> <li>-устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе</li> </ul>

Постановление № 616	Постановление № 617	Приказ № 126н
	<p>профессионального обучения, -приборы, аппаратура и устройства учебные, демонстрационные и другие**</p>	<p>запоминающие устройства, -мониторы и проекторы, преимущественно используемые в системах автоматической обработки данных, -устройства автоматической обработки данных прочие, -блоки, части и принадлежности вычислительных машин, -оборудование коммуникационное, -аппаратура для воспроизведения и записи звука прочая, -видеокамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения, -холодильники, стиральные машины, вентиляторы, приборы бытовые электрические прочие, не включенные в другие группировки, -машины и оборудование общего назначения, -машины офисные и оборудование, кроме компьютеров и периферийного оборудования, -оборудование промышленное холодильное и вентиляционное, -комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств, -инструменты музыкальные, -снаряды, инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах, -игры и игрушки, -приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей, -дороги автомобильные и прочие, автомобильные и пешеходные дороги и другие**</p>

\* в соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации

\*\* перечнями, утвержденными соответствующими нормативными правовыми актами, предусмотрены исключения из некоторых приведенных наименований (позиций)

Федеральным законом № 44-ФЗ и нормативными правовыми актами, регулирующими применение национального режима, предусмотрены особенности применения запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в части:

- включения информации о запретах, ограничениях и условиях допуска указанных товаров, работ, услуг в извещение об осуществлении закупки<sup>56</sup> (приглашение, документацию о закупке)<sup>57</sup> в случае, если такие запреты, ограничения и условия допуска установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 15 части 1 статьи 42, подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 72, пункт 1 части 2 статьи 73, часть 1 статьи 74, пункт 1 части 1 статьи 75, часть 1 статьи 76 Федерального закона № 44-ФЗ);

- установления требования подтверждения участниками закупки соответствия товара (работы, услуги) установленным запретам (ограничениям, условиям допуска);

заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены соответствующие запрет, ограничения, условия допуска;

в извещении об осуществлении закупки устанавливаются требования к информации и документам, которые участники закупки представляют в составе заявки на участие в закупке в целях подтверждения соответствия товара (работы, услуги) установленным запретам (ограничениям, условиям допуска) (пункт 3 части 2 статьи 42, пункт 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ);

- установления порядка рассмотрения и оценки заявок, в отдельных случаях - заключения контракта в случае применения установленных запрета, (ограничений, условий допуска);

- установления требования к формированию объекта закупки (контракта) в случае установления запрета (ограничений, условий допуска);

- установления требования о невозможности указания в извещении об осуществлении закупки (приглашении, документации о закупке) дополнительной информации и дополнительных характеристик товара (работы, услуги), не предусмотренных позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – каталог товаров, работ, услуг, каталог, КТРУ), в случае установления в соответствии с Постановлением № 616, Постановлением № 878 соответственно запрета, ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции,

---

<sup>56</sup> В случае применения открытого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

<sup>57</sup> В случае применения закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



происходящей из иностранных государств (подпункт «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг<sup>58</sup>);

- определения случаев, при которых запреты, ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг не применяются (исключения из установленных запретов, ограничений, условий допуска);

- размещения заказчиком в ЕИС обоснования невозможности соблюдения запрета или ограничений при наличии обстоятельств, допускающих исключения из установленных запрета (ограничений), если соответствующими нормативными правовыми актами предусмотрены такие обстоятельства и не установлено иное; в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета (ограничений), а также требования к его содержанию (часть 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

- применения запрета и ограничений допуска в отношении товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг (в случае запрета также в отношении товаров, являющихся предметом лизинга);

- неустановления условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

- совместного установления и применения ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

- установления требования о включении в контракт информации, предусмотренной нормативными правовыми актами, регулирующими применение запретов и ограничений допуска, в случае установления таких запрета, ограничений;

- определения случаев, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установления требования достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров (включая товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС) при осуществлении закупок товаров отдельных видов, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (часть 3 статьи 14, статья 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 1 Постановления № 2014<sup>59</sup>);

- особенности определения Н(М)ЦК и описания объекта закупки в целях достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров

---

<sup>58</sup> Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования каталога товаров, работ, услуг).

<sup>59</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – Постановление № 2014).



(часть 1.1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 3 Постановления № 2014);

- подготовки отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, и его размещения в ЕИС (с 01.01.2022) (статья 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ);

- применения (неприменения) запретов, ограничений и условий допуска при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На товары, работы, услуги, происходящие из государств - членов ЕАЭС, по общему правилу запреты и ограничения допуска не распространяются, а в случае применения условий допуска - предоставляются преимущества участникам закупки, предложившим в своей заявке товары, происходящие из Российской Федерации и государств - членов ЕАЭС.

Запрет на допуск товаров (работ, услуг) иностранного происхождения для целей осуществления закупок означает невозможность для заказчика закупки товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами.

Постановлением № 616 установлен запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, а также запрет на допуск всех промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Ограничения допуска предполагают менее «жесткие» условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами.

По общему правилу заявки, содержащие предложения о поставке товаров иностранного происхождения, отклоняются при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка (правило «второй лишней»<sup>60</sup> либо не менее двух заявок (правило «третий лишней»<sup>61</sup>), удовлетворяющая(ие) требованиям извещения об осуществлении закупки (документации о закупке) и содержащая(ие) предложение(я) о поставке товаров, происходящих исключительно из государств - членов ЕАЭС<sup>62</sup>.

<sup>60</sup> Предусмотрено Постановлением № 617, Постановлением № 878.

<sup>61</sup> Предусмотрено Постановлением № 832, Постановлением № 102, Постановлением № 1289.

<sup>62</sup> Отдельными нормативными правовыми актами, помимо указанных, определены также иные условия, при совместном соблюдении которых заявки с предложением товара иностранного происхождения отклоняются.

Условия допуска означают предоставление преимущества участникам закупки, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС.

При проведении конкурса в электронной форме, запроса котировок в электронной форме преимущество предоставляется при рассмотрении и оценке заявок путем применения к предложенной в заявке цене понижающего 15%-го (20%-го - в случае закупки товаров при реализации национальных проектов (программ) коэффициента.

При проведении электронного аукциона преимущество победителю аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС, предоставляется при заключении контракта – контракт с таким победителем аукциона заключается по предложенной им цене. Цена контракта, заключаемого с победителем аукциона, предложившим в заявке товары иностранного происхождения<sup>63</sup>, снижается при заключении контракта на 15% от предложенной цены (20% - в случае закупки товаров при реализации национальных проектов (программ)).

Согласно пункту 11 Постановления № 617 ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не применяются, в том числе в случаях:

- необходимости обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;
- закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В случае, если нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных запрета, ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета, ограничений, а также требования к его содержанию (часть 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно пункту 2 Приказа № 126н условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных

---

<sup>63</sup> Страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств – членов ЕАЭС).

государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд не применяются в следующих случаях:

- конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- все заявки участников закупки содержат предложения о поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС, либо все заявки содержат предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства;

- в отношении товаров, предусмотренных приложениями Перечня № 126н, Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что нарушения требований о применении национального режима, в том числе в части неустановления (неприменения) запретов, ограничений и условий допуска либо неправомерного установления (применения) указанных запретов, ограничений, условий допуска, несоблюдения порядка рассмотрения и оценки заявок, а также заключения контракта, относятся контрольными органами в сфере закупок к существенным нарушениям, в целях устранения которых заказчикам выдаются (до заключения контракта) обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

#### ***4.1. Проверка и анализ соблюдения заказчиками Ленинградской области требований о применении национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд (на выборочной основе).***

В ходе ЭАМ нарушения в части неустановления в извещениях об осуществлении закупок запрета (ограничений, условий допуска) товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, выявлены в 24 закупках 19-ти заказчиков Ленинградской области на общую сумму 22 138,7 тыс. руб., осуществленных в 2023 году, истекшем периоде 2024 года.

*4.1.1. Неустановление в извещении об осуществлении закупки запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренного Постановлением № 616, для целей осуществления закупки для обеспечения государственных нужд.*

Нарушения в части неустановления в извещении об осуществлении закупки запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 616, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, выявлены в 12 закупках заказчиков Ленинградской области на общую сумму 15 842,1 тыс. руб. (таблица № 39).

**Закупки, в которых выявлены нарушения в части неустановления в извещении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств**

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
1	2	3	4
1. Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее – ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)	от 14.06.2023 № 0845500001023000082	Поставка моторной лодки	1 026,05
	от 30.06.2023 № 0845500001023000090	Поставка квадрокоптера	600,00
2. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – ГКУ «Леноблпожспас»)	от 29.05.2024 № 0345200017924000074	Поставка средств индивидуальной защиты для пожарных	1 654,09
	от 27.03.2024 № 0345200017924000041	Поставка компрессоров высокого давления	2 866,38
3. Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр «Молодежный» (далее – ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»)	от 09.12.2023 № 0345200015723000134	Поставка офисной мебели	2 763,00
4. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Ленинградской области «Спортивная школа по волейболу» (далее – ГБУ ДО ЛО «СШВ»)	от 21.06.2024 № 0345200019924000006	Поставка спортивной экипировки и инвентаря	1 710,00
5. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» (далее – ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса»)	от 17.05.2024 № 0345200010424000002	Поставка оборудования для проведения экзамена в ГБПОУ ЛО «ККТиС»	1 478,77
6. Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН»)	от 04.07.2024 № 0345300018124000078	Поставка товаров для создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам	26,55
7. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Кировская клиническая межрайонная больница» (далее – ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ»)	от 15.03.2024 № 0345300079524000019	Поставка компрессора с ресивером и магистральным фильтром	968,23

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
1	2	3	4
8. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова» (далее - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»)	от 26.03.2024 № 0345300017224000168	Поставка электроинструмента для нужд ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»	770,94
9. Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Областная туберкулезная больница в городе Выборге» (далее - ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге»)	от 09.07.2024 № 0345200001124000061	Поставка оборудования для нужд ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге»	88,09
10. Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов» (далее - ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов»)	от 30.01.2024 № 0345200002824000009	Поставка автомобиля	1 890,00

4.1.1.1. Пунктом 1 Постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно перечню, указанному в приложении к Постановлению № 616 (далее – Перечень № 616).

В соответствии с извещениями №№ 0845500001023000082 (заказчик – ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»), 0345300079524000019 (заказчик - ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ»), 0345200019924000006 (заказчик - ГБУ ДО ЛО «СШВ») объектами закупок являются промышленные товары с кодами ОКПД 2<sup>64</sup>, входящими в Перечень № 616 (таблица № 40).

Таблица № 40

Объекты закупок согласно извещениям №№ 0845500001023000082, 0345300079524000019, 0345200019924000006

Наименование объекта закупки	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 616	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.
------------------------------	-------------------------------	-----------------------	--------------------------------------	--

<sup>64</sup> Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД 2).



1	2	3	4	5
<b>Извещение № 0845500001023000082</b> (заказчик – ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)				
Моторная лодка	30.12.19.110 «Суда прогулочные прочие»*	126(1) (30.12 «Суда прогулочные и спортивные»)**	1 026 050	1 026 050
<b>Извещение № 0345300079524000019</b> (заказчик - ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ»)				
Компрессор промышленный	28.13.2 «Насосы воздушные или вакуумные; воздушные или прочие газовые компрессоры»***	31 (28.13.2 «Насосы воздушные или вакуумные; воздушные или прочие газовые компрессоры»)	968 230	968 230
<b>Извещение № 0345200019924000006</b> (заказчик - ГБУ ДО ЛО «СПВ»)				
Кроссовки для волейбола (тип 1)	15.20.21.140 «Кроссовки и аналогичные изделия»	7 (15.2 «Обувь»)	17 000	510 000
Кроссовки для волейбола (тип 2)	15.20.21.140 «Кроссовки и аналогичные изделия»	7 (15.2 «Обувь»)	12 000	1 200 000

\* позиции каталога «Катер (мотолодка)» 30.11.33.190-00000005 (укрупненная), 30.11.33.190-00000003, 30.11.33.190-00000004, содержащие характеристики, соответствующие характеристикам объекта закупки, отнесены к коду ОКПД 2: 30.11.33.190 «Суда прочие», который входит в Перечень № 616

\*\* Перечень № 616 дополнен позицией 126(1) с 01.03.2023 в соответствии с изменениями, внесенными Постановлением № 318<sup>65</sup> (извещение размещено 14.06.2023)

\*\*\* примененной заказчиком для описания объекта закупки позиции каталога 28.13.20.000-00000002 соответствует несколько детализированных (девятизначных) кодов ОКПД 2, относящихся к коду подгруппы продукции (работ, услуг): 28.13.2

В извещениях №№ 0845500001023000082, 0345300079524000019, 0345200019924000006 информация о запрете допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится.

В прилагаемых к извещениям Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению требование о представлении участниками закупок в составе заявок на участие в закупках информации и документов, предусмотренных Постановлением № 616, в целях подтверждения соответствия товаров установленному Постановлением № 616 запрету также не содержится.

В соответствии с подпунктами «а», «б», «в» пункта 3 Постановления № 616 запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения

<sup>65</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 318).



государственных и муниципальных нужд не применяется, в том числе в случаях:

отсутствия на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается в отношении промышленных товаров, предусмотренных Перечнем № 616, наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием ГИСП в порядке, установленном Минпромторгом России (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 616);

закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. руб., и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. руб. (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 Перечня № 616) (подпункт «б» пункта 3 Постановления № 616);

необходимости обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 20, 21, 40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117 и 134 Перечня № 616) (подпункт «в» пункта 3 Постановления № 616).

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, устанавливающим запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленного запрета, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения запрета, если таким актом не установлено иное.

В извещениях №№ 0845500001023000082, 0345300079524000019, 0345200019924000006 обстоятельства, допускающие исключения из установленного пунктом 1 Постановления № 616 запрета, не указаны. Обоснования невозможности соблюдения запрета в ЕИС в составе извещений не размещены.

Согласно извещениям №№ 0845500001023000082, 0345300079524000019 стоимость одной единицы (совокупности) закупаемых товаров составляет соответственно 1 026,05 тыс. руб. и 968,23 тыс. руб., т.е. превышает 300 тыс. руб. Следовательно, условия, определенные подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, при которых запрет на допуск не применяется, не соблюдены, т.е. запрет должен быть установлен.

Согласно извещению № 0345200019924000006 стоимость одной единицы закупаемого товара составляет 17 тыс. руб. (тип 1) и 12 тыс. руб. (тип 2), суммарная стоимость - соответственно 510 тыс. руб. (тип 1) и 1 200 тыс. руб. (тип 2).

Согласно позиции Минпромторга России по вопросам реализации Постановления № 616, изложенной в письмах от 24.07.2020 № ПГ-12-9638, от 08.07.2020 № 47475/12, от 05.06.2020 № ПГ-12-7403, под совокупностью

товаров применительно к Постановлению № 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду ОКПД 2.

Суммарная стоимость закупаемого товара «кроссовки для волейбола» с ОКПД 2: 15.20.21.140 составляет 1 710 тыс. руб., т.е. более 1 млн. руб. Следовательно, условия, определенные подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, при которых запрет на допуск не применяется, не соблюдены, т.е. запрет должен быть установлен.

4.1.1.2. В соответствии с извещением № 0345200017924000074 (заказчик - ГКУ «Леноблпожспас») объектом закупки являются: перчатки для защиты от внешних воздействий (ОКПД 2: 14.12.30.150), комбинезон (ОКПД 2: 14.12.12.120), халат (ОКПД 2: 14.14.12.140), которые относятся к позиции 3 Перечня № 616 (14.1 «Одежда, кроме одежды из меха»).

В извещении № 0345200017924000074 информация о запрете допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится.

Согласно извещению № 0345200017924000074 присутствуют обстоятельства, допускающие исключение из установленного пунктом 1 Постановления № 616 запрета, а именно, стоимость одной единица товаров составляет «не более 300 тыс. руб.» и суммарная стоимость совокупности таких товаров «не более 1 млн. руб.», в силу чего запрет на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не применяется.

Анализ объекта закупки в извещении № 0345200017924000074 показал, что закупаемые товары: перчатки швейные для защиты от внешних воздействий (тип 1, тип 2), перчатки трикотажные для защиты от внешних воздействий относятся к одному коду ОКПД 2: 14.12.30.150 «Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные». В соответствии со справочной информацией к примененным заказчиком для описания объекта закупки позициям каталога «Перчатки швейные (трикотажные) для защиты от внешних воздействий» 14.12.30.150-00000006, 14.12.30.150-00000007, 14.12.30.150-00000003 закупаемые товары также относятся к указанному коду ОКПД 2: 14.12.30.150.

Стоимость одной единицы и совокупности закупаемых товаров согласно извещению № 0345200017924000074 представлена в таблице № 41.

Таблица № 41

Стоимость одной единицы и совокупности закупаемых товаров  
согласно извещению № 0345200017924000074

Наименование закупаемого товара	Код ОКПД 2, позиция КТРУ согласно извещению	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.
1	2	3	4
Перчатки швейные для защиты от внешних воздействий (тип 1)	14.12.30.150 «Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные», 14.12.30.150-00000006	578	293 624

Наименование закупаемого товара	Код ОКПД 2, позиция КТРУ согласно извещению	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.
1	2	3	4
Перчатки швейные для защиты от внешних воздействий (тип 2)	14.12.30.150 «Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные», 14.12.30.150-00000007	3 796	569 400
Перчатки трикотажные для защиты от внешних воздействий	14.12.30.150 «Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные», 14.12.30.150-00000003	53	256 096
<i>Всего</i>	<i>14.12.30.150 «Рукавицы, перчатки производственные и профессиональные»</i>	-	<i>1 119 120</i>
Комбинезон	14.12.12.120 «Комбинезоны мужские с нагрудниками и ляжками (полукомбинезоны) производственные и профессиональные»*	2 415	483 000
Халат	14.14.12.140 «Халаты и аналогичные изделия мужские или для мальчиков трикотажные или вязаные»*	945	51 975
Итого	-	-	1 654 095

\* позиция каталога в извещении (описании объекта закупки) не указана

Таким образом, суммарная стоимость закупаемого товара с кодом ОКПД 2: 14.12.30.150 составляет 1 119,12 тыс. руб.

Поскольку суммарная стоимость закупаемого товара, соответствующего одному коду ОКПД 2, составила более 1 млн. руб., условия, определенные подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, при которых запрет на допуск не применяется, не соблюдены, т.е. запрет должен быть установлен.

Согласно позиции Минпромторга России по вопросам реализации Постановления № 616, изложенной в письмах от 24.07.2020 № ПГ-12-9638, от 08.07.2020 № 47475/12, если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в Перечень № 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то вопрос о неприменении запрета по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, решается по каждому такому товару отдельно.

Учитывая необходимость применения запрета в отношении закупаемого товара с кодом ОКПД 2: 14.12.30.150, суммарная стоимость которого превысила 1 млн. руб., закупку товара с этим кодом ОКПД 2 следовало осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

Следует отметить, что в прилагаемых к извещению (приложение № 4) Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению содержится требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 616, в целях подтверждения соответствия товаров установленному Постановлением № 616 запрету.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по аналогичному делу № 44-967/23 23.03.2023 вынесено решение, которое оставлено без изменения решением суда первой инстанции, постановлениями суда апелляционной инстанции и Арбитражного суда Северо-Западного округа.

Так, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, судами было установлено, что прилагаемые к извещению об осуществлении закупки Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению и Описание объекта закупки содержали лишь указание на необходимость участникам закупки представить в соответствии с Постановлением № 616 для подтверждения соответствия промышленных товаров требованиям Постановления № 616 выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров.

В то же время в извещении об осуществлении закупки, в нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, установлен не был.

Как следует из постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.04.2024 по делу № А56-57332/2023, требования, содержащие лишь указание на те информацию и документы, которые участникам закупки следует представить в составе заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия товаров предусмотренными соответствующими нормативными правовыми актами запрету (ограничениям, условиям допуска), не предполагают однозначного толкования как устанавливающие запрет (ограничения, условия допуска), что может ввести в заблуждение добросовестных участников закупок.

4.1.1.3. В соответствии с извещением № 0345200010424000002 (заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса») объектом закупки являются: станок вальцовочный ручной, гильотина электромеханическая, станок сверлильный (ОКПД 2 согласно извещению: 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные»).

Постановлением № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 617).

Приказом № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно перечням, указанным в приложениях №№ 1, 2 к Приказу № 126н (далее – соответственно Перечень № 126н (приложение № 1), Перечень № 126н (приложение № 2), при совместном упоминании - приложения Перечня № 126н).

Код ОКПД 2: 32.99.53.130, примененный заказчиком для описания объекта закупки, входит в Перечень № 617 и приложения Перечня № 126н, т.е. в перечни товаров, в отношении которых в соответствии с Постановлением № 617, Приказом № 126н устанавливаются ограничения допуска и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В извещении № 0345200010424000002 информация об ограничениях допуска и об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится. Обоснование невозможности соблюдения ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в ЕИС в составе извещения не размещено.

Согласно описанию объекта закупки (приложение № 3 к извещению), объектом закупки являются: гильотина электромеханическая - высокопроизводительный станок, предназначенный для резки кровельного металла алюминия, меди, латуни, пластика в строительных, монтажных целях различной сложности; вертикально-сверлильный станок, предназначенный для сверления металлических заготовок, обработки цветных металлов и расщепляемых пластмасс; ручной вальцовочный станок, предназначенный для производства деталей из листов металла.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта от 30.05.2024 № 0345200010424000002<sup>66</sup>, заключенного по результатам процедуры запроса котировок в электронной форме № 0345200010424000002, а также документом о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме (далее - документ о приемке) от 07.06.2024 № 17, размещенным в ЕИС 11.06.2024, в рамках контракта поставлены: станок сверлильный PATRIOT SD 150, станок вальцовочный ручной Stalex W01, гильотина электромеханическая MetalMaster ETG 2015E.

Анализ позиций каталога товаров, работ, услуг показал, что в каталоге имеются позиции, соответствующие закупаемому заказчиком оборудованию, которые отнесены в каталоге к иным кодам ОКПД 2, входящим в Перечень № 616, например:

---

<sup>66</sup> Электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС.



- позиция «Гильотина для резки по металлу (текстолиту)» 28.41.30.000-00000006 - ОКПД 2: 28.41.3 «Станки металлообрабатывающие прочие» (обязательное применение с 01.09.2020);

- позиция «Станок сверлильный» 28.41.22.110-00000002, 28.41.22.11000000003 - ОКПД 2: 28.41.22.110 «Станки сверлильные металлорежущие» (обязательное применение с 02.11.2020).

Позиции, соответствующие закупаемому оборудованию, отнесенные в каталоге к коду ОКПД 2: 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные», отсутствуют.

Следует также отметить, что заказчиком при описании объекта закупки информация, предусмотренная вышеуказанными позициями каталога, не применялась.

Согласно представленным пояснениям<sup>67</sup>, оборудование закупалось для проведения экзамена и впоследствии для применения в обучающем процессе. Пояснения, обосновывающие неприменение позиций каталога, заказчиком не представлены.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России), изложенной в письме от 13.03.2019 № ИА/19176/19, код ОКПД 2 определяется заказчиком самостоятельно путем отнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения. При этом выбор заказчиком позиции ОКПД 2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Заказчику для описания объекта закупки следовало применить коды ОКПД 2: 28.41.3 «Станки металлообрабатывающие прочие», 28.41.22.110 «Станки сверлильные металлорежущие», и сформировать объект закупки с учетом необходимости установления запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренного Постановлением № 616, для целей осуществления закупки для обеспечения государственных нужд.

4.1.1.4. В соответствии с извещением № 0345200015723000134 (заказчик - ГБУ ЛО «Центр «Молодежный») объектом закупки являются предметы офисной мебели, которые относятся к позиции 135 Перечня № 616 (31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли») (таблица № 42).

<sup>67</sup> Письмо ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» исх. от 18.11.2024 № 01-19-1191.



## Объект закупки согласно извещению № 0345200015723000134

Наименование закупаемого товара (значение характеристики) согласно извещению	Код ОКПД 2, позиция КТРУ согласно извещению	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.	Код ОКПД 2, соответствующий объекту закупки (позиции КТРУ)
1	2	3	4	5
Стол письменный тип 1 (вид материала каркаса и столешницы – ЛДСП, тип каркаса - деревянный)	31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», 31.01.10.000- 00000004	8 000	288 000	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»
Шкаф хозяйственный металлический (вид товара - шкаф для хозяйственного инвентаря)	31.01.11.121 «Шкафы для одежды металлические», 31.01.11.121- 00000006	10 000	10 000	31.01.11.129 «Шкафы металлические прочие»
Тумба офисная деревянная (вид материала корпуса – ЛДСП)	31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные», 31.01.12.150- 00000003	25 000	25 000	31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные»
Стол для переговоров (вид материала столешницы – ЛДСП, тип каркаса - металлический)	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений», 31.01.12.110- 00000003	15 000	45 000	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»
Стул на металлическом каркасе (каркас из хромированного металла)	31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом», 31.01.11.150- 00000003	7 000	497 000	31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом»
Стеллаж офисный (тип каркаса – деревянный)	31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», 31.01.10.000- 00000007	10 000	230 000	31.01.12.140 «Стеллажи офисные деревянные»

Наименование закупаемого товара (значение характеристики) согласно извещению	Код ОКПД 2, позиция КТРУ согласно извещению	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.	Код ОКПД 2, соответствующий объекту закупки (позиции КТРУ)
1	2	3	4	5
Стол письменный тип 2 (тип каркаса – деревянный, вид материала каркаса и столешницы - ЛДСП)	31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», 31.01.10.000- 00000004	8 000	272 000	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»
Тумба офисная деревянная	31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные», 31.01.12.150- 00000001	8 000	208 000	31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные»
Кресло офисное тип 1 (тип каркаса – металлический, вид материала крестовины - металл)	31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом», 31.01.12.160- 00000005	10 000	710 000	31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом»
Сейф	31.01.11.190 «Мебель офисная металлическая прочая»*	12 000	12 000	31.01.11.190 «Мебель офисная металлическая прочая»
Стол письменный (тип каркаса – деревянный)	31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», 31.01.10.000- 00000004	52 000	52 000	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»
Стол приставной (тип каркаса – деревянный)	31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», 31.01.10.000- 00000011	21 000	21 000	31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»
Шкаф для одежды деревянный (вид материала корпуса –	31.01.12.131 «Шкафы для одежды деревянные», 31.01.12.131- 00000001	11 000	253 000	31.01.12.131 «Шкафы для одежды деревянные»

Наименование закупаемого товара (значение характеристики) согласно извещению	Код ОКПД 2, позиция КТРУ согласно извещению	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.	Код ОКПД 2, соответствующий объекту закупки (позиции КТРУ)
1	2	3	4	5
ЛДСП)				
Кресло офисное тип 2 (тип каркаса – металлический, материал крестовины и опор – хромированный металл)	31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом», 31.01.12.160- 00000005	7 000	140 000	31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом»
Итого	-	-	2 763 000	

\* позиция каталога в извещении (описании объекта закупки) не указана

В извещении № 0345200015723000134 информация о запрете допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится.

Согласно извещению № 0345200015723000134, присутствуют обстоятельства, допускающие исключение из предусмотренного пунктом 1 Постановления № 616 запрета, а именно, стоимость одной единицы товара не превышает 300 тыс. руб. и суммарная стоимость таких товаров менее 1 млн. руб., в силу чего запрет на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не применяется. В ЕИС размещено обоснование неприменения запрета (приложение 5 к извещению).

Согласно извещению № 0345200015723000134 стоимость одной единицы каждогокупаемого товара, относящегося к одному коду ОКПД 2, примененному заказчиком для описания объекта закупки, не превышает 300 тыс. руб., суммарная стоимость совокупности таких товаров - менее 1 млн. руб. (графы 3, 4 таблицы № 42).

Вместе с тем анализ объекта закупки в извещении № 0345200015723000134 показал, что по некоторым позициям закупаемых товаров заказчиком вместо детализированных (девятизначных) кодов ОКПД 2 (подкатегории продукции (работ, услуг) применены укрупненные коды (подгруппы продукции (работ, услуг) (графы 2 и 5 таблицы № 42). Например, для позиций «стол письменный (тип 1)», «стол письменный (тип 2)», «стол письменный», «стол приставной», «стеллаж офисный» указан укрупненный код ОКПД 2: 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», в то время как закупаемым товарам, согласно справочной информации к позициям каталога товаров, работ, услуг, соответствуют детализированные (девятизначные) коды ОКПД 2: 31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов,

административных помещений», 31.01.12.140 «Стеллажи офисные деревянные» соответственно.

По отдельным позициям применены коды ОКПД 2, не соответствующие объекту закупки, например:

- позиция «шкаф хозяйственный металлический» (вид товара - шкаф для хозяйственного инвентаря): применен код ОКПД 2: 31.01.11.121 «Шкафы для одежды металлические»; согласно справочной информации к позиции каталога «Шкаф хозяйственный металлический» 31.01.11.121-00000006 объекту закупки соответствует код ОКПД 2: 31.01.11.129 «Шкафы металлические прочие»;

- позиция «кресло офисное» (тип 1), (тип 2) (тип каркаса – металлический, вид материала крестовины - металл): применен код ОКПД 2: 31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом»; согласно справочной информации к позиции каталога «Кресло офисное» 31.01.12.160-00000005 объекту закупки соответствует код ОКПД 2: 31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом».

При применении детализированных (девятизначных) кодов ОКПД 2, соответствующих объекту закупки и позициям каталога, суммарная стоимость закупаемого товара с кодом 31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом» составит 1 347 тыс. руб., т.е. превысит 1 млн. руб. (графа 3 таблицы № 43).

Таблица № 43

Суммарная стоимость закупаемых товаров в соответствии с извещением № 0345200015723000134

Код ОКПД 2	Суммарная стоимость товаров с кодами ОКПД 2, указанными в извещении, руб.	Суммарная стоимость товаров с кодами ОКПД 2, соответствующими объекту закупки, позициям КТРУ, руб.
1	2	3
31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли»	863 000	-*
31.01.11.121 «Шкафы для одежды металлические»	10 000	10 000
31.01.12.150 «Тумбы офисные деревянные»	233 000	233 000**
31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений»	45 000	678 000***
31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом»	497 000	1 347 000****
31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом»	850 000	-*
31.01.11.190 «Мебель офисная металлическая прочая»	12 000	12 000
31.01.12.131 «Шкафы для одежды	253 000	253 000

Код ОКПД 2	Суммарная стоимость товаров с кодами ОКПД 2, указанными в извещении, руб.	Суммарная стоимость товаров с кодами ОКПД 2, соответствующими объекту закупки, позициям КТРУ, руб.
1	2	3
деревянные»		
31.01.12.140 «Стеллажи офисные деревянные»	-*	230 000
Итого	2 763 000	2 763 000

\* не применяется

\*\* 208 000 + 25 000=233 000

\*\*\* 288 000 + 272 000 + 45 000+ 52 000 + 21 000=678 000

\*\*\*\* 497 000 + 710 000 + 140 000=1 347 000

Следовательно, условия, определенные подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, при которых запрет на допуск не применяется, не соблюдены, т.е. запрет должен быть установлен.

Поскольку предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в Перечень № 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, заказчику вопрос о неприменении запрета по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, следовало решить по отношению к каждому закупаемому товару отдельно, а закупку товара с кодом ОКПД 2: 31.01.11.150, в отношении которого запрет устанавливается, осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

4.1.1.5. В соответствии с извещениями №№ 0345300018124000078 (заказчик - ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН»), 0345300017224000168 (заказчик - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»), 0345200001124000061 (заказчик - ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге») объектами закупок являются, в том числе промышленные товары, которые входят в Перечень № 616 (таблица № 44).

Таблица № 44

Закупаемые товары из Перечня № 616 согласно извещениям №№ 0345300018124000078, 0345300017224000168, 0345200001124000061

Наименование закупаемого товара, входящего в Перечень № 616	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 616	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.
1	2	3	4	5
<b>Извещение № 0345300018124000078</b> (заказчик - ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН»)				
Маска хирургическая, одноразового использования	32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не	142 (32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие	1,8	26 550,0

Наименование закупаемого товара, входящего в Перечень № 616	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 616	Стоимость одной единицы товара, руб.	Суммарная стоимость совокупности товаров, руб.
1	2	3	4	5
	включенные в другие группировки»	группировки (только в отношении медицинских масок)		
<b>Извещение № 0345300017224000168</b> (заказчик - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»)				
Рубанок аккумуляторный	28.24.11.000 «Инструменты ручные электрические»	50 (28.24.1 «Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом»)	29 587,0	29 587,0
Лобзик аккумуляторный			28 199,0	28 199,0
Аккумуляторная ударная дрель- шуруповерт			43 612,0	305 284,0
Аккумуляторный перфоратор			36 756,0	36 756,0
<b>Извещение № 0345200001124000061</b> (заказчик - ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге»)				
Дрель-шуруповерт	28.24.11.000 «Инструменты ручные электрические»	50 (28.24.1 «Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом»)	12 820,9	38 462,9

В извещениях №№ 0345300018124000078, 0345300017224000168, 0345200001124000061 информация о запретах допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится.

Согласно извещениям №№ 0345300018124000078, 0345300017224000168 присутствуют обстоятельства, допускающие исключение из предусмотренного пунктом 1 Постановления № 616 запрета, а именно, стоимость одной единицы товара не превышает 300 тыс. руб. и суммарная стоимость таких товаров менее 1 млн. руб., в силу чего запрет на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не применяется.

Анализ объектов закупок в извещениях №№ 0345300018124000078, 0345300017224000168, 0345200001124000061 показал, что стоимость одной единицы закупаемых товаров не превышает 300 тыс. руб. и суммарная стоимость таких товаров составляет менее 1 млн. руб.

Вместе с тем из основания для неприменения запрета на допуск, предусмотренного подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, имеются исключения, а именно, закупки товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 Перечня № 616.



Закупаемые товары относятся соответственно к позициям 142 и 50 Перечня № 616, на которые основание для неприменения запрета не распространяется, т.е. запрет должен быть установлен.

В объект закупки извещения № 0345200001124000061 помимо товара, относящегося к позиции 50 Перечня № 616, включены также иные товары, входящие в Перечень № 616: газонокосилка (ОКПД 2: 28.30.40.000), компрессор поршневой (ОКПД 2: 28.13.26.000), стоимость закупки одной единицы и совокупности которых не превышает 300 тыс. руб. и составляет менее 1 млн. руб.

Поскольку предметом одного контракта (лота) являются промышленные товары, включенные в Перечень № 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, заказчику вопрос о неприменении запрета по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, следовало решить по отношению к каждому закупаемому товару отдельно и закупку товара с кодом ОКПД 2: 28.24.11.000, в отношении которого запрет устанавливается, осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

Следует также отметить, что установление заказчиком ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» в прилагаемых к извещению (приложение № 4) № 0345300017224000168 Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 616, для подтверждения соответствия товаров запрету, установленному пунктом 1 Постановления № 616, не предполагает однозначного толкования как устанавливающее запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, что может ввести в заблуждение добросовестных участников закупки.

4.1.1.6. В соответствии с извещениями №№ 0345200017924000041 (заказчик - ГКУ «Леноблпожспас»), 0845500001023000090 (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»), 0345200002824000009 (заказчик - ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов») объектами закупок являются промышленные товары, которые входят в Перечень № 616 (таблица № 45).

Таблица № 45

Объекты закупок согласно извещениям №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009

Наименование объекта закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 616
<b>Извещение № 0345200017924000041</b> (заказчик - ГКУ «Леноблпожспас»)		
Компрессор высокого давления стационарный, компрессор высокого давления переносной	28.13.28.000 «Компрессоры прочие»	31 (28.13.2 «Насосы воздушные или вакуумные; воздушные или прочие газовые компрессоры»)
<b>Извещение № 0845500001023000090</b> (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)		
Поставка квадрокоптера	30.30.32.120 «Аппараты летательные прочие с	132 (30.30.32.120 «Аппараты

Наименование объекта закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 616
	массой пустого снаряженного аппарата не более 2000 кг»	летательные прочие с массой пустого снаряженного аппарата не более 2000 кг»)
<b>Извещение № 0345200002824000009</b> (заказчик - ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов»)		
Автомобиль грузовой бортовая платформа	29.10.4 «Средства автотранспортные грузовые»	93 (29.10.4 «Средства автотранспортные грузовые»)

В извещениях №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009 информация о запретах допуска товаров, происходящих из иностранных государств, не содержится.

Согласно извещениям №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009 присутствуют обстоятельства, допускающие исключение из установленного Постановлением № 616 запрета, а именно, отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара (далее также – разрешение), выданного Минпромторгом России (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 616).

Заказчиками получены разрешения Минпромторга России на закупку происходящих из иностранного государства промышленных товаров<sup>68</sup> (размещены в ЕИС в составе извещений), в силу чего запрет в извещениях №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009 не установлен.

Согласно пункту 3, подпункту «в» пункта 5 Порядка выдачи разрешения Минпромторга России<sup>69</sup>, действовавшего на момент размещения извещений, заявитель подает в Минпромторг России заявку о выдаче разрешения через ГИСП, в которой указываются сведения о технических характеристиках закупаемого товара, касающиеся функционального назначения, области применения, качественных характеристик оборудования (длительность гарантийного срока, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду товара и существенным образом влияющие на

<sup>68</sup> ГКУ «Леноблпожспас» - разрешения от 04.03.2024 на закупку товаров «переносной компрессор», «стационарный компрессор»; ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО» - разрешение от 23.06.2023 на закупку товара «квадрокоптер»; ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов» - разрешение от 06.03.2023 на закупку товара «автомобиль».

<sup>69</sup> Порядок выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, утвержденный приказом Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755 (далее - Порядок выдачи разрешения Минпромторга России); утратил силу с 01.07.2024 в связи с принятием приказа Минпромторга России от 24.05.2024 № 2276.

функциональное назначение, область применения или качественные характеристики), а также стоимостных характеристиках закупаемого товара, в том числе одной единицы товара и совокупности таких товаров, для определения отличий параметров заявленного товара от параметров товара, производимого в Российской Федерации.

В случае соответствия заявки требованиям пункта 5 Порядка выдачи разрешения Минпромторга России ответственный департамент Минпромторга России в течение 3 рабочих дней осуществляет посредством ГИСП сравнение и определение отличий параметров заявленного товара с параметрами продукции, находящейся в реестрах российской и евразийской промышленной продукции и имеющей схожие технические и эксплуатационные характеристики с заявленным товаром, позволяющие ей выполнять его функции и быть с ним коммерчески взаимозаменяемой (пункт 11 Порядка выдачи разрешения Минпромторга России).

Согласно пункту 18 Порядка выдачи разрешения Минпромторга России копия заявки, на основании которой заказчику выдается разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, является неотъемлемой частью выданного разрешения.

Пунктом 11 Постановления № 616 установлено, что при размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения.

Согласно позиции Минпромторга России, ФАС России, Минфина России по вопросам реализации Постановления № 616, изложенной в письмах Минпромторга России от 27.10.2023 № 115981/12, Минпромторга России и ФАС России от 12.08.2022 №№ УА-77839/12, ПИ/76184/22, Минфина России от 07.12.2022 № 24-06-08/119544, установление заказчиком дополнительных характеристик товара, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик товара и не содержащихся в выданном Минпромторгом России разрешении, не допускается.

В нарушение требований пункта 11 Постановления № 616 в извещениях №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009 указаны некоторые характеристики (значения характеристик) закупаемых товаров отличные от характеристик (значений характеристик), которые были представлены заказчиками в заявках на выдачу разрешений на закупку происходящих из иностранного государства промышленных товаров<sup>70</sup>, и указаны в выданных Минпромторгом России разрешениях (примеры приведены в таблице № 46).

---

<sup>70</sup> Заявления ГКУ «Леноблпожспас» от 13.02.2024 № 616А/41434/2024, от 13.02.2024 № 616А/41426/2024; заявление ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО» от 16.05.2023 № 616А/33662/2023; заявление ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов» от 03.02.2023 № 616А/29457/2023.

**Характеристики закупаемых товаров в извещениях об осуществлении закупок и разрешениях Минпромторга России на закупку происходящих из иностранного государства промышленных товаров**

Наименование закупаемого товара	Характеристика товара, ед. измерения	Значение характеристики, указанное в заявке и разрешении Минпромторга России	Значение характеристики, указанное в описании объекта закупки (структурированной форме описания) извещения
1	2	3	4
<b>Извещение № 0345200017924000041 (заказчик - ГКУ «Леноблпожспас»)</b>			
Компрессор высокого давления переносной	производительность, л/мин	220	$\geq 215$
	число цилиндров	не более 3	компрессорный блок трехцилиндровый
	число ступеней сжатия	не более 3	компрессорный блок имеет трехступенчатую систему сжатия
	потребляемая мощность, кВт	не менее 4,0	$\leq 4$
Компрессор высокого давления стационарный	число цилиндров	не более 3	компрессорный блок 3-х цилиндровый
	число ступеней сжатия	не более 3	компрессорный блок имеет трехступенчатую систему сжатия
	производительность, л/мин	310	$\geq 300$
	потребляемая мощность, кВт	7,5	$\leq 7,5$
<b>Извещение № 0845500001023000090 (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)</b>			
Квадрокоптер	масса, грамм	920	1 050
<b>Извещение № 0345200002824000009 (заказчик - ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов»)</b>			
Автомобиль	грузоподъемность, кг	765	Менее 1000

Кроме того, в описаниях объектов закупок, прилагаемых к извещениям (структурированной форме описания объекта закупки извещения) №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009, указаны характеристики закупаемых товаров, отсутствующие в заявках на выдачу разрешений на закупку происходящих из иностранного государства промышленных товаров, например:

в извещении № 0345200017924000041: ресурс фильтрующего картриджа, количество зарядных устройств для одновременной заправки, габаритные размеры и другие;

в извещении № 0845500001023000090 указаны 53 характеристики, отсутствующие в заявке на выдачу разрешения, прилагаемой к разрешению (в заявке – 5 характеристик, в описании объекта закупки – 58 характеристик), например, спутниковые системы позиционирования GPS+ГЛОНАСС, мощность передатчика (EIRP), напряжение, энергоемкость аккумулятора, максимальная дальность передачи сигнала и другие;

в извещении № 0345200002824000009 указаны 27 характеристик, отсутствующих в заявке на выдачу разрешения, прилагаемой к разрешению, например, рабочий объем двигателя, наличие системы экстренного оповещения ЭРА-ГЛОНАСС и другие.

Учитывая, что в описаниях объектов закупок извещений установлены характеристики товаров, отличные от характеристик, указанных в заявках, на основании которых Минпромторгом России выданы разрешения на закупку происходящих из иностранного государства промышленных товаров, заказчиками ГКУ «Леноблпожспас», ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО», ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов» в извещениях №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009 (соответственно), в нарушение части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 11 Постановления № 616 запрет, предусмотренный Постановлением № 616, не установлен.

Следует отметить, что по аналогичным фактам нарушений вынесены решения, например, ФАС России от 25.05.2023 по делу № 28/04/7.30-1118/2023 и от 22.06.2023 по делу № 28/06/105-1502/2023, Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 05.06.2024 по делу № 93-45/24 и другие.

Таким образом, действия заказчиков ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО», ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ», ГБУ ДО ЛО «СШВ», ГКУ «Леноблпожспас», ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», ГБУ ЛО «Центр «Молодежный», ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН», ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге», ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Волховского и Киришского районов», не установивших в извещениях об осуществлении закупок №№ 0845500001023000082, 0845500001023000090, 0345300079524000019, 0345200019924000006, 0345200017924000074, 0345200017924000041, 0345200010424000002, 0345200015723000134, 0345300018124000078, 0345300017224000168, 0345200001124000061, 0345200002824000009 (соответственно) запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.



4.1.2. Неустановление в извещении об осуществлении закупки ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренных Постановлением № 878, для целей осуществления закупки для обеспечения государственных нужд.

Нарушения в части неустановления ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренных Постановлением № 878, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, выявлены в 3 закупках заказчиков Ленинградской области, осуществленных на общую сумму 1 220,5 тыс. руб. (таблица № 47).

Таблица № 47

Закупки, в которых выявлены нарушения в части неустановления в извещении ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
1	2	3	4
1. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мичуринский многопрофильный техникум» (далее – ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум»)	от 21.06.2024 № 0345200015324000002	Поставка планшетных компьютеров	882,00
2. Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская психиатрическая больница» (далее – ГКУЗ ЛО «ТПБ»)	от 05.04.2024 № 0345200010524000054	Поставка оргтехники	300,00
3. Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Сланцевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мечта» (далее - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»)	от 06.06.2023 № 0345300047923000058	Поставка ноутбука и флеш-карты для апробации методик и технологий в сфере социального обслуживания граждан в целях профилактики асоциального поведения в детской среде	38,47

Постановлением № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 878).

В соответствии с извещениями №№ 0345200015324000002 (заказчик – ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум»), 0345200010524000054 (заказчик – ГКУЗ ЛО «ТПБ»), 0345300047923000058



(заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта») объектом закупок является радиоэлектронная продукция, которая входит в Перечень № 878 (таблица № 48).

Таблица № 48

Объекты закупок согласно извещениям №№ 0345200015324000002,  
0345200010524000054, 0345300047923000058

Наименование объекта закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 878
1	2	3
<b>Извещение № 0345200015324000002</b> (заказчик – ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум»)		
Планшетные компьютеры	26.20.11.130 «Планшетные компьютеры»	5 (26.20.11 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника»)
<b>Извещение № 0345200010524000054</b> (заказчик – ГКУЗ ЛО «ТПБ»)		
Многофункциональное устройство (МФУ)	26.20.18.000 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений»*	12 (26.20.18 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений»)
Системный блок	26.20.15.000 «Системные блоки»*	9 (26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода»)
<b>Извещение № 0345300047923000058</b> (заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»)		
Память USB	26.20.21.120 «Универсальные системы хранения	13 (26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие

Наименование объекта закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 878
1	2	3
	данных (повышенной надежности без единой точки отказа)»	устройства хранения данных»)
Ноутбук	26.20.11.110 «Ноутбуки, в том числе портативные в защищенном исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации»	5 (26.20.11 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника»)

\* с 01.03.2023 коды исключены из ОКПД 2 в связи с детализацией группировок 26.20.18 и 26.20.15<sup>71</sup>; согласно справочной информации к примененным для описания объекта закупки позициям каталога «Многофункциональное устройство (МФУ)» 26.20.18.000-00000069, «Системный блок» 26.20.15.000-00000026 закупаемым товарам соответствуют коды ОКПД 2: 26.20.18.110 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений», 26.20.18.120 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений, с функциями безопасности информации» и 26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки», 26.20.15.120 «Системные блоки» соответственно, которые входят в Перечень № 878

В извещениях №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054, 0345300047923000058 информация об ограничениях допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не содержится.

В составе извещений №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054 в ЕИС размещены Обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, согласно которым:

- в едином реестре российской радиоэлектронной продукции отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке (подпункт «а» пункта 2 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения № 878<sup>72</sup>) (изменение извещения от 26.06.2024 № 0345200015324000002, приложение 4 к извещению);

<sup>71</sup> Изменение 78/2023 ОКПД 2, утвержденное приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст.

<sup>72</sup> Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения

- радиоэлектронная продукция, включенная в единый реестр российской радиоэлектронной продукции и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции (подпункт «б» пункта 2 Порядка № 878) (извещение № 0345200010524000054, пункт 4 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению).

Вместе с тем Порядок № 878 утратил силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432<sup>73</sup>.

С 01.01.2022 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2213<sup>74</sup> также утратили силу пункты 4 и 5 Постановления № 878, устанавливавшие случай, при котором ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается (пункт 4)<sup>75</sup>, а также порядок подтверждения указанного случая (пункт 5).

С 31.08.2021, с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432, обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком № 878 и размещенное в ЕИС, не применяется в целях подтверждения случая, при котором ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается<sup>76</sup>.

На основании вышеизложенного, на момент размещения извещений №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054 обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не применяется.

Перечень № 878 дополнен кодами ОКПД 2: 26.20.11 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и

---

государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878 (далее – Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения № 878, Порядок № 878).

<sup>73</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432).

<sup>74</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2213 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2213).

<sup>75</sup> В едином реестре российской радиоэлектронной продукции и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в вышеуказанные реестры, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

<sup>76</sup> Пункт 5 Постановления № 878 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432.

аналогичная компьютерная техника», 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных» с 20.04.2023 в редакции изменений, внесенных в Постановление № 878 постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486<sup>77</sup> (извещение № 0345300047923000058 размещено 06.06.2023).

Таким образом, заказчиком ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта» изменения Перечня № 878 при размещении извещения № 0345300047923000058 учтены не были.

Действия заказчиков ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», ГКУЗ ЛО «ТПБ», ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», не установивших в извещениях об осуществлении закупок №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054, 0345300047923000058 (соответственно) ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 878, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

На участие в процедурах определения поставщика №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054, 0345300047923000058 было подано соответственно 8, 6 и 1 заявок.

Согласно пояснениям, представленным ГКУЗ ЛО «ТПБ» и ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»<sup>78</sup> в каждой из поданных заявок были предложены товары иностранного происхождения, т.е. допущенные нарушения не повлияли на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

*4.1.3. Неустановление в извещении об осуществлении закупки условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных Приказом № 126н, для целей осуществления закупки товаров для обеспечения государственных нужд.*

Нарушения в части неустановления условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных Приказом № 126н, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных нужд, выявлены в 3 закупках заказчиков Ленинградской области, осуществленных на общую сумму 2 278,8 тыс. руб. (таблица № 49).

Таблица № 49

Закупки, в которых выявлены нарушения в части неустановления в извещении условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
------------------------	--	-----------------	-------------------

<sup>77</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486).

<sup>78</sup> Письма ГКУЗ ЛО «ТПБ» исх. от 21.11.2024 № Исх.-64/2024; ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта» исх. от 18.11.2024 № Исх.01-13-960/2024.

1	2	3	4
1. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» (далее – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»)	извещение о проведении электронного аукциона от 12.01.2024 № 0845200000424000004	Поставка канцелярских товаров для судебных участков Ленинградской области	345,16
2. ГКУ «Леноблпожспас»	извещение о проведении электронного аукциона от 22.01.2024 № 0345200017924000001	Поставка запасных частей для пожарной техники	1 400,00
3. Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Кингисеппский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (далее – ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»)	извещение о проведении электронного аукциона от 22.02.2024 № 0845300001024000002	Поставка электрической плиты	533,66

В соответствии с извещениями №№ 0845200000424000004 (заказчик – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»), 0845300001024000002 (заказчик – ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»), 0345200017924000001 (заказчик – ГКУ «Леноблпожспас») объектами закупок являются, в том числе товары, которые входят в Перечень № 126н (приложение № 1) (таблица № 50).

Таблица № 50

Объекты закупок согласно извещениям №№ 0845200000424000004, 0845300001024000002, 0345200017924000001

Объект закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 126н (приложение № 1)
1	2	3
<b>Извещение № 0845200000424000004</b> (заказчик – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»)		
Зажимы для бумаг, скобы для степлера, скрепки металлические, шило канцелярское	25.99.23.000 «Детали для скоросшивателей или папок, канцелярские зажимы и аналогичные канцелярские изделия и скобы в виде полос из недорогих металлов»	165 (25.9 «Изделия металлические готовые прочие»)
Дырокол, расшиватель для скоб, степлер	25.99.22.130 «Подставки для печатей и аналогичное офисное и канцелярское оборудование металлическое, кроме	



Объект закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция Перечня № 126н (приложение № 1)
1	2	3
	офисной мебели»	
Кнопка канцелярская	25.93.14.120 «Кнопки»	
<b>Извещение № 0845300001024000002</b> (заказчик – ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»)		
Плита электрическая	27.51.28.130 «Плиты кухонные электрические»	199 (27.51.2 «Приборы бытовые электрические прочие, не включенные в другие группировки»)
<b>Извещение № 0345200017924000001</b> (заказчик – ГКУ «Леноблпожспас»)		
Запасные части для пожарной техники	29.32.30.390 «Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки»	243 (29.32.30 «Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств, не включенные в другие группировки»)

В извещениях №№ 0845200000424000004, 0845300001024000002, 0345200017924000001 информация об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не содержится.

Преимущество в отношении цены контракта в размере 15% участникам закупок, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещений об осуществлении закупок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов ЕАЭС, предусмотренное подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа № 126н, в извещениях не установлено.

Таким образом, действия заказчиков ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр», ГКУ «Леноблпожспас», не установивших в извещениях об осуществлении закупок №№ 0845200000424000004, 0845300001024000002, 0345200017924000001 (соответственно) условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные Приказом № 126н, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, нарушают требования части 4 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта 1.1 пункта 1 Приказа № 126н.

Кроме того, пунктом 3 Приказа № 126н установлено, что для целей применения условий допуска не могут быть предметом одного контракта (лота) товары, указанные в приложениях Перечня № 126н, и товары, не указанные в них.

В нарушение пункта 3 Приказа № 126н ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» в извещении № 0845200000424000004 включены в объект закупки наряду с товарами, входящими в Перечень № 126н (приложение № 1), также товары, не



входящие в приложения Перечня № 126н, например, с кодом ОКПД 2: 58.19.13.120 (календарь перекидной).

В целях применения требований национального режима закупку товаров, в отношении которых в соответствии с Приказом № 126н устанавливаются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, следовало осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

Следует также отметить, что установление ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр» в прилагаемых к извещению (приложение № 3) № 0845300001024000002 Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке указания о декларировании участниками закупки в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара в целях подтверждения соответствия товара условиям допуска, предусмотренным Приказом № 126н, не предполагает однозначного толкования как устанавливающее условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, что может ввести в заблуждение добросовестных участников закупки.

*4.1.4. Неустановление в извещении об осуществлении закупки ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупки для обеспечения государственных нужд.*

Нарушения в части неустановления ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных соответственно Постановлениями № 878, № 617, № 102 и Приказом № 126н, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, выявлены в 6 закупках заказчиков Ленинградской области, осуществленных на общую сумму 2 797,3 тыс. руб. (таблица № 51).

Таблица № 51

Закупки, в которых выявлены нарушения в части неустановления в извещении ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
1	2	3	4
1. ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»	от 27.04.2024 № 0845200000424000024	Поставка хозяйственных товаров для судебных участков мировых судей Ленинградской области	306,85
2. Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Станция по борьбе с болезнями животных Лодейнопольского и Подпорожского районов» (далее - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов»)	от 16.05.2024 № 0345200007024000011	Поставка набора диагностического	222,18

Наименование заказчика	Реквизиты извещения об осуществлении закупки	Предмет закупки	Н(М)ЦК, тыс. руб.
1	2	3	4
3. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского» (далее - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»)	от 26.06.2024 № 0345200006624000013	Поставка оборудования (раздвижная система досок)	352,10
4. Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Лужская санаторная школа-интернат» (далее - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат»)	от 26.07.2024 № 0345200002324000017	Поставка учебного оборудования	1 221,03
5. Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Кингисеппский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ»)	от 29.05.2023 № 0345300049223000006	Поставка хозяйственных товаров	135,74
6. ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»	от 07.12.2023 № 0345300047923000177	Поставка мультистудии для апробации методик и технологий в сфере социального обслуживания граждан «Семейный многофункциональный центр «Формула семьи»	559,35

4.1.4.1. В соответствии с извещениями №№ 0345200006624000013 (заказчик – ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»), 0345300047923000177 (заказчик – ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта») объектами закупок являются товары с кодом ОКПД 2: 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные», которые входят в Перечень № 617 и приложения Перечня № 126н: раздвижная система досок (извещение № 0345200006624000013); мультистудия (извещение № 0345300047923000177).

Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта от 15.07.2024 № 30-07/24 на поставку оборудования<sup>79</sup>, заключённого по результатам процедуры электронного аукциона (извещение № 0345200006624000013) предметом контракта является

<sup>79</sup> Документ, сформированный без использования ЕИС, прилагаемый к электронному контракту, сформированному с использованием ЕИС (далее - документ, сформированный без использования ЕИС).

поставка оборудования (раздвижная система досок) согласно наименованию, количеству и иным характеристикам поставляемого товара, указанным в спецификации, т.е. предметом контракта является поставка товара.

В извещениях №№ 0345200006624000013, 0345300047923000177 информация об ограничениях допуска и об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не содержится. Обоснования невозможности соблюдения ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в ЕИС в составе извещений не размещены.

Таким образом, действия заказчиков ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», не установивших в извещениях об осуществлении закупок №№ 0345200006624000013, 0345300047923000177 (соответственно) ограничения допуска и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 617, Приказом № 126н, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, нарушают требования частей 3 и 4 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Постановления № 617, подпункта 1.1 пункта 1 Приказа № 126н.

4.1.4.2. В соответствии с извещениями №№ 0845200000424000024 (заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»), 0345300049223000006 (заказчик - ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ») объектами закупок являются, в том числе товары, которые входят в Перечень № 617 и Перечень № 126н (приложение № 1):

- моющее средство для посуды (ОКПД 2: 20.41.32.111 «Средства для мытья посуды») (извещение № 0845200000424000024);

- средства моющие и стиральные: кондиционер концентрированный для детского белья, средство для мытья пола, чистящее средство для сантехники, универсальное чистящее средств, средство для мытья детской посуды, средство для мытья стекол, стиральный порошок и другие (коды ОКПД 2 относятся к позиции вышеуказанных перечней: 20.41.32 «Средства моющие и стиральные»); мыло туалетное марки «Детское» (ОКПД 2: 20.41.31.113) (извещение № 0345300049223000006).

В извещениях №№ 0845200000424000024, 0345300049223000006 информация об ограничениях допуска и об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не содержится. Обоснования невозможности соблюдения ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в ЕИС в составе извещений не размещены.

Пунктом 5 Постановления № 617, пунктом 3 Приказа № 126н установлено, что для целей ограничения допуска (условий допуска) отдельных видов товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (лота) товары, включенные соответственно в Перечень № 617 (приложения Перечня № 126н), и товары, не включенные в указанные перечни.

В нарушение пункта 5 Постановления № 617, пункта 3 Приказа № 126н ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ» включены в объект закупки (лот) наряду с товарами с кодами ОКПД 2, входящими в Перечень № 617 и Перечень № 126н (приложение № 1) (соответственно 20.41.32.111, 20.41.32 и 20.41.31.113), также товары, не указанные в данных перечнях, например, в извещении № 0845200000424000024 – товары с кодами ОКПД 2: 20.41.31.130 (мыло жидкое для рук), 20.41.31.220 (влажные салфетки для рук), 27.20.11.000 (элемент первичный и батарея первичных элементов), в извещении № 0345300049223000006 – товары с кодами ОКПД 2: 20.41.31.130 (мыло туалетное жидкое), 27.20.11.000 (элемент первичный и батарея первичных элементов).

В целях применения требований национального режима закупку товаров, в отношении которых в соответствии с Постановлением № 617, Приказом № 126н устанавливаются ограничения допуска и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, следовало осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

Действия заказчиков ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ», не установивших в извещениях об осуществлении закупок №№ 0845200000424000024, 0345300049223000006 (соответственно) ограничения допуска и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 617, Приказом № 126н, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, а также объединившим в один объект закупки (лот) товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска, и товары, не включенные в указанные перечни, нарушают требования частей 3 и 4 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4 и 5 Постановления № 617, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Приказа № 126н.

4.1.4.3. В соответствии с извещением № 0345200002324000017 (заказчик - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат») объектом закупки являются, в том числе:

планшетный компьютер (ОКПД 2: 26.20.11.130 «Планшетные компьютеры»<sup>80</sup>);

ноутбук (ОКПД 2: 26.20.11.110 «Ноутбуки, в том числе портативные в защищенном исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации»);

тележка-хранилище с системой подзарядки (ОКПД 2: 26.20.15.170 «Машины вычислительные электронные цифровые и прочие, содержащие или

---

<sup>80</sup> В извещении применен код ОКПД 2: 26.20.11.110 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата» в неактуальной редакции данной позиции ОКПД 2, действовавшей до внесения Изменения 78/2023 ОКПД 2, утвержденного приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст.

не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных»<sup>81</sup>);

тележка-хранилище с системой подзарядки планшетов (ОКПД 2: 26.20.40.110 «Устройства и блоки питания вычислительных машин»), которые входят в Перечень № 878.

В извещении № 0345200002324000017 информация об ограничениях допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не содержится.

Товар с кодом ОКПД 2: 26.20.40.110 входит также в приложения Перечня № 126н, т.е. в перечни товаров, в отношении которых устанавливаются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В нарушение пункта 3 Приказа № 126н заказчиком в объект закупки (лот) включены наряду с товаром, который входит в приложения Перечня № 126н, также товары, не указанные в приложениях Перечня № 126н.

В целях применения требований национального режима закупку товара с кодом ОКПД 2: 26.20.40.110, в отношении которого устанавливаются ограничения допуска и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 878, Приказом № 126н, следовало осуществить путем проведения отдельной процедуры определения поставщика.

В нарушение части 3 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ в прилагаемых к извещению (приложение № 4, п. 5.1) № 0345200002324000017 Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению содержится требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 616, в целях подтверждения соответствия товаров запрету, установленному пунктом 1 Постановления № 616, в то время как в извещении запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, не установлен.

Таким образом, при размещении извещения № 0345200002324000017 ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат» допущены нарушения требований частей 3 и 4 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42, части 3 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта 1.1 пункта 1, пункта 3 Приказа № 126н.

Следует отметить, что при описании объекта закупки извещения № 0345200002324000017 ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат» применены позиции каталога «Тележка-хранилище с системой подзарядки» 26.20.15.000-00000439, «Планшетный компьютер» 26.20.11.110-00000152, при

---

<sup>81</sup> Код ОКПД 2 указан согласно справочной информации к примененной для описания объекта закупки позиции каталога «Тележка-хранилище с системой подзарядки» 26.20.15.000-00000439. Код ОКПД 2: 26.20.15.000, указанный в извещении, с 01.03.2023 исключен из ОКПД 2 в связи с детализацией группировки 26.20.15 (Изменение 78/2023 ОКПД 2, утвержденное приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст).



этом в описание объекта закупки включены дополнительные характеристики закупаемых товаров, не предусмотренные позициями каталога.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень № 878, при условии установления в соответствии с Постановлением № 878 ограничения на допуск такой продукции, происходящей из иностранных государств, заказчик не вправе указывать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

4.1.4.4. В соответствии с извещением № 0345200007024000011 (заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов») объектом закупки является диагностический набор (тест-система) (ОКПД 2: 21.10.60.196 «Препараты диагностические (реагенты) микробного и вирусного происхождения; наборы диагностические»), который входит в Перечень № 126н (приложение № 1) (21 «Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях»).

Постановлением № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: перечень № 1, утвержденный Постановлением № 102 (далее – Перечень № 102), в который входит, в том числе позиция: 21.10.60.196 «Наборы реагентов для выявления инфекционных агентов методом полимеразной цепной реакции; наборы реагентов для количественного и качественного определения иммуноглобулинов или антигенов инфекционных агентов методом иммуноферментного анализа; наборы реагентов для количественного определения гормонов методом иммуноферментного анализа».

В извещении № 0345200007024000011 информация об ограничениях допуска и об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не содержится. Преимущество в отношении цены контракта в размере 15% участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов ЕАЭС, предусмотренное подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа № 126н, не установлено.

Вместе с тем в прилагаемых к извещению Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению содержится требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 102, Приказом № 126н, в целях подтверждения соответствия товаров ограничениям и условиям допуска, установленными указанными постановлениями, а именно:



указание (декларирование) наименования страны происхождения товара в соответствии с Приказом № 126н;

представление сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государств – членов ЕАЭС, или сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, в соответствии с Постановлением № 102.

Таким образом, в извещении и прилагаемом к нему электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» содержится противоречивая информация в отношении ограничений и условий допуска.

С 01.03.2023 с внесением изменений в абзац 1 пункта 3 Постановления № 102<sup>82</sup> сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, не применяется в целях подтверждения страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечни, утвержденные Постановлением № 102. Для целей подтверждения страны происхождения медицинских изделий применяется исключительно сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств – членов ЕАЭС.

Таким образом, требование о возможности представления участниками закупки в составе заявки на участие в закупке сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, установлено в извещении № 0345200007024000011 в нарушение части 3 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установление заказчиком ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов» в прилагаемых к извещению Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 102, Приказом № 126н, в целях подтверждения соответствия товара ограничениям и условиям допуска, установленным Постановлением № 102, Приказом № 126н, не предполагает однозначного толкования как устанавливающее ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств и группы иностранных государств, что может ввести в заблуждение добросовестных участников закупки.

Таким образом, действия ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», не установившего в извещении об осуществлении закупки № 0345200007024000011 ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 102, Приказом № 126н, для

---

<sup>82</sup> Внесены Постановлением № 318; подпункт «в» пункта 1 изменений, утвержденных Постановлением № 318.

целей осуществления закупки для обеспечения государственных нужд, нарушают требования частей 3 и 4 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта 1.1 пункта 1 Приказа № 126н.

По результатам 5 проверенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещениях об осуществлении которых не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616, заказчиками Ленинградской области в соответствии с заключенными контрактами на общую сумму 4 462,8 тыс. руб. осуществлена закупка, в том числе промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, на общую сумму 3 502,6 тыс. руб.

По результатам 5 проверенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещениях об осуществлении которых не установлены ограничения и условия допуска либо условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допущенные нарушения не повлияли на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), так как на участие в указанных процедурах была подана 1 заявка.

По результатам остальных процедур, на участие в которых было подано более одной заявки, заключено 2 контракта на общую сумму 1 732,7 тыс. руб. на поставку товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, и 2 контракта на общую сумму 392,5 тыс. руб. на поставку товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, по 2 процедурам, осуществленным путем проведения электронного аукциона, победителями которых предложены товары иностранного происхождения (извещение № 0845200000424000004, заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»; извещение № 0345300049223000006, заказчик – ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ»), возможны риски, связанные с неприменением условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в случае, если на участие в данных процедурах были поданы также заявки, содержащие предложения о поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС (риски несоблюдения положений подпункта 1.3 Приказа № 126н в части снижения цены контракта, заключаемого с победителем, предложившим товар иностранного происхождения).

Таким образом, заказчиками Ленинградской области допускались следующие нарушения и недостатки в части неустановления запрета, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд:

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливался предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616 запрет на допуск отдельных видов промышленных товаров, при этом основания для неприменения запрета, определенные пунктом 3 Постановления № 616, отсутствовали, например, в случае закупки одной единицы товара стоимостью более 300 тыс. руб. и

совокупности таких товаров суммарной стоимостью 1 млн. руб. и более (извещения №№ 0845500001023000082, 0345300079524000019, 0345200019924000006); при этом не учитывалось, что под совокупностью товаров применительно к Постановлению № 616, согласно позиции Минпромторга России, следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду ОКПД 2 (извещение № 0345200017924000074);

- при планировании и проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) объект закупки (лот) формировался без учета требований национального режима, а именно, в один объект закупки (лот) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых устанавливаются запреты (ограничения, условия допуска), и товары, не включенные в указанные перечни (нарушения пункта 5 Постановления № 617, пункта 3 Приказа № 126н) (извещения №№ 0845200000424000004, 0845200000424000024, 0345300049223000006, 0345200002324000017, 0345200007024000011);

- при применении исключения из установленного запрета на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не учитывалось, что вопрос о применении (неприменении) запрета по данному основанию необходимо решать отдельно по каждому закупаемому товару, образующему объект закупки (извещения №№ 0345200017924000074, 0345200001124000061);

- в извещении об осуществлении закупки запрет (ограничения, условия допуска) неправомерно не устанавливался, при этом в прилагаемом к извещению электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» содержались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов в целях подтверждения соответствия товара предусмотренным соответствующими нормативными правовыми актами запрету (ограничениям, условиям допуска) (извещения №№ 0345200017924000074, 0345300017224000168, 0845300001024000002, 0345200007024000011);

- при описании объекта закупки некорректно применялись коды ОКПД 2 (применялись коды, не соответствующие объекту закупки, укрупненные коды (вместо детализированных), не учитывались коды ОКПД 2, соответствующие позиции каталога товаров, работ, услуг), что формально позволяло не устанавливать запрет, в том числе по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616 (извещения №№ 0345200010424000002, 0345200015723000134);

- при неустановлении запрета на допуск отдельных видов промышленных товаров по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, не учитывалось, что имеются исключения из данного подпункта, при которых запрет должен устанавливаться (нарушение подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616) (извещения №№ 0345300018124000078, 0345300017224000168, 0345200001124000061);

- при проведении процедуры закупки товара, в отношении которого было получено разрешение Минпромторга России на закупку происходящего из

иностранный товар (на основании подпункта «а» пункта 3 Постановления № 616), указывались характеристики товара, отличные от характеристик, которые были представлены в заявке на получение разрешения, вследствие чего основания для неустановления запрета у заказчика отсутствовали (нарушение пункта 11 Постановления № 616) (извещения №№ 0345200017924000041, 0845500001023000090, 0345200002824000009);

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливались условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств; в предмет одного контракта (лота) объединялись товары, включенные в приложения Перечня № 126н, в отношении которых условия допуска устанавливаются, и товары, не включенные в них (нарушение пункта 3 Приказа № 126н) (извещение № 0845200000424000004);

- не обеспечивалось совместное установление (применение) ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных соответствующими Перечнями № 878, № 617, № 102 и приложениями Перечня № 126н, при этом в предмет одного контракта (лота) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых ограничения и условия допуска устанавливаются, и товары, не включенные в них (извещения №№ 0845200000424000024, 0345300049223000006, 0345200002324000017, 0345200007024000011);

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливались ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 617, в отсутствие оснований для неприменения указанных ограничений, определенных пунктом 11 Постановления № 617 (извещения №№ 0345200006624000013, 0345300047923000177);

- в извещении об осуществлении закупки включались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (нарушение части 3 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ) (извещения №№ 0345200002324000017, 0345200007024000011);

- при неустановлении ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для обоснования невозможности соблюдения указанного ограничения применялись неактуальные (утратившие силу) нормы Постановления № 878, определявшие случаи, при которых ограничение не устанавливается, а также порядок подтверждения невозможности соблюдения ограничения в данных случаях; в составе извещения в ЕИС размещалось обоснование невозможности соблюдения ограничения, которое изменениями, внесенными в Постановление № 878, не предусмотрено (порядок подготовки обоснования утратил силу) (извещения №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054);

- при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также минимальная обязательная доля закупок российских товаров в соответствии с Постановлениями № 878, № 2014:

в описании объекта закупки указывались дополнительные характеристики товара, не предусмотренные соответствующей позицией каталога товаров, работ, услуг (нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг) (извещения №№ 0345200015324000002, 0345200002324000017);

не соблюдались предусмотренные пунктом 3 Постановления № 2014 особенности определения Н(М)ЦК для цели достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров (извещения №№ 0345200015324000002, 0345200010524000054, 0345300047923000058);

- объединялись в один лот музыкальные инструменты и звуковое оборудование из разных производственных групп (нарушение пункта 6 Постановления № 617).

Основными причинами допущенных нарушений являлись, в том числе следующие:

- неотслеживание заказчиками своевременно на момент размещения извещения изменений перечней товаров, в отношении которых предусматривается запрет (ограничения, условия допуска) товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части дополнения указанных перечней новыми позициями, а также изменений нормативных правовых актов, регулирующих применение национального режима, в том числе норм, устанавливающих основания для неприменения запретов (ограничений, условий допуска) и исключений из них;

- неприменение при описании объекта закупки позиций каталога товаров, работ, услуг и соответствующих им кодов ОКПД 2, которые указаны в качестве справочной информации к позициям каталога;

- недостаточное знание положений Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регулирующих применение национального режима, а также правоприменительной, административной и судебной практики по указанным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- несвоевременность осуществляемых закупок (проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в поздние сроки, в связи с чем у заказчика отсутствовало достаточное время для получения разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара);

- недостаточное изучение объекта закупки и применяемых к нему положений нормативных правовых актов, устанавливающих запреты, ограничения, условия допуска; недостатки описания объекта закупки;



- формальный подход при описании объекта закупки к выбору кода ОКПД 2, позиции каталога товаров, работ, услуг, без учета особенностей объекта закупки;

- выбор кодов ОКПД 2 с целью «ухода» от применения соответственно запрета (ограничений, условий допуска);

- применение при описании объекта закупки неактуальных, исключенных из ОКПД 2 кодов.

Согласно проведенному анализу практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части положений, устанавливающих национальный режим при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, административной (решения ФАС России и ее территориальных органов) и судебной практике, а также информации, представленной УФАС по Ленинградской области<sup>83</sup>, наиболее часто затруднения у заказчиков вызывают следующие вопросы применения национального режима:

- выбор кода ОКПД 2, наиболее соответствующего объекту закупки;

- соотнесение выбранного для описания объекта закупки кода ОКПД 2 с соответствующей позицией перечня товаров, в отношении которых устанавливаются соответственно запрет (ограничения, условия допуска);

- определение применимого перечня запретов (ограничений, условий допуска) в случаях, когда коды ОКПД 2 «пересекаются» в перечнях, предусмотренных Постановлениями № 617 и № 878, № 102 и № 616, № 102 и № 617;

- применение правил формирования лотов при закупке товаров из разных производственных или классификационных групп;

- подготовка описания объекта закупки, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, включая применение позиций каталога товаров, работ, услуг;

- применение запретов (ограничений допуска) в отношении товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг (трудности разграничения «поставляемый товар», «используемый товар»);

- применение запретов (ограничений допуска) в отношении товаров (радиоэлектронной продукции, программного обеспечения), поставляемых при закупках работ (оказании услуг), в том числе, например, по строительству, реконструкции объектов капитального строительства;

- применение запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренного Постановлением № 1236;

- применение ограничений и (или) условий допуска в случае, когда поставляемый по контракту товар является результатом выполнения работ, предусмотренных контрактом («смешанный» договор);

---

<sup>83</sup> Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 28.11.2024 № ИМ/12371/24.



- применение при рассмотрении и оценке заявок, заключении контракта предусмотренного Приказом № 126н 15%-го (20%-го) преимущества участнику закупки (победителю электронного аукциона), заявка которого содержит предложение о поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС.

В ходе ЭАМ при проведении проверок закупочных процедур выявлены отдельные случаи, при которых одной позиции каталога товаров, работ, услуг соответствуют разные коды ОКПД 2 (указаны в справочной информации к позиции каталога), входящие соответственно в различные перечни товаров, в отношении которых устанавливаются требования национального режима.

Например, позиции каталога «Тележка-хранилище с системой подзарядки» 26.20.15.000-00000439 (обязательное применение с 18.06.2024) соответствуют коды ОКПД 2:

26.20.15.170 «Машины вычислительные электронные цифровые и прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных» (входит в Перечень № 878);

26.20.40.110 «Устройства и блоки питания вычислительных машин» (входит в Перечни № 878 и № 126н);

- позиции каталога «Стойка для зарядки мобильных устройств» 26.20.11.110-00000147 (обязательное применение с 22.05.2021) соответствуют коды ОКПД 2:

26.20.11.110 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата» (входит в Перечень № 878);

27.11.50.120 «Преобразователи электрические статические» (входит в приложения Перечня № 126н);

- позиции каталога «Картридж для электрографических печатающих устройств» 20.59.12.120-00000002 (обязательное применение с 26.01.2024) соответствуют коды ОКПД 2:

26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» и 26.20.40.190 «Комплекующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки» (входят в Перечни № 878 и № 126н);

20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки» (входит в Перечень № 616);

28.99.40.110 «Комплекующие (запасные части) печатного оборудования, не имеющие самостоятельных группировок» и 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» (входят в приложения Перечня № 126н).

Таким образом, к одной и той же позиции каталога товаров, работ, услуг, в случае выбора разных кодов ОКПД 2, относящихся к данной позиции, применяются различные механизмы национального режима.

Следует отметить, что Минпромторгом России по результатам анализа правоприменительной практики подготовлен проект постановления

Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ID проекта 01/01/08-24/00149923, размещен на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)), согласно которому Постановления № 616, № 617, № 102, устанавливающие соответственно запрет (ограничения допуска) товаров, происходящих из иностранных государств, дополняются положениями, согласно которым при осуществлении закупки медицинских изделий запреты (ограничения допуска) применяются, в том числе в случаях, когда в позиции каталога товаров, работ, услуг, по которой осуществляется закупка медицинского изделия, содержится код ОКПД 2, входящий в соответствующий перечень товаров (медицинских изделий), в отношении которых устанавливаются соответственно запрет (ограничения допуска).

Таким образом, закрепляется необходимость распространения запрета (ограничений допуска) на все коды ОКПД 2, содержащиеся в позиции каталога, если хотя бы один из этих кодов входит в соответствующий перечень.

В целях недопущения обхода заказчиками применения национального режима позиции соответствующих перечней фактически распространяются на позиции каталога, содержащие различающийся основной код ОКПД 2 медицинского изделия, но фактически являющиеся медицинским изделием, содержащимся в соответствующем перечне.

По мнению Минпромторга России, указанные положения исключают возможность заказчикам формировать извещения об осуществлении закупки медицинских изделий в обход установленных запретов и ограничений.

В отдельных случаях было установлено, что перечни товаров (работ, услуг), в отношении которых устанавливаются требования национального режима (например, приложения Перечня № 126н), как и соответствующие позиции каталога товаров, работ, услуг (например, 26.20.18.000-00000069), содержат неактуальные коды ОКПД 2, которые исключены в связи с детализацией соответствующей группировки (например, позиция 26.20.18.000 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений»<sup>84</sup>). Вследствие применения заказчиками при описании объекта закупки позиций каталога, относящихся к исключенным из ОКПД 2 кодам, в описании объекта закупки указывались неактуальные коды ОКПД 2.

К позиции каталога «Планшетный компьютер» 26.20.11.110-00000152 (обязательное применение с 15.06.2024), например, указано неактуальное наименование позиции ОКПД 2: 26.20.11.110 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата»; действующее наименование позиции: 26.20.11.110 «Ноутбуки, в том числе портативные в защищенном исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации»<sup>85</sup>. В справочной информации к указанной позиции каталога не указан вновь введенный код

<sup>84</sup> Исключена с 01.03.2023 - Изменение 78/2023 ОКПД 2, утвержденное приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст.

<sup>85</sup> В редакции Изменения 78/2023 ОКПД 2, утвержденного приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст.

ОКПД 2, к которому относится данная позиция: 26.20.11.130 «Планшетные компьютеры»<sup>86</sup>.

Исключению возможности для заказчиков обходить установленные правила национального режима, а также уменьшению числа нарушений, связанных с применением национального режима, может способствовать дальнейшее наполнение каталога товаров, работ, услуг (позициями, содержащими описание (характеристики) продукции, работ, услуг); совершенствование классификации продукции (работ, услуг) в целях применения единообразных подходов (правил) национального режима к позициям каталога товаров, работ, услуг, которым соответствуют различающиеся коды ОКПД 2; актуализация с учетом изменений ОКПД 2 как позиций каталога товаров, работ, услуг, так и позиций соответствующих перечней товаров, в отношении которых устанавливаются требования национального режима.

Следует отметить, что с 01.01.2025 вступают в силу изменения в правовом регулировании применения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, направленные на унификацию правил осуществления закупок с применением национального режима: принят приказ Минфина России от 08.10.2024 № 149н<sup>87</sup>; Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ<sup>88</sup>.

**4.2. Проверка соблюдения иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на выборочной основе) в закупках, осуществленных с нарушением требований национального режима.**

**4.2.1. Неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571<sup>89</sup>.**

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (единые требования к участникам закупки), а также требование в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

<sup>86</sup> Введен Изменением 78/2023 ОКПД 2, утвержденным приказом Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст.

<sup>87</sup> Приказ Минфина России от 08.10.2024 №149н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесенных в него изменений» (далее - приказ Минфина России от 08.10.2024 № 149н).

<sup>88</sup> Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ).

<sup>89</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Согласно части 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки<sup>90</sup>, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571, в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера.

В нарушение подпункта «б» пункта 1 Постановления № 2571 заказчиком ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» в извещении об осуществлении закупки № 0345200010424000002 не установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера. При этом в извещении № 0345200010424000002 не установлено также требование к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

*4.2.2. Неустановление в извещении об осуществлении закупки требования обеспечения заявок, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.*

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если Н(М)ЦК не превышает 1 млн. руб.

В случае установления требования обеспечения заявки в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе информацию о размере и порядке внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, об условиях независимой гарантии, а также реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизитах счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 16 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

---

<sup>90</sup> В том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно извещению № 0345200010424000002 (заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса») обеспечение заявок не требуется. Н(М)ЦК составляет 1 478,77 тыс. руб.

В нарушение требований части 1 статьи 44, пункта 16 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» в извещении № 0345200010424000002 не установлено требование обеспечения заявок в случае, если Н(М)ЦК превышает 1 млн. руб., а также порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, информация об условиях независимой гарантии и иная информация, предусмотренная пунктом 16 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что с 01.06.2023 Постановлением № 579<sup>91</sup> установлены особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися юридическими лицами, зарегистрированными на территории государств – членов ЕАЭС (за исключением Российской Федерации), или физическими лицами, являющимися гражданами таких государств. Согласно установленному порядку заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки.

Заказчикам во исполнение Постановления № 579 надлежит в случае установления в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ требования обеспечения заявок предусматривать в извещении порядок предоставления обеспечения заявок с учетом особенностей, установленных Постановлением № 579.

*4.2.3. Неуказание в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемого товара.*

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную Правилами использования каталога товаров, работ, услуг.

Согласно пунктам 4, 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг заказчика:

- обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг<sup>92</sup>, с указанной в ней даты начала обязательного применения (пункт 4);

<sup>91</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами» (далее - Постановление № 579).

<sup>92</sup> Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением



- вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг (пункт 5).

Согласно пункту 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС<sup>93</sup>, формирование информации и документов с использованием ЕИС (информация в «структурированном виде») осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами.

Таким образом, на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4 и 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг, при наличии в ЕИС позиции каталога, сформированной в отношении закупаемого(ой) товара (работы, услуги), в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» указываются содержащаяся в такой позиции информация, а также дополнительная информация, дополнительные потребительские свойства.

Согласно пункту 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг (с учетом изменений, внесенных в указанный пункт Постановлением № 1946<sup>94</sup>), в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно ОКПД 2.

---

Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг).

<sup>93</sup> Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее - Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС).

<sup>94</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу Постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1946); подпункт «б» пункта 8 изменений, утвержденных Постановлением № 1946.



Положения пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг применяются при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС с 01.10.2023<sup>95</sup>.

На основании пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг с 01.10.2023 при отсутствии в каталоге позиции, сформированной в отношении закупаемого(ой) товара (работы, услуги), предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ характеристики объекта закупки указываются в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС также в «структурированном виде».

Таким образом, с 01.10.2023 на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 5 и 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг (пункт 7 в редакции Постановления № 1946) при применении для описания объекта закупки как позиции каталога товаров, работ, услуг, так и позиции ОКПД 2, характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются в извещении об осуществлении закупки, в том числе с использованием ЕИС в «структурированном виде».

О необходимости указания в извещении характеристик объекта закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» разъяснено также в информационном письме Минфина России от 18.12.2023 № 24-01-10/122331<sup>96</sup>.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно также содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ в виде электронного документа, в котором указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с изменениями, внесенными Постановлением № 1946 в Дополнительные требования к операторам электронных площадок<sup>97</sup>, указанные требования дополнены пунктом 31, согласно которому при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, формируются с использованием электронной площадки наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик,

<sup>95</sup> Абзац 8 пункта 4 Постановления № 1946.

<sup>96</sup> «О формировании с использованием единой информационной системы в сфере закупок извещения об осуществлении закупки и о подаче с использованием электронной площадки заявки на участие в закупке».

<sup>97</sup> Дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656 (далее - Дополнительные требования к операторам электронных площадок, Постановление № 656); абзац второй подпункта «б» пункта 11 изменений, утвержденных Постановлением № 1946.

содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Положения пункта 31 Дополнительных требований к операторам электронных площадок применяются при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС с 01.10.2023<sup>98</sup>.

Таким образом, с 01.10.2023 действуют обязательные требования, касающиеся необходимости указания участниками закупки в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара, товарного знака (при наличии), характеристик предлагаемого товара с использованием электронной площадки путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, т.е. в «структурированном виде».

Заказчиками ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» к извещениям об осуществлении закупок №№ 0345200015324000002, 0345200010424000002 (соответственно) сформированы описания объектов закупок в виде электронных документов.

Для описания объектов закупок применены:

- позиция каталога «Планшетный компьютер» 26.20.11.110-00000152 (в описании объекта закупки извещения № 0345200015324000002 (приложение 1);
- позиция ОКПД 2: 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные» (в извещении № 0345200010424000002 и прилагаемом к извещению описании объекта закупки (приложение № 3).

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг извещения №№ 0345200015324000002, 0345200010424000002 (соответственно) не содержат характеристики закупаемых товаров, сформированные с использованием ЕИС в «структурированном виде» (наименования характеристик, их значения и единицы измерения).

Электронные документы «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», прилагаемые к извещениям №№ 0345200015324000002, 0345200010424000002, также не содержат положений о необходимости указания участниками закупок в заявках на участие в закупках характеристик предлагаемых товаров с использованием электронной площадки в «структурированном виде», что следует из положений пункта 31 Дополнительных требований к операторам электронных площадок.

Следует отметить, что вышеуказанные нарушения, допущенные заказчиками, не позволили участникам закупок надлежащим образом выполнить требование пункта 31 Дополнительных требований к операторам электронных площадок в части необходимости формирования предложения в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, с использованием электронной площадки в

<sup>98</sup> Абзац 8 пункта 4 Постановления № 1946.

«структурированном виде», что влечет за собой дополнительные риски обжалования закупочных процедур.

4.2.4. Установление в структурированной форме описания объекта закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, противоречивых сведений в отношении требований к характеристикам закупаемого товара.

Извещения об осуществлении закупок №№ 0345200006624000013 (заказчик – ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»), 0845200000424000024 (заказчик – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»), 0345200007024000011 (заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов»), 0345200019924000006 (заказчик – ГБУ ДО ЛО «СШВ»), 0345200002324000017 (заказчик - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат») содержат структурированную форму описания объектов закупок, т.е. характеристики закупаемых товаров указаны с использованием ЕИС в «структурированном виде».

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ к извещениям сформированы также описания объектов закупок в виде электронных документов.

Вместе с тем в описаниях объектов закупок, прилагаемых к извещениям, установлены значения некоторых характеристик закупаемых товаров, отличные от соответствующих значений, указанных в структурированной форме описания объектов закупок (примеры приведены в таблице № 52).

Таблица № 52

Значения характеристик, указанные в структурированной форме описания объекта закупки и описании объекта закупки, прилагаемом к извещению

Наименование закупаемого товара	Характеристика товара	Значение характеристики, указанное в структурированной форме описания объекта закупки	Значение характеристики, указанное в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению
1	2	3	4
<b>Извещение № 0345200006624000013</b> (заказчик – ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»)			
Раздвижная система досок	размеры раздвижной системы досок, Д*Ш, см	длина $\geq 300$ ширина $\geq 100$	более 300*100
	допустимая диагональ интерактивной системы, дюйм (25,4 мм)	$\geq 65$ и $\leq 70$	$\leq 65"$ $\geq 70$
<b>Извещение № 0845200000424000024</b> (заказчик – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»)			
Мыло жидкое для рук	объем флакона	$\geq 350$ и $\leq 750$ кубический сантиметр; мл	не менее 300 мл и не более 750 мл
<b>Извещение № 0345200019924000006</b> (заказчик – ГБУ ДО ЛО «СШВ»)			

Наименование закупаемого товара	Характеристика товара	Значение характеристики, указанное в структурированной форме описания объекта закупки	Значение характеристики, указанное в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению
1	2	3	4
Кроссовки для волейбола (тип 1)	вес, грамм	< 390	не более 390
Кроссовки для волейбола (тип 2)	вес, грамм	< 300	не более 300
<b>Извещение № 0345200002324000017</b> (заказчик - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат»)			
Тележка-хранилище с системой подзарядки	высота тележки, мм	$\geq 1039$	габариты тележки (ШхГхВ), мм $\geq 900 \times 500 \times 1037$ $\leq 980 \times 550 \times 1180$
	глубина тележки, мм	$\geq 536$ и $< 546$	
	ширина тележки, мм	$\geq 639$ и $< 1112$	
	вместимость, шт	$\geq 24$	-*
	количество отсеков хранения ноутбуков	-*	$\leq 55$
	материал корпуса	металл	сталь
	высота ячейки, мм	$< 315$	-*
	ширина ячейки, мм	$\geq 42$	-*
глубина ячейки, мм	$\geq 450$	-*	
Тележка-хранилище с системой подзарядки планшетов	Перемычки из инженерного пластика ABS	наличие	-*

\* не установлено

Кроме того, в описании объекта закупки извещения № 0345200002324000017 (заказчик – ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат») указаны как наименования, так и значения некоторых характеристик закупаемого товара, отличные от соответствующих наименований и значений, указанных в структурированной форме описания объекта закупки; в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению, отсутствуют некоторые характеристики, указанные в структурированной форме. По некоторым позициям как в структурированной форме описания объекта закупки, так и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению, указаны противоречивые значения характеристик, например:

- по позиции «настенная зарядная станция» (в структурированной форме описания и в описании, прилагаемом к извещению): вес (кг)  $\geq 4$  и  $\leq 4$ ; размеры станции (мм)  $\leq 490 \times 349 \times 70$  и  $\leq 480 \times 325 \times 70$ ; энергопотребление (Вт/час)  $\geq 80$  и  $\leq 80$ ;

- по позиции «тележка-хранилище с системой подзарядки» (в структурированной форме описания): высота ячейки (мм)  $< 315$ , ширина ячейки

(мм)  $\geq 42$ , глубина ячейки (мм)  $\geq 450$  и размеры отсеков хранения (мм)  $\leq 480 \times 315 \times 45$ .

По позиции «ноутбук» как в структурированной форме описания объекта закупки, так и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению, не указаны единицы измерения характеристик: емкость батареи, частота процессора базовая, объем SSD накопителя, общий объем установленной оперативной памяти.

В описании объекта закупки извещения № 0345200007024000011 (заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов») указаны некоторые характеристики закупаемого товара, отсутствующие в структурированной форме описания объекта закупки, например, «положительный контроль – не менее 1 x 1 мл», «отрицательный контроль – не менее 1 x 1 мл», «буферные раствор №13 – не менее 1 x 60 мл», «концентрат промывочного раствора (20X) - не менее 2 x 60 мл», «субстратный раствор – не менее 1 x 60 мл», «наличие референсный контроль свиноводство», «наличие пленки для запаивания планшета».

Таким образом, информация в части описания объектов закупок, содержащаяся в извещениях №№ 0345200006624000013, 0845200000424000024, 0345200007024000011, 0345200019924000006, 0345200002324000017 в «структурированном виде» и в виде электронного документа, прилагаемого к извещениям, носит противоречивый характер и может ввести в заблуждение участников закупок при заполнении заявок на участие в закупках.

Действия заказчиков ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», ГБУ ДО ЛО «СШВ», ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат», ненадлежащим образом сформировавших описания объектов закупок в вышеуказанных извещениях, нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные действия приводят также к несоблюдению принципов открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, эффективности осуществления закупок, определенных статьями 7, 12 Федерального закона № 44-ФЗ соответственно.

По результатам анализа правоприменительной практики в сфере закупок следует отметить решения, вынесенные по аналогичным фактам нарушений, например, решения ФАС России от 12.07.2024 по делу № 28/06/105-1737/2024, Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 04.06.2024 по делу № 050/06/105-16639/2024, Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю от 05.03.2024 по делу № 024/06/106-536/2024, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия от 01.04.2024 по делу № 006/06/14-116/2024.

*4.2.5. Неприменение (ненадлежащее применение) при описании объекта закупки информации, предусмотренной позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного



способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную Правилами использования каталога товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан указывать согласно такой позиции: наименование товара, работы, услуги; единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); описание товара, работы, услуги (при наличии описания в позиции каталога).

Согласно пунктам 5, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных указанными Правилами. В случае предоставления дополнительной информации заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно описанию объекта закупки извещения № 0345200015324000002 заказчиком ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум» для описания объекта закупки применена позиция каталога «Планшетный компьютер» 26.20.11.110-00000152, подлежащая обязательному применению с 15.06.2024 (извещение размещено 21.06.2024).

В нарушение пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг в описание объекта закупки не включена обязательная характеристика, предусмотренная вышеуказанной позицией каталога («Наличие ГЛОНАСС»), значения ряда характеристик закупаемого товара указаны не в соответствии с описанием товара согласно позиции каталога (примеры приведены в таблице № 53).

Таблица № 53

Значения характеристик товара в описании объекта закупки извещения № 0345200015324000002 и в позиции каталога товаров, работ, услуг

Характеристика закупаемого товара согласно извещению	Единица измерения характеристики	Значение характеристики, указанное в описании объекта закупки извещения	Значение характеристики, указанное в описании товара позиции каталога
1	2	3	4
Емкость аккумуляторной батареи	мА/ч	≥ 8800	≥ 8000

Характеристика закупаемого товара согласно извещению	Единица измерения характеристики	Значение характеристики, указанное в описании объекта закупки извещения	Значение характеристики, указанное в описании товара позиции каталога
1	2	3	4
Частота процессора	гигагерц	$\geq 3,2$	$\geq 3,0$
Разрешение экрана	мпиксель	$\geq 2880 \times 1800$	$\geq 2560 \times 1600$
Разрешение фронтальной камеры	мпиксель	$\geq 8$	$\geq 2$

Кроме того, в описание объекта закупки извещения № 0345200015324000002 включен ряд дополнительных характеристик закупаемого товара, не предусмотренных соответствующей позицией каталога, например, «корпус из алюминия», «защитное покрытие экрана Gorilla glass 3», «операционная система Android 13», «контрастность»; при этом обоснование необходимости использования таких дополнительных характеристик в описании объекта закупки отсутствует.

Таким образом, в действиях заказчика ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», ненадлежащим образом применившим при описании закупаемого товара в извещении № 0345200015324000002 информацию, предусмотренную позицией каталога, а также включившим в описание такого товара дополнительные характеристики без обоснования необходимости их использования, усматриваются нарушения пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень № 878, при условии установления в соответствии с Постановлением № 878 ограничения на допуск такой продукции, происходящей из иностранных государств, заказчик не вправе указывать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно извещениям №№ 0345200010424000002 (заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса»), 0345300047923000058 (заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»), 0345200019924000006 (заказчик - ГБУ ДО ЛО «СШВ»), 0845500001023000082 и 0845500001023000090 (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»), 0345300017224000168 (заказчик - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»), 0345200001124000061 (заказчик - ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге») и описаниям объектов закупок, размещенным в составе извещений, заказчиками при описании соответствующих объектов

закупок информация, предусмотренная позициями каталога товаров, работ, услуг, не применена.

Вместе с тем анализ содержащейся в каталоге информации показал, что в каталоге имеются позиции с характеристиками товаров, соответствующими характеристикам, указанным в описаниях объектов закупок, которые подлежат обязательному применению (примеры приведены в таблице № 54).

Таблица № 54

Позиции каталога товаров, работ, услуг, соответствующие объектам закупок извещений

Объект закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция каталога товаров, работ, услуг
1	2	3
<b>Извещение от 17.05.2024 № 0345200010424000002</b> (заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса»)		
Гильотина электромеханическая, станок сверлильный	32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные»	«Гильотина для резки по металлу (текстолиту)» 28.41.30.000-00000006 (включена в каталог 19.07.2020, начало обязательного применения с 01.09.2020); «Станок сверлильный» 28.41.22.110-00000002, 28.41.22.1100000003 (включены в каталог 25.08.2020, начало обязательного применения с 02.11.2020)
<b>Извещение от 06.06.2023 № 0345300047923000058</b> (заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»)		
Память USB	26.20.21.120 «Универсальные системы хранения данных (повышенной надежности без единой точки отказа)»	«Карта флеш памяти» 26.20.21.120-00000006 (включена в каталог 10.06.2020, начало обязательного применения с 01.07.2020)
Ноутбук	26.20.11.110 «Ноутбуки, в том числе портативные в защищенном исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации»	«Ноутбук» 26.20.11.110-00000140 (включена в каталог 03.08.2018, начало обязательного применения с 16.04.2023)
<b>Извещение от 21.06.2024 № 0345200019924000006</b> (заказчик - ГБУ ДО ЛО «СШВ»)		
Кроссовки для волейбола	15.20.21.140 «Кроссовки и аналогичные изделия»	«Кроссовки» 15.20.21.140-00000005, 15.20.21.140-00000004 (включены в каталог 20.11.2019, начало обязательного применения с 16.08.2020)
<b>Извещение от 14.06.2023 № 0845500001023000082</b> (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)		
Моторная лодка*	30.12.19.110 «Суда прогулочные прочие»	«Катер (мотолодка)» 30.11.33.190-00000005

Объект закупки согласно извещению	Код ОКПД 2 согласно извещению	Позиция каталога товаров, работ, услуг
1	2	3
		(укрупненная позиция), 30.11.33.190-00000003, 30.11.33.190-00000004 (включены в каталог 20.05.2019, начало обязательного применения с 01.08.2019)
<b>Извещение от 30.06.2023 № 0845500001023000090</b> (заказчик - ЛОГКУ «Дирекция ООПТ ЛО»)		
Квадрокоптер**	30.30.32.120 «Аппараты летательные прочие с массой пустого снаряженного аппарата не более 2000 кг»	«Конструктор беспилотного летательного аппарата» 30.30.32.120-00000003 (укрупненная позиция), 30.30.32.120-00000001, 30.30.32.120-00000002 (включены в каталог 02.02.2021, начало обязательного применения с 01.04.2021)
<b>Извещение от 26.03.2024 № 0345300017224000168</b> (заказчик - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»)		
Рубанок аккумуляторный, лобзик аккумуляторный, аккумуляторная ударная дрель-шуруповерт	28.24.11.000 «Инструменты ручные электрические»	«Рубанок электрический» 28.24.11.000-00000034 (укрупненная позиция), 28.24.11.000-00000033 (включены в каталог 03.06.2021, начало обязательного применения с 01.09.2021); «Электролобзик» 28.24.11.000-00000006 (укрупненная позиция), 28.24.11.000-00000005 (включены в каталог 15.07.2020, начало обязательного применения с 15.07.2021); «Дрель ручная электрическая» 28.24.11.000-00000003 (укрупненная позиция), 28.24.11.000-00000002 (включены в каталог 15.07.2020, начало обязательного применения с 22.05.2022)
<b>Извещение от 09.07.2024 № 0345200001124000061</b> (заказчик - ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге»)		
Дрель-шуруповерт	28.24.11.000 «Инструменты ручные электрические»	«Дрель ручная электрическая» 28.24.11.000-00000003 (укрупненная позиция), 28.24.11.000-00000002 (включены в каталог 15.07.2020, начало обязательного применения с 22.05.2022)

\* в описании объекта закупки не указаны обязательные для применения характеристики, предусмотренные позициями каталога, например, количество двигателей, максимальная длина, максимальная ширина, мощность двигателя, тип двигателя, тип движителя

\*\* в описании объекта закупки не указаны обязательные для применения характеристики, предусмотренные позициями каталога, например, мощность двигателя, режим работы, тип двигателя

Обоснования неприменения соответствующих позиций каталога заказчиками не представлены.

Таким образом, в действиях заказчиков ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», ГБУ ДО ЛО «СШВ», «Дирекция ООПТ ЛО», ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге», не применивших при описании закупаемых товаров в извещениях №№ 0345200010424000002, 0345300047923000058, 0345200019924000006, 0845500001023000082, 0845500001023000090, 0345300017224000168, 0345200001124000061 (соответственно) информацию, предусмотренную соответствующими позициями каталога товаров, работ, услуг, усматриваются нарушения пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг.

*4.2.6. Установление в извещении об осуществлении закупки в «структурированном виде» и в проекте контракта, прилагаемом к извещению, противоречивых сведений в части выплаты аванса.*

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о размере аванса в случае, если выплата аванса предусмотрена.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно также содержать проект контракта.

В извещении об осуществлении закупки № 0345200010524000054 (заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ») размер аванса не установлен. Пунктом 2.6 проекта контракта, определяющим порядок оплаты поставщику поставленного товара, предусмотрена предоплата в размере 30%.

Таким образом, информация об авансе, содержащаяся в извещении № 0345200010524000054 и в проекте контракта, прилагаемом к извещению, носит противоречивый характер, что свидетельствует о нарушении ГКУЗ ЛО «ТПБ» пункта 10 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, а также принципа открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, определенного статьей 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вследствие неуказания в извещении информации о размере аванса заключенный государственный контракт от 06.05.2024 № ЭА.2024.054 (реестровый номер № 2471500660024000083)<sup>99</sup> также не содержит указанную информацию. Таким образом, в проекте контракта, в электронном контракте,

<sup>99</sup> Электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС.



сформированном с использованием ЕИС, и в прилагаемом к нему документе, сформированном без использования ЕИС, содержится противоречивая информация в части выплаты аванса.

20.05.2024 ГКУЗ ЛО «ТПБ» внесены изменения в информацию о заключенном контракте № 24715006600240000830006 в реестре контрактов в части указания размера аванса, изменения в электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, при этом не вносились.

*4.2.7. Установление размера обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и заключенном контракте с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.*

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о размере обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в размере от 0,5% до 30% Н(М)ЦК (цены контракта)<sup>100</sup>. При этом, если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается на основании пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ не менее чем в размере аванса.

В пункте 2.6 проекта контракта в составе извещения № 0345200010524000054 (заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ») и государственного контракта от 06.05.2024 № ЭА.2024.054<sup>101</sup> установлен аванс в размере 30% от цены контракта или 88 987,5 руб.

В нарушение требований пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУЗ ЛО «ТПБ» обеспечение исполнения контракта в извещении № 0345200010524000054, проекте контракта, а также в заключенном государственном контракте от 06.05.2024 № ЭА.2024.054 (пункт 7.1) установлено в размере 10% от цены контракта или 29 662,5 руб., т.е. менее размера аванса.

По данным ЕИС, выплата аванса по контракту в сумме 88 987,5 руб. произведена платежным поручением от 27.05.2024 № 519366.

В связи с тем, что в извещении об осуществлении закупки № 0345200010524000054 установлено преимущество участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому участниками закупки могут

<sup>100</sup> В случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

<sup>101</sup> Документ, сформированный без использования ЕИС.

быть только СМП, СОНО, победителем процедуры определения поставщика на основании части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ представлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Фактически отсутствие обеспечения исполнения по контракту, представленного в виде внесения денежных средств либо предоставления независимой гарантии, влечет за собой риски, связанные с отсутствием обеспечительных мер по контракту, по которому предусмотрена выплата аванса в размере 30% от цены контракта.

*4.2.8. Ненадлежащее исполнение установленного частью 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ требования о формировании в составе извещения об осуществлении закупки электронных документов.*

В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ; обоснование Н(М)ЦК; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению; проект контракта.

Содержащиеся в извещении об осуществлении закупки № 0845300001024000002 (заказчик – ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр») электронные документы: описание объекта закупки, обоснование Н(М)ЦК, проект контракта составлены в отношении предмета закупки, не предусмотренного извещением, а именно, «поставка машины посудомоечной». В описании объекта закупки к извещению (приложение № 2), указаны значения характеристик товара «машина посудомоечная промышленная». В обосновании Н(М)ЦК (приложение № 1 к извещению) приведен расчет Н(М)ЦК в отношении товара «посудомоечная машина» на сумму (341,5 тыс. руб.), отличную от суммы Н(М)ЦК объекта закупки (533,7 тыс. руб.).

Таким образом, ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр» при размещении извещения № 0845300001024000002 требование о формировании электронных документов в составе извещения исполнено не надлежащим образом, что свидетельствует о нарушении части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Изменения в извещение № 0845300001024000002 на этапе подачи заявок заказчиком внесены не были. В ходе ЭАМ заказчиком представлены недостающие документы.

*4.2.9. Указание информации о сроке исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.*

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурентного способа извещение об осуществлении закупки, сформированное с

использованием ЕИС и размещенное в ЕИС, должно содержать, в том числе информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если такие этапы предусмотрены).

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Таким образом, указываемый в извещении срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) должен включать помимо срока поставки товара, выполнения работы, оказания услуги также срок приемки и срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Аналогичная позиция отражена в письме Минфина России от 12.05.2022 № 24-06-07/43394.

Заказчиками ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ГКУЗ ЛО «ТПБ», ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр», ГБУ ДО ЛО «СШВ», ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ» в извещениях установлены сроки исполнения контракта, соответствующие срокам исполнения поставщиками обязательств по поставке товара, указанным в проекте контракта, т.е. без учета срока приемки товара и срока его оплаты:

- в извещении № 0345200010424000002 - 07.06.2024 (срок исполнения обязательств по поставке товара согласно пункту 1.4 проекта контракта);
- в извещении № 0845200000424000024 – 15 рабочих дней (согласно пункту 4.1 проекта контракта);
- в извещении № 0845200000424000004 - 10 рабочих дней (согласно пункту 4.1 проекта контракта);
- в извещении № 0345200010524000054 - 30.11.2024 (предельный срок исполнения обязательств по поставке товара согласно пункту 3.1 проекта контракта);
- в извещении № 0845300001024000002 – 10 рабочих дней (согласно пункту 4.1 проекта контракта);
- в извещении № 0345200019924000006 – 7 рабочих дней (согласно пункту 4.1 проекта контракта);
- в извещении № 0345300049223000006 – 30.06.2023 (предельный срок исполнения обязательств по поставке товара согласно пункту 3.1.2 проекта контракта).

Таким образом, срок исполнения контракта в извещениях №№ 0345200010424000002, 0845200000424000024, 0845200000424000004, 0345200010524000054, 0845300001024000002, 0345200019924000006, 0345300049223000006 установлен с нарушением требований пункта 8 части 1 статьи 42, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

*4.2.10. Установление в проекте контракта, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, и заключенном контракте положений, не*

соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчиками ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ГКУЗ ЛО «ТПБ», ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр», ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», ГБУ ДО ЛО «СШВ», ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат» в проекте контракта в составе извещений №№ 0345200006624000013, 0345200010424000002, 0845200000424000004, 0345200010524000054, 0345300047923000177, 0845300001024000002, 0345200007024000011, 0345200019924000006, 0345200002324000017 и заключенных контрактах от 15.07.2024 № 30-07/24, от 30.05.2024 № 0345200010424000002, от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24, от 06.05.2024 № ЭА.2024.054, от 20.12.2023 № 0345300047923000177, от 19.03.2024 № 0845300001024000002001, от 04.06.2024 № 0345200007024000011, от 15.07.2024 № 65/24, от 16.08.2024 № 27<sup>102</sup> (соответственно) установлен ряд положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок; отдельные положения, предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, отсутствуют.

Следует отметить, что с 01.04.2024, несмотря на обязательное применение цифрового контракта по всем конкурентным процедурам, обязанность формирования в составе извещения проекта контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ для заказчиков сохраняется.

1) В проекте контракта и контракте размер штрафа за каждый факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного), предусмотренных контрактом, установлен с нарушением пунктов 3, 4 Правил определения размера штрафа № 1042<sup>103</sup>:

- в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>104</sup> размер штрафа установлен в размере 10% цены контракта; следовало установить в соответствии с пунктом 4 Правил определения размера штрафа № 1042 в размере 1% цены контракта, но не более 5 тыс. руб. и не менее 1 тыс. руб. (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункт 6.4 проекта контракта (контракта); извещение № 0345200007024000011, заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ

<sup>102</sup> В контрактах, заключенных после 01.04.2024 – в документах, сформированных без использования ЕИС.

<sup>103</sup> Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила определения размера штрафа № 1042).

<sup>104</sup> Участниками закупки являются только СМП, СОНО.

Лодейнопольского и Подпорожского районов», пункт 7.7.1 проекта контракта (контракта);

- в случае неустановления в извещении преимущества участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>105</sup>, размер штрафа установлен в размере 1% цены контракта либо 1% цены контракта, но не более 5 тыс. руб. и не менее 1 тыс. руб.; следовало установить в соответствии с пунктом 3 Правил определения размера штрафа № 1042 в размере 10% цены контракта (извещение № 0345200010424000002, заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», пункт 6.2.5 проекта контракта (контракта); извещение № 0845200000424000004, заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», пункт 7.7.1 проекта контракта (контракта).

Следует отметить, что согласно пункту 2 Правил определения размера штрафа № 1042 размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 указанных Правил (за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил).

2) Размер штрафа за каждый факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, предусмотренный пунктом 5 Правил определения размера штрафа № 1042, не установлен (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»; извещение № 0345200010524000054, заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ»).

3) В проекте контракта и контракте установлены противоречивые требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, ограничивающие права участников закупки предоставлением обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии, выданной исключительно банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, что не соответствует требованиям части 1 статьи 45, части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункт 7.2 проекта контракта (контракта).

Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

- банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в предусмотренный указанной статьей перечень;

- государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

- фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства,

<sup>105</sup> Участниками закупки являются только СМП, СОНО.



соответствующими требованиями, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в предусмотренный указанной статьей перечень;

- Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства – члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства – члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации).

4) В проекте контракта и контракте установлены требования к независимой гарантии, не соответствующие части 3 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ<sup>106</sup>) (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункт 7.4 проекта контракта (контракта).

В проекте контракта (контракте) установлено, что независимая гарантия, предоставленная в качестве обеспечения исполнения контракта, должна содержать условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии<sup>107</sup>.

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ в независимую гарантию должно включаться условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

5) В проекте контракта обеспечение исполнения контракта, в нарушение части 6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено в размере 1% от Н(М)ЦК, что не соответствует обеспечению исполнения контракта, установленному в извещении (1% от цены контракта<sup>108</sup> (извещение № 0345200007024000011, заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», пункт 6.1 проекта контракта.

6) В проекте контракта и контракте срок возврата поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (30 дней с даты исполнения обязательств, предусмотренных контрактом), установлен с нарушением требований части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ

<sup>106</sup> Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ).

<sup>107</sup> Указанная редакция части 3 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ не применяется с 01.01.2022 в связи с внесением в нее изменений Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

<sup>108</sup> В соответствии с частью 6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены контракта, по которой заключается контракт.

(извещение № 0345200007024000011, заказчик – ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», пункт 6.12 проекта контракта (контракта).

В соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае установления в извещении преимущества участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

7) Положение об освобождении поставщика от предоставления обеспечения исполнения контракта включено в проект контракта и контракт в нарушение части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, когда в извещении преимущество участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено (извещение № 0845200000424000004, заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», пункт 6.16 проекта контракта (контракта).

Согласно части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ условие об освобождении участника закупки, с которым заключается контракт, от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>109</sup>, применяется в случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>110</sup>.

8) В проект контракта и контракт, в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34, пунктов 1, 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не включено обязательное условие о сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, о сроках оформления результатов такой приемки. Срок формирования поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с использованием ЕИС, а также подписания сторонами и размещения в ЕИС документа о приемке (мотивированного отказа от подписания документа о приемке) в проекте контракта и контракте не установлен (извещение № 0345200010524000054, заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ»).

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной

---

<sup>109</sup> В случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение участником закупки (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

<sup>110</sup> В извещении установлено преимущество участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

работы (ее результатов) или оказанной услуги, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

9) В проекте контракта и контракте, в нарушение пункта 1 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, срок формирования поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с использованием ЕИС и размещения в ЕИС документа о приемке не установлен (извещение № 0345300047923000177, заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»).

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте, формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в ЕИС документ о приемке.

10) В проекте контракта и контракте, в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, не определен срок оплаты аванса по контракту (извещение № 0345200010524000054, заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ», пункт 2.6 проекта контракта (контракта).

11) В проекте контракта и контракте установлены положения, определяющие ведение сторонами претензионной переписки по контракту в письменной форме, что не соответствует части 16 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (например, претензия оформляется в письменной форме; переписка сторон осуществляется в виде писем или телеграмм; уведомления сторон, связанные с исполнением контракта, направляются в письменной форме по почте) (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункты 10.2, 10.3 проекта контракта (контракта); извещение № 0345200010424000002, заказчик - ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», пункты 4.11, 11.2 проекта контракта (контракта); извещение № 0345200010524000054, заказчик - ГКУЗ ЛО «ТПБ», пункты 11.2, 11.3 проекта контракта (контракта); извещение № 0345200002324000017, заказчик - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат», пункты 10.2, 10.3 проекта контракта (контракта).

Согласно части 16 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений; такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС.

12) В проекте контракта и контракте установлен порядок оформления документа о приемке (мотивированного отказа от приемки) без использования ЕИС и подписания его усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика,

что не соответствует части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункты 3.5, 3.6 проекта контракта (контракта)).

Согласно части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, документ о приемке (мотивированный отказ от подписания документа о приемке) формируется с использованием ЕИС, подписывается соответственно усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика, и размещается в ЕИС.

13) В проекте контракта и контракте установлен порядок направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае принятия такого решения стороной контракта в письменной форме без использования ЕИС, что не соответствует пункту 2 частей 12.1, 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (извещение № 0345200006624000013, заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», пункты 4.1.6, 4.3.3 проекта контракта (контракта)).

Согласно пункту 2 частей 12.1, 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, такое решение формируется с использованием ЕИС, подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (поставщика (подрядчика, исполнителя), размещается в ЕИС и с использованием ЕИС направляется стороне контракта; поступление такого решения в соответствии с пунктом 2 частей 12.1, 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением стороны контракта об одностороннем отказе от исполнения контракта.

14) В составе извещений №№ 0845300001024000002 (заказчик - ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»), 0345200007024000011 (заказчик - ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов»), 0345200019924000006 (заказчик - ГБУ ДО ЛО «СШВ»), 0345200002324000017 (заказчик - ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат») сформирован проект государственного контракта, что не соответствует положениям статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ. По результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены соответственно государственный контракт (от 19.03.2024 № 0845300001024000002001) либо электронные контракты, сформированные с использованием ЕИС (контракты от 04.06.2024 № 0345200007024000011, от 15.07.2024 № 65/24, от 16.08.2024 № 27), к которым прилагаются государственные контракты<sup>111</sup>.

Согласно статье 3 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения заключают в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ контракт или гражданско-правовой договор, предметом которого являются

<sup>111</sup> Документы, сформированные без использования ЕИС.

поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества).

Таким образом, заказчиками ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского», ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», ГКУЗ ЛО «ТПБ», ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр», ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов», ГБУ ДО ЛО «СШВ», ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат» сформированы проекты контрактов в составе извещений №№ 0345200006624000013, 0345200010424000002, 0845200000424000004, 0345200010524000054, 0345300047923000177, 0845300001024000002, 0345200007024000011, 0345200019924000006, 0345200002324000017 (соответственно), а также контракты с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В действиях вышеуказанных заказчиков при формировании проектов контрактов в составе извещений об осуществлении закупок, а также контрактов, содержащих положения, не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявлены нарушения статьи 3, части 8, пункта 1 части 13, части 27 статьи 34, пункта 5 части 2 статьи 42, частей 1, 3 статьи 45, частей 13, 16 статьи 94, частей 12.1, 20.1 статьи 95, частей 3, 6.2, 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 3, 4, 5 Правил определения размера штрафа № 1042.

Указанные нарушения влекут также риски нарушения требований законодательства о контрактной системе при исполнении контрактов.

Согласно представленным пояснениям<sup>112</sup>, заказчиком при формировании проекта контракта применялся типовый контракт, в связи с чем в проект контракта и в контракт включены положения, не соответствующие законодательству о контрактной системе.

Следует отметить, что согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу данного Федерального закона, т.е. до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов в соответствующей сфере<sup>113</sup>.

Таким образом, с 01.01.2022 (до утверждения новых типовых условий) сохраняют свою силу и подлежат применению условия, содержащиеся в ранее утвержденных типовых контрактах и типовых условиях контрактов, за

<sup>112</sup> Письмо ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского» исх. от 12.11.2024 № 332.

<sup>113</sup> По вопросу применения типовых контрактов и типовых условий контрактов, утвержденных до 01.01.2022, разъяснено также в пункте 4 Информационного письма Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138.



исключением условий, которые противоречат действующим положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2.11. *Неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в виде взыскания неустойки (пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.*

По результатам анализа исполнения контрактов с реестровыми номерами №№ 3471300690123000128, 2470313244924000013, 2470703263924000006, 2470306682023000129 выявлена просрочка исполнения поставщиками обязательств, предусмотренных указанными контрактами (таблица № 55).

Таблица № 55

## Информация об исполнении контрактов

Реквизиты и предмет контракта (реестровый номер контракта)	Цена контракта, тыс. руб.	Срок поставки согласно контракту	Документы о приемке, размещенные в ЕИС	Дата поставки товара согласно документу о приемке / период просрочки, дней
1	2	3	4	5
<b>Извещение № 0345300047923000177</b> (заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»)				
Контракт от 20.12.2023 № 0345300047923000177 на поставку мультистудии для апробации методик и технологий в сфере социального обслуживания граждан «Семейный многофункциональный центр «Формула семьи» (реестровый номер № 3471300690123000128)	515,0	5 календ. дней с даты заключения, т.е. не позднее 25.12.2023	документ о приемке от 01.02.2024 № 460 (размещен в ЕИС 01.02.2024)*, УПД от 26.12.2023 № 460, акт приема-передачи от 26.12.2023	26.12.2023 / 1 день
<b>Извещение № 0845200000424000004</b> (заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»)				
Контракт от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24 на поставку канцелярских товаров для судебных участков Ленинградской области (реестровый номер № 2470313244924000013)	257,5	10 рабоч. дней с момента заключения, т.е. не позднее 26.02.2024	документ о приемке от 27.02.2024 № 02000137 (размещен в ЕИС 27.02.2024), товарная накладная от 27.02.2024 № ОМ0000137, акт приема-передачи товара от 26.02.2024**	27.02.2024 / 1 день
<b>Извещение № 0845300001024000002</b> (заказчик – ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»)				

Реквизиты и предмет контракта (реестровый номер контракта)	Цена контракта, тыс. руб.	Срок поставки согласно контракту	Документы о приемке, размещенные в ЕИС	Дата поставки товара согласно документу о приемке / период просрочки, дней
1	2	3	4	5
Контракт от 19.03.2024 № 0845300001024000002001 на поставку электрической плиты (реестровый номер № 2470703263924000006)	533,7	10 рабоч. дней с момента заключения, т.е. не позднее 02.04.2024	документ о приемке от 05.04.2024 № ГРО0001168 (размещен в ЕИС 09.04.2024), товарная накладная от 28.03.2024 № ГРО0001168, акт приема-передачи товара от 28.03.2024	05.04.2024*** / 3 дня
<b>Извещение № 0345200015723000134</b> (заказчик – ГБУ ЛО «Центр «Молодежный»)				
Контракт от 22.12.2023 № 0345200015723000134 на поставку офисной мебели (реестровый номер № 2470306682023000129)	2 403,8	10 рабоч. дней с даты заключения, т.е. не позднее 15.01.2024	документ о приемке от 04.03.2024 № ЦБ-65 (размещен в ЕИС 12.03.2024), товарная накладная от 04.03.2024 № ЦБ-65	04.03.2024**** / 49 дней

\* в контракте от 20.12.2023 № 0345300047923000177 срок формирования поставщиком с использованием ЕИС и размещения в ЕИС документа о приемке не установлен; согласно УПД (универсальный передаточный документ) от 26.12.2023 № 460 отгрузка, передача (сдача) и получение товара осуществлены 26.12.2023; документ о приемке подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещен в ЕИС 01.02.2024

\*\* акт приема-передачи товара составлен 26.02.2024, т.е. на 1 день ранее даты отгрузки и передачи (сдачи) товара согласно товарной накладной и документу о приемке от 27.02.2024 № 02000137; таким образом, в документе о приемке и прилагаемых к нему документах указана противоречивая информация<sup>114</sup>

\*\*\* согласно документу о приемке от 05.04.2024 № ГРО0001168, сформированному с использованием ЕИС и подписанному 05.04.2024 усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, дата передачи (сдачи) товара – 28.03.2024, дата получения товара – 05.04.2024; в представленной заказчиком копии товарной накладной от 28.03.2024 № ГРО0001168<sup>115</sup> дата получения заказчиком товара не указана; акт приема-передачи товара, согласно представленной заказчиком копии акта, составлен 28.03.2024; таким образом, в документе о приемке и прилагаемых к нему документах указана противоречивая информация

<sup>114</sup> В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если информация, содержащаяся в документах, прилагаемых к документу о приемке, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке.

<sup>115</sup> Письмо ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр» исх. от 02.12.2024 № 1318.

\*\*\*\* дата отгрузки, передачи (сдачи) товара и получения товара согласно товарной накладной от 04.03.2024 № ЦБ-65 и документу о приемке от 04.03.2024 № ЦБ-65 – 04.03.2024

В соответствии с частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней); пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, на момент проверки заказчиками требования об уплате неустойки (пени) по вышеуказанным контрактам поставщикам не направлялись, что нарушает требования части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, положений контрактов (пункта 5.2 контракта от 20.12.2023 № 0345300047923000177, пункта 7.5 контракта от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24, пункта 7.5 контракта от 19.03.2024 № 0845300001024000002001, пункта 6.3 контракта от 22.12.2023 № 0345200015723000134).

По данным, представленным ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта»<sup>116</sup>, требование об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом от 20.12.2023 № 0345300047923000177, направлено в ходе проведения ЭАМ (представлена копия требования от 26.12.2023 № 1074 об уплате пени на сумму 274,7 руб.).

Следует отметить, что процедуры определения поставщика и заключения контрактов с реестровыми номерами №№ 3471300690123000128, 2470306682023000129) на поставку соответственно мультистудии для апробации методик и технологий в сфере социального обслуживания граждан (заказчик - ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта») и офисной мебели (заказчик – ГБУ ЛО «Центр «Молодежный») проведены заказчиками в декабре 2023 года, контракты заключены 20.12.2023 и 22.12.2023 со сроком исполнения в течение 5 календарных и 10 рабочих дней соответственно, вследствие чего исполнение указанных контрактов не было завершено до конца календарного года и свидетельствует о несвоевременности осуществления закупочных процедур.

*4.2.12. Несоблюдение установленного Федеральным законом № 44-ФЗ порядка подписания в ЕИС документа о приемке.*

Согласно протоколу заседания комиссии ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельных этапов исполнения контрактов, заключенных ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», от 19.06.2024, размещенному в ЕИС одновременно с документом

<sup>116</sup> Письмо ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта» исх. от 18.11.2024 № Исх.01-13-960/2024.

о приемке от 14.06.2024 № 464 к государственному контракту от 24.05.2024 № 173-ГКУ/24;

документу о приемке от 27.02.2024 № 02000137 к государственному контракту от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24, размещенному в ЕИС 27.02.2024;

приказу ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского» от 09.01.2024 № 1/2-од о назначении лиц, ответственных за осуществление приемки, и акту о недостатках от 26.09.2024, составленному по результатам приемки товара, поставленного по контракту от 15.07.2024 № 30-07/24, и размещенному в ЕИС 26.09.2024 одновременно с документом о приемке от 30.08.2024 № 30-07/24 к контракту от 15.07.2024 № 30-07/24,

приемка поставленных товаров по государственным контрактам от 24.05.2024 № 173-ГКУ/24 (реестровый номер № 2470313244924000045) и от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24 (реестровый номер № 2470313244924000013), контракту от 15.07.2024 № 30-07/24 (реестровый номер № 2470501191524000014) осуществлена приемочными комиссиями заказчиков, все члены которых являются работниками заказчиков.

В соответствии с пунктом 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае создания приемочной комиссии документ о приемке (мотивированный отказ от подписания документа о приемке) подписывается в ЕИС усиленными электронными подписями членов приемочной комиссии, после чего подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещается в ЕИС.

При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке (составление и подписание мотивированного отказа от подписания документа о приемке) без использования усиленных электронных подписей и ЕИС.

В нарушение требований пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке, размещенные в ЕИС, не подписаны усиленными электронными подписями членов приемочной комиссии заказчика:

- документ о приемке от 14.06.2024 № 464 к государственному контракту от 24.05.2024 № 173-ГКУ/24, размещенный в ЕИС 19.06.2024 (заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»);

- документ о приемке от 27.02.2024 № 02000137 к государственному контракту от 09.02.2024 № 42-ГКУ/24 размещенный в ЕИС 27.02.2024 (заказчик - ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»);

- документы о приемке от 30.08.2024 № 30-07/24 и от 24.10.2024 № 30-07/24-1 к контракту от 15.07.2024 № 30-07/24, размещенные в ЕИС 26.09.2024 и 24.10.2024 (заказчик - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж имени К.Д. Ушинского»).

*4.2.13. Нарушение срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, контрактом.*

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, установленных указанной частью статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Документ о приемке к контракту от 20.12.2023 № 0345300047923000177 (реестровый номер № 3471300690123000128), заключенному ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта», подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещен в ЕИС 01.02.2024. Оплата поставленного товара по контракту от 20.12.2023 № 0345300047923000177 произведена платежным поручением от 14.02.2024 № 248150, т.е. с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

Документ о приемке от 14.06.2024 № 464 к государственному контракту от 24.05.2024 № 173-ГКУ/24 (реестровый номер № 2470313244924000045), заключенному ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещен в ЕИС 19.06.2024. Оплата поставленного товара по государственному контракту от 24.05.2024 № 173-ГКУ/24 произведена платежным поручением от 19.07.2024 № 660173, т.е. с нарушением установленного срока на 15 рабочих дней.

В ходе ЭАМ заказчиками представлены пояснения по выявленным фактам нарушений, а также информация о принятых мерах по устранению допущенных нарушений законодательства о контрактной системе и их недопущению в дальнейшем.

Согласно информации, представленной заказчиками<sup>117</sup>, по выявленным фактам нарушений 4 должностных лица заказчиков привлечены к дисциплинарной ответственности: специалист ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», специалист по закупкам ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта» (приказ от 18.11.2024 № 188 л/с), ведущий экономист по договорной работе ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов» (приказ от 26.11.2024 № 109ЛС), заместитель главного бухгалтера (и.о. контрактного управляющего) ГБУ ДО ЛО «СШВ» (приказ № 99-о от 28.11.2024); к указанным должностным лицам применены дисциплинарные взыскания в виде соответственно замечания, предупреждения, выговора.

## Выводы

1. По результатам анализа основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области установлено следующее:

1.1. В 2024 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся, в том

---

<sup>117</sup> Письма ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум» исх. от 05.11.2024 № 241, ЛОГБУ «Сланцевский СРЦН «Мечта» исх. от 18.11.2024 № Исх.01-13-960/2024, ГБУ ЛО «СББЖ Лодейнопольского и Подпорожского районов» исх. б/н (вх. № 01-21-69/2024-0-1 от 28.11.2024), ГБУ ДО ЛО «СШВ» исх. от 02.12.2024 № 658.



числе продления некоторых антикризисных мер при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализации дальнейшей цифровизации закупок, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), применения национального режима.

1.2. Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712 Правила определения нормативных затрат приведены в соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ с учетом *предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2023 году.*

1.3. Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1 внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14, которым утверждены нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области.

В соответствии с внесенными изменениями утвержденный перечень нормативов количества и цены товаров и услуг, закупаемых в целях обеспечения функций государственных органов Ленинградской области, дополнен в соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат нормативами количества и цены приобретения телефонных аппаратов для сетей подвижной радиотелефонной связи, количества и цены приобретения хозяйственных товаров и принадлежностей (*изменения внесены в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», проведенного в 2023 году).*

1.4. Не реализованы предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о необходимости определения в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и внесения соответствующих изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

2. По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года установлено следующее:

2.1. За 2023 год:

2.1.1. В 2023 году по сравнению с 2022 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных заказчиками Ленинградской области, увеличилось на 15,4% при уменьшении суммарной стоимости закупок на 22,8% (всего 42 120 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 58 989,3 млн. руб.).

Общее количество закупок увеличилось за счет прироста количества закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, снижение общей стоимости закупок - за счет снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

2.1.2. В 2023 году закупок у единственных поставщиков проведено 28 382 ед. на общую сумму 8 131,1 млн. руб., что по количеству больше, чем в предыдущем году, на 29,8%, по стоимости меньше почти в 3 раза.

Снижение общей стоимости закупок у единственных поставщиков обусловлено существенным сокращением стоимостных объемов закупок у единственных поставщиков, осуществленных заказчиками в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 (в 2022 году – 16 982 млн. руб., в 2023 году - 788,6 млн. руб.).

2.1.3. Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов, уменьшилось на 6%, суммарная стоимость таких закупок снизилась на 3,8% (всего 13 738 ед. на сумму Н(М)ЦК 50 858,2 млн. руб.).

Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2022 годом снизилась с 40% до 32,6%, в суммарной стоимости закупок, наоборот, увеличилась с 69,2% до 86,2% за счет существенного снижения стоимости закупок у единственных поставщиков.

2.1.4. В 2023 году отмечается снижение количества и суммарной стоимости закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона (11 413 ед. на сумму Н(М)ЦК 35 959,2 млн. руб.), при росте количества и суммарной стоимости закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме: по количеству - в 1,8 раза, по суммарной стоимости - в 4 раза (1 957 ед. на сумму Н(М)ЦК 2 035,3 млн. руб.). Количество процедур конкурсов в электронной форме сократилось на 10,9%, при этом суммарная стоимость закупок, осуществленных путем конкурса в электронной форме, увеличилась на 25%.

2.1.5. В 2023 году проведено 8 237 конкурентных процедур, участниками которых являлись только СМП и СОНКО, на сумму Н(М)ЦК 8 337,8 млн. руб., что меньше, чем в 2022 году, по количеству на 11,2% и стоимости на 12%.

Доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 61,3% (в 2022 году – 65,5%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – 17,8% (в 2022 году – 20,2%).

2.1.6. Количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур в 2023 году по-прежнему являлись значительными (7 313 ед. на сумму Н(М)ЦК

32 040,3 млн. руб.), их доля составила 54,4% от общего количества и 68,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 56,6% и 76,1%).

При некотором снижении в 2023 году общего количества и стоимости завершенных конкурентных процедур отмечено также снижение на 8,9% количества несостоявшихся процедур.

2.1.7. Состоялось в 2023 году 6 119 ед. конкурентных процедур, на участие в которых было подано две или более заявок, на сумму Н(М)ЦК 14 770,8 млн. руб.; доля таких процедур составила 45,6% от общего количества и 31,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 43,4% от общего количества и 23,9% от суммарной стоимости).

В 2023 году прирост суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых, как правило, достигается экономия бюджетных средств, составил 31,9%.

2.1.8. В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок - 42,9% от общего количества и 56,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2022 году соответственно 42,8% и 63,6%).

В 2023 году в 43,6% от общего количества завершенных конкурентных процедур (57,3% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка; в 2022 году - в 43,6% от общего количества указанных процедур (64% от суммарной стоимости процедур).

В абсолютном выражении по сравнению с 2022 годом отмечается снижение количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, признанных несостоявшимися по причине подачи единственной заявки.

2.1.9. Всего в 2023 году 6 117 ед. из числа завершенных конкурентных процедур, которые признаны несостоявшимися, на сумму Н(М)ЦК 27 649,5 млн. руб., завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана либо признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок единственная заявка).

По итогам 2023 года снизились как количество (на 4,9%), так и суммарная стоимость таких несостоявшихся конкурентных процедур (на 14,9%), по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками.

Доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила в 2023 году 45,5% (в 2022 году - 45,4%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур - 59,1% (в 2022 году - 69,4%).

2.1.10. Наиболее высокие доли несостоявшихся процедур (по стоимости) среди основных конкурентных способов сложились в 2023 году по итогам конкурсов в электронной форме (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур

составила 86,2% от суммы Н(М)ЦК конкурсов в электронной форме) и электронных аукционов (сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 63,6% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов).

2.1.11. В 2023 году заказчиками Ленинградской области заключено 41 736 контрактов (договоров) на общую сумму 48 832,5 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2022 году на 14,5%, по суммарной стоимости (цене) меньше на 23,1%.

2.1.12. Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) снизилась с 40% в 2022 году до 32% в 2023 году (вследствие увеличения количества закупок у единственных поставщиков), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), наоборот, повысилась - с 62,8% в 2022 году до 83,3% в 2023 году (вследствие существенного снижения суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков).

2.1.13. В 2023 году в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) увеличилась доля всех конкурентных способов при снижении доли закупок у единственных поставщиков.

2.1.14. Как положительный факт следует отметить снижение по итогам 2023 года количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при увеличении суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

В 2023 году 6 934 ед. на общую сумму 27 644,2 млн. руб., или 51,9% от общего количества и 67,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками (в 2022 году соответственно 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

2.1.15. Доля состоявшихся конкурентных процедур повысилась в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам завершённых конкурентных процедур, с 15,9% в 2022 году до 26,7% в 2023 году.

2.1.16. В целом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2023 году 73,3% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) и снизилась относительно 2022 года (в 2022 году - 84,1%) за счет снижения как суммарной стоимости (цены) прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками, так и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

2.1.17. В 2023 году совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи



30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 17 303,1 млн. руб. или 45% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в 2022 году - 18 848 млн. руб. или 48% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2023 году 64,2% (в 2022 году – 63,9%).

2.1.18. Общее количество закупок у единственных поставщиков увеличилось в 2023 году за счет прироста числа закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которых проведено в 2023 году больше, чем в 2022 году, по количеству и по стоимости (24 897 ед. на общую сумму 2 608,9 млн. руб.).

2.1.19. По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2023 году заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде, с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» - агрегатора торговли Ленинградской области, 25 085 закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом повторных) суммарной (начальной) стоимостью 2 690,2 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил в 2023 году 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку.

Наличие конкуренции при осуществлении закупок у единственного поставщика в электронном виде позволило достичь в 2023 году экономии бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам таких закупок в сумме 75,8 млн. руб. или 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

2.1.20. В 2023 году 55 закупок на общую сумму 788,6 млн. руб. осуществлены заказчиками у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 (в 2022 году – 32 ед. на общую сумму 16 982 млн. руб.).

2.1.21. Согласно информации УФАС по Ленинградской области, в 2023 году в УФАС по Ленинградской области поступили уведомления о заключении заказчиками Ленинградской области 39 контрактов на общую сумму 722,6 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 (в 2022 году - 46 контрактов на общую сумму 17 840,9 млн. руб.).



2.1.22. Расторгнуто в 2023 году 1 126 контрактов (договоров) на общую сумму 2 490,9 млн. руб. из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, из них 34 контракта (договора) на общую сумму 141,9 млн. руб. - вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

2.1.23. В 2023 году в УФАС по Ленинградской области поступило обращений заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков на 10,5% больше, чем в 2022 году (в 2023 году – 284 обращения, в 2022 году – 257 обращений).

По 97 обращениям (34,2% от общего количества обращений) были приняты решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2022 году по 118 обращениям или 45,9% от общего количества обращений).

2.1.24. 58,8% от общего количества обращений (в 2022 году – 64,2%) составили обращения, содержащие информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов; количество таких обращений практически не изменилось по сравнению с 2022 годом (в 2023 году - 167 обращений, в 2022 году - 165 обращений).

2.1.25. В 2023 году от заказчиков регионального уровня по сравнению с 2022 годом поступило меньше обращений о включении информации об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2023 году - 141 обращение, в 2022 году - 160 обращений), в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, от заказчиков муниципального уровня, наоборот, обращений поступило больше (в 2023 году - 143 обращения, в 2022 году – 97 обращений), в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, а также об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров).

2.1.26. По итогам 2023 года значимого изменения показателя конкурентности закупок для обеспечения нужд Ленинградской области не отмечается: среднее количество поданных заявок на 1 закупку (лот) в 2023 году составило 2,3 заявки против 2,1 заявки в 2022 году.

2.2. За 1 полугодие 2024 года:

2.2.1. В 1 полугодии 2024 года заказчиками Ленинградской области осуществлено 25 040 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 47 510,9 млн. руб., что больше, чем в соответствующем периоде 2023 года, по количеству закупок - на 15,8%, суммарной стоимости закупок - на 56,7%.

Общие объемы закупок выросли за счет увеличения количества и суммарной стоимости как конкурентных закупок, так и закупок у единственных поставщиков, причем объемы конкурентных закупок выросли более значительными темпами (количество – на 33%, суммарная стоимость – на 64,2%).

2.2.2. Доля конкурентных процедур (всего 8 684 ед. на сумму Н(М)ЦК 42 704,5 млн. руб.) увеличилась как в общем количестве закупок (с 30,2% в 1 полугодии 2023 года до 34,7% в 1 полугодии 2024 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 85,8% до 89,9%).

2.2.3. Вследствие более значительного прироста конкурентных закупок доли закупок у единственных поставщиков сократились соответственно: в общем количестве закупок с 69,8% в 1 полугодии 2023 года до 65,3% в 1 полугодии 2024 года, в суммарной стоимости закупок с 14,2% в 1 полугодии 2023 года до 10,1% в 1 полугодии 2024 года.

2.2.4. В структуре закупок в 1 полугодии 2024 года отмечается увеличение количества и стоимости конкурентных процедур (и соответственно их доли в общем количестве и стоимости закупок) по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.2.5. В 1 полугодии 2024 года при увеличении количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, доля указанных процедур несколько сократилась: в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 65,6% в 1 полугодии 2023 года до 62,7% в 1 полугодии 2024 года, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – соответственно с 18,2% до 13%.

2.2.6. Доля несостоявшихся конкурентных процедур увеличилась в общем количестве и суммарной стоимости закупок, составив 55,6% от общего количества и 69,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости).

Как и в предыдущие периоды, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 44,1% от общего количества и 60,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

В 1 полугодии 2024 года доля конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего 1 заявка, увеличилась относительно соответствующего периода 2023 года: в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 41,4% до 44,5%, в суммарной стоимости этих процедур – с 58% до 63,7%.

2.2.7. В 1 полугодии 2024 года выросли как объемы, так и доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 46,1% завершенных конкурентных процедур, стоимость которых составила 63,7% от суммарной стоимости

указанных процедур (в 1 полугодии 2023 года - 43,5% завершенных конкурентных процедур стоимостью 60,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

2.2.8. Доля несостоявшихся процедур (в % от общего количества процедур, проведенных соответствующим способом) увеличилась в 1 полугодии 2024 года по всем конкурентным способам.

2.2.9. В 1 полугодии 2024 года заключено 24 807 контрактов (договоров) на общую сумму 32 556,3 млн. руб., что по количеству больше, чем в аналогичном периоде 2023 года, на 12,2%, по суммарной стоимости (цене) - на 25,6%.

2.2.10. Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выросла с 31,8% до 34,1% в общем количестве заключенных контрактов (договоров) и с 83,4% до 85,2% в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров).

2.2.11. В 1 полугодии 2024 года заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ 52,8% от общего количества и 65,6% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (4 460 ед. на общую сумму 18 213 млн. руб.); в 1 полугодии 2023 года – соответственно 52% и 62,7%.

2.2.12. Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, в суммарной стоимости (цене) всех заключенных контрактов (договоров) остается существенной (в 1 полугодии 2024 года – 55,9%, в 1 полугодии 2023 года – 52,3%); учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, это создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

2.2.13. С учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в 1 полугодии 2024 года заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками 83,9% от общего количества и 70,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров).

2.2.14. В январе-сентябре 2024 года совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 12 701,1 млн. руб. или 23,3% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в январе-сентябре 2023 года - 17 189,1 млн. руб. или 56,4%)

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2024 года 47,9% (в январе-сентябре 2023 года - 63,8%).

2.2.15. В объемах закупок у единственных поставщиков, осуществленных в 1 полугодии 2024 года, увеличилось количество и суммарная стоимость закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ; их доля составила 82,7% от общего количества и 31,9% от суммарной стоимости закупок, осуществленных у единственных поставщиков.

2.2.16. По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в январе-сентябре 2024 года заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 18 395 ед. закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ суммарной (начальной) стоимостью 2 140,3 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку. Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок у единственного поставщика в электронном виде составила в январе-сентябре 2024 года 83,5 млн. руб. или 3,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных в электронном виде.

2.2.17. Согласно информации УФАС по Ленинградской области, в истекшем периоде 2024 года (по состоянию на 01.11.2024) в УФАС по Ленинградской области поступили уведомления о заключении заказчиками Ленинградской области 26 контрактов на общую сумму 574,4 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 (по состоянию на 17.11.2023 - 30 контрактов на общую сумму 453,1 млн. руб.).

2.2.18. Уровень конкурентности закупок для обеспечения нужд Ленинградской области существенно не изменился: 2,3 заявок, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2024 года против 2,4 заявок на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2023 года.

2.2.19. В 1 полугодии 2024 года расторгнуто 124 контракта (договора) на общую сумму 283,2 млн. руб. из числа заключенных по результатам конкурентных процедур, из них заказчиками в одностороннем порядке – 4 контракта (договора) на общую сумму 1,6 млн. руб.

2.2.20. В январе-сентябре 2024 года общее число обращений заказчиков регионального и муниципального уровня в антимонопольный орган о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков возросло на 61,7%, в



том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов – на 37,2%.

2.2.21. Решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2024 года принимались в 38,2% случаев (в аналогичном периоде 2023 года – в 41,7% случаев).

2.2.22. Как и в предыдущие периоды, в большинстве случаев решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков принимались в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

Количество таких решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, принятых по обращениям заказчиков регионального и муниципального уровня, увеличилось с 69 в январе-сентябре 2023 года до 97 в январе-сентябре 2024 года (на 40,6%), по обращениям заказчиков регионального уровня – соответственно с 35 до 55 (на 57,1%).

3. По результатам анализа информации о результатах контроля и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год установлено следующее:

3.1. В 2023 году органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведена 71 проверка, что больше, чем в 2022 году (52 проверки); нарушения установлены по результатам 51 проверки (в 2022 году – 22 проверок).

3.2. По результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году выявлено 308 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ - 97 нарушений на общую сумму 1 371,5 тыс. руб.

3.3. Объектам контроля выдано в 2023 году 15 представлений и 4 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2022 году – 5 представлений и 5 предписаний).

3.4. В 2023 году возбуждено 109 дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 112 дел); в отношении должностных лиц заказчиков регионального уровня дел об административных правонарушениях возбуждено больше, чем в 2022 году (в 2023 году – 62, в 2022 году – 55); вынесено 85 постановлений о назначении административного наказания (в 2022 году – 89). Сумма наложенных административных штрафов составила 203,4 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.); уплачено штрафов (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) 114,2 тыс. руб. (в 2022 году – 283 тыс. руб.).

3.5. Органами исполнительной власти Ленинградской области в 2023 году проведено 117 проверок ведомственного контроля в сфере закупок в



отношении подведомственных заказчиков, что больше, чем в 2022 году (73 проверки).

3.6. По сравнению с 2022 годом увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных органами исполнительной власти Ленинградской области подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок: в 2023 году - 79 планов (в 2022 году - 39 планов).

3.7. В 2023 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2023 году – 84, в 2022 году – 39).

3.8. Общее количество жалоб на закупки заказчиков регионального и муниципального уровня по сравнению с 2022 годом увеличилось на 1,8% (в 2022 году - 2 250, в 2023 году - 2 290), в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 11,7%, на закупки муниципальных заказчиков сократилось на 1,8%.

Количество обоснованных жалоб по сравнению с 2022 годом выросло на 10%, в том числе на закупки заказчиков регионального уровня – на 36,6%, на закупки муниципальных заказчиков - на 4,2%.

3.9. Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб составила в 2023 году 57,2% (в 2022 году – 58%); доля обоснованных жалоб выше в закупках муниципальных заказчиков (62%).

Относительно 2022 года несколько увеличилась доля обоснованных жалоб в отношении закупок заказчиков регионального уровня и составила в 2023 году 45,2% (в 2022 году - 41,2%).

3.10. В общем количестве жалоб на закупки заказчиков, поступивших в 2023 году, преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков, доля которых составила 70,8% от общего количества поступивших жалоб, 77,7% от общего количества обоснованных жалоб.

3.11. В результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки заказчиков в 2023 году выявлено нарушений на 20,8% больше, чем в 2022 году (в 2022 году - 795, в 2023 году – 960), в том числе в закупках заказчиков регионального уровня – больше в 1,8 раза, в закупках муниципальных заказчиков – на 9,1%.

3.12. В 2023 году при увеличении общего числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб, количество возбужденных дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушений увеличилось в 4,3 раза: вынесено 880 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2022 году – 203); сумма наложенных административных штрафов составила 955 тыс. руб. (в 2022 году – 830 тыс. руб.), уплачено штрафов на общую сумму – 955 тыс. руб. (в 2022 году – 810 тыс. руб.).

3.13. Наибольшее количество жалоб, признанных обоснованными, и выданных предписаний приходилось в 2023 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

3.14. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2023 году по результатам контрольного и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок выявлено 333 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 14 на общую сумму 70,3 млн. руб.

3.15. Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области в 2023 году выявлено 737 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 315,7 млн. руб.

4. По результатам анализа и оценки отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области за 2023 год и истекший период 2024 года (на выборочной основе) установлено следующее:

4.1. В ходе проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) требований о применении национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в 2023 году и истекшем периоде 2024 года выявлены нарушения в части неустановления в извещениях об осуществлении закупок запрета (ограничений и (или) условий допуска) товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд в 24 закупках 19-ти заказчиков Ленинградской области на общую сумму 22 138,7 тыс. руб., осуществленных в 2023 году, истекшем периоде 2024 года.

4.2. По результатам 5 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещениях об осуществлении которых не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616, заказчиками Ленинградской области в соответствии с заключенными контрактами на общую сумму 4 462,8 тыс. руб. осуществлена закупка, в том числе промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, на общую сумму 3 502,6 тыс. руб.

4.3. По 2 процедурам электронного аукциона, в извещениях об осуществлении которых не установлены соответственно условия допуска (ограничения и условия допуска) товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, и по результатам которых заключены контракты на общую сумму 392,5 тыс. руб. на поставку товаров иностранного происхождения, выявлены риски, связанные с неприменением заказчиками условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в случае, если на участие в данных процедурах были поданы также заявки, содержащие предложения о

поставке товаров, происходящих исключительно из государств – членов ЕАЭС (риски несоблюдения положений подпункта 1.3 Приказа № 126н в части снижения цены контракта, заключаемого с победителем, предложившим товар иностранного происхождения).

4.4. В ходе ЭАМ выявлены следующие основные нарушения и недостатки, касающиеся неприменения проверенными заказчиками Ленинградской области национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, а также причины допускаемых нарушений:

4.4.1. Нарушения и недостатки, касающиеся неприменения национального режима:

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливался предусмотренный пунктом 1 Постановления № 616 запрет на допуск отдельных видов промышленных товаров, при этом основания для неприменения запрета, определенные пунктом 3 Постановления № 616, отсутствовали, например, в случае закупки одной единицы товара стоимостью более 300 тыс. руб. и совокупности таких товаров суммарной стоимостью 1 млн. руб. и более; при этом не учитывалось, что под совокупностью товаров применительно к Постановлению № 616, согласно позиции Минпромторга России, следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду ОКПД 2;

- при планировании и проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) объект закупки (лот) формировался без учета требований национального режима, а именно, в один объект закупки (лот) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых устанавливаются запреты (ограничения, условия допуска), и товары, не включенные в указанные перечни (нарушения пункта 5 Постановления № 617, пункта 3 Приказа № 126н);

- при применении исключения из установленного запрета на основании подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616 не учитывалось, что вопрос о применении (неприменении) запрета по данному основанию необходимо решать отдельно по каждому закупаемому товару, образующему объект закупки;

- в извещении об осуществлении закупки запрет (ограничения, условия допуска) неправомерно не устанавливался, при этом в прилагаемом к извещению электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» содержались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов в целях подтверждения соответствия товара предусмотренным соответствующими нормативными правовыми актами запрету (ограничениям, условиям допуска);

- при описании объекта закупки некорректно применялись коды ОКПД 2 (применялись коды, не соответствующие объекту закупки, укрупненные коды (вместо детализированных), не учитывались коды ОКПД 2, соответствующие позиции каталога товаров, работ, услуг), что формально позволяло не

устанавливать запрет, в том числе по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616;

- при неустановлении запрета на допуск отдельных видов промышленных товаров по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, не учитывалось, что имеются исключения из данного подпункта, при которых запрет должен устанавливаться (нарушение подпункта «б» пункта 3 Постановления № 616);

- при проведении процедуры закупки товара, в отношении которого было получено разрешение Минпромторга России на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара (на основании подпункта «а» пункта 3 Постановления № 616), указывались характеристики товара, отличные от характеристик, которые были представлены в заявке на получение разрешения, вследствие чего основания для неустановления запрета у заказчика отсутствовали (нарушение пункта 11 Постановления № 616);

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливались условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств; в предмет одного контракта (лота) объединялись товары, включенные в приложения Перечня № 126н, в отношении которых условия допуска устанавливаются, и товары, не включенные в них (нарушение пункта 3 Приказа № 126н);

- не обеспечивалось совместное установление (применение) ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренных соответствующими Перечнями № 878, № 617, № 102 и приложениями Перечня № 126н, при этом в предмет одного контракта (лота) объединялись товары, включенные в перечни товаров, в отношении которых ограничения и условия допуска устанавливаются, и товары, не включенные в них;

- в извещении об осуществлении закупки не устанавливались ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 617, в отсутствие оснований для неприменения указанных ограничений, определенных пунктом 11 Постановления № 617;

- в извещении об осуществлении закупки включались требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке информации и (или) документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (нарушение части 3 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ);

- при неустановлении ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для обоснования невозможности соблюдения указанного ограничения применялись неактуальные (утратившие силу) нормы Постановления № 878, определявшие случаи, при которых ограничение не устанавливается, а также порядок подтверждения невозможности соблюдения ограничения в данных случаях; в составе извещения в ЕИС размещалось обоснование невозможности

соблюдения ограничения, которое изменениями, внесенными в Постановление № 878, не предусмотрено (порядок подготовки обоснования утратил силу);

- при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также минимальная обязательная доля закупок российских товаров в соответствии с Постановлениями № 878, № 2014:

в описании объекта закупки указывались дополнительные характеристики товара, не предусмотренные соответствующей позицией каталога товаров, работ, услуг (нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг);

не соблюдались предусмотренные пунктом 3 Постановления № 2014 особенности определения Н(М)ЦК для цели достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

#### 4.4.2. Основные причины допускаемых нарушений:

- неприменение заказчиками при описании объекта закупки позиций каталога товаров, работ, услуг и соответствующих им кодов ОКПД 2, которые указаны в качестве справочной информации к позициям каталога;

- недостаточное изучение объекта закупки и применяемых к нему положений нормативных правовых актов, устанавливающих запреты, ограничения, условия допуска; недостатки описания объекта закупки;

- формальный подход при описании объекта закупки к выбору кода ОКПД 2, позиции каталога товаров, работ, услуг без учета особенностей объекта закупки;

- неотслеживание заказчиками на момент размещения извещения изменений перечней товаров, в отношении которых предусматривается запрет (ограничения, условия допуска) товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- недостаточное знание положений Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регулирующих применение национального режима, а также правоприменительной, административной и судебной практики по указанным вопросам;

- выбор кодов ОКПД 2 с целью «ухода» от применения соответственно запрета (ограничений, условий допуска) и другие.

4.5. По результатам проверки соблюдения иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на выборочной основе) в закупках, осуществленных с нарушением требований национального режима, выявлены следующие нарушения:

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571 об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика



политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера (нарушение подпункта «б» пункта 1 Постановления № 2571);

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования обеспечения заявок, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок (нарушение части 1 статьи 44, пункта 16 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неуказание в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемого товара (нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг);

- установление в структурированной форме описания объекта закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, противоречивых сведений в отношении требований к характеристикам закупаемого товара (нарушение пункта 1 части 2 статьи 42, статей 7, 12 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неприменение (ненадлежащее применение) при описании объекта закупки информации, предусмотренной позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (нарушения пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг); информация, предусмотренная соответствующими позициями каталога товаров, работ, услуг, не применялась, например, при описании объекта закупки по наименованиям: «станок сверлильный», «гильотина электромеханическая», «память USB», «ноутбук», «моторная лодка», «квадрокоптер» и другим;

- установление в извещении об осуществлении закупки в «структурированном виде» и в проекте контракта, прилагаемом к извещению, противоречивых сведений в части выплаты аванса (нарушение пункта 10 части 1 статьи 42, статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ);

- установление размера обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и заключенном контракте с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (нарушение пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ); выявлены также риски, связанные с отсутствием обеспечительных мер по контракту, по которому предусмотрена выплата аванса;

- ненадлежащее исполнение установленного частью 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ требования о формировании в составе извещения об осуществлении закупки электронных документов (нарушение части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

- указание информации о сроке исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (нарушение пункта 8 части 1 статьи 42, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

- установление в проекте контракта, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, и заключенном контракте положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в

сфере закупок (нарушения статьи 3, части 8, пункта 1 части 13, части 27 статьи 34, пункта 5 части 2 статьи 42, частей 1, 3 статьи 45, частей 13, 16 статьи 94, частей 12.1, 20.1 статьи 95, частей 3, 6.2, 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 3, 4, 5 Правил определения размера штрафа № 1042); указанные нарушения влекут за собой риски нарушения требований законодательства о контрактной системе при исполнении контрактов;

- неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в виде взыскания неустойки (пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ); несоответствие информации, содержащейся в документе о приемке, и прилагаемых к нему документах;

- несоблюдение установленного Федеральным законом № 44-ФЗ порядка подписания в ЕИС документа о приемке (нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, контрактом (нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

4.6. Выявленные в ходе ЭАМ нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок содержат признаки составов административных правонарушений, предусмотренных соответственно частью 1.4 статьи 7.30, частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **Рекомендации и предложения**

### **1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:**

**1.1.** Оказывать методическое содействие заказчикам Ленинградской области по вопросам применения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе доводить до сведения заказчиков Ленинградской области:

разъяснения регулятора контрактной системы в сфере закупок и иных федеральных органов исполнительной власти по вопросам применения национального режима;

обзоры практики применения законодательства о контрактной системе в части положений, устанавливающих требования национального режима, с учетом административной и судебной практики по указанным вопросам;

- информировать заказчиков об изменениях в правовом регулировании национального режима с 01.01.2025;

- обеспечить проведение обучающих вебинаров, семинаров по указанной тематике.

**1.2.** В целях минимизации выявляемых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок довести до сведения заказчиков Ленинградской области информацию по следующим вопросам:

- указания в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемых товаров, работ, услуг;
- соответствия описания объекта закупки в части требований к характеристикам закупаемых товаров (работ, услуг) в структурированной форме извещения и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению;
- установления в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571;
- применения типовых контрактов и типовых условий контрактов до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов в соответствующей сфере.

**1.3.** Информацию о принятых мерах представить в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в срок до **01.10.2025**.

**2.** Управлению делами Правительства Ленинградской области:

**2.1.** Рассмотреть совместно с Комитетом государственного заказа Ленинградской области вопрос об определении порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат.

**2.2.** Обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

**3.** Заказчикам Ленинградской области (с учетом информации о выявленных нарушениях, изложенной в настоящем заключении):

**3.1.** Принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе и их недопущению в дальнейшем, в том числе в части:

неприменения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд;

неустановления в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571;

неустановления в извещении об осуществлении закупки требования обеспечения заявок, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

неуказания в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемого товара;

установления в структурированной форме описания объекта закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению об осуществлении

закупки, противоречивых сведений в отношении требований к характеристикам закупаемого товара;

неприменения (ненадлежащего применения) при описании объекта закупки информации, предусмотренной позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

установления в извещении об осуществлении закупки в «структурированном виде» и в проекте контракта, прилагаемом к извещению, противоречивых сведений;

установления размера обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и заключенном контракте с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

указания информации о сроке исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

установления в проекте контракта, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, и заключенном контракте положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

неприменения мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в виде взыскания неустойки (пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;

несоответствия информации, содержащейся в документе о приемке, размещаемом в ЕИС, и в прилагаемых к нему документах;

несоблюдения установленного Федеральным законом № 44-ФЗ порядка подписания в ЕИС документа о приемке;

нарушения срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

**3.2.** Информацию о принятых мерах представить в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в срок до **01.03.2025**.

**4.** Органам исполнительной власти Ленинградской области, исполняющим функции главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков, допустивших выявленные в ходе ЭАМ нарушения, осуществлять в рамках ведомственного контроля в сфере закупок, в том числе контроль за соблюдением подведомственными заказчиками требований о применении национального режима, а также иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (с учетом информации о выявленных в ходе ЭАМ нарушениях), устранением нарушений и недопущения их в дальнейшем.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



Н.С. Грибова