



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

19.12.2024 № 7594-1/24-22-0-5

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) «в зданиях, строениях и сооружениях (их частях), используемых для заключения договоров розничной купли-продажи при дистанционном способе продажи таких напитков».

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в

том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены **ограничения времени и мест продажи** безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Вместе с тем заключение договора розничной купли-продажи дистанционным способом не связано с использованием зданий, строений, сооружений (их частей). Согласно статье 497 Гражданского кодекса Российской Федерации заключение договора розничной купли-продажи дистанционным способом осуществляется на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными **способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления** потребителя с товаром либо образцом товара **при заключении** такого договора.

В связи с этим полагаем, что предлагаемый запрет не соответствует положениям гражданского законодательства и не позволяет определить механизм его реализации. В законопроекте осуществлена подмена правового регулирования и фактически устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков дистанционным способом, что не относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, поскольку законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены ограничения **мест, а не способов** продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

В связи с этим предложенное правовое регулирование может быть расценено как коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («широта дискреционных полномочий» и «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

На основании изложенного предлагаемый запрет не может быть установлен областным законом.

Кроме того, отмечаем несогласованность предусмотренного законопроектом правового регулирования с содержанием пояснительной записки к нему, в которой речь идет о дистанционном способе продажи с использованием торговых (вендинговых) автоматов. Вместе с тем согласно статье 498 Гражданского кодекса Российской Федерации продажа товаров с использованием торговых автоматов не относится к дистанционному способу продажи товаров.

Следует отметить, что с 1 марта 2025 года Федеральным законом № 304-ФЗ установлен запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных

тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Решение вопроса о механизме реализации указанного запрета находится в компетенции федерального законодателя.

Кроме того, к законопроекту имеются иные замечания правового и юридико-технического характера, которые в настоящем заключении не приводятся ввиду наличия концептуальных замечаний, препятствующих принятию законопроекта.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин