



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПРАВОПОРЯДКА  
И БЕЗОПАСНОСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-40-48;

Факс: (812) 539-52-58

18.12.2024 № 2-19-6420/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное собрание  
Ленинградской области

Председателю постоянной комиссии  
по образованию, науке, культуре,  
туризму, спорту и делам молодежи

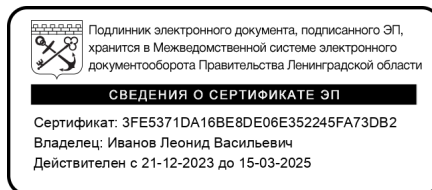
Левченко М.Н.

Уважаемая Марина Николаевна!

На Ваше письмо от 06.12.2024 № 4469-1/24-17-0-10 Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области направляет позицию по вопросу обращения жителей Сиверского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области с жалобой на действия, связанные с организацией массового водного туризма (сапсерфинга) на реке Оредеж, в соответствии с приложением.

Приложение: по тексту на 3 л. в 1 экз.

Первый заместитель  
председателя Комитета –  
начальник департамента  
региональной безопасности



Л.В. Иванов

Позиция Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области по вопросу, затронутому в обращении жителей Сиверского городского поселения Гатчинского района Ленинградской области (письмо постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области от 08.10.2024 № 4469-1/24-17-0-6)

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в пределах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы водного объекта необходимо соблюдение специального режима хозяйственной и иной деятельности. Река Оредеж подлежит федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

В соответствии с Положением о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее – Комитет), утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275, контрольно-надзорные функции не относятся к полномочиям Комитета.

Согласно статье 6 Водного кодекса Российской Федерации поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, в том числе для занятий сапсерфингом.

Вместе с тем, правила безопасности при использовании сапбордов не регламентированы. Сапборд не является гребным или маломерным судном, а по своей сути скорее относится к водному инвентарю, предназначенному для занятий спортом и отдыха на воде, в связи с чем надзор за эксплуатацией сапбордов не входит в компетенцию ГИМС МЧС России.

При пользовании сапбордом рекомендовано соблюдать ряд правил техники безопасности:

- на воде крепить поводок, одним концом к борду, а другой к ноге райдера для предотвращения отплывания доски на большое расстояние;
- использовать шлем и спасательный жилет;
- быть предельно внимательными в местах регулярного прохождения маломерных судов, не пользоваться сапбордом на судовом ходу;
- не выходить на воду в ветреную погоду и при сильном волнении.

Постановлением администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 04.10.2007 № 1482/1 утверждены Правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Гатчинского муниципального района, для личных и бытовых нужд (далее – Правила).

Пунктом 1.3 Правил установлено, что каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования (20 метров вдоль береговой линии) для передвижения

и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Пунктом 2.1.5 Правил установлены запреты и ограничения при использовании водных объектов общего пользования.

Пунктом 3.3 установлена обязанность органов местного самоуправления городских, сельских поселений Гатчинского муниципального района на своих территориях осуществлять мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Ответственность за нарушение правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд предусмотрена статьей 2.10-2 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях» протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.10-2 уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 распоряжения Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р «Об утверждении Примерного положения о порядке организации и проведения культурно-массовых, театрально-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» (далее – Примерное положение) для проведения массового мероприятия организатор обязан в письменной форме подать в администрацию муниципального района (городского округа) уведомление о проведении массового мероприятия в срок не позднее чем за десять рабочих дней до даты проведения мероприятия.

Уведомление о проведении массового мероприятия направляется для рассмотрения главе администрации муниципального района (городского округа) Ленинградской области при участии в массовом мероприятии свыше 50 человек, а также независимо от количества участников мероприятия, проводимого на территории нескольких поселений.

На основании изложенного, предлагается до принятия администрацией Гатчинского муниципального округа Правил использования водных объектов для рекреационных целей, рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 2.1.5 Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Гатчинского муниципального района, для личных и бытовых нужд, путем установления ограничения при использовании сапбордов в случаях несоблюдения требований, установленных пунктом 2.1 распоряжения Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р (уведомление о проведении массового мероприятия в срок не позднее чем за десять рабочих дней до даты проведения мероприятия), при нарушении мер безопасности использования сапов и несоблюдении требований по охране окружающей среды, которые также целесообразно внести в Правила..

В настоящее время на федеральном уровне решается вопрос об установлении в отношении сапборда статуса гребного или маломерного судна, что предоставит возможность устанавливать правила использования данного спортивного оборудования по определенным правилам, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В целях определения путей решения данной проблемы, Комитет предлагает обратиться в адрес профильного комитета Государственной Думы Российской Федерации за разъяснениями по вопросу правового регулирования занятий сапсерфингом.