



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

20.12.2024 № 7828-1/24-15-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Внесен

Советом депутатов муниципального образования

«Свердловское городское поселение Всеволожского муниципального района
Ленинградской области»

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент) и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти

Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 153-оз), предусматривающее исключение Свердловского городского поселения из числа поселений Всеволожского муниципального района Ленинградской области, чьи полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения закреплены за Правительством Ленинградской области или уполномоченными им органами исполнительной власти.

Вопрос необходимости «обратного» перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между Правительством Ленинградской области и Свердловским городским поселением Всеволожского муниципального района Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Статья 2 законопроекта предусматривает, что областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации **вступают в силу с начала очередного финансового года.**

Таким образом, в случае если концепция законопроекта будет поддержана Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) в 2025 году, потребуется корректировка статьи 2 законопроекта, предусматривающая, что областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию перераспределение полномочий, предложенное законопроектом, не потребует дополнительных затрат областного бюджета.

Вместе с тем, перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между Правительством Ленинградской области и Свердловским городским поселением Всеволожского муниципального района Ленинградской области подразумевает передачу не только полномочий, но и соответствующего имущественного комплекса, что сопряжено с сопутствующими затратами.

Таким образом, принятие предложенных законопроектом изменений может повлечь за собой дополнительные затраты областного бюджета Ленинградской области.

В силу части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, рассматриваются Законодательным собранием при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания юридино-технического характера.

Согласно пункту 34 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроекта, являющихся приложением к Регламенту (далее – Методические рекомендации), при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

Учитывая, что законопроект предусматривает внесение изменений в одну статью областного закона, наименование законопроекта следует конкретизировать, изложив его в следующей редакции:

«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Преамбулу законопроекта после наименования областного закона № 153-оз следует дополнить словами «(с последующими изменениями)».

В статье 1 законопроекта пункт 3 части 1 статьи 1 областного закона № 153-оз предлагается изложить в новой редакции.

Согласно пункту 48 Методических рекомендаций структурная единица областного закона излагается в новой редакции, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.

Учитывая, что в структурную единицу статьи вносится единственное изменение, предлагаем в статье 1 законопроекта не излагать пункт 3 части 1 статьи 1 областного закона № 153-оз в новой редакции, а дополнить соответствующими словами.

Кроме того, обращаем внимание, что 31 октября 2024 года Советом депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на рассмотрение Законодательного собрания внесен проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект № 2), которым предлагается внести изменение в пункт 3 части 1 статьи 1 областного закона № 153-оз, предусматривающее отнесение полномочий Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области (вх. № 6461-1/24-15-0).

Учитывая, что законопроектом № 2 предлагается исключить из пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 153-оз Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а

рассматриваемый законопроект предусматривает изложение пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 153-оз в новой редакции без исключения Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, предложенные законопроектами изменения являются технически альтернативными.

В соответствии с абзацем шестым статьи 45 Регламента в случае, если в Законодательное собрание внесены альтернативные проекты областного закона до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Законодательного собрания принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание ранее. Альтернативные проекты областного закона подготавливаются в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента и рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин