



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

20.02.2024 № 0973-Р/24-23-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о
совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего
вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов
животноводства»

Внесен постоянной комиссией по экологии и природопользованию

Правовое управление, изучив проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину с предложением о совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства (далее – проект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с проектом предлагается рассмотреть следующие вопросы:

о внесении изменений в действующее федеральное законодательство путем предоставления инспекторам дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Госавтоинспекция) права осуществлять проверку ветеринарных сопроводительных документов (далее - ВСД), и передавать полученную по результатам указанной проверки информацию (документы, материалы) в органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор) (пункт 1 проекта);

о принятии нормативного правового акта, определяющего процедуру согласования маршрута перевозки подконтрольных животных с органами федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), а также об

установлении обязанности оформления ВСД при переходе права собственности на животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 года № 550 «Об утверждении Правил осуществления учета животных и перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных» (далее - Постановление № 550) (пункт 2 проекта);

о внесении в часть 2 статьи 10⁸ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) изменений, предусматривающих увеличение размера административного штрафа для граждан, а также установление административной ответственности за перевозку сельскохозяйственных животных для личного пользования в случаях, если перевозимые животные относятся к категории животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с постановлением Правительства № 550 (пункт 3 проекта).

К содержанию проекта имеются следующие замечания.

1. Рассматривая предложение о наделении инспекторов Госавтоинспекции полномочиями по осуществлению проверки ВСД с последующей передачей полученной информации в органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), необходимо отметить, что обязанность водителя транспортного средства иметь при себе и передавать сотрудникам полиции для проверки документы на перевозимый груз установлена пунктом 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

В соответствии с пунктом 7 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200, заключение договора перевозки груза подтверждается транспортной накладной, которая оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронной транспортной накладной по форме, утвержденной приложением № 4 к Правилам перевозки грузов.

Согласно данному приложению в разделе 4 транспортной накладной в качестве сопроводительных документов на груз указываются документы, предусмотренные санитарными, таможенными, карантинными, **иными правилами в соответствии с законодательством Российской Федерации**, либо регистрационные номера указанных документов, если такие документы (сведения о таких документах) содержатся в государственных информационных системах.

Статьей 2¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон о ветеринарии) установлено, что **ветеринарные правила** являются нормативными правовыми актами, устанавливающими требования, обязательные для исполнения физическими лицами и юридическими лицами при проведении ими определенных мероприятий в области ветеринарии, в

том числе при оформлении ветеринарных сопроводительных документов (далее также – ВСД).

Как указано в статье 2³ Закона о ветеринарии, ветеринарные правила организации работы по оформлению ВСД разрабатываются в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольных товаров, подтверждения благополучия по заразным болезням животных территорий и мест производства подконтрольных товаров, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении (перевозке) и переходе права собственности на них и устанавливаются формы и порядок оформления ВСД.

Приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2022 года № 862 утверждены Ветеринарные правила организации работы по оформлению ВСД (далее также – Правила), Порядок оформления ВСД в электронной форме и Порядок оформления ВСД на бумажных носителях.

Как указано в пункте 2 Правил, ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемых подконтрольных товаров, эпизоотическое благополучие территорий их происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольные товары, оформляются на подконтрольные товары (партии подконтрольных товаров), включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 года № 648.

Согласно пункту 3 Правил оформление ВСД осуществляется, в том числе, при перемещении (перевозке) подконтрольного товара.

Пунктом 5 Правил установлено, что оформление ВСД в электронной форме осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ФГИС ВетИС).

В соответствии с приказом МВД России от 2 мая 2023 года № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» сотрудник имеет право произвести остановку транспортного средства для проверки документов на перевозимый груз, потребовать от участника дорожного движения выйти из транспортного средства в случае досмотра транспортного средства и груза. При проверке документов на перевозимый груз осуществляется их визуальное исследование. В случае необходимости могут применяться технические средства выявления признаков подделки, осуществляться обращения к автоматизированным информационным системам, интегрированным банкам данных органов внутренних дел. В ходе проверки документов на перевозимый груз также устанавливается соответствие транспортной накладной и прилагаемых к ней документов, путевого листа фактически перевозимому грузу, а при необходимости проводится осмотр транспортного средства и груза, досмотр транспортного средства.

Учитывая изложенное, полагаем, что содержащийся в проекте вывод, согласно которому сотрудники полиции не могут требовать от водителей транспортных

средств предоставления ветеринарных сопроводительных документов, является не вполне некорректным.

Инспекторы Госавтоинспекции вправе осуществлять проверку указанных документов даже в отсутствие государственных ветеринарных инспекторов, однако в случае выявления соответствующего нарушения они могут привлечь виновное лицо к ответственности лишь в соответствии с частью 2 статьи 12³ КоАП РФ, согласно которой управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе товарно-транспортных документов, влечет за собой предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

При этом часть 2 статьи 10⁸ КоАП РФ, устанавливающая ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов и предусматривающая наказание в виде административного штрафа для граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, для должностных лиц от тридцати до сорока тысяч рублей и для юридических лиц от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, инспекторами Госавтоинспекции применена быть не может, поскольку в соответствии со статьей 23¹⁴ КоАП РФ исключительными полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях наделены должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор.

Таким образом, в проекте может идти речь не о наделении должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по истребованию и проверке ветеринарных сопроводительных документов, а о создании механизма, позволяющего оперативно передавать полученную ими информацию о выявленных нарушениях государственным ветеринарным инспекторам в целях обеспечения привлечения виновных лиц к ответственности по статье 10⁸ КоАП РФ, которая действительно подлежит применению в рассматриваемых случаях.

Вместе с тем следует отметить, что действующим законодательством такой механизм предусмотрен. Так, согласно пункту 2 части 1 статьи 28¹ КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении могут стать поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, сотрудники полиции, выявившие факт нарушения водителем транспортного средства требований, предъявляемых к оформлению документов на перевозимый груз, могут направить соответствующие материалы в адрес органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 10⁸ КоАП РФ. При этом, однако, необходимо учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 4⁵ КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение

правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 10⁸ КоАП РФ, составляет шестьдесят календарных дней.

Учитывая изложенное, в ходе рассмотрения проекта представляется целесообразным запросить у органов внутренних дел, органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор, информацию относительно реализации данного механизма на территории Ленинградской области, после чего можно будет сделать более обоснованный вывод о необходимости внесения дополнительных изменений в законодательство Российской Федерации в указанной части.

2. Рассматривая предложение о необходимости принятия нормативного правового акта, определяющего процедуру согласования маршрута перевозки подконтрольных животных с органами федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), и внесения соответствующих изменений в Приказ Минсельхоза России от 13 декабря 2022 года № 862, необходимо отметить следующее.

Статьей 13 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон № 4979-1) установлено, что перевозка или перегон животных должны осуществляться по маршрутам, согласованным с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор).

При этом в действующей редакции Приказа Минсельхоза России от 13 декабря 2022 года № 862 уже содержатся положения, касающиеся согласования таких маршрутов.

Так, согласно пункту 6 Правил ВСД оформляются и (или) выдаются должностным лицом после поступления обращения владельца подконтрольного товара или его уполномоченного представителя о необходимости оформления ВСД на бумажном носителе или после получения оформленной в электронной форме в ФГИС ВетИС заявки на оформление ВСД.

Пунктом 8 Правил установлено, что оформление транспортного ВСД при перемещении подконтрольных товаров должно быть осуществлено до начала перемещения, за исключением оформления транспортного ВСД взамен ранее оформленного и аннулированного транспортного ВСД.

Пунктом 19 Правил определено, что оформляемые на бумажном носителе ВСД подлежат учету в ФГИС ВетИС путем ввода данных о подконтрольном товаре из этого ВСД в ФГИС ВетИС лицом, оформившим его, в течение 5 рабочих дней со дня его оформления.

Как указано в пункте 17 Порядка оформления ВСД в электронной форме, для оформления транспортных ВСД в заявке указываются сведения о маршруте следования для перемещения подконтрольных товаров, перемещаемых в передвижной точке розничной торговли.

Приложением 2 к Порядку оформления ветеринарных сопроводительных документов утверждены Форма №1 ветеринарного свидетельства и Форма №1 корешка ветеринарного свидетельства, в которых, помимо прочего, указывается

информация о виде транспорта, используемого для перевозки животных, а также о маршруте их перевозки (с перечислением основных пунктов следования).

Соответствующие документы подписываются уполномоченными лицами органов (организаций), входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Анализ указанных положений позволяет сделать вывод о том, что владелец (собственник) подконтрольного товара при подаче заявки на оформление ВСД согласовывает маршрут перевозки подконтрольных животных с органами или организациями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В разъяснениях по вопросу применения нормативных правовых актов в области ветеринарии, принятых Минсельхозом России, при перемещении животных по территории Российской Федерации, утвержденных заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации 27 декабря 2023 года № УМ-25-27/1553, также указано, что согласование маршрутов перевозки или перегона животных с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), осуществляется при оформлении ВСД в электронной форме с использованием ФГИС «ВетИС», и при наличии ВСД, оформленных в электронной форме с использованием ФГИС «ВетИС», дополнительное согласование маршрута перевозки или перегона животных с указанными органами не требуется.

С учетом изложенного, по мнению правового управления, в пункте 2 проекта недостаточно раскрыта суть проблемы, связанной с согласованием маршрутов перевозки подконтрольных животных, не приведены данные, свидетельствующие о необходимости дополнительного урегулирования данного вопроса.

Аналогичная позиция может быть высказана и в отношении предложения о необходимости установления обязанности оформления ВСД при переходе права собственности на животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с постановлением № 550.

3. Рассматривая предложения об увеличении размера административного штрафа для граждан за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ВСД и введении административной ответственности за перевозку сельскохозяйственных животных для личного пользования в случаях, если перевозимые животные относятся к категории животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с Постановлением № 550, следует отметить, что в качестве обоснования необходимости внесения соответствующих изменений в часть 2 статьи 10⁸ КоАП РФ инициаторы проекта указывают лишь на необходимость усиления мер, направленных на обеспечение ветеринарной безопасности, а также контроля за перемещением продукции агропромышленного комплекса.

Полагаем, что указанных обоснований недостаточно для того, чтобы соответствующие предложения получили поддержку со стороны Правительства Российской Федерации.

На основании изложенного правовое управление приходит к выводу о том, что проект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке, в связи с чем предлагает запросить у Северо-Западного межрегионального управления Россельхознадзора, а также у УГИБДД ГУ МВД России по СПб и Ленинградской области дополнительную информацию по обозначенным вопросам

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области постоянная профильная комиссия, рассмотрев проект обращения от имени Законодательного собрания Ленинградской области, принимает одно из трех решений: поддержать обращение; не поддерживать обращение; поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин