



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

13 ДЕК 2024  
№ 7787-1/24-13=0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)», предусмотренного пунктом 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22 декабря 2023 года № 01-09-46 (с последующими изменениями).

Приложение: по тексту на 55 листах (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

*С уважением,*

М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

13 декабря 2024 года

### **Заключение**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального  
образования Борское сельское поселение Бокситогорского  
муниципального района Ленинградской области за 2023 год  
(в соответствии с пунктом 4 статьи 136  
Бюджетного кодекса Российской Федерации)»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22 декабря 2023 года № 01-09-46 (с последующими изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 05.08.2024 №01-13-31.

#### **Предмет проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее – муниципальное образование) за 2023 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная (бухгалтерская) отчетность, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> и полученные КСП ЛО в установленном порядке.

<sup>1</sup> Утвержден приказом КСП ЛО от 03.10.2018 №49

**Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, результативности реализации муниципальных программ, эффективности предоставления дотации, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация муниципального образования «Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее - Администрация) и подведомственные Администрации учреждения.

**Исследуемый период:**

Январь-декабрь 2023 года.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

С 7 августа 2024 года по 13 декабря 2024 года.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:****Общие положения**

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех

последних отчетных финансовых лет; начиная с очередного финансового года осуществляется проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 13.11.2023 №18-03/20-98 Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Борское сельское поселение, муниципальное образование) включено в перечень вышеуказанных муниципальных образований, что стало основанием для проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Согласно Уставу Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области<sup>2</sup> в структуру органов местного самоуправления муниципального образования входят: совет депутатов Борского сельского поселения; глава Борского сельского поселения; администрация Борского сельского поселения (далее – Администрация). Администрация обладает правами юридического лица, совет депутатов Борского сельского поселения не обладает правами юридического лица.

Администрация наделяется Уставом и решениями совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования федеральными законами и областными законами Ленинградской области.

Администрация осуществляет в том числе следующие полномочия:

- разрабатывает проекты местного бюджета, планов, программ, решений, представляемых главой Администрации на рассмотрение совета депутатов;
- исполняет местный бюджет и представляет на утверждение совета депутатов отчет о его исполнении;
- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные федеральными законами и областными законами Ленинградской области;
- осуществляет муниципальный контроль в порядке, установленном регламентами муниципального контроля, утверждаемыми Администрацией;
- осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении учрежденных Администрацией муниципальных предприятий и учреждений, в том числе определяет условия, порядок и цели их деятельности, утверждает их уставы, назначает на должности и освобождает от должности их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности;
- заключает соглашения с администрацией Бокситогорского муниципального района в порядке, установленном решением совета депутатов;

---

<sup>2</sup> Утвержден решением совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 16.02.2017 №126

- обеспечивает содержание и использование находящихся в муниципальной собственности жилищного фонда, нежилых помещений и иного имущества;

- обладает полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Контрольно-счетный орган в Борском сельском поселении не образуется, полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля исполняются контрольно-счетным органом Бокситогорского муниципального района в соответствии с соглашением, заключаемым между советом депутатов поселения и советом депутатов Бокситогорского муниципального района.

В соответствии с Положением об Администрации<sup>3</sup> Администрация Борского сельского поселения является исполнительным и распорядительным органом местного самоуправления, а также муниципальным казенным учреждением, созданным для осуществления управленческих функций на территории Борского сельского поселения, в том числе:

- разрабатывает проект местного бюджета, планов, программ, решений, представляемых главой администрации на рассмотрение совета депутатов Борского сельского поселения;

- исполняет местный бюджет и представляет на утверждение совета депутатов Борского сельского поселения отчет о его исполнении;

- обеспечивает содержание и использование находящихся в муниципальной собственности жилых и нежилых помещений, транспорта, учреждений культуры, других муниципальных предприятий и учреждений;

- управляет муниципальной и иной переданной в управление собственностью в соответствии с порядком, установленным советом депутатов Борского сельского поселения;

- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные администрации федеральными законами и областными законами Ленинградской области;

- осуществляет в соответствии с действующим законодательством контроль за состоянием учета и отчетности муниципальных предприятий, организаций и учреждений, оказывает содействие органам государственной статистики, предоставляет им и получает от них необходимые статистические данные;

- формирует, размещает муниципальный заказ в соответствии с порядком, установленным советом депутатов Борского сельского поселения;

- предоставляет в соответствии с законодательством и решениями совета депутатов Борского сельского поселения льготы и преимущества, в том числе налоговые, в целях стимулирования отдельных видов предпринимательской деятельности;

---

<sup>3</sup> Утверждено решением совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 19.04.2021 №103

- управляет муниципальной собственностью Борского сельского поселения, решает вопросы создания, приобретения, использования, аренды объектов муниципальной собственности; вносит предложения в совет депутатов Борского сельского поселения об отчуждении объектов муниципальной собственности; обеспечивает содержание и использование имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- подготавливает предложения о приватизации муниципального имущества;

- взимает арендную плату за землю, определяет размер арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Борском сельском поселении Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Положение о бюджетном процессе)<sup>4</sup> участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются: глава Борского сельского поселения; совет депутатов Борского сельского поселения; Администрация; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с материалами, представленными в составе проекта решения совета депутатов муниципального образования «О бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», главными администраторами доходов местного бюджета в 2023 году являются Администрация и Федеральная налоговая служба.

Согласно решению совета депутатов муниципального образования от 19.12.2022 №182 «О бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение от 19.12.2022 №182) главным распорядителем средств бюджета муниципального образования является Администрация.

Необходимо отметить, что согласно решению совета депутатов муниципального образования от 26.09.2019 №9 на основании части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава Борского сельского поселения следующие полномочия Администрации переданы администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на срок с 01.01.2020 по 31.12.2024:

- по составлению и рассмотрению проекта бюджета Борского сельского поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению и утверждению отчета об исполнении бюджета поселения (в части кассового обслуживания бюджета поселения и осуществления контроля за исполнением бюджета);

---

<sup>4</sup> Утверждено решением совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 22.05.2014 №206

- по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию библиотечных фондов библиотек Борского сельского поселения;

- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Борского сельского поселения;

- по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Борского сельского поселения;

- по осуществлению муниципального жилищного контроля Борского сельского поселения.

Согласно представленной сводной бюджетной отчетности муниципального образования за 2023 год по состоянию на 01.01.2024 Администрация имеет две подведомственные организации: муниципальное бюджетное учреждение «Борский культурный центр» и муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Борское»<sup>5</sup>.

В соответствии со статьей 264.6 БК РФ и Положением о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год утвержден решением совета депутатов муниципального образования от 20.06.2024 №251 с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета, отдельными приложениями к нему утверждены показатели: доходов бюджета муниципального образования по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета муниципального образования по ведомственной структуре расходов бюджета; расходов бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с статьей 264.4 БК РФ Контрольно-счетной комиссией Бокситогорского муниципального района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения за 2023 год. Согласно заключению Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района соответствие годового отчета и бюджетной отчетности требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования, согласованность показателей форм бюджетной отчетности между собой и внутри форм бюджетной отчетности указывают на их достоверность; выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями основных форм бюджетной отчетности отклонений не установлено. Вместе с тем установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>6</sup> (далее – Инструкция №191н) факт

<sup>5</sup> Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Борское» создано на основании постановления Администрации от 18.05.2017 №64 и является организацией, обеспечивающей жителей Борского сельского поселения услугами по содержанию многоквартирных домов

<sup>6</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

проведения годовой инвентаризации в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности учреждения» пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует;

- объем информации, отраженный и раскрытый в ряде форм бюджетной отчетности, не отвечает принципу достаточности – в пояснительной записке отсутствуют пояснения по причинам отклонений большинства показателей по исполнению доходной и расходной части местного бюджета.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом анализа документов, информации и материалов, направленных Администрацией в адрес КСП ЛО по запросу, размещенных на официальном сайте Администрации, а также с учетом анализа информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области.

### **1. Анализ формирования и реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании (за исключением муниципальных программ)**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.



Согласно статье 39 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ на уровне муниципального образования документы стратегического планирования разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с БК РФ. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Согласно информации, предоставленной Администрацией, в Борском сельском поселении стратегия социально-экономического развития муниципального образования не разработана, план по ее реализации отсутствует. Правовые акты, регулирующие порядок разработки, утверждения (одобрения), реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана по ее реализации, также отсутствуют.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на прогнозе социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается ежегодно на период не менее трех лет в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Постановлением Администрации от 01.11.2019 №112а утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок №112а).

Согласно Порядку №112а основной целью прогнозирования является повышение эффективности управления социально-экономическим развитием поселения за счет формирования информационно-аналитической базы.

Задачами прогноза социально-экономического развития Борского сельского поселения (далее – Прогноз СЭР) являются:

- анализ сложившейся ситуации в экономике и социальной сфере поселения;
- выявление факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие поселения;
- оценка влияния выявленных факторов в прогнозируемом периоде, выявление возможных кризисных ситуаций (явлений) в экономике и социальной сфере поселения;

- накопление статистической, аналитической и иной информации для обоснования выбора и принятия наиболее эффективных управленческих решений по развитию поселения.

Принципы Прогноза СЭР:

- единство методических подходов и информационного обеспечения;
- достоверность состава показателей;
- вариантность (возможность разработки нескольких возможных вариантов развития поселения исходя из определенной социально-экономической ситуации);
- системность (комплексность) оценки перспективного состояния поселения;
- преемственность и непрерывность.

Прогноз СЭР включает количественные и качественные характеристики развития экономической и социальной сферы муниципального образования, выраженные в системе прогнозных показателей.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР должно приводиться обоснование его параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП ЛО обращает внимание, что отсутствие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана по ее реализации не позволяет в полной мере определить долгосрочные цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Борского сельского поселения.

По результатам анализа Прогнозов СЭР на 2021-2025 годы, на 2022-2026 годы, на 2023-2025 годы КСП ЛО отмечает отсутствие их вариантности при различных сценарных условиях социально-экономического развития.

Согласно пояснительным запискам к Прогнозам СЭР социально-экономическое положение в Борском сельском поселении на протяжении анализируемых периодов оценивается как стабильно тяжелое. Основными проблемами, оказывающими негативное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, являются:

- недостаточное развитие сельскохозяйственного производства,
- отсутствие промышленных предприятий,
- ухудшение состояния жилищно-коммунальной сферы (проблемное состояние очистных сооружений; высокая изношенность тепловых сетей), в том числе высокая изношенность жилого фонда (ветхий и аварийный жилой фонд), отсутствие нового жилья,
- превышение показателей смертности над показателями рождаемости населения,
- отток коренного населения в близлежащие города в связи с отсутствием рабочих мест,
- недостаточность источников налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, низкая собираемость налогов в связи с неплатежеспособностью населения,

- неудовлетворительное качество дорог местного значения, в связи с чем затруднено транспортное сообщение с отдаленными населенными пунктами.

Согласно пояснительным запискам к Прогнозам СЭР в них отражены меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения, повышения уровня и качества жизни населения, основная цель Прогнозов СЭР – последовательное улучшение условий жизни населения.

В таблице №1 приведена динамика численности населения Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за период 2019-2026 годов согласно Прогнозам СЭР на 2021-2025 годы, на 2022-2026 годы, 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы и на 2025-2027 годы<sup>7</sup>:

Таблица №1

Численность населения на 1 января текущего года, чел	Прогноз/**оценка/*отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	3361,0*	3370,0**	3370,0	3370,0	3370,0	3370,0	3370,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	3376,0*	3376,0**	3376,0	3376,0	3376,0	3376,0	3376,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	3272,0*	3261,0**	3252,0	3245,0	3240,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	3357,0*	3358,0**	3360,0	3362,0	3364,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	3393,0*	3394,0**	3372,0	3353,0

В пояснительных записках отмечается, что в 2021-2023 годах смертность в муниципальном образовании превышает рождаемость, вырос процент миграционного прироста. Согласно Прогнозу СЭР на 2022 год прогнозировалось увеличение численности населения муниципального образования и ее сохранение в среднесрочной перспективе. При этом в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы вектор динамики развития демографической ситуации изменен на отрицательный с последующей корректировкой согласно Прогнозам СЭР на 2024-2026 годы и на 2025-2027 годы отчетных, оценочных и прогнозных показателей. Пояснения и анализ складывающейся в Борском сельском поселении демографической ситуации и перспектив ее развития отсутствуют.

В целом следует отметить значительные отклонения в значениях показателей, характеризующих демографическую ситуацию в муниципальном образовании, за указанные периоды. Вместе с тем в пояснительных записках к соответствующим Прогнозам СЭР отсутствует сопоставление с ранее утвержденными значениями данных показателей, а также не анализируются причины и факторы, обуславливающие резкие колебания в прогнозируемых значениях показателей:

<sup>7</sup> Прогноз СЭР на 2025-2027 годы направлен главе администрации Бокситогорского муниципального района письмом от 25.09.2024 №1088-03/2024

Вариант прогноза	Прогноз/**оценка*/отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
<b>Число родившихся (без учета мертворожденных), чел.</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	22,0*	23,0**	23,0	23,0	23,0	23,0	23,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	31,0*	1,0**	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	9,0*	10,0**	11,0	12,0	13,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	17,0*	18,0**	19,0	20,0	21,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	5,0*	5,0**	6,0	7,0
<b>Число умерших, чел.</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	49,0*	40,0**	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	46,0*	8,0**	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	20,0*	19,0**	18,0	17,0	16,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	29,0*	20,0**	18,0	16,0	14,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	47,0*	47,0**	45,0	43,0
<b>Общий коэффициент рождаемости, чел. на 1 тыс. чел. населения</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	6,6*	6,8**	6,8	6,8	6,8	6,8	6,8	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	9,2*	0,0**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	2,8*	3,1**	3,4	3,7	4,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	5,1*	5,4**	5,7	5,9	6,2
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	1,5*	1,5**	1,8	2,1
<b>Общий коэффициент смертности, чел. на 1 тыс. чел. населения</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	14,6*	11,9**	11,9	11,9	11,9	11,9	11,9	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	13,6*	2,4**	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	6,1*	5,8**	5,5	5,2	4,9	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	8,6*	6,0**	5,4	4,8	4,2
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	13,9*	13,9**	13,4	12,9
<b>Коэффициент естественного прироста (убыли), чел. на 1 тыс. чел. населения</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	-8,0*	-5,0**	-5,0	-5,0	-5,0	-5,0	-5,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	-4,4*	-2,4**	-2,4	-2,4	-2,4	-2,4	-2,4
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	-3,4*	-2,8**	-2,2	-1,5	-0,9	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	-3,6*	-0,6**	0,3	1,2	2,1
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	-12,4*	-12,4**	-11,6	-10,8
<b>Миграционный прирост (-убыль), чел.</b>								

Вариант прогноза	Прогноз/оценка/отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	33,0*	35,0**	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	16,0*	4,0**	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	0,0*	0,0**	0,0	0,0	0,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	0,0*	0,0**	0,0	0,0	0,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	43,0*	20,0**	20,0	20,0

КСП ЛО обращает внимание, что объективный анализ демографических показателей позволяет оценивать и прогнозировать динамику трудовых ресурсов в муниципальном образовании и складывающуюся ситуацию на рынке труда:

Таблица №3

Вариант прогноза	Прогноз/оценка/отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
<b>Численность занятых в экономике (среднегодовая), чел.</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	400,0*	400,0**	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	400,0*	400,0**	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	400,0*	450,0**	460,0	470,0	480,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	286,0*	288,0**	290,0	292,0	295,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	285,0*	286,0**	287,0	288,0
<b>Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), чел.</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	15,0*	15,0**	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	63,0*	15,0**	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	63,0*	60,0**	55,0	45,0	35,0	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	15,0*	10,0**	9,0	8,0	8,0
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	14,0*	14,0**	13,0	12,0
<b>Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	0,7*	0,7**	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	-

Вариант прогноза	Прогноз/оценка/отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	15,8*	0,7**	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	15,75*	13,3**	12,0	9,6	7,3	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	5,2*	3,5**	3,1	2,7	2,7
Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	-	-	-	-	4,9*	4,9**	4,5	4,2

Согласно разделу «Труд и занятость» пояснительных записок к соответствующим Прогнозам СЭР в органах государственной службы занятости за период 2020-2022 годов официально зарегистрированы 15 человек. При этом согласно таблице «Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ленинградской области» в составе Прогноза СЭР на 2022-2026 годы и Прогноза СЭР на 2023-2025 года отчетные данные по указанному показателю составили в 2020 и 2021 годах 63 чел. Следует отметить, значительные изменения данного показателя в соответствии с Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы относительно иных Прогнозов СЭР.

Кроме того, необходимо отметить значительное (в среднем в 1,6 раза) изменение показателя «Численность занятых в экономике (среднегодовая)» в Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы. При этом в пояснительной записке к указанному Прогнозу СЭР не содержится анализ причин (факторов) данных изменений.

Согласно пояснительным запискам к соответствующим Прогнозам СЭР отсутствие крупных предприятий повлекло отток рабочей силы из поселения в города Бокситогорск, Тихвин, Санкт-Петербург. На территории Борского сельского поселения постоянных рабочих мест не образовывается, возможно привлечение работников на временные сезонные работы – уборка снега, скашивание травы. Необходимым импульсом для дальнейшего развития поселения может послужить возрождение сельскохозяйственного производства.

Динамика показателей сельского хозяйства в 2020-2022 годах на основании пояснительных записок к указанным Прогнозам СЭР приведена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование показателя	Единица измерения	На 01.07.2020	На 01.07.2021	На 01.07.2022	На 01.07.2023
крестьянские хозяйства	единиц	8	8	8	5
крупный рогатый скот	голов	237	145	145	65
свиньи	голов	27	29	29	61
овцы и козы	голов	1150	1167	1167	186
кролики	голов	200	434	434	199
птица всех видов	голов	700	1475	1475	1750
пчелы	семей	-	117	117	120

Согласно пояснительным запискам к указанным Прогнозам СЭР небольшая часть сельскохозяйственной продукции производится в личных подсобных хозяйствах. При этом отмечается тенденция снижения производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских хозяйствах и личных подсобных хозяйствах, что объясняется высокой трудоемкостью, большими материальными затратами и трудностью сбыта продукции. По состоянию на 01.07.2023 согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы количество крестьянских хозяйств сократилось на 3 ед. или в 1,6 раза, снизилось поголовье крупного рогатого скота в 2,2 раза относительно 01.07.2022, поголовье овец и коз снизилось в 6,3 раза, поголовье кроликов снизилось в 2,2 раза. В то же время в 2,1 раза увеличилось количество свиней, на 18,6% - количество птицы и на 2,6% - пчел.

В качестве основных причин медленного развития сельского хозяйства в пояснительных записках к указанным Прогнозам СЭР отмечены: отсутствие притоков частных инвестиций; низкий спрос населения на продукцию; отсутствие рынков сбыта; низкие темпы обновления основных производственных фондов; финансовая неустойчивость отрасли; низкий уровень и качество жизни в сельской местности.

Одним из драйверов социально-экономического развития территорий является привлечение инвестиций. В пояснительных записках к указанным Прогнозам СЭР отражено, что в 2020 году между Администрацией и АО «Нева Энергия» было заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности поселения. Концессионером представлена утвержденная инвестиционная программа по реконструкции системы теплоснабжения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2020-2034 годы, согласно которой запланировано строительство блочно-модульной газовой котельной в д. Мозолёво-1 и вывод из эксплуатации старой угольной котельной. Планируемый объем инвестиций в реконструкцию системы теплоснабжения Борского сельского поселения составит 40,0 млн. руб. В результате реализации данного концессионного соглашения ожидается повышение надежности и эффективности производства тепловой энергии; улучшение показателей тепловой экономичности; снижение себестоимости отпускаемой теплоэнергии. При этом в Прогнозах СЭР значения показателей, характеризующих объем инвестиций, не установлены.

Среди проблем Борского сельского поселения отмечены проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе изношенный жилой фонд. Согласно пояснительным запискам к Прогнозам СЭР площадь жилищного фонда Борского сельского поселения составляет 70,7 тыс. м<sup>2</sup> и не будет изменяться в связи с отсутствием строительства новых жилых домов.

При этом возможно некоторое уменьшение жилой площади за счет сноса ветхих и непригодных для проживания жилых домов. Большая часть граждан (76,1%) проживает в 51 многоквартирном доме, оставшаяся часть граждан (23,9%) проживает в индивидуальных жилых домах (971 ед.), большинство домов нуждается в ремонте. В 2021-2025 годах планируется строительство межпоселкового газопровода «Бокситогорский глинозем - д. Мозолево-1»,

проектирование и строительство внутрипоселенческих газопроводов в д. Большой Остров, д. Селище, д. Носово, д. Колбеки, д. Золотово, д. Мозолево-1. При этом в Прогнозах СЭР на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы плановые значения показателей, характеризующих ситуацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (строительства), не установлены.

Согласно пояснительным запискам к указанным Прогнозам СЭР потребительский рынок Борского сельского поселения призван обеспечивать условия для удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, а также доступность товаров и услуг в отдаленных и малонаселённых пунктах. Население Борского сельского поселения полностью обеспечено продовольственными товарами и частично промышленными товарами. На территории поселения работают 13 магазинов, население отдаленных деревень обслуживают автомагазины. Бокситогорского районного потребительского общества и частных предпринимателей. Торговые объекты в основном расположены в д. Бор, пос. Сельхозтехника, д. Мозолево-1. Предприятия бытового обслуживания, бани, прачечные, химчистки, служба ремонта обуви, сложнбытовой техники на территории поселения отсутствуют.

Следует отметить, что плановые значения показателей, характеризующих малое и среднее предпринимательство, установлены только в Прогнозе СЭР на 2025-2027 годы.

Согласно пояснительным запискам к указанным Прогнозам СЭР транспортное обслуживание населения Борского сельского поселения обеспечивает ООО «Пассажиравтотранс», налажено автобусное сообщение до районного центра и центра поселения. Отсутствует автобусное сообщение с д. Дорогощи, д. Зубакино, д. Дороховая, д. Бочево в связи с малой численностью населения и плохим состоянием дорог. Плохое состояние дорог влияет на автобусное сообщение, требуется капитальный ремонт дороги «Колбеки-Савино-Струги».

В таблице №5 приведены данные об автомобильных дорогах в муниципальном образовании согласно Прогнозам СЭР:

Таблица №5

Вариант прогноза	Прогноз/оценка/отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
<b>Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конец года), км</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	25 210,0*	23 829,5**	23 829,5	23 829,5	23 829,5	23 829,5	23 829,5	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	22 829,5*	23 829,5**	24 271,0	24 271,0	24 271,0	24 271,0	24 271,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	22 929,5*	22 929,5**	22 929,5	22 929,5	22 929,5	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	24 271,0*	24 271,0**	24 271,0	24 271,0	24 271,0
<b>Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (на конец года), км</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	9 484,0*	9 484,0**	9 484,0	9 484,0	9 484,0	9 484,0	9 484,0	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	9 484,0*	9 484,0**	9 484,0	9 484,0	9 484,0	9 484,0	9 484,0
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	9 484,0*	9 484,0**	9 484,0	9 484,0	9 484,0	-



Вариант прогноза	Прогноз/**оценка/*отчет							
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	9 484,0*	9 484,0**	9 484,0	9 484,0	9 484,0
<b>Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (на конец года), %</b>								
Прогноз СЭР на 2021-2025 годы	37,6*	41,1**	41,1	41,1	41,1	41,1	41,1	-
Прогноз СЭР на 2022-2026 годы	-	41,5*	39,8**	39,1	39,1	39,1	39,1	39,1
Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	-	-	41,5*	41,4**	41,4	41,4	41,4	-
Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	-	-	-	39,1*	39,1**	39,1	39,1	39,1

Следует отметить, что в пояснительных записках к указанным Прогнозам СЭР отсутствуют пояснения изменений значений показателей, характеризующих состояние автомобильных дорог и транспортную доступность в муниципальном образовании. Вместе с тем совершенствование дорожной сети и транспортной доступности является важным фактором развития территорий, в том числе оказывает существенное влияние на их инвестиционную привлекательность.

КСП ЛО обращает внимание, что объективный, точный и надежный прогноз показателей социально-экономического развития поселения оказывает значимое влияние на реалистичность расчета доходов и расходов местного бюджета.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Борского сельского поселения на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы<sup>8</sup> основными целями бюджетной и налоговой политики являются содействие устойчивому социально-экономическому развитию поселения, повышение уровня и качества жизни граждан, создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, адресное решение социальных проблем.

Согласно вышеуказанным данным о реализации Прогнозов СЭР в 2021-2023 годах:

- увеличилась численность населения поселения, при этом снизился коэффициент рождаемости, а коэффициент смертности увеличился;
- сократилась численность занятых в экономике на территории муниципального образования;
- не увеличилась протяженность автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием на территории муниципального образования;

<sup>8</sup> Представлены в составе материалов к проектам решений совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», «О бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», «О бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

- отсутствуют и не планируются инвестиции в основной капитал<sup>9</sup>;
- отсутствует и не планируется развитие производств, в том числе сельскохозяйственных, на территории муниципального образования.

В целом значения показателей социально-экономического развития поселения отражают процессы стагнации и могут свидетельствовать об отсутствии выраженных перспектив в решении задач по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения, повышения уровня и качества жизни населения.

Кроме того, отсутствие стратегии социально-экономического развития поселения и плана по ее реализации не позволяет определить основные стратегические цели, приоритетные задачи социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, а также меры по их достижению и решению соответственно.

## **2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета**

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения.

Согласно пункту 1 статьи 171 БК РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению; основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

---

<sup>9</sup> За исключением заключенного в 2020 году между Администрацией и АО «Нева Энергия» концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования

прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Разработка, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе, Положением о порядке разработки проекта бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период<sup>10</sup>.

Бюджет муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основании показателей Прогноза СЭР МО на 2023-2025 годы, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области».

Основными целями бюджетной и налоговой политики Борского сельского поселения на 2023-2025 годы являются:

- содействие устойчивому социально-экономическому развитию поселения;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения;
- повышения уровня и качества жизни граждан;
- повышения эффективности и прозрачности муниципального управления;
- создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- улучшение условий жизни жителей поселения, адресное решение социальных проблем;
- содействие повышению качества муниципальных услуг;
- развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие с 1 января 2023 года.

В отношении расходов политика поселения в 2023-2025 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов.

---

<sup>10</sup> Утверждено постановлением Администрации от 30.12.2019 №146

Бюджетная политика поселения будет направлена на сокращение необоснованных бюджетных расходов, в связи с чем необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

- обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда муниципальных служащих поселения, установленных Правительством Ленинградской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов и при условии недопущения образования необоснованной кредиторской задолженности.

Исполнение бюджета поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением от 19.12.2022 №182.

Статьей 1 решения от 19.12.2022 №182 утверждены основные характеристики местного бюджета на 2023 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 40 145,2 тыс. руб.,

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета составляет 40 557,0 тыс. руб.,

- дефицит местного бюджета составляет 411,8 тыс. руб.

Муниципальный долг на 2023-2025 годы не прогнозируется.

Решениями от 23.03.2023 №196, от 20.09.2023 №211, от 15.11.2023 №216 внесены изменения в решение от 19.12.2022 №182, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2023 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 42 792,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета составляет 43 511,5 тыс. руб.;

- дефицит местного бюджета составляет 719,0 тыс. руб.

Муниципальный долг на 2023-2025 годы не прогнозируется.

В результате внесенных изменений прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2023 год увеличен на сумму 2 647,3 тыс. руб. (или на 6,6%) за счет безвозмездных поступлений; бюджетные ассигнования на исполнение

расходных обязательств муниципального образования увеличены на сумму 2 954,5 тыс. руб. (или на 7,3%); дефицит местного бюджета, основным источником финансирования которого являются остатки на счетах по учету средств бюджета, увеличен на 307,2 тыс. руб. (или в 1,7 раза).

По результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области<sup>11</sup>, в 2023 году муниципальное образование заняло 6 место (245 баллов) из 121 сельского поселения с присвоением I степени качества управления финансами (высокое качество управления), в 2022 году - 28 место (215 баллов) с присвоением II степени качества управления финансами (надлежащее качество управления); в 2021 году - 72 место (208 баллов) с присвоением II степени качества управления финансами (надлежащее качество управления).

Таким образом, за период с 2021 по 2023 годы отмечается положительная тенденция роста итоговой балльной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании. Вместе с тем при росте количества баллов за качество исполнения бюджета муниципального образования с 73 баллов в 2021 году до 97 баллов в 2023 году (максимально возможное количество баллов - 105) количество баллов за качество планирования бюджета муниципального образования снизилось с 50 баллов в 2021 году до 48 баллов в 2023 году (максимально возможное количество баллов - 70).

Следует отметить, что в 2022 и 2023 годах поправки в решение о местном бюджете вносились три раза, тогда как в 2021 году изменения в решение о местном бюджете на 2021-2023 годы вносились четыре раза, что свидетельствует об улучшении качества формирования местного бюджета.

В таблице №6 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2023 году:

Таблица №6

Тыс. руб.

	Утверждено решением от 19.12.2022 №182	Утверждено решением от 19.12.2022 №182 (с изменениями)	Утверждено с учетом сводной бюджетной реписи на 01.01.2024	Исполнено	% исполнения  6=5/4*100%	Отклонения	
						тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6=5/4*100%	7=4-2	8=4/2* 100
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	40 145,2	42 792,5	42 792,5	43 402,3	101,4	2 647,3	106,6
<b>Налоговые доходы</b>	5 978,4	5 978,4	5 978,4	5 880,4	98,4	0,0	100,0
Налог на доходы физических лиц	2 112,2	2 112,2	2 112,2	2 169,6	102,7	0,0	100,0
Акцизы	1 552,3	1 552,3	1 552,3	1 771,3	114,1	0,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	1 180,4	1 180,4	1 180,4	878,3	74,4	0,0	100,0
Земельный налог	1 131,8	1 131,8	1 131,8	1 061,2	93,8	0,0	100,0
Государственная пошлина	1,7	1,7	1,7	0,0	0,0	0,0	100,0

<sup>11</sup> Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

	Утверждено решением от 19.12.2022 №182	Утверждено решением от 19.12.2022 №182 (с изменениями)	Утверждено с учетом сводной бюджетной расписки на 01.01.2024	Исполнено	% исполнения	Отклонения	
						тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6=5/4*100%	7=4-2	8=4/2* 100
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>914,3</b>	<b>914,3</b>	<b>914,3</b>	<b>1 622,1</b>	<b>177,4</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873,1	873,1	873,1	894,1	102,4	0,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	40,0	40,0	40,0	40,0	100,0	0,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	670,3	-	0,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,2	1,2	1,2	17,7	в 14,8 раза	0,0	100,0
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>6 892,7</b>	<b>6 892,7</b>	<b>6 892,7</b>	<b>7 502,5</b>	<b>108,8</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>33 252,5</b>	<b>35 899,8</b>	<b>35 899,8</b>	<b>35 899,8</b>	<b>100,0</b>	<b>2 647,3</b>	<b>108,0</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	26 117,1	26 117,1	26 117,1	26 117,1	100,0	0,0	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	4 866,7	5 728,3	5 728,3	5 728,3	100,0	861,6	117,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	303,1	318,1	318,1	318,1	100,0	15,0	104,9
Иные межбюджетные трансферты	1 965,6	3 736,3	3 736,3	3 736,3	100,0	1 770,7	190,1
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ</b>	<b>40 557,0</b>	<b>43 511,5</b>	<b>43 511,5</b>	<b>43 505,9</b>	<b>99,99</b>	<b>2 954,5</b>	<b>107,3</b>
Общегосударственные вопросы	13 048,2	12 883,2	12 395,2	12 390,6	99,96	-653,0	95,0
Национальная оборона	299,6	314,6	378,5	378,5	100,0	78,9	126,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	819,0	867,9	867,9	867,9	100,0	48,9	106,0
Национальная экономика	2 618,4	3 332,6	3 332,6	3 332,6	100,0	714,2	127,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 755,8	13 982,0	14 406,1	14 406,1	100,0	1 650,3	112,9
Образование	150,0	72,0	72,0	72,0	100,0	-78,0	48,0
Культура, кинематография	10 554,0	11 766,2	11 766,2	11 766,2	100,0	1 212,2	111,5
Социальная политика	292,0	292,0	292,0	292,0	100,0	0,0	100,0
Обслуживание муниципального долга	20,0	1,0	1,0	0,0	0,0	-19,0	5,0
<b>Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)</b>	<b>-411,8</b>	<b>-719,0</b>	<b>-719,0</b>	<b>-103,6</b>	<b>-</b>	<b>307,2</b>	<b>174,6</b>

В таблице №7 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2022-2023 годах:

Таблица №7

Тыс. руб.

Показатель	Фактически исполнено в 2022 году	Фактически исполнено в 2023 году	Динамика исполнения 2023 года к 2022 году, %
1	2	3	4
Доходы бюджета - всего	43 626,1	43 402,3	99,5
<i>Налоговые доходы и неналоговые доходы</i>	<i>7 084,6</i>	<i>7 502,5</i>	<i>105,9</i>
Налог на доходы физических лиц	2 059,5	2 169,6	105,3
Акцизы	1 740,3	1 771,3	101,8
Налог на имущество физических лиц	1 292,5	878,3	68,0
Земельный налог	1 240,5	1 061,2	85,5
Государственная пошлина	0,8	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	704,1	894,1	127,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	40,0	40,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	670,3	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6,9	17,7	256,5
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>36 541,5</i>	<i>35 899,8</i>	<i>98,2</i>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	23 990,7	26 117,1	108,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	8 275,8	5 728,3	69,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	303,1	318,1	104,9
Иные межбюджетные трансферты	3 977,0	3 736,3	93,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-5,1	0,0	0,0
Расходы бюджета - всего	43 110,4	43 505,9	100,9
Общегосударственные вопросы	10 673,6	12 390,6	116,1
Национальная оборона	299,6	378,5	126,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 605,5	867,9	54,1
Национальная экономика	4 579,3	3 332,6	72,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 765,5	14 406,1	97,6
Образование	82,4	72,0	87,4
Культура, кинематография	10 828,3	11 766,2	108,7
Социальная политика	276,2	292,0	105,7
Обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	515,7	-103,6	-

По итогам анализа данных таблицы №7 следует отметить, что со значительным превышением прогноза поступили в местный бюджет в 2023 году акцизы и неналоговые доходы.

Фактически поступившие доходы бюджета муниципального образования снизились в 2023 году в целом на 0,5% относительно 2022 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 5,9%, безвозмездные поступления снизились на 1,8%. Дотации поступили в местный бюджет в 2023 году с увеличением на 8,9%, тогда как поступление субсидий снизилось в 1,4 раза. Расходы местного бюджета в 2023 году незначительно увеличились относительно 2022 года – на 0,9%.

**3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющихся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет**

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2023 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 43 402,3 тыс. руб. (или 101,4% от прогноза), что на 0,5% меньше объема поступлений в 2022 году и на 39,7% меньше объема поступлений в 2021 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились на 5,9% относительно 2022 года, на 18% относительно 2021 года и составили 7 502,5 тыс. руб. (108,8% от прогноза).

Сведения о поступлениях доходов в местный бюджет в 2021-2023 годах представлены в таблице №8:

Таблица №8

Тыс. руб.

Вид доходов	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста/снижения относительно 2021 года, %	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %
Налоговые доходы	5 463,4	6 333,7	5 880,4	115,9	92,8
Удельный вес	7,6	14,5	13,6	-	-
Неналоговые доходы	894,8	751,0	1 622,1	83,9	216,0
Удельный вес	1,2	1,7	3,7	-	-
Безвозмездные поступления	65 633,1	36 541,4	35 899,8	55,7	98,2
Удельный вес	91,2	83,8	82,7	-	-
<b>Итого</b>	<b>71 991,3</b>	<b>43 626,1</b>	<b>43 402,3</b>	<b>60,6</b>	<b>99,5</b>

Как следует из таблицы №8, в доходах местного бюджета муниципального образования преобладают безвозмездные поступления (в 2023 году – 82,7% от общей суммы доходов со снижением относительно 2022 года на 1,1 процентных пункта (далее – п.п.) и относительно 2021 года на 8,5 п.п.), которые снизились в 2023 году относительно 2022 года на 1,8% (относительно 2021 года в 1,8 раза), что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета муниципального образования в 2023 году относительно 2022 года (наряду со снижением налоговых доходов) и 2021 года.



Налоговые и неналоговые доходы составили в 2023 году 17,3% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля увеличилась относительно 2022 года на 1,1 п.п. и относительно 2021 года на 8,5 п.п. соответственно.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом сократилось отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2023 году – 8,8%, в 2022 году – 9,2%). В то же время указанное отклонение в 2023 году больше по сравнению с 2021 годом (5,9%), что не позволяет сформулировать вывод об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов. Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2023 году налоговые доходы исполнены на уровне 98,4% от прогноза на 2023 год, неналоговые доходы исполнены на уровне 177,4% от прогноза на 2023 год.

Кроме того, результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов с кассовым планом их поступления в 2023 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, негативно влияет на качество планирования и исполнения расходной части бюджета:

Таблица №9

Тыс. руб.

Наименование показателя	I	II	III	IV
	квартал	квартал	квартал	квартал
Сумма фактических поступлений	9 440,6	11 084,1	13 148,1	9 729,6
Доля в общем объеме фактических поступлений	21,8	25,5	30,3	22,4
Прогнозируемая сумма поступлений согласно кассовому плану доходов	10 433,8	12 970,6	10 018,7	9 369,5
Доля в общем объеме прогнозируемых поступлений согласно кассовому плану доходов	24,4	30,3	23,4	21,9

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) муниципального образования не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главными администраторами доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году, что не соответствует пункту 163 Инструкции №191н.

По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения умеренного роста доходного потенциала.

Постановлением Администрации от 20.03.2023 №26а утвержден План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023-2025 годы, в рамках которого реализуются следующие мероприятия, направленные на рост доходов местного бюджета:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджет и внебюджетные фонды, в том числе по начисляемым пеням и штрафам с привлечением налоговых органов, органов прокуратуры и служб судебных приставов (плановое значение ожидаемого результата реализации мероприятия в 2023 году – проведение 4 заседаний);

- проведение претензионно-исковой работы в отношении арендаторов имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, имеющих задолженность по арендной плате (плановое значение ожидаемого результата реализации мероприятия в 2023 году – направление не менее 20 претензий);

- взаимодействие с отраслевыми структурными подразделениями Правительства Ленинградской области по вхождению в региональные, федеральные программы (в том числе программ по развитию сельского хозяйства) (плановое значение ожидаемого результата реализации мероприятия в 2023 году – привлечение межбюджетных трансфертов в сумме 8 000,0 тыс. руб.; фактически целевые межбюджетные трансферты получены муниципальным образованием в 2023 году за счет средств областного бюджета на сумму 6 046,4 тыс. руб.);

- сохранение численности крестьянских (фермерских) хозяйств (плановое значение ожидаемого результата реализации мероприятия в 2023 году – 8 ед.);

- организация работы по проведению мероприятий по детализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет налога на доходы физических лиц (плановое значение ожидаемого результата реализации мероприятия в 2023 году – проведение одного заседания комиссии).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 Борского сельского поселения дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 34 159,4 тыс. руб. (или в 9,3 раза) относительно 01.01.2023 и составила 38 268,9 тыс. руб. (просроченная задолженность увеличилась на 150,0 тыс. руб. (или на 11,5%) и составила 1 459,4 тыс. руб. по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов»). Основную долю дебиторской задолженности по доходам составляет задолженность по счетам:

- 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 88% (33 680,8 тыс. руб., рост на 33 362,7 тыс. руб.);

- 20529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» - 7,6% (2 900,2 тыс. руб., рост на 542,2 тыс. руб.): задолженность по социальному найму жилых помещений;

- 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 4,1% (1 562,4 тыс. руб., рост на 252,5 тыс. руб.).

Сомнительная задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» увеличилась относительно 01.01.2023 на 14,6 тыс. руб. (или на 40,4%) и на 01.01.2024 составила 50,7 тыс. руб.

На 01.01.2024 кредиторская задолженность по доходам сократилась на 293,7 тыс. руб. (в 2,2 раза) относительно 01.01.2023 и составила 246,9 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

Согласно представленным пояснениям Администрации в целях снижения и ликвидации задолженности по платежам, поступающим в бюджет муниципального образования, в Администрации действует комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с неуплатой всех видов налоговых и неналоговых платежей.

За период 2021-2023 годов данной комиссией было проведено по 2 заседания ежегодно (план – 4 заседания комиссии). На заседаниях с должниками проводятся профилактические беседы, в ходе которых выясняются причины образования задолженности, предоставляется консультативная помощь должникам. Также в целях снижения и ликвидации задолженности специалистами Администрации ведется постоянная работа по информированию населения о необходимости своевременного внесения платы и последствиях неисполнения обязательств, ежемесячно ведется мониторинг задолженности по оплате за наём. В 2021-2023 годах были приняты меры досудебного воздействия, всем должникам были направлены претензии и уведомления о необходимости погашения задолженности.

По результатам работы комиссии и претензионной работы в бюджет муниципального образования в 2021 году были взысканы денежные средства в размере 36,1 тыс. руб., в 2022 году - 21,5 тыс. руб., в 2023 году – 81,0 тыс. руб. За текущий период 2024 года в мировой суд направлено 6 исковых заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с нанимателя жилого помещения.

Согласно представленному отчету об итогах работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности за 2023 год в рамках исполнения регламента реализации администрацией Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним<sup>12</sup> Администрацией направлено 56 претензий на общую сумму 1 308,2 тыс. руб., взыскано в добровольном порядке 81,0 тыс. руб.

### **3.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета**

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2023 году налоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования в сумме 5880,4 тыс. руб., что на 1,6% меньше утвержденного прогноза.

Информация о поступлении налоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2023 году приведена в таблице №10:

<sup>12</sup> Утвержден постановлением Администрации от 24.08.2023 №136

Таблица №10

Вид доходов	Прогноз, утвержденный решением от 19.12.2022 №182, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, в %
1	2	4	5=гр.4/гр.3
Налоговые доходы, всего	5 978,4	5 880,4	98,4
Налог на доходы физических лиц	2 112,2	2 169,6	102,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 552,3	1 771,3	114,1
Налог на имущество физических лиц	1 180,4	878,3	74,4
Земельный налог	1 131,8	1 061,2	93,8
Государственная пошлина	1,7	0,0	0,0

Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2023 году меньше уровня 2022 года (115%) и больше уровня 2021 года (92,9%). Значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2023 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

Налоговые доходы поступили в местный бюджет в 2023 году со снижением на 7,2% относительно поступлений в 2022 году и с ростом на 7,6% относительно поступлений в 2021 году.

В 2023 году наблюдается значительное снижение доли налоговых доходов в общем объеме фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов местного бюджета относительно 2021 и 2022 годов (в 2021 году – 85,9%, в 2022 году – 89,4%, в 2023 году – 78,4%).

3.1.1. НДФЛ поступил в сумме 2 169,6 тыс. руб. или 102,7% от годового прогноза с ростом на 5,3% относительно поступлений в 2022 году и на 10,8% относительно поступлений в 2021 году. Доля НДФЛ в 2023 году составила 36,9% от налоговых доходов муниципального образования (в 2022 году – 32,5%; в 2021 году – 35,8%).

Планируемые поступления НДФЛ в 2023-2025 годах рассчитаны на основании усреднения годовых объемов фактических поступлений по данному виду доходов за 2020-2021 годы и ожидаемых поступлений в 2022 году с учетом темпов роста фонда заработной платы (в % к предыдущему году) на 2023-2025 годы в размере соответственно 109,7%; 107,6% и 107,1%. При этом согласно прогнозу социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов<sup>13</sup> рост фонда начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию прогнозируется на 6,4% в 2023 году относительно 2022 года, на 6,3% в 2024 году относительно 2023 года, на 8,5% в 2025 году относительно 2024 года.

<sup>13</sup> Одобрен распоряжением Администрации от 01.11.2022 №37-р

Следует отметить, что согласно отчетам о налоговой базе и структуре начислений по расчету сумм НДС за 2021-2023 годы, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 7-НДФЛ), сумма дохода, начисленная физическим лицам ежегодно, показывает стабильный рост (в среднем на 7,9% (в 2021 году – 155 703,5 тыс. руб., в 2022 году – 167 357,3 тыс. руб., в 2023 году – 181 402,2 тыс. руб.), тогда как в части динамики количества физических лиц, получивших доход в 2021-2023 годах по всем налоговым ставкам, явный тренд не выражен (в 2021 году – 730 чел., в 2022 году – 834 чел., в 2023 году – 746 чел.).

3.1.2. Доходы от акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный и прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, поступили в местный бюджет в сумме 1 771,3 тыс. руб., превысив на 14,1% утвержденный прогноз на 2023 год, что на 1,8% больше поступлений в 2022 году и на 23,3% поступлений в 2021 году.

В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что превышение прогноза по данному виду доходов возникло по причине роста ставок акцизов на нефтепродукты, а также снижения транспортных и логистических ограничений.

Согласно пункту 2.1 статьи 56 БК РФ налоговые доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным статьей 56 БК РФ, распределяются Федеральным казначейством в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, с учетом установленных законами субъектов Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Согласно областным законам от 22.12.2020 №143-оз<sup>14</sup>, от 21.12.2021 №148-оз<sup>15</sup> и от 19.12.2022 №151-оз<sup>16</sup> на 2021-2023 годы дифференцированные нормативы для муниципального образования утверждены со снижением: 0,02163; 0,02115; 0,02021 соответственно.

Согласно представленным статистическим данным протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании также сокращалась: на 01.01.2021 - 24,5 км; на 01.01.2022 - 24,3 км; на 01.01.2023 – 24,2 км; на 01.01.2024 – 24,2 км.

3.1.3. Налог на имущество физических лиц поступил в местный бюджет в сумме 878,3 тыс. руб., что составляет на 74,4% от утвержденного прогноза на 2023 год (в бюджетной отчетности Администрации пояснения невыполнения прогноза поступлений отсутствуют), на 32% меньше поступлений в 2022 году и на 9,2% поступлений в 2021 году.

В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что неисполнение прогноза по данному виду доходов обусловлено отсутствием уплаты населением указанного налога в связи со снижением его платежеспособности и переходом Федеральной налоговой службы (далее - ФНС России) на электронные уведомления.

Планируемые поступления налога на имущество физических лиц на 2023 год рассчитаны на основании усреднения годовых объемов фактических поступлений по данному виду доходов за 2020-2021 годы и ожидаемых поступлений в 2022 году с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года в %) в размере 106,1%.

Сведения о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц в 2021-2023 годах согласно форме №5-МН:

Таблица №11

Год	Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.	Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым начислен налог к уплате, ед.	Количество строений, помещений и сооружений, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.	Количество строений, помещений и сооружений, по которым налог предъявлен к уплате, ед.	Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, тыс. руб.
2021	2141	1313	1515	867	751 276,0
2022	2162	1308	1521	866	994 262,0
2023	2196	1313	1539	860	894 365,0

<sup>14</sup> «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

<sup>15</sup> «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

<sup>16</sup> «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Как следует из таблицы №11, за период с 2021 по 2023 годы сложился устойчивый рост количества налогоплательщиков по указанному налогу, учтенных в базе данных налоговых органов. При этом количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым исчислен налог к уплате, за данный период практически не изменилось, что может быть связано с устойчивым ростом количества налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы и(или) не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (в 2021 году – 591 ед.; в 2022 году – 617 ед.; в 2023 году – 652 ед.). Таким образом, количество налогоплательщиков по указанному налогу, учтенных в базе данных налоговых органов, не использующих налоговые льготы (специальные налоговые режимы) и которым не исчислен налог к уплате, составляет: в 2021-2022 годах – 237 ед., в 2023 году – 231 ед.

За период с 2021 по 2023 годы сложился устойчивый рост количества строений, помещений и сооружений, учтенных в базе данных налоговых органов. При этом количество строений, помещений и сооружений, по которым налог предъявлен к уплате, за данный период устойчиво сокращается, что также может быть связано с ростом количества налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы и(или) не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов.

3.1.4. Земельный налог поступил в местный бюджет в сумме 1 061,2 тыс. руб., что составляет на 93,8% от утвержденного прогноза на 2023 год (в бюджетной отчетности Администрации пояснения невыполнения прогноза поступлений отсутствуют), на 14,5% меньше поступлений в 2022 году и на 3,6% поступлений в 2021 году, в том числе:

- в сумме 243,6 тыс. руб. поступил земельный налог с организаций (54,1% от прогноза на 2023 год), что в 1,9 раза меньше поступлений в 2022 году и в 2,2 раза поступлений в 2021 году;

- в сумме 817,6 тыс. руб. поступил земельный налог с физических лиц (119,9% от прогноза на 2023 год), что на 5,7% больше поступлений в 2022 году и в 1,5 раза поступлений в 2021 году.

В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что неисполнение прогноза по данному виду доходов обусловлено отсутствием уплаты населением указанного налога.

Планируемые поступления земельного налога на 2023-2025 годы рассчитаны на основании усреднения годовых объемов фактических поступлений по данному виду доходов за 2020-2021 годы и ожидаемых поступлений в 2022 году с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года в %) в размере 106,1% на 2023 год и 104% на 2024-2025 годы.

Сведения о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу, уплаченному организациями в 2020-2023 годах согласно форме №5-МН:

Таблица №12

Год	Количество налогоплательщиков, ед.	Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате, ед.	Количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.	Количество земельных участков, в отношении которых исчислен земельный налог к уплате, ед.	Общая кадастровая стоимость, тыс. руб.	Общая кадастровая стоимость с учетом льгот, тыс. руб.
2020	16	15	23	17	36 857,0	36 857,0
2021	16	15	28	19	46 717,0	45 197,0
2022	17	16	35	19	39 195,0	38 795,0
2023	21	20	41	23	80 489,0	80 099,0

Как следует из таблицы №12, несмотря на снижение поступлений земельного налога от организаций в местный бюджет за 2021-2023 годы, показатели, характеризующие налоговую базу и структуру начислений по земельному налогу от организаций в муниципальном образовании, за период с 2020 по 2023 годы, показывают положительную динамику.

Сведения о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу, уплаченному физическими лицами в 2020-2023 годах согласно форме №5-МН:

Таблица №13

Год	Количество налогоплательщиков, ед.	Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате, ед.	Количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.	Количество земельных участков, в отношении которых исчислен земельный налог к уплате, ед.	Общая кадастровая стоимость, тыс. руб.	Общая кадастровая стоимость с учетом льгот, тыс. руб.
2020	1071	990	1130	1056	358 344,0	-
2021	1085	998	1157	1074	368 039,0	179 391,0
2022	1118	1035	1159	1081	372 172,0	256 413,0
2023	1134	1045	1157	1077	612 935,0	190 625,0

Как следует из таблицы №13, показатели, характеризующие налоговую базу и структуру начислений по земельному налогу от физических лиц в муниципальном образовании, за период с 2020 по 2023 годы, в среднем показывают незначительную положительную динамику (за исключением размера кадастровой стоимости земельных участков, показавшего значительный рост).

Согласно решению Совета депутатов Борского сельского поселения от 25.09.2020 №70 в муниципальном образовании установлены следующие налоговые льготы (преференции) по земельному налогу:

- уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) на величину кадастровой стоимости 1200,0 кв.м площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к категории физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;



- освобождение от уплаты земельного налога инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Борского сельского поселения, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционного проекта, на срок действия налогового соглашения, заключенного с Администрацией.

Согласно размещенным паспортам налоговых расходов муниципального образования на 2020-2022 годы и плановые периоды налоговые расходы муниципального образования, обусловленные вышеуказанными налоговыми льготами (преференциями), соответствуют целям социально-экономической политики муниципального образования по повышению уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, и развитию инвестиционной деятельности на территории поселения. При этом согласно перечням налоговых расходов муниципального образования на 2020-2023 годы и плановые периоды<sup>17</sup> налоговые расходы муниципального образования, обусловленные вышеуказанными налоговыми льготами (преференциями), соответствуют целям социально-экономической политики муниципального образования по поддержке многодетных семей, стимулированию рождаемости, стимулированию инвестиционной деятельности.

В качестве критерия результативности налогового расхода определены следующие показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования: количество земельных участков, учтенных на конец отчетного года по физическим лицам; количество земельных участков, учтенных на конец отчетного года по юридическим лицам.

По данным формы налоговой отчетности №5-МН за 2021-2023 годы соответствующей налоговой льготой (преференцией) воспользовались физические лица в количестве: 9 чел. в 2021 году (размер налогового расхода – 2,0 тыс. руб.); 1 чел. в 2022 году (размер налогового расхода – 1,0 тыс. руб.); 4 чел. в 2023 году (размер налогового расхода – 1,0 тыс. руб.).

Согласно результатам проведенной Администрацией оценки эффективности налоговых расходов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2020-2022 годы налоговые расходы муниципального образования соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в последующих периодах.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, указанные в паспорте налоговых расходов критерии результативности не характеризуют достижение отраженных целей социально-экономической политики муниципального образования, что не позволяет объективно оценить результативность налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> <http://adm-bor.ru/nalogovye-rashody.html>

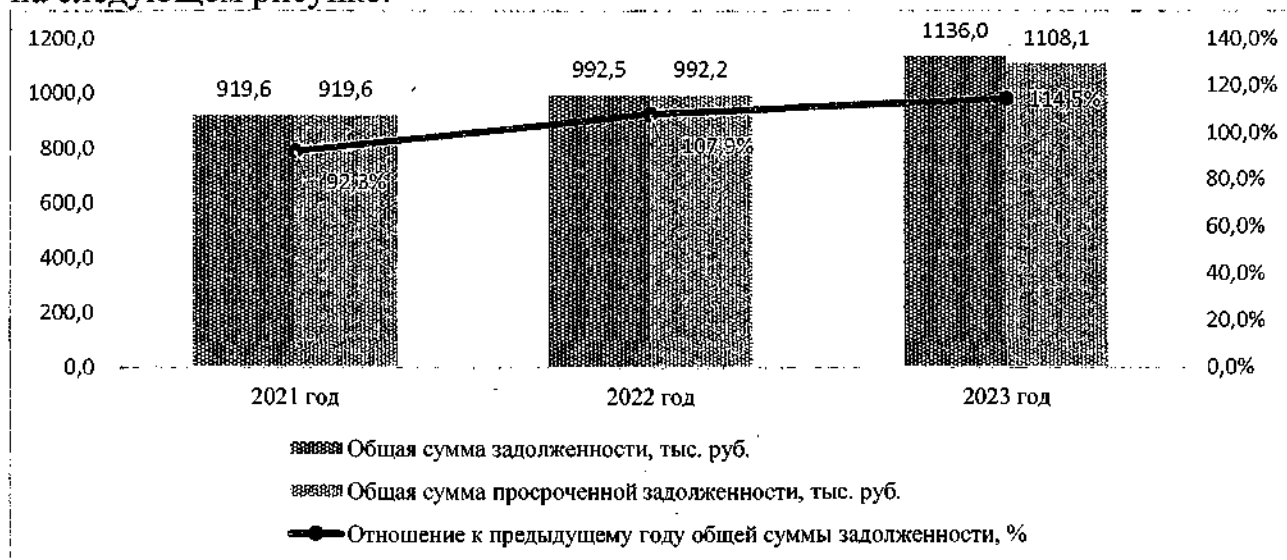
<sup>18</sup> Утвержден постановлением Администрации от 06.04.2021 №48

3.1.5. При прогнозе в сумме 1,7 тыс. руб. государственная пошлина в местный бюджет в 2023 году не поступала (в бюджетной отчетности Администрации пояснения невыполнения прогноза поступлений отсутствуют), в 2021 году государственная пошлина поступила в местный бюджет в сумме 1,4 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 0,8 тыс. руб.

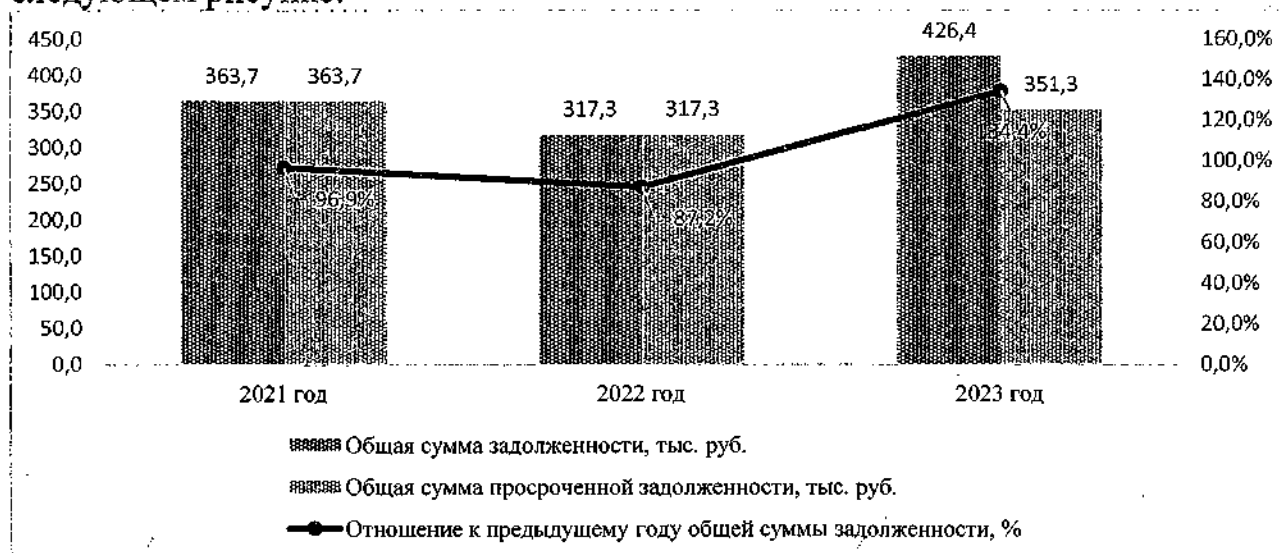
В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что неисполнение прогноза по данному виду доходов обусловлено отсутствием обращений граждан по совершению нотариальных действий, а также увеличением доли льготных обращений.

3.1.6. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) муниципального образования на 01.01.2024 дебиторская задолженность по налоговым доходам местного бюджета на 01.01.2024 увеличилась относительно начала отчетного финансового года на 252,5 тыс. руб. (или на 19,3%) и составила 1 562,4 тыс. руб. в отношении налогов на имущество (основная доля – задолженность по налогу на имущество физических лиц (72,7%), просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 увеличилась относительно начала отчетного финансового года на 150,0 тыс. руб. (или на 11,5%) и составила 1 459,4 тыс. руб. в отношении налогов на имущество (основная доля – задолженность по налогу на имущество физических лиц (75,9%).

Сведения о размере и динамике дебиторской задолженности по налогу на имущество физических лиц в местный бюджет за 2021-2023 годы представлены на следующем рисунке:



Сведения о размере и динамике дебиторской задолженности по земельному налогу в местный бюджет за 2021-2023 годы представлены на следующем рисунке:



По информации, представленной Администрацией<sup>19</sup>, в муниципальном образовании существует постоянно действующая комиссия «По рассмотрению вопросов, связанных с неуплатой всех видов налоговых и неналоговых платежей». В целях проведения претензионно-разъяснительной работы с населением по оплате задолженности налоговых платежей необходимы сведения о суммах задолженности граждан. В то же время на неоднократно направленные запросы в ФНС России для получения вышеуказанных сведений ответы не поступили, в связи с чем претензионно-разъяснительную работу проводить не представляется возможным.

Таким образом, меры, направленные на снижение задолженности по имущественным налогам, недостаточны, в связи с чем необходимо продолжить работу по повышению их эффективности.

Вместе с тем Администрацией отмечены следующие меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и способствовавшие росту налоговых доходов местного бюджета в 2021-2023 годах:

- для информационного обмена Администрация в постоянном режиме взаимодействует с территориальными органами ФНС России, Росрестра, Леноблинвентаризацией, ресурсоснабжающими организациями и другими организациями путем электронного и межведомственного взаимодействия;

- выявление собственников ранее учтенных объектов недвижимости, в рамках исполнения мероприятий Федерального закона от 30.12.2020 №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Администрацией осуществлен анализ в отношении 1630 объектов, по результатам которого право собственности зарегистрировано в отношении 23 объектов;

<sup>19</sup> Письмо исх. № 555-03/2024 от 08.08.2024

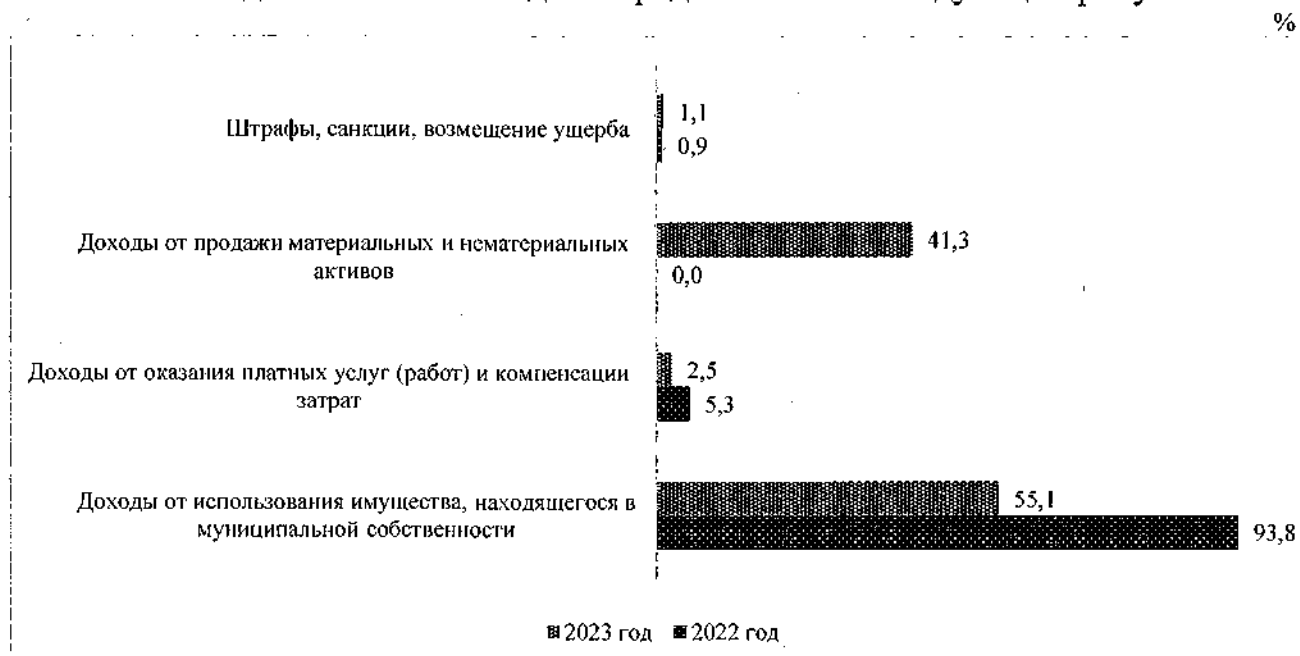
- выявление не зарегистрированных объектов (жилых домов, помещений, сооружений и иных объектов капитального строительства, земельных участков), находящихся в пользовании граждан путем сплошного похозяйственного обхода, в том числе ведется инвентаризация адресного хозяйства: выявлено 6 незарегистрированных объектов, в настоящее время право собственности на данные объекты зарегистрировано.

По данным, размещенным на сайте Администрации<sup>20</sup>, на 20.05.2023 в муниципальном образовании учтены 1255 земельных участков, 22 объекта капитального строительства и 13 жилых помещений со статусом «ранее учтенный» и «временный».

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) муниципального образования на 01.01.2023 и на 01.01.2024 кредиторская задолженность по налоговым доходам местного бюджета на 01.01.2024 сократилась относительно начала отчетного финансового года на 293,7 тыс. руб. (или в 2,3 раза) и составила 232,5 тыс. руб. в отношении налогов на имущество (основная доля – задолженность по налогу на имущество физических лиц (84,6%), просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 и на 01.01.2024 отсутствует.

### 3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Информация о доле структуры поступивших неналоговых доходов в 2023 и 2022 годах в местный бюджет представлена на следующем рисунке:



Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2023 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 1 622,1 тыс. руб. или 177,4% от прогноза доходов на 2023 год и увеличились в 2,2 раза относительно 2022 года, в 1,8 раза относительно 2021 года в основном за счет продажи муниципального имущества.

<sup>20</sup> <http://adm-bor.ru/518-fz.html>

Неналоговые доходы составили в 2023 году 21,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, и их доля увеличилась относительно 2022 года на 11 п.п. и относительно 2021 года на 7,5 п.п.

3.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по итогам 2023 года в местный бюджет поступили в сумме 894,1 тыс. руб. (55,1% от общей суммы неналоговых доходов; главный администратор доходов – Администрация), что на 2,4% превысило прогноз доходов на 2023 год, на 27% больше поступлений в 2022 году и на 21,2% больше поступлений в 2021 году.

Итоги исполнения местного бюджета в 2023 году могут свидетельствовать о повышении качества прогнозирования поступлений по данному виду доходов (в 2021 году поступления по данному виду доходов составили 84,8% от прогноза доходов, в 2022 году – 75,1% от прогноза доходов), за исключением прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков). Вместе с тем следует отметить, что алгоритм расчета прогноза доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), указанный в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области<sup>21</sup> (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет), не в полной мере соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>22</sup> - алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов не основывается непосредственно на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы. Кроме того, Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет не содержит алгоритм использования при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не в полной мере соответствует пункту 5 Порядка от 30.12.2021 №182.

Также необходимо отметить, что по данным бухгалтерской отчетности муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Борское» (находится в стадии ликвидации с 27 сентября 2024 года), учредителем которого является Администрация, за 2019-2022 годы<sup>23</sup> указанное предприятие получило чистую прибыль в следующих размерах: в 2019 году – 3,9 млн. руб.; в 2020 году – 3,2 млн. руб.; в 2021 году – 4,1 млн. руб.; в 2022 году – 6,1 млн. руб.

<sup>21</sup> Приложение к Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденному постановлением Администрации от 30.12.2021 №182 (далее – Порядок от 30.12.2021 №182)

<sup>22</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

<sup>23</sup> <https://bo.nalog.ru/organizations-card/10236190>

Вместе с тем в 2020-2023 годах в местный бюджет доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципального унитарного предприятия, созданного сельским поселением, не поступали, в связи с чем имеются признаки нарушения требований пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются органами местного самоуправления.

Согласно пояснениям Администрации в связи с недостатками в бухгалтерском учете данного муниципального унитарного предприятия фактически чистая прибыль за указанный период отсутствует.

3.2.1.1. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в местный бюджет в 2023 году в сумме 33,4 тыс. руб. (117,5% от прогноза на 2023 год), что на 14,6% меньше объема поступлений в 2022 году и в 2,6 раза меньше объема поступлений в 2021 году, в том числе:

- в сумме 7,4 тыс. руб. (100,1% от прогноза на 2023 год) поступили доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

- в сумме 26,0 тыс. руб. (123,6% от прогноза на 2023 год) поступили доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков).

Следует отметить, что на 01.10.2023 доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков), уже поступили в местный бюджет с превышением прогноза доходов на отчетный год. При этом в решении от 19.12.2022 №182 (в ред. от 15.11.2023) прогноз по данному виду доходов не скорректирован, в связи с чем не соблюдено требование пункта 2 Порядка от 30.12.2021 №182, согласно которому для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекший период этого года, данные о которых подтверждены бюджетной отчетностью.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) муниципального образования не отражена в качестве долгосрочной часть дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), срок исполнения которой по договорам аренды земельных участков с АО «Нева Энергия» от 01.10.2020 №1/2020 и от 01.10.2020 №2/2020 на 01.01.2023 и на

01.01.2024 превышает 12 месяцев (срок аренды до 31.12.2034), в результате чего не соблюдено требование пункта 167 Инструкции №191н.

Необходимо отметить, что согласно реестру муниципального имущества и представленной выписке из Единого государственного реестра недвижимости земельный участок, находящийся в муниципальной казне Борского сельского поселения и расположенный в д. Селище (кадастровый номер - 47:18:0606001:12), передан в аренду с 17.08.2015 по 23.06.2025 на основании договора аренды (субаренды) от 24.06.2015 №20 (с учетом дополнительного соглашения от 11.05.2018). При этом согласно бюджетной отчетности муниципального образования в 2023 году начисления и поступления в местный бюджет арендной платы за предоставление в аренду указанного земельного участка не осуществлялись, что в соответствии с пояснениями Администрации связано с отсутствием платежей со стороны арендатора и договора аренды в бухгалтерии для их начисления. Таким образом, существует риск образования недополученных доходов в местный бюджет в связи с возможным неисполнением (ненадлежащим исполнением) договорных обязательств в отношении указанного земельного участка муниципальной казны Борского сельского поселения и непринятием мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятием мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, убытков, неустойки.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание, что размер арендной платы по договору аренды земельного участка от 01.10.2020 №2/2020 с АО «Нева Энергия» составляет 5 711,29 руб. в год. Согласно приложению к указанному договору расчет арендной платы осуществлен по следующей формуле:  $A = C \times S \times K_{\text{фи}} \times K_{\text{у}}$  (A - арендная плата за год (руб.); C - расчетная ставка (9 518,41 руб.); S - площадь земельного участка (га) (0,4022 га); K<sub>фи</sub> - коэффициент функционального использования (0,6); K<sub>у</sub> - коэффициент учета водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы (отсутствует). При этом в указанном приложении отражен следующий расчет арендной платы: 9 518,41 руб. \* 0,4022 \* 0,6 = 5 711,29 руб., тогда как с учетом представленных данных арендная плата должна составить 2 296,98 руб. в год.

По мнению КСП ЛО, на доходный потенциал местного бюджета по данному виду доходов может оказать положительное влияние Федеральный закон от 08.08.2024 №321-ФЗ<sup>24</sup>, согласно которому в случае предоставления земельного участка без торгов размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка.

3.2.1.2. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (доходы от сдачи в найм жилых

---

<sup>24</sup> «О внесении изменений в статьи 39.7 и 65 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке»

помещений, находящихся в муниципальной собственности), составили 860,7 тыс. руб. (101,9% от прогноза на 2023 год), что на 29,4% больше объема поступлений в 2022 году и на 32,2% больше объема поступлений в 2021 году.

В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что превышение прогноза по данному виду доходов обусловлено включением в прогноз размера платы за наем в сумме 8,98 руб./кв. м вместо 10,9 руб./кв. м.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) муниципального образования дебиторская задолженность на 01.01.2024 по указанным видам доходов увеличилась относительно 01.01.2023 на 500,1 тыс. руб. (или на 20,2%) и составила 2 981,7 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 81,5 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (сокращение на сумму 7,4 тыс. руб. или на 8,3% - средства поступили в местный бюджет);

- в сумме 2 900,2 тыс. руб. задолженность в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (рост на 542,2 тыс. руб. или на 23%; за 2023 год увеличена задолженность по данному виду доходов на сумму 2 274,4 тыс. руб., уменьшена задолженность на сумму 1 732,2 тыс. руб., из которой 860,7 тыс. руб. поступила в местный бюджет).

Просроченная дебиторская задолженность по данному виду доходов на 01.01.2023 и на 01.01.2024 отсутствует. При этом согласно представленной Администрацией информации о начислении и поступлении платы за социальный найм переданных гражданам помещений, формируемой АО «ЕИРЦ ЛО» в рамках агентского договора от 20.07.2017 №6/19, в отношении ряда переданных в социальный найм жилых помещений образовалась дебиторская задолженность, имеющая признаки просроченной. Согласно пояснениям Администрации неотражение дебиторской задолженности в части платы за социальный найм помещений от граждан в качестве просроченной при наличии признаков такой задолженности обусловлено отсутствием мероприятий по ее выявлению, проведение соответствующих мероприятий планируется до конца 2024 года.

В заключении Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год указано, что фактически платежи нанимателей по-прежнему остаются на крайне низком уровне, ежегодно задолженность населения по плате за наем



прогрессирует. Несмотря на данные обстоятельства, до настоящего времени не обеспечено проведение существенных мероприятий по сокращению задолженности со стороны Администрации, тогда как ежегодно выделяются средства местного бюджета для оплаты взносов на капитальный ремонт за нанимателей - неплательщиков.

По мнению КСП ЛО, с учетом роста дебиторской задолженности в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, принятые Администрацией меры по ее взысканию, отраженные в предыдущих разделах настоящего Заключения, также недостаточны. Кроме того, отсутствие отражения дебиторской задолженности в части платы за социальный найм помещений от граждан в качестве просроченной может свидетельствовать о недостаточно качественном исполнении положений регламента реализации Администрацией полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Таким образом, повышение результативности мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе качественное выполнение мероприятий регламента реализации Администрацией полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, осуществление контроля за их выполнением, является источником дополнительных поступлений по данному виду доходов местного бюджета.

Следует отметить, что согласно представленной Администрацией информации о начислении и поступлении платы за социальный найм переданных гражданам помещений, формируемой АО «ЕИРЦ ЛО» в рамках агентского договора от 20.07.2017 №6/19, в отношении ряда жилых помещений<sup>25</sup> начислена плата за социальный найм, тогда как данные жилые помещения находятся в собственности соответствующих граждан (приватизированы).

КСП ЛО поддерживает предложение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, отраженное в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год, о необходимости проведения Администрацией инвентаризации муниципального жилищного фонда.

Кроме того, принятие действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества и земельных участков (предоставлению жилых помещений в социальный найм гражданам) также возможно рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов. Результаты анализа соответствующего муниципального имущества представлены в разделе «Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» настоящего Заключения.

---

<sup>25</sup> д. Бор, д. 20, кв. 15; д. Бор, д. 23, кв. 12; д. Бор, д. 28, кв. 4; д. Мозолево, д. 7, кв. 18; д. Мозолево, д. 10, кв. 22

При этом отмеченные в указанном разделе настоящего Заключения недостатки в учете муниципального имущества могут свидетельствовать о недостаточном качестве проводимых инвентаризаций и контроля за использованием муниципального имущества, что, в свою очередь, значительно ограничивает деятельность по выявлению и вовлечению в хозяйственный оборот соответствующих объектов муниципального имущества.

3.2.2. Доходы от компенсации затрат поступили в 2023 году в сумме 40,0 тыс. руб. (100% от прогноза на 2023 год), что соответствует объему поступлений в 2022 году и на 4,7% больше объема поступлений в 2021 году.

В 2023 году в местный бюджет поступили средства от МБУ «Борский культурный центр» по результатам проведенного Контрольно-счетной комиссией Бокситогорского муниципального района Ленинградской области контрольного мероприятия «Проверка начисления и выплаты заработной платы МБУ «Борский культурный центр» от 27.09.2018 №б/н.

3.2.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в 2023 году в местный бюджет в сумме 670,3 тыс. руб. (прогноз доходов отсутствует; поступления в 2021 и 2022 годах отсутствуют).

По результатам открытого аукциона, проведенного 20.04.2023, реализован следующий объект движимого имущества, включенный в прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования на 2023 год<sup>26</sup>: машина вакуумная КО-503В-2. Начальная цена объекта по результатам проведенной оценки составила 446,9 тыс. руб. Победителем электронного аукциона с предложением по цене 804,4 тыс. руб. (в том числе НДС в сумме 134,1 тыс. руб.) признан ООО «ПАССАЖИРАВТОТРАНС», с которым заключен договор купли-продажи транспортного средства от 24.04.2023 №01/2023.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2023 год включает следующие объекты: здание детского сада, расположенного по адресу: Борское сельское поселение, дер. Мозолёво-1, д. 41; машина вакуумная КО-503В-2; автомобиль аварийно-спасательный для МЧС ГАЗ 27057. Извещения о продаже указанных объектов муниципального имущества (за исключением машины вакуумной КО-503В-2) в 2023 году на сайте Администрации и сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) не размещались.

Следует отметить, что метод и алгоритм расчета прогноза доходов, получаемых от продажи материальных и нематериальных активов, указанные в Методике прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, не соответствуют подпункту «е» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>27</sup> - не применяется метод прямого расчета, алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов не определяется с учетом актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

<sup>26</sup> Утвержден решением совета депутатов муниципального образования от 21.02.2023 №192

<sup>27</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

Кроме того, Администрацией не внесены изменения в прогноз по данному виду доходов на 2023 год с учетом фактических поступлений, что не соответствует пункту 4 Порядка от 30.12.2021 №182 и алгоритму расчета прогноза доходов, указанному в Методике прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет.

3.2.4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в местный бюджет в 2023 году в сумме 17,7 тыс. руб., в 14,8 раза превысив прогноз доходов на 2023 год, что в 2,6 раза больше объема поступлений в 2022 году и в 6,7 раза меньше объема поступлений в 2021 году.

В 2023 году в местный бюджет поступили средства, уплаченные ввиду просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) муниципального образования дебиторская задолженность на 01.01.2024 по данному виду доходов в части платежей по искам о возмещении ущерба, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении ущерба, причиненного муниципальному имуществу сельского поселения (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) составила 44,0 тыс. руб. (на 01.01.2023 отсутствовала), просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 по данному виду доходов не изменилась и составила 14,4 тыс. руб. (в части доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

### 3.3. Анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет

В 2023 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 35 899,8 тыс. руб. (или 100% от прогноза доходов), что на 1,8% меньше поступлений в 2022 году и в 1,8 раза меньше поступлений в 2021 году.

Сведения о безвозмездных поступлениях в местный бюджет муниципального образования в 2021-2023 годах представлены в таблице №14:

Таблица №14

Тыс. руб.

Вид доходов	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста/снижения относительно 2021 года, %	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %
Дотации	20 977,7	23 990,7	26 117,1	124,5	108,9
Удельный вес	32,0	65,7	72,7	-	-
Субсидии	39 634,0	8 275,8	5 728,3	14,5	69,2
Удельный вес	60,4	22,6	16,0	-	-
Субвенции	300,9	303,1	318,1	105,7	104,9
Удельный вес	0,5	0,8	0,9	-	-
Иные межбюджетные трансферты	4 777,4	3 977,0	3 736,3	78,2	93,9
Удельный вес	7,3	10,9	10,4	-	-

Вид доходов	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста/снижения относительно 2021 года, %	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-56,9	-5,2	0,0	-	-
<b>Итого</b>	<b>65 633,1</b>	<b>36 541,4</b>	<b>35 899,8</b>	<b>54,7</b>	<b>98,2</b>

Как следует из таблицы №14, значительный рост уровня дотационности<sup>28</sup> и удельной доли дотации в общем объеме безвозмездных поступлений муниципального образования в 2022 и 2023 годах относительно 2021 года (более чем в 2 раза) обусловлен снижением относительно 2021 года суммы поступивших межбюджетных субсидий на софинансирование расходных обязательств поселения (в 2022 году - в 4,8 раза, в 2023 году – в 6,9 раза) и, соответственно, их удельной доли в безвозмездных поступлениях местного бюджета (в 2022 году - в 2,7 раза, в 2023 году – в 3,8 раза).

По мнению КСП ЛО, на снижение значительного уровня дотационности муниципального образования наряду с увеличением размеров поступающих налоговых и неналоговых доходов также может влиять рост объемов и доли поступающих в местный бюджет межбюджетных субсидий.

Выборочные сведения о межбюджетных субсидиях, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области в 2023 году<sup>29</sup> для предоставления муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств<sup>30</sup> и соответствующих задач муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»<sup>31</sup>, представлены в таблице №15:

Таблица №15

Тыс. руб.

Задача муниципальной программы	Наименование межбюджетной субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2023 год
Приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области	Государственная программа Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер

<sup>28</sup> Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями (по данным Комитета финансов Ленинградской области): в 2021 году - 29,5%; в 2022 году - 56,5%; в 2023 году - 61,8%.

<sup>29</sup> Областной закон от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 03.11.2023)

<sup>30</sup> Указаны межбюджетные субсидии из областного бюджета Ленинградской области, в конкурсном отборе на получение которых могло потенциально участвовать муниципальное образование

<sup>31</sup> Утверждена постановлением Администрации от 23.12.2021 №172

Задача муниципальной программы	Наименование межбюджетной субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2023 год
Повышение уровня жизни населения Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области через создание условий для развития социально-культурной сферы	<i>Государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»</i>
	Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры

Кроме того, значительному количеству задач, отраженных в муниципальной программе «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области», соответствуют субсидии из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»<sup>32</sup>.

В 2023 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субсидии из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования:

Таблица №16

Тыс. руб.

Наименование субсидии	Прогноз поступлений на 2023 год	Фактически поступило в 2023 году	Использовано в 2023 году
Субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области	553,8	553,8	553,8
Субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	2 031,3	2 031,3	2 031,3
Субсидии на приобретение автономных источников электроснабжения (дизель-генераторов) для резервного энергоснабжения объектов жизнеобеспечения населенных пунктов Ленинградской области	519,8	519,8	519,8
Субсидии на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»	1 573,0	1 573,0	1 573,0
Субсидии на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»	1 050,4	1 050,4	1 050,4
<b>Итого</b>	<b>5 728,3</b>	<b>5 728,3</b>	<b>5 728,3</b>

КСП ЛО обращает внимание на недостижение планового значения ожидаемого результата реализации мероприятия по взаимодействию с отраслевыми структурными подразделениями Правительства Ленинградской области по вхождению в региональные, федеральные программы (в том числе программ по развитию сельского хозяйства) Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023-2025 годы (планировалось привлечение средств в сумме 8 000,0 тыс. руб.)

<sup>32</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №636

Необходимо отметить, что согласно результатам мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области<sup>33</sup>, проведенного Комитетом финансов Ленинградской области за 2023 год в соответствии с Порядком проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области<sup>34</sup>, нарушения муниципальным образованием фактической доли расходов местного бюджета на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области, а также случаи недостижения муниципальным образованием целевых показателей результативности предоставления указанных субсидий не выявлены.

В 2023 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субвенции из областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №17

Тыс. руб.

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2023 год	Фактически поступило в 2023 году	Использовано в 2023 году
Субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	314,6	314,6	314,6
Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	3,5	3,5	3,5
<b>Итого</b>	<b>318,1</b>	<b>318,1</b>	<b>318,1</b>

В 2023 году иные межбюджетные трансферты в бюджет муниципального образования поступили только из бюджета Бокситогорского муниципального района:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по содержанию автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в сумме 885,3 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на решение вопросов местного значения муниципальных образований Бокситогорского муниципального района, в сумме 958,6 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в сумме 1 709,9 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление мероприятий по развитию местной системы оповещения поселений, в сумме 182,5 тыс. руб.

<sup>33</sup> [https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/subsidy\\_mo/result/](https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/subsidy_mo/result/)

<sup>34</sup> Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 №18-02/01-20-19

#### **4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию**

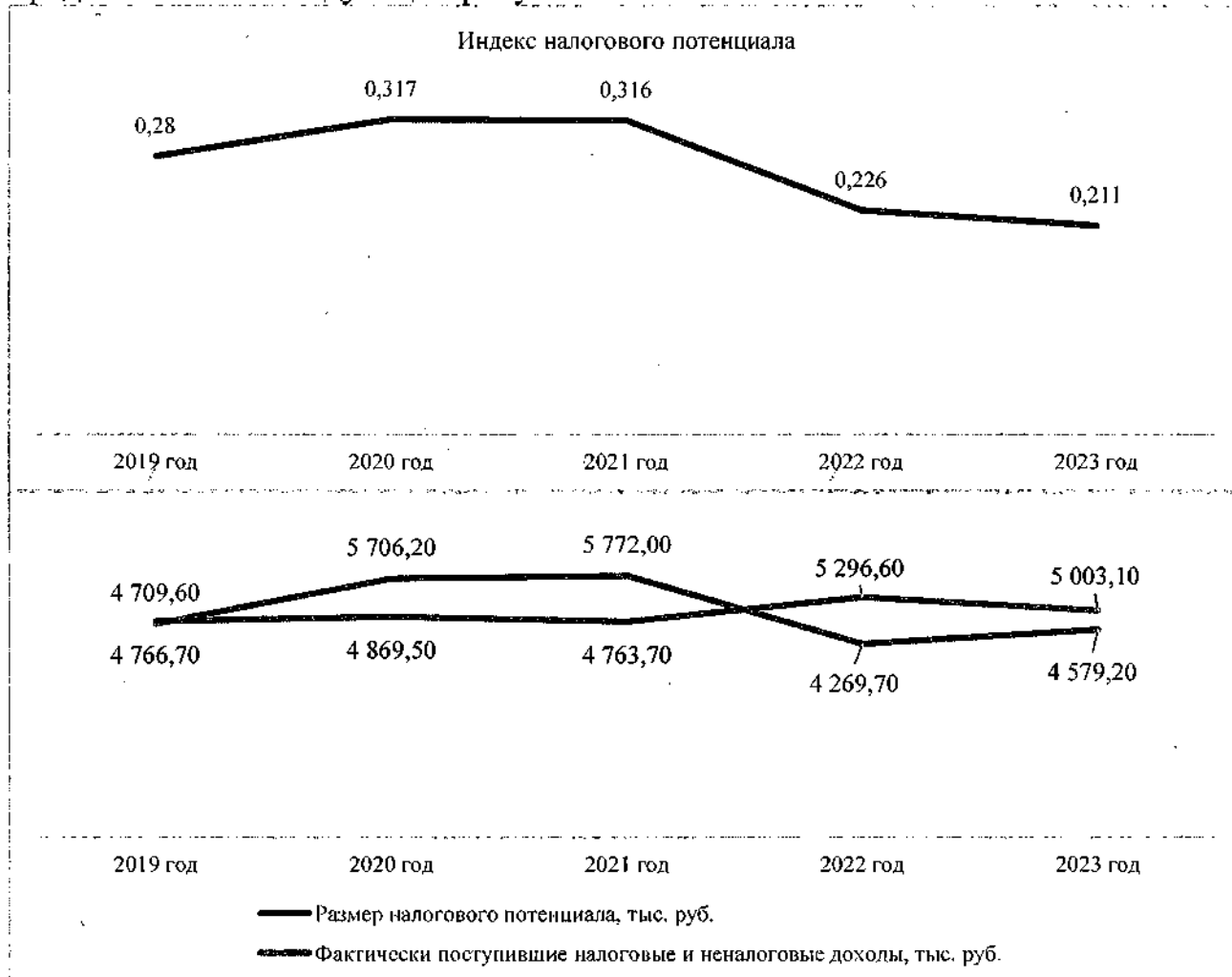
КСП ЛО по результатам оценки эффективности предоставления муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за период с 2019 по 2023 годы отмечает следующее.

4.1. Предоставленные из бюджета Бокситогорского муниципального района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе за счет субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в целом позволяли муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, что подтверждается отсутствием просроченной кредиторской задолженности. Кроме того, следует отметить отсутствие в 2019-2023 годах муниципального долга. Более того, предоставленные дотации могли обеспечивать формирование резервов в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, что также подтверждается реестрами расходных обязательств по состоянию на 01.06.2019, 01.06.2020, 01.06.2022 и 01.06.2023, согласно которым стоимость полномочий муниципального образования на 2019, 2020, 2022-2023 годы оценивается ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на их исполнение местным бюджетом. Вместе с тем следует отметить, что в 2021-2022 годах муниципальному образованию также предоставлялись иные межбюджетные трансферты из бюджета Бокситогорского муниципального района на обеспечение сбалансированности бюджета и иные межбюджетные трансферты из резервного фонда администрации Бокситогорского муниципального района. Так, в 2021 году стоимость полномочий муниципального образования оценивалась незначительно больше объема предусмотренных в местном бюджете бюджетных ассигнований.

4.2. По расчетам Комитета финансов Ленинградской области в целях предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета<sup>35</sup> индекс налогового потенциала и размер налогового потенциала муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы в среднем не показывают выраженный рост (средний темп роста составляет 94,4% и 100,9% соответственно), что может свидетельствовать как о недостаточности стимулов муниципального образования развивать собственную доходную базу, так и об имеющихся ограничениях в ее развитии. Фактически поступившие отдельные налоговые и неналоговые доходы муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы в среднем показывают незначительный рост (средний темп роста составляет 101,4%).

<sup>35</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/trd/>

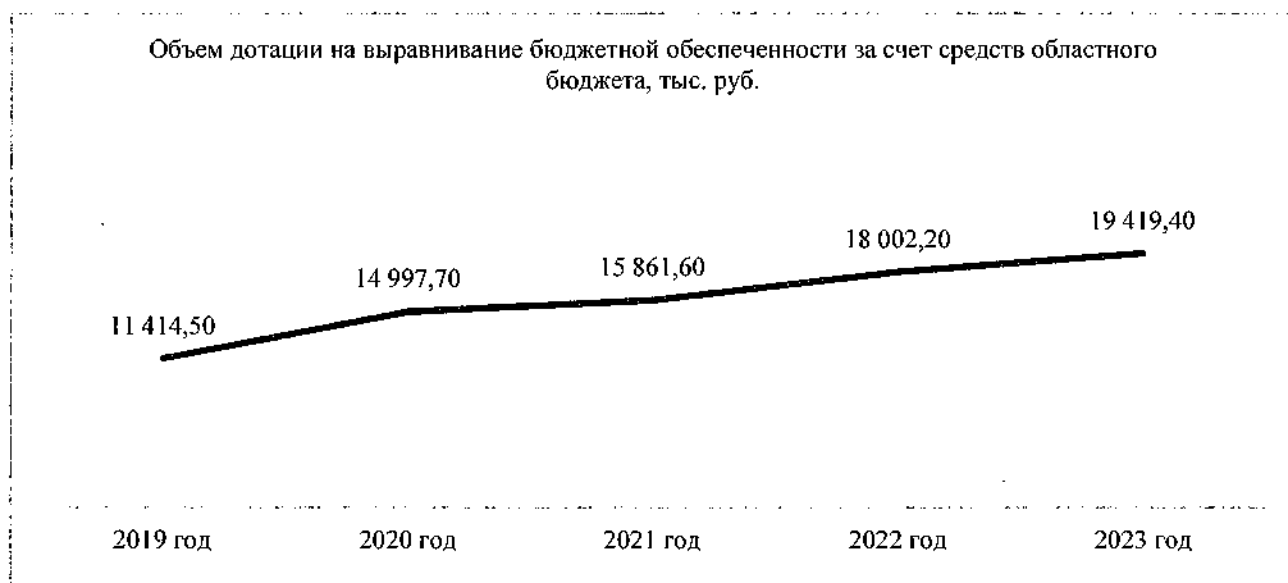
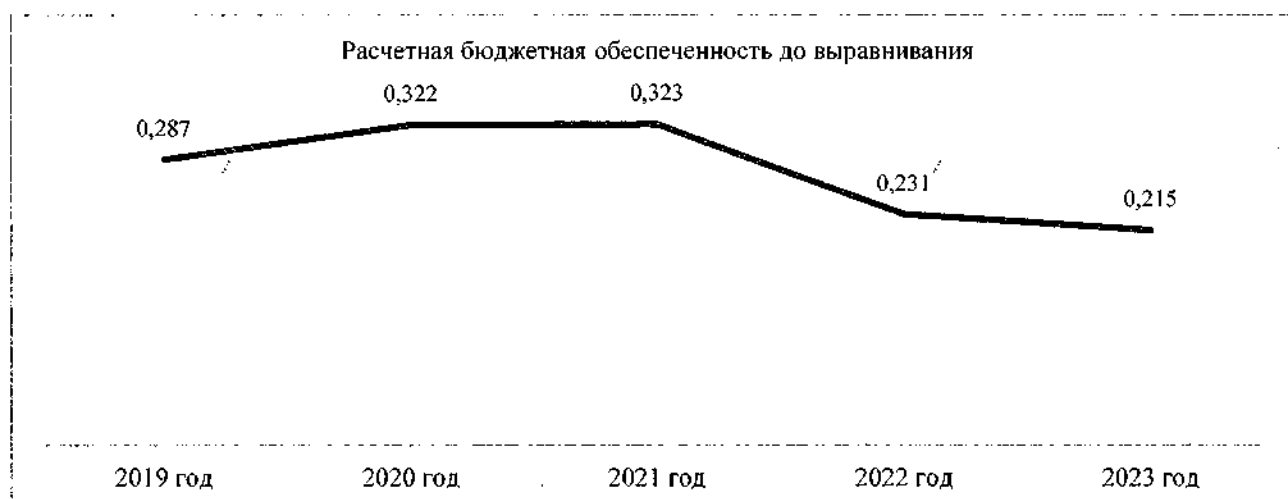
Данные об индексе налогового потенциала, размере налогового потенциала и фактически поступивших отдельных налоговых и неналоговых доходов муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы представлены на следующем рисунке:



4.2.1. За период с 2019 по 2023 годы в среднем индекс бюджетных расходов сохранял стабильность (100%), что с учетом снижения в среднем индекса налогового потенциала повлияло на формирование отрицательной динамики расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания (отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов) за период с 2019 по 2023 годы (в среднем – 94,3%), а также на темпы роста объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию за счет средств областного бюджета за указанный период (в среднем – 114,6%) (за 2021-2023 годы средний рост значения показателя, характеризующего потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности поселения – 104,9%; средний рост коэффициента нуждаемости поселения в выравнивании бюджетной обеспеченности – 103,8%)<sup>36</sup>:

<sup>36</sup> В соответствии с Методикой расчета и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Приложение 5 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»)





4.2.2. Наряду с иными факторами (например, уменьшение объема субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местном бюджете) вышеуказанные факторы не позволили сформировать стабильный тренд сокращения уровня дотационности муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы. Более того, за 2021-2023 годы уровень дотационности муниципального образования показывает устойчивый рост.

4.2.3. Данные, используемые для оценки эффективности предоставления муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, представлены в таблице №18:

Таблица №18

Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания				
2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
0,287	0,322	0,323	0,231	0,215
Уровень дотационности*, %				
34,6	56,3	29,5	56,5	61,8
Индекс налогового потенциала				
0,280	0,317	0,316	0,226	0,211
Размер налогового потенциала, тыс. руб.				
4 709,6	5 706,2	5 772,0	4 269,7	4 579,2
Индекс бюджетных расходов				
0,977	0,985	0,979	0,977	0,978
Показатель, характеризующий потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности поселения				
-	0,6676	0,6631	0,7517	0,7674
Коэффициент нуждаемости поселения в выравнивании бюджетной обеспеченности				
-	2,65	2,62	2,95	2,95
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, тыс. руб.				
11 414,5	14 997,7	15 861,6	18 002,2	19 419,4
Фактически поступившие налоговые и неналоговые доходы**, тыс. руб.				
4 766,7	4 869,5	4 763,7	5 296,6	5 003,1

\* Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

\*\*НДФЛ, налог на имущество физических лиц, земельный налог, доходы от использования муниципального имущества

4.3. В целях оценки влияния предоставленных дотаций на показатели социально-экономического развития муниципального образования (без учета уровня значимости такого влияния) использована информация, отраженная в Прогнозах социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на соответствующие периоды<sup>37</sup> и отчетах о социально-экономическом развитии муниципального образования:

Таблица №19

Наименование, раздела, показателя	Единица измерения	Отчет/оценка*				
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Демографические показатели						
Численность населения (на 1 января года)	Чел.	3 361,0	3 376,0	3 272,0	3 357,0	3 393,0
Численность населения среднегодовая	Чел.	3 361,0	3 368,0	3 272,0	3 357,5	3 393,5
Естественный прирост (убыль)	Чел.	-27,0	-15,0	-11,0	-12,0	-42,0

<sup>37</sup> <http://adm-bor.ru/prognoz-sotcial-no-e-konomicheskogo-razvitiya.html>

Наименование, раздел, подраздел	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
		Отчет/оценка*				
Общий коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. населения	6,6	9,2	2,8	5,1	1,5
Общий коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. населения	14,6	13,6	6,1	8,6	13,9
Коэффициент естественного прироста (убыли)	Чел. на 1 тыс. чел. населения	-8,0	-4,4	-3,4	-3,6	-12,4
<b>Сельское хозяйство</b>						
Продукция сельского хозяйства	Тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% к предыдущему году в действующих ценах	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Строительство</b>						
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	21,0	20,0	20,0	20,0	20,0
	<b>Транспорт</b>					
Протяженность автодорог общего пользования местного значения (на конец года)	Км	25 210,0	22 829,5	22 929,5	24 271,0	24 189,0
	Протяженность автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (на конец года)	Км	9 484,0	9 484,0	9 484,0	9 484,0
Удельный вес автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (на конец года)		%	37,6	41,5	41,5	39,1
	<b>Инвестиции</b>					
Инвестиции в основной капитал	Тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% к предыдущему году в действующих ценах	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Рынок труда и занятость населения</b>						
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	Чел.	400,0	400,0	400,0	286,0	285,0
	Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	Чел.	15,0	63,0	63,0	15,0
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)		%	0,7	15,8	15,75	5,2
	<b>Развитие социальной сферы</b>					
Уровень обеспеченности (на конец года):						
общедоступными библиотеками	Ед. на 1000 населения	89,0	59,0	59,0	59,0	88,4
учреждениями культуры иного типа	Ед. на 1000 населения	30,0	59,0	59,0	59,0	58,9

\*\* получен расчетным путем

Как следует из таблицы №19, динамика фактических значений за 2019-2023 годы большей части показателей социально-экономического развития муниципального образования либо не имеет ярко выраженного тренда (значения существенно не изменяются), либо имеет отрицательный тренд. При этом в указанный период на значения демографических показателей и показателей в части рынка труда и занятости населения в том числе влияли внешние факторы. Также следует отметить отсутствие достигнутых значений в части показателей сельского хозяйства и инвестиций.

Кроме того, использована информация, отраженная в Сведениях о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2021-2023 годы. По результатам анализа динамики достигнутых значений за 2021-2023 годы 13 показателей (индикаторов), характеризующих прогресс в соответствующей социально-экономической сфере и сопоставимых по указанным годам, установлено, что все указанные показатели имеют положительную динамику достигнутых значений.

Таким образом, результаты проведенного анализа вышеуказанной информации не позволяют однозначно подтвердить тезис о том, что предоставленные дотации обеспечили условия для роста значений показателей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в документах стратегического планирования, за период с 2019 по 2023 годы.

Согласно результатам оценки качества управления муниципальными финансами<sup>38</sup>, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области, муниципальным образованием в 2021-2023 годах в полном объеме выполнены условия (обязательства) соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований<sup>39</sup>, в том числе обеспечен рост налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам его исполнения за указанные годы.

Вместе с тем высокий уровень выполнения вышеуказанных соглашений не привел к устойчивому темпу снижения уровня дотационности муниципального образования (по данным Комитета финансов Ленинградской области: в 2023 году – 61,8%, в 2022 году – 56,5%, в 2021 году – 29,5%, в 2020 году – 56,3%), а также не привел к устойчивому темпу роста расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания и сокращению суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию.

<sup>38</sup> <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhemnaya-politika/ocenka/monitoring/>

<sup>39</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области»

### 5. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Сведения о движении муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении (в части земельных участков – постоянном (бессрочном) пользовании) и состоящего на балансе Администрации по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2023 и на 01.01.2024, представлены в таблице №20:

Таблица №20

Наименование	Остаток на 01.01.2023		Поступление		Выбытие		Остаток на 01.01.2024	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
<b>Основные средства</b>		9 149,4		522,2		712,0		8 959,6
Нежилые помещения (здания и сооружения)		2 270,2		-		-		2 270,2
Машины и оборудование		1 748,8		393,3		344,4		1 797,7
Транспортные средства		1 196,0		-		250,4		945,6
Инвентарь производственный и хозяйственный		2 535,8		87,9		114,2		2 509,5
Прочие основные средства		1 398,6		41,0		3,0		1 436,6
<b>Вложения в основные средства</b>		329,6		364,2		693,8		-
<b>Материальные запасы</b>		499,6		916,2		968,2		447,6
<b>Права пользования нематериальными активами</b>		44,4		-		-		44,4

По результатам анализа выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества муниципального образования на 01.01.2024, данным бюджетного учета Администрации:

- согласно оборотной ведомости по счету 10112000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения» на 01.01.2024 на балансе Администрации числится здание почты стоимостью 92,8 тыс. руб., тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 данный объект не указан;

- согласно оборотной ведомости по счету 10112000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения» на 01.01.2024 на балансе Администрации числятся дороги в п. Ларьян (один объект) стоимостью 1 313,5 тыс. руб., тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 отражены 6 объектов, являющихся дорогами местного значения в п. Ларьян, с иной балансовой стоимостью.

Сведения о движении имущества, находящегося в муниципальной казне по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2023 и на 01.01.2024, представлены в таблице №21:

Таблица №21

Наименование	Остаток на 01.01.2023		Поступление		Выбытие		Остаток на 01.01.2024	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
<b>Недвижимое имущество в составе имущества казны</b>	329	84 068,6	-	-	3 706,0*	-	322	80 362,6

Наименование	Остаток на 01.01.2023		Поступление Сумма, тыс. руб.	Выбытие Сумма, тыс. руб.	Остаток на 01.01.2024	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.			Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
Движимое имущество в составе имущества казны	44	4 664,6	3 273,0	1 833,8**	241	6 103,8
Непроизведенные активы в составе имущества казны	8	4 510,2	-	-	8	4 510,2
Материальные запасы в составе имущества казны	78	69,1	-	-	78	69,1
Имущество казны в концессии	4	5 972,2	-	-	4	5 972,2

\* приватизированы жилые помещения муниципального жилищного фонда, находящиеся в социальном найме, а также переданы жилые помещения Бокситогорскому городскому поселению

\*\* передан библиотечный фонд МБУ «Борский культурный центр», продажа вакуумной машины, переданы мегафоны поселениям Бокситогорского муниципального района, передан дизель-генератор

По результатам анализа выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества муниципального образования на 01.01.2024, данным бюджетного учета Администрации:

- в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 указан объект «Газопровод наружный к домам №2,8,8а», тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 101000 «Основные средства» Администрации указанный объект не отражен;

- согласно оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 числятся: здание дробилки котельной (стоимость – 547,6 тыс. руб.); наружные теплосети в п. Сельхозтехника (стоимость – 176,4 тыс. руб.), тепловые сети в п. Сельхозтехника (стоимость – 240,7 тыс. руб.), гидрант пожарный Н-1.25м (стоимость – 40,2 тыс. руб.) (имеет признаки движимого имущества), АСДР Комплексон-6 с водосчетчиком (стоимость – 41,5 тыс. руб.) (имеет признаки движимого имущества), тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 данные объекты не отражены;

- согласно оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 числятся автомобильные дороги между жилыми домами (проездами, дворовыми территориями), тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 данные объекты не отражены;

- в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 указано 27 автомобильных дорог местного значения в населенных пунктах муниципального образования, тогда как в оборотных ведомостях по счетам 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» или 101000 «Основные средства» Администрации указанные объекты не отражены (за исключением автомобильных дорог в д. Большой Остров, д. Жилоток, д. Колбеки);

- кадастровая стоимость земельных участков муниципальной казны, отраженная в реестре муниципального имущества на 01.01.2024, не соответствует стоимости земельных участков муниципальной казны,

отраженной в оборотной ведомости по счету 10855000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» на 01.01.2024;

- в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 не отражены в полном объеме объекты движимого имущества, стоимость которых превышает 40,0 тыс. руб., числящиеся согласно оборотной ведомости по счету 10852000 «Движимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 в муниципальной казне;

- балансовая стоимость автомобильных дорог местного значения в д. Большой Остров, д. Жилоток, д. Колбеки, отраженная в оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024, не соответствует балансовой стоимости данных дорог, указанной в реестре муниципального имущества на 01.01.2024;

- в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 указаны следующие жилые помещения: в д. Бор, д. 18, кв. 15; в д. Колбеки, д. 3, кв. 7; в пос. Сельхозтехника, д. 3, кв. 15; в д. Бор, д. 8, кв. 5 (18/54 доли); д. Бор, д. 2, кв. 4, тогда как в оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» Администрации указанные жилые помещения не отражены;

- согласно оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 числятся 17 жилых помещений<sup>40</sup>, тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 данные помещения не отражены.

Также следует отметить, что в реестре муниципального имущества и в бюджетной отчетности (согласно оборотной ведомости по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну») Администрации на 01.01.2024 числятся следующие жилые помещения, которые согласно пояснениям Администрации находятся в собственности граждан: в д. Бор, д. 25, кв. 24; в д. Бор, д. 31, кв. 15; в д. Бор, д. 31, кв. 25; в п. Сельхозтехника, д. 12, кв. 13; в п. Сельхозтехника, д. 7, кв. 1.

Согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2024 находятся в собственности муниципального образования 264 жилых помещения и 4 жилых дома (в том числе многоквартирных), тогда как согласно счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 находятся в муниципальной казне 258 жилых помещения и 7 жилых домов (в том числе многоквартирных). Следует отметить, что без учета жилых помещений в аварийных домах по данным Администрации не переданы в социальный найм 9 жилых помещений, из них в отношении 5 помещений требуется капитальный ремонт и 2 помещения непригодны для проживания. В нарушение пункта 33 Инструкции №157н не отражены на забалансовом учете жилые помещения муниципальной казны, переданные гражданам в социальный найм.

---

<sup>40</sup> д. Бор, д. 21, кв. 4 (15/47 доли); д. Бор, д. 21, кв. 4 (17/47 доли); д. Бор, д. 22, кв. 16 (комната); д. Бор, д. 25, кв. 24; д. Бор, д. 27, кв. 10 (комната); д. Бор, д. 29, кв. 27; д. Бор, д. 31, кв. 15; д. Бор, д. 31, кв. 25; д. Бор, д. 33, кв. 43 (1/2 доли); д. Бор, д. 33, кв. 43 (1/2 доли); д. Мозолево, д. 9, кв. 16; д. Селище, д. 1, кв. 10; д. Селище, д. 1, кв. 7; п. Сельхозтехника, д. 12, кв. 13; п. Сельхозтехника, д. 12, кв. 9; п. Сельхозтехника, д. 3, кв. 3; п. Сельхозтехника, д. 7, кв. 1

По результатам анализа реестра муниципального имущества на 01.01.2024 выявлено 42 объекта, относящихся к зданиям, сооружениям, объектам незавершенного строительства (без учета жилых домов), не переданных в аренду, безвозмездное пользование (по концессионному соглашению), оперативное управление или хозяйственное ведение. По данным бюджетного учета и отчетности Администрации согласно счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» на 01.01.2024 находятся в муниципальной казне 45 соответствующих объектов без учета объектов, переданных в аренду согласно забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Также в реестре муниципального имущества (с учетом объектов, включенных в 2024 году) отражены 11 земельных участков, не находящихся в аренде или безвозмездном пользовании, из них: 4 земельных участка для ведения историко-культурной деятельности; 2 земельных участка для ведения крестьянско-фермерского хозяйства; 1 земельный участок для ведения ритуальной деятельности. По данным бюджетного учета и отчетности Администрации согласно счету 10855000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» на 01.01.2024 находятся в муниципальной казне 6 земельных участков без учета объектов, переданных в аренду согласно забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

По информации Администрации из вышеуказанных объектов муниципального имущества возможно вовлечь в хозяйственный оборот только здание детского сада, которое планировалось к продаже в 2024 году.

Следует отметить, что указанные в настоящем Заключении недостатки учета муниципального имущества не позволяют в полной мере подтвердить статус данных объектов и, соответственно, определить возможность вовлечения их в хозяйственный оборот.

Таким образом, вышеуказанные несоответствия свидетельствуют о несоблюдении Администрацией положений пунктов 17, 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»<sup>41</sup> и пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений<sup>42</sup> (далее - Инструкция №157н). Кроме того, вышеуказанные несоответствия являются факторами риска избыточного расходования средств местного бюджета на осуществление взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах с учетом жилых помещений, которые находятся в собственности граждан.

<sup>41</sup> Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н

<sup>42</sup> Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н



По данным Администрации расходы местного бюджета на содержание (поставка тепловой энергии) неиспользуемого муниципального имущества в 2023 году составили 130,0 тыс. руб. (в 2021 году – 67,6 тыс. руб.; в 2022 году – 116,6 тыс. руб.), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному в статье 34 БК РФ.

По данным Администрации в рамках деятельности по вовлечению неиспользуемого муниципального имущества в хозяйственный оборот ежегодно проводится работа по дополнению перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, в 2022 году был проведен аукцион на заключение договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности; победителем был признан единственный участник аукциона, но от заключения договора аренды уклонился и аукцион был признан несостоявшимся. Кроме того, в 2022 году был проведен аукцион на заключение договора аренды земельного участка, но аукцион был признан несостоявшимся ввиду отсутствия претендентов на участие в нем. В 2021 и 2023 годах заявлений о предоставлении муниципального имущества в пользование в Администрацию не поступало.

По результатам анализа Перечня муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Борское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>43</sup> (далее – Перечень имущества для СМП), и внесенных в него изменений согласно данным, отраженным на официальном сайте Администрации, за период с 2017 по 2023 годы включено 19 объектов, исключено в связи с не востребованностью 12 объектов. Следует отметить, что 8 объектов (помещения в здании детского сада) включены в Перечень имущества для СМП в июне 2022 года, а исключены из него в связи с не востребованностью в октябре 2023 года. Причины не востребованности указанных объектов Администрация не поясняет.

Таким образом, в Перечне имущества для СМП по итогам 2023 года состоят 7 объектов (земельных участков), переданных в аренду по 27.01.2025 согласно данным постановления Администрации от 21.09.2021 №120 и по 25.08.2026 согласно данным постановления Администрации от 04.07.2023 №105.

---

<sup>43</sup> Утвержден постановлением Администрации от 17.07.2017 №98

При этом указанные объекты на балансе Администрации или подведомственного учреждения на 01.01.2024 не числятся, в реестр муниципального имущества не включены. Согласно пояснениям Администрации указанные земельные участки находятся на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, но собственность на них не разграничена. Земельными участками, собственность на которые не разграничена, распоряжается администрация Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, в связи с чем договоры аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства заключает администрация Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р утверждена Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им (далее – Методика от 12.10.2020 №2645-р).

В соответствии с пунктами 3 и 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р органам местного самоуправления рекомендовано при управлении и распоряжении муниципальным имуществом руководствоваться Методикой от 12.10.2020 №2645-р и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой от 12.10.2020 №2645-р, а также органам местного самоуправления, осуществляющим функции по управлению имуществом муниципального образования, рекомендовано проводить ежегодный мониторинг и анализ вышеуказанной отчетности в отношении муниципального имущества.

По данным Администрации в 2021-2023 годах муниципальный правовой акт, регулирующий порядок определения оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, не принимался, отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой от 12.10.2020 №2645-р, отсутствует, в связи с чем ежегодный мониторинг и анализ указанной отчетности в отношении муниципального имущества не проводился.

Согласно представленной информации Администрацией на постоянной основе проводится работа по выявлению бесхозяйного и выморочного имущества. Так, в 2021 году зарегистрировано в муниципальную собственность муниципального образования 2 жилых помещения в д. Бор и п. Сельхозтехника; выполнены мероприятия по постановке на учет 4 бесхозяйных объектов недвижимого имущества. По решению Бокситогорского городского суда зарегистрированы права собственности на 7 бесхозяйных объектов. В 2022 году зарегистрирован в муниципальную собственность муниципального образования один объект недвижимого имущества в п. Сельхозтехника. В 2023 году выполнены работы по постановке на кадастровый учёт и регистрации права

муниципальной собственности в отношении земельных участков под объектами культурного наследия; проведены работы по постановке на кадастровый учёт и регистрации права муниципальной собственности в отношении 23 земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения; зарегистрировано право муниципальной собственности в отношении 2 земельных участков, занятых гражданскими кладбищами. Кроме того, в 2023 году Администрацией проведена инвентаризация земельных участков и начата работа по инвентаризации недвижимого имущества; проводится регистрация муниципальной собственности в отношении недвижимого имущества, переданного на основании областного закона от 26.07.2007 №127-оз<sup>44</sup>.

Согласно бюджетной отчетности Администрации и бухгалтерской отчетности подведомственного ей учреждения (формы 0503190 и 0503790) на 01.01.2023 и 01.01.2024 вложения в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства отсутствуют.

**6. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств**

Согласно решению от 19.12.2022 №182 общий объем расходов местного бюджета на 2023 год утвержден в сумме 40 557,0 тыс. руб. В результате изменений, внесенных решениями совета депутатов муниципального образования от 23.03.2023 №196, от 20.09.2023 №211 и от 15.11.2023 №216 общий объем расходов местного бюджета на 2023 год увеличен на 2 954,5 тыс. руб. (на 7,3%) и утвержден в сумме 43 511,5 тыс. руб., в том числе:

1) решением совета депутатов муниципального образования от 23.03.2023 №196 увеличены расходы местного бюджета на 2023 год в общей сумме 1 732,8 тыс. руб. (на 4,3%) за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области и бюджета Бокситогорского муниципального района, а также за счет остатков собственных средств местного бюджета на 01.01.2023;

2) решением совета депутатов муниципального образования от 20.09.2023 №211 увеличены расходы местного бюджета на 2023 год в общей сумме 342,4 тыс. руб. (на 0,8%) за счет средств областного бюджета Ленинградской области и бюджета Бокситогорского муниципального района;

3) решением совета депутатов муниципального образования от 15.11.2023 №216 увеличены расходы местного бюджета на 2023 год в общей сумме 879,3 тыс. руб. (на 2,2%) за счет средств областного бюджета Ленинградской области и бюджета Бокситогорского муниципального района.

---

<sup>44</sup> «Об утверждении перечней имущества, передаваемого от муниципального образования Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»

По состоянию на 01.01.2024 общий объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по расходам местного бюджета на 2023 год с учетом изменений составил также 43 511,5 тыс. руб., что на 275,8 тыс. руб. (или на 0,6%) больше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и на 32 067,9 тыс. руб. (или в 1,7 раза) меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022.

Следует отметить, что в 2022 и 2023 годах стоимость полномочий муниципального образования оценивалась<sup>45</sup> меньше суммы бюджетных ассигнований, предусмотренной в местном бюджете на указанные финансовые годы (в 2022 году стоимость полномочий составляет 40 666,6 тыс. руб., тогда как в местном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 43 235,7 тыс. руб.; в 2023 году стоимость полномочий составляет 41 758,6 тыс. руб.).

Результаты проведенного Комитетом финансов Ленинградской области анализа отклонения утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному финансовому году<sup>46</sup>, в рамках оценки качества управления муниципальными финансами, свидетельствуют о надлежащем качестве бюджетного планирования при одновременном его ухудшении за период с 2021 по 2023 годы: за 2021 год – 0,4%; за 2022 год – 8,8%; за 2023 год – 13% (отклонение не должно превышать 15%).

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2021-2023 годы Комитетом финансов Ленинградской области подтверждено, что Борское сельское поселение не устанавливает и не исполняет расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части следующих разделов классификации расходов: «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 703,4 тыс. руб. (или на 15,9%); «Культура, кинематография» в сумме 937,9 тыс. руб. (или на 8,7%). Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось по разделу «Национальная экономика» в сумме 1 246,7 тыс. руб. (или на 27,2%) и разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 824,7 тыс. руб. (или в 2 раза).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части вида расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 2 685,0 тыс. руб. (или на 13,1%).

<sup>45</sup> Согласно реестру расходных обязательств муниципального образования на 01.06.2022 и на 01.06.2023

<sup>46</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelaya-politika/ocenka/monitoring/>

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части вида расходов «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 425,2 тыс. руб. (или в 21,1 раза).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с решением от 19.12.2022 №182 (в первоначальной редакции) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части разделов классификации расходов «Культура, кинематография» в сумме 1 212,2 тыс. руб. (или на 11,5%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 650,3 тыс. руб. (или на 12,9%). Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с решением от 19.12.2022 №182 (в первоначальной редакции) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 653,0 тыс. руб. (на 5%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с решением от 19.12.2022 №182 (в первоначальной редакции) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части вида расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 3 602,0 тыс. руб. (или на 18,4%). Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с решением от 19.12.2022 №182 (в первоначальной редакции) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части вида расходов «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 590,8 тыс. руб. (или в 28,8 раза).

Расходная часть местного бюджета в 2023 году исполнена в сумме 43 506,0 тыс. руб., что составило 99,99% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что больше осуществленных расходов местного бюджета в 2022 году на 395,6 тыс. руб. (или на 0,9%) и на 29 021,0 тыс. руб. (или в 1,7 раза) меньше осуществленных расходов местного бюджета в 2021 году. При этом в 2023 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 0,28 п.п. относительно 2022 года и на 4,03 п.п. относительно 2021 года, что может свидетельствовать о повышении качества исполнения местного бюджета в 2023 году. В 2023 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2022 годом на 119,8 тыс. руб. (или в 22,7 раза), по сравнению с 2021 годом – на 3 046,9 тыс. руб. и составил 5,5 тыс. руб.

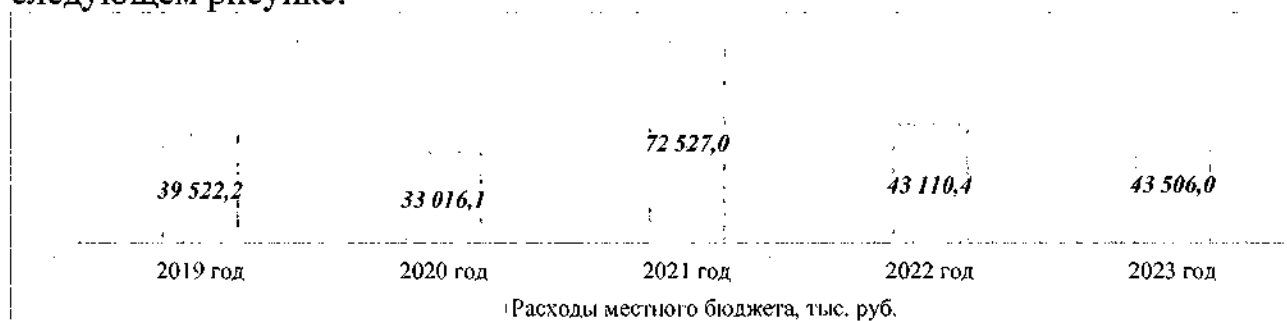
Отношение прироста расходов муниципального образования в 2023 году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов местного бюджета, к объему расходов бюджета муниципального образования<sup>47</sup> составило 3%, тогда

<sup>47</sup>  $V = ((A - B) - (E - F) - (C - D)) / A \times 100$ , где: А - объем фактически произведенных расходов бюджета муниципального образования без учета расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов; В - объем расходов бюджета муниципального образования без учета расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов по первоначально утвержденному бюджету муниципального образования; С - фактический объем доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение; D - объем доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение, по первоначально утвержденному бюджету муниципального образования; E - фактическая сумма изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования; F - первоначально утвержденная сумма изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования

как в 2022 году – 2,6%, в 2021 году – 7,7%, что может свидетельствовать о надлежащем качестве исполнения местного бюджета в 2021-2023 годах.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 43 510,5 тыс. руб. или на 99,99% от бюджетных ассигнований (в 2022 году – 99,7%; в 2021 году – 99,2%).

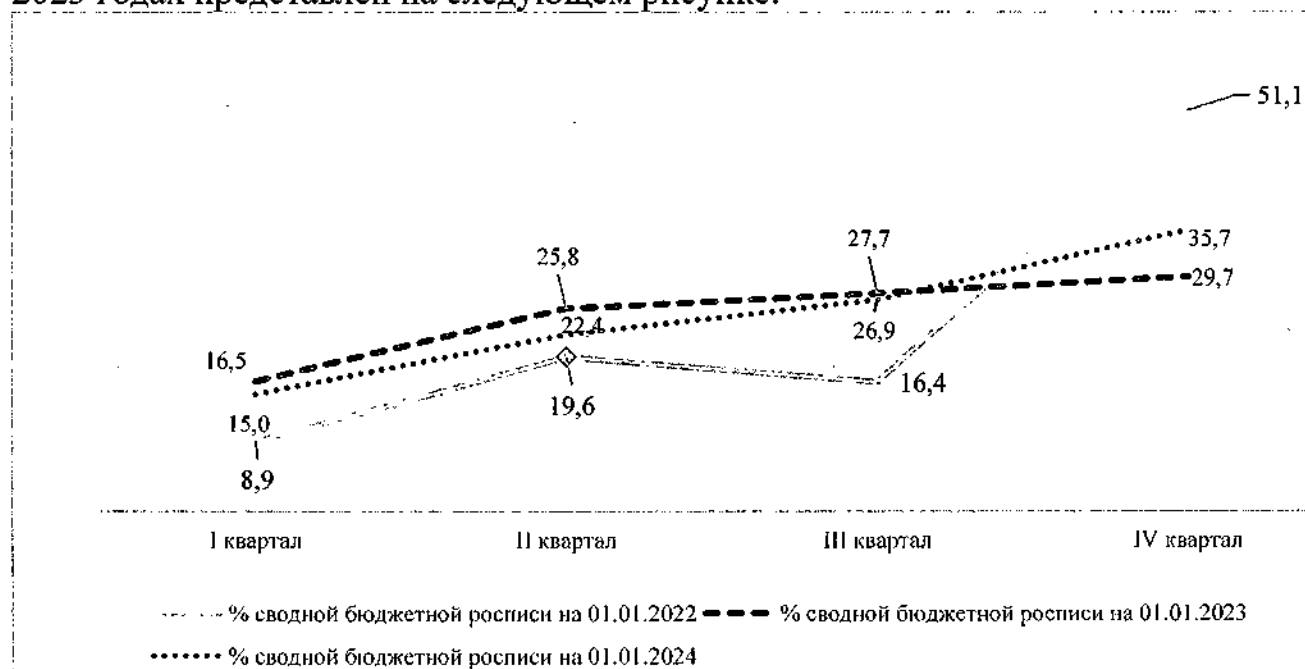
Динамика расходов местного бюджета за 2019-2023 годы представлена на следующем рисунке:



Уровень исполнения расходов местного бюджета за 5 лет представлен на следующем рисунке:



Анализ поквартального исполнения расходов местного бюджета в 2021 - 2023 годах представлен на следующем рисунке:



Анализ поквартального исполнения местного бюджета в 2023 году свидетельствует о незначительном увеличении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2022 года и значительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2021 года. При этом на протяжении 2021-2023 годов наибольшая доля расходов осуществлена в IV квартале финансового года, в том числе в декабре финансового года: в декабре 2021 – 29,4% от бюджетных назначений по расходам; 2022 года – 12,7%; 2023 года – 17,1%.

Отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема за I-III кварталы (без учета целевых межбюджетных трансфертов)<sup>48</sup> в 2023 году составило 152,9%, в 2022 году – 133,6%, в 2021 году – 177,3%, что может свидетельствовать о ненадлежащем качестве исполнения расходной части местного бюджета в 2023 году по данному показателю. При этом значение данного показателя ухудшилось относительно 2022 года.

Кроме того, результаты поквартального сравнения фактически исполненных бюджетных назначений по расходам с кассовым планом их исполнения в 2023 году свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и процесса исполнения расходов местного бюджета:

Таблица №22

Тыс. руб.

Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Сумма осуществленных расходов	6 508,2	9 765,3	11 684,7	15 547,8
Доля в общем объеме фактических расходов	15,0	22,4	26,9	35,7
Прогнозируемая сумма расходов согласно кассовому плану расходов	10 533,8	13 224,7	10 018,7	9 734,3
Доля в общем объеме прогнозируемых расходов согласно кассовому плану расходов	24,2	30,4	23,0	22,4

Доля произведенных расходов местного бюджета на социально-культурную сферу в 2023 году составила 27,9% (или 12 130,2 тыс. руб., что на 943,3 тыс. руб. (или на 8,4%) больше объема произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2022 году (11 186,9 тыс. руб. с удельной долей – 25,9%) и на 1441,7 тыс. руб. (или на 13,5%) больше объема произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2021 году (10 688,5 тыс. руб. с удельной долей – 14,7%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2023 год исполнены на 100% (в 2021-2022 годах – 100%).

Наибольшая доля произведенных расходов в 2023 году осуществлена по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33,1%; в 2022 году – 34,3%), «Общегосударственные вопросы» (28,5%; в 2022 году – 24,8%) и «Культура, кинематография» (27%; в 2022 году – 25,1%).

<sup>48</sup>  $V = A4 / (1,1 \times (A1 + A2 + A3) / 3) \times 100$ , где: A1, A2, A3, A4 - объем фактических расходов бюджета муниципального образования в первом, втором, третьем и четвертом кварталах без учета расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2022-2023 годах представлены в таблице №23:

Таблица №23

Тыс. руб.

Наименование раздела расходов	Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023	Исполнено	% исполнения	Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024	Исполнено	% исполнения
Общегосударственные вопросы	10 691,8	10 673,6	99,8	12 395,2	12 390,7	99,9
Национальная оборона	299,6	299,6	100,0	378,5	378,5	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 692,6	1 605,5	94,9	867,9	867,9	100,0
Национальная экономика	4 579,3	4 579,3	100,0	3 332,6	3 332,6	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 765,5	14 765,5	100,0	14 406,1	14 406,1	100,0
Образование	82,4	82,4	100,0	72,0	72,0	100,0
Культура, кинематография	10 828,3	10 828,3	100,0	11 766,2	11 766,2	100,0
Социальная политика	276,2	276,2	100,0	292,0	292,0	100,0
Обслуживание муниципального долга	20,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>43 235,7</b>	<b>43 110,4</b>	<b>99,7</b>	<b>43 511,5</b>	<b>43 506,0</b>	<b>99,9</b>

В сравнении с 2022 годом в 2023 году по 2 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 5,1 п.п.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 4 разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 1 717,1 тыс. руб. (или на 16,1%), в относительном выражении – по разделу «Национальная оборона» - на 26,3%) и по 4 разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов (наибольшее снижение в абсолютном выражении сложилось по разделу «Национальная экономика» - на 1 246,7 тыс. руб. (или на 27,2%), в относительном выражении – по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - в 1,8 раза).

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение №4 к решению от 19.12.2022 №182) расходная часть местного бюджета в 2023 году исполняется только Администрацией.

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета в 2022-2023 годах в разрезе видов расходов представлены в таблице №24:



Наименование вида расходов	Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023	Исполнено	% исполнения	Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024	Исполнено	% исполнения
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	8 099,9	8 099,9	100,0	8 617,2	8 612,7	99,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	20 527,3	20 440,1	99,6	23 212,3	23 212,3	100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	337,2	337,2	100,0	304,0	304,0	100,0
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	2 425,4	2 425,4	100,0	-	-	-
Межбюджетные трансферты	605,7	605,7	100,0	492,3	492,3	100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	10 773,8	10 773,8	100,0	10 863,5	10 863,5	100,0
Обслуживание муниципального долга	20,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	446,4	428,3	95,9	21,2	21,2	100,0
<b>Итого</b>	<b>43 235,7</b>	<b>43 110,4</b>	<b>99,7</b>	<b>43 511,5</b>	<b>43 506,0</b>	<b>99,9</b>

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 3 видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части вида расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 2 772,2 тыс. руб. (или на 13,6%) и по 4 видам расходов зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов (наибольшее снижение сложилось по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 2 425,4 тыс. руб. и «Иные бюджетные ассигнования» - на 407,1 тыс. руб. (или в 20,2 раза).

Как и в 2022 году, наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2023 года составили расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (53,4%, что на 6 п.п. больше, чем в 2022 году); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (25%); на осуществление выплат персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами (19,8%, что на 1 п.п. больше, чем в 2022 году).

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением субвенций, составила в 2021 году – 28,4%, в 2022 году – 5,7%, в 2023 году – бюджетные инвестиции отсутствуют.

Бюджетные ассигнования на исполнение публично-нормативных обязательств муниципального образования утверждены на 2023 год в сумме 292,0 тыс. руб. (в 2022 году – 276,2 тыс. руб.), в 2023 году публично-нормативные обязательства муниципального образования исполнены в полном объеме.

Резервный фонд Администрации на 2023 год утвержден в сумме 500,0 тыс. руб., что составляет 1,1% от утвержденного объема расходов (в 2022 году – 150,0 тыс. руб., в 2021 году – 130,0 тыс. руб.). Иные зарезервированные бюджетные ассигнования в местном бюджете на 2023 год не предусмотрены. Бюджетные ассигнования данного резервного фонда в 2023 году использованы в полном объеме:

- в сумме 12,0 тыс. руб. на оказание адресной материальной помощи согласно Положению об оказании адресной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации<sup>49</sup>;

- в сумме 424,1 тыс. руб. для оплаты работ по технологическому присоединению к электрическим сетям следующих населенных пунктов: д. Междуречье, д. Зубакино, д. Дорогощи;

- в сумме 63,9 тыс. руб. в целях оказания поддержки военнослужащих, участвующих в проведении специальной военной операции.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ, Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органов местного самоуправления в Российской Федерации» и от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в муниципальном образовании решением совета депутатов Борского сельского поселения от 11.11.2013 №187 создан дорожный фонд поселения. Муниципальный дорожный фонд на 2023 год утвержден в сумме 2 142,3 тыс. руб. (на 2022 год – 3 577,4 тыс. руб., на 2021 год – 5 278,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в 2023 году в сумме 2 142,3 тыс. руб. (в 2022 году – в сумме 3 577,4 тыс. руб., в 2021 году – 4 835,9 тыс. руб.). При этом с учетом поступления в местный бюджет доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда, в сумме 2 361,3 тыс. руб. неиспользованный остаток средств дорожного фонда по итогам 2023 года составил 219,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 11 части 1 и частью 2 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом статьи 1 областного закона от 10.07.2014 №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» к полномочиям

<sup>49</sup> Утверждено решением совета депутатов муниципального образования от 10.09.2018 №207

сельских поселений в Ленинградской области относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Кроме того, согласно пунктам 5.2 и 5.3 Положения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения<sup>50</sup> формирование расходов местного бюджета очередного финансового года на капитальный ремонт, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета ассигнований бюджета сельского поселения на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов; нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований бюджета сельского поселения на указанные цели утверждаются советом депутатов Борского сельского поселения.

Вместе с тем нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в муниципальном образовании не утверждены.

На обеспечение деятельности органов местного самоуправления в 2023 году использованы средства местного бюджета в сумме 12 392,6 тыс. руб. или 28,5% от произведенных расходов местного бюджета в 2023 году (99,9% от утвержденных бюджетных назначений по расходам), что на 1 726,0 тыс. руб. (или на 16,2%) больше расходов на указанные цели в 2022 году (24,7% от произведенных расходов местного бюджета в 2022 году) и на 2 074,2 тыс. руб. (или на 20,1%) больше расходов на указанные цели в 2021 году (14,2% от произведенных расходов местного бюджета в 2021 году).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 08.11.2022 №805 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2023 год» для Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования на 2023 год в размере 38,9% (доля расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования в общем объеме налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности). Согласно представленным по форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.09.2016 №18-02/01-05-77, расчетам, произведенным на основании Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного

---

<sup>50</sup> Утверждено решением совета депутатов муниципального образования от 14.10.2011 №108

самоуправления муниципальных образований Ленинградской области<sup>51</sup> (далее – Методика №122) и направленным в целях мониторинга соблюдения норматива в Комитет финансов Ленинградской области, расходы на содержание органов местного самоуправления в муниципальном образовании с учетом требований Методики №122 в 2023 году составили 12 451,6 тыс. руб. или 38,9% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Таким образом, установленный на 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования соблюден.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) муниципального образования за 2023 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2024 увеличилась на 655,4 тыс. руб. (или в 3,5 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023 и составила 918,9 тыс. руб., (просроченная дебиторская задолженность отсутствует). Основная доля дебиторской задолженности по расходам сложилась:

- по счету 30314000 «Расчеты по единому налоговому платежу» (38,6% или 354,2 тыс. руб. - расчеты по единому налоговому платежу за декабрь 2023 года в части страховых взносов по единому тарифу),

- по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» (61,2% или 562,6 тыс. руб. с увеличением в 2,1 раза относительно 01.01.2023), что составляет 1,3% от произведенных в 2023 году расходов, из них в сумме 324,9 тыс. руб. (35,4% с увеличением в 2,3 раза относительно 01.01.2023) по счету 20623000 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» числится задолженность за услуги по поставке электроэнергии АО «Петербургская сбытовая компания», ООО «РКС-ЭНЕРГО».

Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2024 увеличилась на 310,7 тыс. руб. (или в 7,7 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023 и составила 356,8 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по расходам (99,3% или 354,2 тыс. руб.) сложилась по счету 30315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» - страховые взносы по единому тарифу за декабрь 2023 года.

В целях оптимизации расходов муниципального образования Администрацией проводится работа согласно мерам по реализации решений совета депутатов муниципального образования о бюджете Борского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации.

Кроме того, в целях осуществления оптимизации расходов местного бюджета постановлениями Администрации утверждаются планы мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов местного бюджета.

Так, постановлением Администрации от 20.03.2023 №26а утвержден План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской

<sup>51</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 №122

области на 2023-2025 годы, в рамках которого реализуются следующие мероприятия, направленные на оптимизацию расходов местного бюджета:

- проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (целевой показатель – сокращение количества неэффективных льгот);

- мониторинг расходов на содержание органом местного самоуправления (целевой показатель – соблюдение нормативов);

- проведение оптимизации расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (целевой показатель - разработка нормативов);

- проведение инвентаризации расходных обязательств в рамках реализации прав по финансированию полномочий, отнесенных к ведению поселения (целевой показатель - ведение реестра расходных обязательств);

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе сданного в аренду в целях более эффективного его использования (целевой показатель - проведение инвентаризаций);

- проведение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в строгом соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) (целевой показатель - соблюдение законодательства);

- осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности подведомственных муниципальных учреждений, анализ причин возникновения (целевой показатель - снижение просроченной кредиторской задолженности);

- инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных подведомственными муниципальными учреждениями, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности (целевой показатель - соответствие муниципальных контрактов и договоров утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности);

- проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности, в том числе подведомственных муниципальных учреждений (целевой показатель - снижение просроченной кредиторской задолженности);

- мониторинг невыплаты заработной платы работников подведомственных учреждений над среднесписочным уровнем оплаты труда муниципальных служащих (соблюдение уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над среднесписочным уровнем оплаты труда муниципальных служащих);

- недопущение роста расходов на обслуживание муниципального долга (целевой показатель - соблюдение отношения объема расходов на обслуживание муниципального долга к расходам местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

- соблюдение установленных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов (целевой показатель - соблюдение лимитов, утвержденных постановлением Администрации).

Необходимо отметить, что расходы на закупку энергетических ресурсов за период с 2021 по 2023 годы выросли с 1 482,5 тыс. руб. в 2021 году до 1 778,0 тыс. руб. в 2023 году (в 2022 году рост относительно 2021 года – на 2,3%; в 2023 году рост относительно 2022 года – на 17,2%).

В ходе анализа выполнения в 2023 году Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2023-2025 годы установлено, что при наличии мероприятия по оптимизации расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (целевой показатель - разработка нормативов) в 2023 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (без учета дополнительных бюджетных ассигнований на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики») составили 6 519,3 тыс. руб., что на 3,4% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году, и на 6,1% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

#### ***6.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд***

Решением от 19.12.2022 №182 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в общей сумме 19 610,3 тыс. руб.

В результате внесенных в решение от 19.12.2022 №182 изменений бюджетные ассигнования на 2023 год на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд увеличены на 3 114,0 тыс. руб. или на 15,9% и составили 22 724,3 тыс. руб.

При этом согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на указанные цели составили 23 212,3 тыс. руб., что на 488,0 тыс. руб. (или на 2,5%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно решению от 19.12.2022 №182 (в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с вида расходов «Иные бюджетные ассигнования»), на 2 685,0 тыс. руб. (или на 13,1%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году и на 5 935,3 тыс. руб. (или на 20,4%) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году. В целом в 2023 году бюджетные обязательства в части указанного вида расходов приняты на сумму 23 212,3 тыс. руб. или на 100% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2024.

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 23 212,3 тыс. руб. (или 100% от суммы бюджетных ассигнований), что на 2 772,2 тыс. руб. (или на

13,6%) больше осуществленных расходов в 2022 году и на 5 399,3 тыс. руб. (или на 18,9%) меньше осуществленных расходов в 2021 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2023 году вырос относительно уровня исполнения в 2022 году на 0,4 п.п. и на 1,8 п.п. относительно уровня исполнения в 2021 году.

Расходы на указанные цели осуществлены: в сумме 20 584,3 тыс. руб. на прочую закупку товаров, работ и услуг (88,7% от общей суммы расходов в 2023 году); в сумме 1 778,0 тыс. руб. на закупку энергетических ресурсов (7,7%); в сумме 850,0 тыс. руб. (3,6%) на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок (подсистема «Мониторинг закупок 44-ФЗ») в 2023 году Администрацией заключено 6 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 1 851,5 тыс. руб.<sup>52</sup>, что в 1,7 раза меньше общей стоимости контрактов, заключенных в 2022 году (в 2022 году заключено 7 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 3 100,7 тыс. руб.).

Согласно реестру закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в 2023 году Администрацией заключено 200 договоров на сумму 21 988,1 тыс. руб. в основном на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочного анализа муниципальных контрактов и договоров в рамках исполнения которых осуществлены расходы местного бюджета в 2023 году, установлено следующее.

В рамках договоров от 01.02.2023 №446 на сумму 72,0 тыс. руб. и от 01.01.2023 №445 на сумму 27,5 тыс. руб. с ИП Цветков Н.А. осуществлено техническое обслуживание системы видеонаблюдения здания Администрации, здания для размещения добровольной пожарной дружины и здания МБУ «Борский Культурный Центр». Вместе с тем согласно пояснениям Администрации инвентарные карточки учета основных средств в отношении систем видеонаблюдения, техническое обслуживание которых осуществлено в 2023 году в рамках указанных договоров, отсутствуют в связи с тем, что видеокамеры были приобретены в рамках работ по благоустройству общественной территории в д. Бор и к бюджетному учету не приняты.

Кроме того, в рамках договора от 27.01.2023 №155 на сумму 20,2 тыс. руб. с ИП Цветков Н.А. осуществлен монтаж системы видеонаблюдения здания Администрации. При этом в бюджетной отчетности Администрации указанная система видеонаблюдения к учету в качестве нефинансовых активов не принята.

---

<sup>52</sup> 4 контракта на сумму 203,5 тыс. руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ; 2 контракта на сумму 1648,0 тыс. руб. в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии

## **6.2. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году**

Решением от 19.12.2022 №182 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Борского сельского поселения бюджету Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на реализацию части полномочий поселения в 2023 году на общую сумму 649,8 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 108,1 тыс. руб. на осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

- на сумму 84,1 тыс. руб. на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков поселения, за исключением полномочий по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе, определению начальной (максимальной) цены контракта и подписанию контракта для нужд поселения;

- на сумму 144,1 тыс. руб. на исполнение бюджета поселения и контроля за его исполнением;

- на сумму 31,3 тыс. руб. на осуществление муниципального жилищного контроля;

- на сумму 157,5 тыс. руб. на создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

- на сумму 124,7 тыс. руб. на организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения.

В результате внесения изменений в решение от 19.12.2022 №182 бюджетные ассигнования на указанные цели сокращены на 157,5 тыс. руб. (на 24,2%) и составили 492,3 тыс. руб., что на 18,7% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году, и на 11,8% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году, в том числе:

- на сумму 108,1 тыс. руб. на осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

- на сумму 84,1 тыс. руб. на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков поселения, за исключением полномочий по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе, определению начальной (максимальной) цены контракта и подписанию контракта для нужд поселения;

- на сумму 144,1 тыс. руб. на исполнение бюджета поселения и контроля за его исполнением;

- на сумму 31,3 тыс. руб. на осуществление муниципального жилищного контроля;

- на сумму 124,7 тыс. руб. на организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения.



В 2023 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 492,3 тыс. руб. (100% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024).

### **6.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление субсидий бюджетному учреждению в 2023 году**

Администрация осуществляет полномочия учредителя в отношении МБУ «Борский культурный центр», созданного на основании постановления главы администрации Бокситогорского муниципального района от 30.07.1993 №551. Учреждение является некоммерческой организацией, многопрофильным клубным учреждением, обеспечивающим поддержку и развитие культурно-творческой, просветительской и досуговой деятельности различных направлений, форм и жанров и имеет следующую структуру: Борский культурный центр, подразделения – Борская библиотека, пункт выдачи книги в поселке Сельхозтехнике, Мозолевская библиотека и Мозолевский дом культуры.

Решением от 19.12.2022 №182 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии муниципальному бюджетному учреждению в 2023 году в общей сумме 10 529,3 тыс. руб. В результате внесения изменений в решение от 19.12.2022 №182 бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 334,2 тыс. руб. (на 3,2%) и составили 10 863,5 тыс. руб., что на 0,8% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году, и на 5,6% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2023 году указанные субсидии перечислены муниципальному бюджетному учреждению на общую сумму 10 863,5 тыс. руб., что составляет 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 и больше на 89,7 тыс. руб. (или на 0,8%) объема перечисленных субсидий в 2022 году (бюджетные назначения по расходам на указанные цели исполнены в 2022 году на уровне 100%), на 577,0 тыс. руб. (или на 5,6%) объема перечисленных субсидий в 2021 году (бюджетные назначения по расходам на указанные цели исполнены в 2021 году на уровне 100%).

6.3.1 Решением от 19.12.2022 №182 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в общей сумме 10 379,0 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 202,9 тыс. руб. (на 2%) и составили 10 581,9 тыс. руб., что на 6,9% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году, и на 13,7% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2023 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлены на общую сумму 10 581,9 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по расходам на указанные цели.

Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района

Ленинградской области и Положение о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением Администрации от 20.06.2019 №58 (далее – Положение №58).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания поступили в полном объеме в сумме 10 581,9 тыс. руб. Расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлены на сумму 10 581,9 тыс. руб. (100% от плановых назначений). Остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на счетах бюджетного учреждения отсутствуют.

Дебиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания увеличилась на 6 724,7 тыс. руб. (в 1,5 раза) и на 01.01.2024 составила 20 958,6 тыс. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 20 839,6 тыс. руб. (99,4% от общей суммы задолженности) задолженность по перечислению учредителем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (начислены доходы будущих периодов в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий).

Кредиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 01.01.2024 составила 63,0 тыс. руб. по счету 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» (на 01.01.2023 - отсутствует), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно представленному отчету МБУ «Борский культурный центр» о выполнении муниципального задания за 2023 год плановые значения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, достигнуты в полном объеме. Более того, из 5 установленных показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, фактически достигнутые значения 3 показателей превысили плановые значения, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования.

КСИ ЛО обращает внимание на отсутствие в представленном отчете информации о достижении значений показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг.

По результатам анализа расчета объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Борский культурный центр» установлено следующее.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлен без учета значений показателя «Количество участников клубных формирований», характеризующего объем оказания муниципальной услуги «Организация деятельности клубных

формирований самодеятельного народного творчества», и показателя «Количество посетителей культурно-массовых мероприятий», характеризующего объем оказания муниципальной услуги «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», что не в полной мере соответствует пунктам 6 и 7 Положения №58.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2023 год осуществлен без вычета произведения среднего размера платы потребителей за оказание муниципальным учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием на значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, ввиду того, что соответствующий средний размер указанной платы и значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, в расчете на единицу которых установлен средний размер платы, не отражены в муниципальном задании. При этом в отношении муниципальной услуги «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» в муниципальном задании установлены значения предельных цен (тарифов), а согласно форме федерального статистического наблюдения №7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2023 год МБУ «Борский культурный центр» (размещена на официальном сайте учреждения) достижение плановых значений показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемой муниципальной услуги «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», в том числе обеспечено за счет платной деятельности (проведение платных культурно-массовых мероприятий).

6.3.2. Решением от 19.12.2022 №182 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели в общей сумме 150,3 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 131,3 тыс. руб. (в 1,9 раза) и составили 281,6 тыс. руб., что в 3,1 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году, и в 3,5 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году. В 2023 году субсидии на иные цели предоставлены вышеуказанному учреждению на общую сумму 281,6 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по расходам на указанные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области из бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением Администрации от 17.05.2021 №66.

МБУ «Борский культурный центр» в 2023 году предоставлялись указанные субсидии на:

- укрепление материально-технической базы;
- организацию временных рабочих мест для подростков и молодежи в летний период, развитие трудовых навыков, профилактику предупреждений правонарушений среди подростков и молодежи.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в полном объеме в сумме 281,6 тыс. руб.

Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 281,6 тыс. руб. (100% от плановых назначений).

Остатки субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на счетах указанного бюджетного учреждения отсутствуют.

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели на 01.01.2024 увеличилась относительно 01.01.2023 на 82,3 тыс. руб. (или на 34,7%) и составила 319,3 тыс. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность на 01.01.2024 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» в сумме 212,0 тыс. руб. и по счету 520562000 «Расчеты по поступлениям капитального характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» в сумме 107,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели на 01.01.2023 и на 01.01.2024 отсутствует.

По результатам анализа достижения результатов предоставления субсидий на иные цели МБУ «Борский культурный центр» в 2023 году установлено следующее.

Согласно приложению №2.1 к соглашению о предоставлении из бюджета Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области субсидий МБУ «Борский культурный центр» Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на иные цели от 22.02.2023 №1 (далее – соглашение №1) установлены следующие результаты предоставления субсидий на иные цели в 2023 году: количество несовершеннолетних подростков (в возрасте от 14 до 18 лет) трудоустроенных на общественные работы в летний период на 31.12.2023 – 20 чел.; уровень обеспеченности учреждения основными средствами на 31.12.2023 – 85%.

Вместе с тем согласно плану мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (приложение №4 к соглашению №1) уровень обеспеченности учреждения основными средствами должен составить 80% на 30.12.2023.

По информации, представленной Администрацией, плановые значения результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году достигнуты в полном объеме (20 чел. и 85% соответственно). При этом представленные учреждением отчеты заполнены некорректно и не подтверждают в полной мере данные о достижении плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году (например, в части результата «уровень обеспеченности учреждения основными средствами» согласно отчету указано значение 80% при плане 100%).

## 7. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ

7.1. В соответствии с решением от 19.12.2022 №182 с изменениями и сводной бюджетной росписью с изменениями на 01.01.2024 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе одной муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее – муниципальная программа) на 2022-2025 годы.

Первоначально решением от 19.12.2022 №182 бюджетные ассигнования местного бюджета предусмотрены на реализацию указанной муниципальной программы в 2023 году в сумме 26 997,2 тыс. руб.

В результате внесения в решение от 19.12.2022 №182 изменений бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в 2023 году увеличены на 3 085,5 тыс. руб. (или на 11,4%) и утверждены в сумме 30 082,7 тыс. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 30 506,8 тыс. руб. или 70,1% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2023 год (в 2022 году – 73,9%; в 2021 году – 85,4%), что на 4,5% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 01.01.2023 и в 2,1 раза меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 01.01.2022. Таким образом, наблюдается снижение доли программных расходов в общей структуре расходов местного бюджета с 2021 по 2023 годы.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области<sup>53</sup> (далее – Порядок №170) в структуре муниципальной программы выделяются:

- проектная часть, включающая мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и(или) к значительному улучшению результатов;

- процессная часть, включающая мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Ленинградской области, муниципальных правовых актов Бокситогорского муниципального района и муниципальных правовых актов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Анализ проектной и процессной частей муниципальной программы с предусмотренным финансовым обеспечением показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2024 увеличилась относительно 2022 года на 1,8 п.п., на 1,6 п.п. относительно начала отчетного года и составила только 3,9% (1 192,9 тыс. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 01.01.2024:

<sup>53</sup> Утвержден постановлением Администрации от 23.12.2021 №170

Таблица №25

Тыс. руб.

	Решение от 19.12.2022 №182	Доля (%)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) п.п.
<b>Всего на реализацию муниципальной программы</b>	<b>26 997,2</b>	<b>100,0</b>	<b>30 506,8</b>	<b>100,0</b>	
в том числе:					
проектная часть	609,2	2,3	1 192,9	3,9	+1,6
процессная часть	26388,0	97,7	29 313,9	96,1	-1,6

Структурные элементы муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» с предусмотренным финансовым обеспечением в 2022 и 2023 годах представлены в таблице №26:

Таблица №26

Наименование структурного элемента	Финансовое обеспечение на 2022 год согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2023 год согласно решению от 19.12.2022 №182, тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2023 год согласно решению от 19.12.2022 №182 (с изменениями), тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2023 год согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, тыс. руб.
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»	0,0	0,0	577,6	577,6
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Благоустройство сельских территорий»	673,8	609,2	615,3	615,3
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение безопасности на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 692,6	819,0	867,9	867,9
Комплекс процессных мероприятий «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	2 699,5	1 828,4	2 437,6	2 437,6
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	12 890,8	9 761,7	10 342,9	10 767,0
Комплекс процессных мероприятий «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	10 898,6	10 654,0	11 838,2	11 838,2

Наименование структурного элемента	Финансовое обеспечение на 2022 год согласно единой бюджетной росписи на 01.01.2023, тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2023 год согласно решению от 19.12.2022 №182, тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2023 год согласно решению от 19.12.2022 №182 (с изменениями), тыс. руб.	Финансовое обеспечение на 2024 год согласно единой бюджетной росписи на 01.01.2024, тыс. руб.
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области своих полномочий»	12,2	50,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Управление собственностью Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	177,0	300,0	367,0	367,0
Комплекс процессных мероприятий «Развитие деревни Бор - административного центра Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 146,6	1 167,1	1 167,1	1 167,1
Комплекс процессных мероприятий «Развитие частей территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 709,8	1 747,8	1 747,8	1 747,8
Комплекс процессных мероприятий «Борьба с Борщевиком Сосновского на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	54,2	60,0	121,3	121,3
<b>Итого</b>	<b>31 955,1</b>	<b>26 997,2</b>	<b>30 082,7</b>	<b>30 506,8</b>

Относительно объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 01.01.2023 увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 6 структурных элементов, из них наибольшее увеличение бюджетных ассигнований сложилось в рамках комплексов процессных мероприятий «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 939,6 тыс. руб. (или на 8,6%) и «Управление собственностью Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 190,0 тыс. руб. (или в 2,1 раза); сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 5 структурных элементов, из них наибольшее сокращение бюджетных ассигнований сложилось в рамках комплексов процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 2 123,8 тыс. руб. (или на 16,5%) и «Обеспечение безопасности на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 824,7 тыс. руб. (или в 2 раза).

По сравнению с первоначальной редакцией решения от 19.12.2022 №182 согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 8 структурных элементов, из них наибольшее увеличение бюджетных ассигнований сложилось в рамках комплексов процессных мероприятий «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 609,2 тыс. руб. (или на 33,3%), «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 1 005,3 тыс. руб. (или на 10,3%) и «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на сумму 1 184,2 тыс. руб. (или на 11,1%);

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области своих полномочий» на сумму 50,0 тыс. руб. (в полном объеме).

7.2. Расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 30 506,8 тыс. руб. (70,1% от общей суммы произведенных расходов) или 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (99,7% в 2022 году и 95,5% в 2021 году), что на 4,3% меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальной программы в 2022 году и в 2 раза меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальной программы в 2021 году:

Таблица №27

Наименование структурного элемента	Объем произведенных расходов в 2022 году, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2023	Объем произведенных расходов в 2023 году, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2024	Удельный вес, %
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»	0,0	-	577,6	100,0	1,9
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Благоустройство сельских территорий»	673,8	100,0	615,3	100,0	2,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение безопасности на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 605,5	94,9	867,9	100,0	2,8



Наименование структурного элемента	Объем произведенных расходов в 2022 году, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2023	Объем произведенных расходов в 2023 году, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2024	Удельный вес, %
Комплекс процессных мероприятий «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	2 699,5	100,0	2 437,6	100,0	8,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	12 890,8	100,0	10 767,0	100,0	35,3
Комплекс процессных мероприятий «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	10 898,5	100,0	11 838,2	100,0	38,8
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области своих полномочий»	12,2	100,0	0,0	-	-
Комплекс процессных мероприятий «Управление собственностью Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	177,0	100,0	367,0	100,0	1,2
Комплекс процессных мероприятий «Развитие деревни Бор - административного центра Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 146,6	100,0	1 167,1	100,0	3,8
Комплекс процессных мероприятий «Развитие частей территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	1 709,8	100,0	1 747,8	100,0	5,7
Комплекс процессных мероприятий «Борьба с Борщевиком Сосновского на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»	54,2	100,0	121,3	100,0	0,5
<b>Итого</b>	<b>31 867,9</b>	<b>99,7</b>	<b>30 506,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в рамках муниципальной программы на 01.01.2024 приходится на комплексы процессных мероприятий:

- «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» – 38,8% (11 838,2 тыс. руб., в 2022 году – 34,2%);

- «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» – 35,3% (10 767,0 тыс. руб., в 2022 году – 40,5%);

- «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» – 8% (2 437,6 тыс. руб., в 2022 году – 8,5%);

- «Развитие частей территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» – 5,7% (1 747,8 тыс. руб., в 2022 году – 5,4%).

В рамках 5 структурных элементов муниципальной программы сложилось увеличение удельной доли в структуре расходов в 2023 году в сравнении с 2022 годом, наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов сложилось по комплексу процессных мероприятий «Развитие социальной и культурной сферы на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (на 4,6 п.п.). В рамках 4 структурных элементов муниципальной программы сложилось сокращение удельной доли в структуре расходов в 2023 году в сравнении с 2022 годом, наибольшее сокращение удельной доли в структуре расходов сложилось по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (на 5,2 п.п.).

В 2023 году в сравнении с 2022 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам вырос только на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение безопасности на территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на 5,1 п.п.

Таким образом, муниципальная программа с учетом предусмотренных мероприятий в 2022-2023 годах и финансового обеспечения (в 2022 году 97,9% и в 2023 году 96,1% от бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы) в основном реализовывалась в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий), в связи с чем не могла в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального образования.

7.3. По результатам анализа положений Порядка №170 установлены следующие недостатки.

В соответствии с пунктами 1.2 и 2.1 Порядка №170 муниципальная программа является инструментом достижения стратегической цели Борского сельского поселения и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Борского сельского поселения, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Борского сельского поселения; муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Борского сельского поселения, определенными стратегией социально-экономического развития Борского сельского поселения; муниципальная программа также должна учитывать положения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Борского сельского поселения, положения правовых актов Борского сельского поселения.

Вместе с тем согласно представленной Администрацией информации стратегия социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и план мероприятий по ее реализации в муниципальном образовании не утверждены, что не позволяет в полной мере оценить выполнение требований Порядка №170 и Методических указаний по разработке и реализации муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области<sup>54</sup> (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка №170 внесение изменений в муниципальную программу в течение финансового года может не осуществляться в случаях если отклонение объема бюджетных ассигнований местного бюджета, утвержденное решением совета депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о бюджете Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, на реализацию каждой из подпрограмм муниципальной программы составляет не более чем 20 процентов накопительным итогом в течение финансового года от объема, установленного муниципальной программой. Вместе с тем подпрограммы в анализируемой муниципальной программе не выделены.

По результатам анализа формирования муниципальной программы установлены следующие случаи несоблюдения Порядка №170 и Методических указаний:

- в муниципальной программе не указаны (отсутствуют) ожидаемый (конечный) результат, характеризующий достижение ее цели по сохранению численности населения Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, и соответствующий целевой показатель (индикатор), в связи с чем не соблюдены пункты 2.7 и 2.8 Порядка №170; пункты 10.3 и 15.1 Методических указаний;

- в муниципальной программе отсутствует показатель (индикатор), измеряющий ожидаемый (конечный) результат реализации муниципальной

<sup>54</sup> Утверждены распоряжением Администрации от 27.12.2021 №58-р

программы по сокращению общего числа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах, что не соответствует пункту 2.8 Порядка №170;

- из 36 показателей (индикаторов) 18 показателей (индикаторов), по мнению КСП ЛО, соответствуют требованиям пункта 2.8 Порядка №170, согласно которым целевые показатели должны отражать специфику основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы, и оценивать достижение ожидаемых (конечных) результатов реализации муниципальной программы, а также требованию адекватности (способность характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи программы/подпрограммы с исключением возможности улучшения значений показателя при ухудшении реального положения дел), указанному в пункте 15.1 Методических указаний:

Таблица №28

Показатели, соответствующие требованиям пункта 2.8 Порядка №170 и пункта 15.1 Методических указаний
Уровень укомплектованности резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Уровень готовности добровольной пожарной дружины поселения к выезду на место пожара и оказанию первичных противопожарных мер до момента прибытия пожарных расчетов МЧС
Уровень обеспеченности территории поселения пожарными водоемами, находящимися в нормативном состоянии
Доля протяженности дорог, не соответствующих нормативным требованиям
Доля муниципального жилищного фонда, не соответствующего нормативным требованиям
Уровень подготовки к отопительному периоду и повышению надежности систем коммунального теплоснабжения
Уровень оснащенности населенных пунктов поселения уличным освещением
Количество участников клубных формирований
Число клубных формирований
Количество посетителей культурно-массовых мероприятий
Число культурно-досуговых мероприятий
Количество посещений библиотек
Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Ленинградской области
Количество сотрудников администрации, прошедших обучение для повышения квалификации
Освобождение площади от борщевика Сосновского химическим методом обработки
Увеличение количества индивидуальных предпринимателей
Увеличение количества рабочих мест
Увеличение доли налоговых поступлений

КСП ЛО обращает внимание, что письмом Минэкономразвития России №3493-ПК/Д19и, Минфина России №26-02-06/9321 от 06.02.2023 направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации), которые разработаны в целях методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных (муниципальных) программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Методические рекомендации содержат рекомендации по подходам к формированию государственных (муниципальных) программ (в том числе их

формату и структуре), системе управления такими программами, проведению мониторинга их реализации, и могут быть использованы высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) в целях выстраивания системы управления государственными (муниципальными) программами с учетом синхронизации с процессами разработки и реализации государственных программ Российской Федерации.

По мнению КСП ЛО, в целях обеспечения синхронизации с процессами разработки и реализации государственных программ Ленинградской области с учетом принятия постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679, утвердившего обновленный Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и признавшего утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области», формирование и реализацию муниципальной программы целесообразно осуществлять с учетом Методических рекомендаций.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2.5 Порядка №170 допускается включение в процессную часть муниципальной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что в последующем может затруднить оценку эффективности реализации муниципальной программы с учетом высокой доли процессной части.

7.4. Согласно сведениям о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы<sup>55</sup> плановые значения на 2023 год всех ее показателей достигнуты в полном объеме. Согласно отчету о реализации муниципальной программы все проекты и комплексы процессных мероприятий выполнены в 2023 году в полном объеме. Вместе с тем следует отметить, что высокий уровень достижения некоторых показателей (индикаторов) обеспечен за счет сокращения их плановых значений на 2023 год в декабре отчетного года:

- «Количество сотрудников администрации, прошедших обучение для повышения квалификации» (плановое значение на 28.12.2022 – 4 ед., на 26.12.2023 – 2 ед.);

- «Количество объектов, в отношении которых произведена рыночная оценка их стоимости» (плановое значение на 28.12.2022 – 3 ед., на 26.12.2023 – 1 ед.);

- «Количество объектов, в отношении которых произведено техническое обследование их состояния» (плановое значение на 28.12.2022 – 5 ед., на 26.12.2023 – 3 ед.).

КСП ЛО полагает целесообразным в целях увеличения объективности результатов оценки эффективности реализации муниципальной программы учитывать при ее проведении факты ухудшения плановых значений на отчетный год показателей (индикаторов) муниципальной программы в результате внесения в нее соответствующих изменений после 1 декабря отчетного года.

---

<sup>55</sup> <http://adm-bor.ru/municipal-naya-programma.html>

По результатам проведенной Администрацией в соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (приложение 2 к Методическим указаниям) (далее – Методика оценки эффективности муниципальной программы) оценки эффективности муниципальной программы за 2023 год ее реализация в отчетном году признана высокоэффективной.

КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, тогда как Методика оценки эффективности муниципальной программы результаты оценки налоговых расходов муниципального образования не учитывает.

Кроме того, согласно сведениям о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы в 2023 году фактически достигнутое значение показателя (индикатора) «Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Ленинградской области» составило 95,6%, тогда как в соответствии с соглашением от 16.01.2023 №99 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и отчетом о достижении результатов использования данной субсидии значение аналогичного показателя в 2023 году составило 95,5%.

7.5. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлена комплексная оценка реализации муниципальной программы в формате экспресс-оценки на основании представленных Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2021-2023 годы с применением положений Методики оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета<sup>56</sup>.

По итогам проведенной оценки реализация муниципальной программы оценивается на уровне выше среднего (Результаты комплексной оценки реализации муниципальной программы в 2023 году в формате экспресс-оценки представлены в приложении к настоящему Заключению).

---

<sup>56</sup> Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 года №9К (1614))

При этом по ряду блоков проведенной оценки муниципальной программе присвоен низкий уровень реализации.

Так, результаты оценки состава показателей (индикаторов) муниципальной программы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам (далее – группы показателей) представлены в таблице №29:

Таблица №29

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
1	2	3
Показатели (индикаторы) в редакции, действовавшей на 31 декабря отчетного года, всего из них характеризующие:	36	100%
непосредственные результаты*	20	55,6
конечные результаты или итоговые эффекты*	16	44,4
иные результаты	-	-

\* *непосредственный результат* – конкретные продукты (финансовое состояние, события), формируемые (наступающие) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями. К непосредственным результатам в том числе относятся продукты всех видов деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов, в том числе материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты;

*конечный результат* – совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов;

*итоговые эффекты* – средне- и долгосрочные социально-экономические изменения. К итоговым эффектам относятся широкомасштабные изменения общегосударственного характера (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления и т. д.).

КСП ЛО отмечает, что в муниципальной программе показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов). Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в муниципальной программе акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения социально-экономического развития, на более формальные показатели.

Анализ и оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) муниципальной программы представлены в таблице №30:

Таблица №30

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
1	2	3
Общее количество показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	36	100%
из них:		
с положительной динамикой (со средним коэффициентом роста значения показателя более 1,05)	10	27,8%
без существенной динамики (со средним коэффициентом роста значения показателя от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно))	17	47,2%
с отрицательной динамикой (со средним коэффициентом роста значения показателя менее 0,95)	9	25%

По результатам оценки выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении в полной мере положения пункта 15.1 Методических указаний, согласно которому используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованию адекватности (способность характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи программы/подпрограммы с исключением возможности улучшения значений показателя при ухудшении реального положения дел).

Кроме того, показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты. Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей муниципальной программы, должна быть минимальной.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость улучшения качества формирования муниципальной программы, в том числе увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей.

Следует отметить, что в муниципальной программе не определены задачи, показатели и мероприятия по развитию туризма и рекреации в муниципальном образовании, тогда как, по мнению КСП ЛО, решение соответствующей задачи будет способствовать достижению обозначенной цели муниципальной программы и развитию несельскохозяйственных видов деятельности, что, в свою очередь, может привести к расширению рынка труда в муниципальном образовании.

#### **8. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга**

В соответствии с решениями совета депутатов Борского сельского поселения о бюджете муниципального образования на 2021, 2022, 2023 годы и соответствующие плановые периоды местный бюджет был сбалансирован с дефицитом, фактически исполнен с дефицитом в 2021 и 2023 годах и профицитом в 2022 году:

Таблица №31  
Тыс. руб.

Показатель	2021 год			2022 год			2023 год		
	Решение от 15.12.2020 №75	Решение от 15.12.2020 №75 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2022	Решение от 08.12.2021 №134	Решение от 08.12.2021 №134 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2023	Решение от 19.12.2022 №182	Решение от 19.12.2022 №182 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2024
Доходы бюджета	35 533,0	80 635,8	71 991,4	37 997,0	43 032,4	43 626,1	40 145,2	42 792,5	43 402,3
Расходы бюджета	35 533,0	81 317,8	72 527,0	37 997,0	43 235,7	43 110,4	40 557,0	43 511,5	43 505,9



Показатель	2021 год			2022 год			2023 год		
	Решение от 15.12.2020 №75	Решение от 15.12.2020 №75 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2022	Решение от 03.12.2021 №134	Решение от 03.12.2021 №134 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2023	Решение от 19.12.2022 №182	Решение от 19.12.2022 №182 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2024
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	0,0	-682,0	-535,6	0,0	-203,3	515,7	-411,8	-719,0	-103,6

Дефицит местного бюджета в 2023 году составил 1,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с решениями совета депутатов Борского сельского поселения о бюджете муниципального образования на 2021, 2022 и 2023 годы и плановые периоды (с уточнениями) источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Следует отметить, что согласно представленной Администрацией информации на 01.01.2024 остаток средств бюджета составил 615,4 тыс. руб. (сокращение на 14,4% относительно остатков на 01.01.2023 (719,0 тыс. руб.) и рост в 3 раза относительно остатков на 01.01.2022 (203,3 тыс. руб.), что позволило увеличить незначительный уровень собственной ликвидности<sup>57</sup> муниципального образования относительно 2021 года (в 2023 году – 17%, в 2022 году – 20%, в 2021 году – 3,4%).

Вместе с тем образование неизрасходованных остатков средств местного бюджета несет риски несоблюдения принципа эффективности их использования, а также может свидетельствовать о сдерживании расходов и(или) недостаточно качественном процессе их планирования.

Долговые обязательства муниципального образования в 2021-2023 годах отсутствуют, расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области<sup>58</sup>, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ и Порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области<sup>59</sup>, муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Незначительный размер дефицита местного бюджета и отсутствие муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования, способствует получению положительных оценок качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления и надлежащее качество управления)<sup>60</sup> -

<sup>57</sup> Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов местного бюджета

<sup>58</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/dolgovaya-ustojchivost/>

<sup>59</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №512

<sup>60</sup> Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

муниципальному образованию по итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2023 году присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления), тогда как в 2021-2022 годах присвоена II степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления).

### **Выводы:**

1. В Борском сельском поселении стратегия социально-экономического развития муниципального образования не разработана, план по ее реализации отсутствует. Правовые акты, регулирующие порядок разработки, утверждения (одобрения), реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана по ее реализации, также отсутствуют. Согласно пояснительным запискам к Прогнозам СЭР в них отражены меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения, повышения уровня и качества жизни населения, основная цель Прогнозов СЭР – последовательное улучшение условий жизни населения.

По результатам анализа Прогнозов СЭР на 2021-2025 годы, на 2022-2026 годы, на 2023-2025 годы КСП ЛО отмечает отсутствие их вариантности при различных сценарных условиях социально-экономического развития.

Следует отметить значительные отклонения в значениях показателей, характеризующих демографическую ситуацию в муниципальном образовании, за указанные периоды. Вместе с тем в пояснительных записках к соответствующим Прогнозам СЭР отсутствует сопоставление с ранее утвержденными значениями данных показателей, а также не анализируются причины и факторы, обуславливающие резкие колебания в прогнозируемых значениях показателей. Кроме того, пояснения и анализ складывающейся в Борском сельском поселении демографической ситуации и перспектив ее развития отсутствуют. КСП ЛО отмечает недостаточную информативность пояснительных записок к Прогнозам СЭР также в отношении изменений значений иных показателей.

В Прогнозах СЭР значения показателей, характеризующих объем инвестиций, не установлены; в Прогнозах СЭР на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы плановые значения показателей, характеризующих ситуацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (строительства), не установлены; плановые значения показателей, характеризующих малое и среднее предпринимательство, установлены только в Прогнозе СЭР на 2025-2027 годы.

Таким образом, вышеуказанные недостатки могут свидетельствовать о несоблюдении отдельных положений Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Согласно данным о реализации Прогнозов СЭР в 2021-2023 годах:

- увеличилась численность населения поселения, при этом снизился коэффициент рождаемости, а коэффициент смертности увеличился;
- сократилась численность занятых в экономике на территории муниципального образования;

- не увеличилась протяженность автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием на территории муниципального образования;
- отсутствуют и не планируются инвестиции в основной капитал<sup>61</sup>;
- отсутствует и не планируется развитие производств, в том числе сельскохозяйственных, на территории муниципального образования.

В целом значения показателей социально-экономического развития поселения отражают процессы стагнации и могут свидетельствовать об отсутствии выраженных перспектив в решении задач по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения, повышения уровня и качества жизни населения.

2. В 2023 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 43 402,3 тыс. руб. (или 101,4% от прогноза), что на 0,5% меньше объема поступлений в 2022 году и на 39,7% меньше объема поступлений в 2021 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились на 5,9% относительно 2022 года, на 18% относительно 2021 года и составили 7 502,5 тыс. руб. (108,8% от прогноза).

В доходах местного бюджета муниципального образования преобладают безвозмездные поступления (в 2023 году – 82,7% от общей суммы доходов со снижением относительно 2022 года на 1,1 п.п. и относительно 2021 года на 8,5 п.п.), которые снизились в 2023 году относительно 2022 года на 1,8% (относительно 2021 года в 1,8 раза), что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета муниципального образования в 2023 году относительно 2022 года (наряду со снижением налоговых доходов) и 2021 года.

Налоговые и неналоговые доходы составили в 2023 году 17,3% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля увеличилась относительно 2022 года на 1,1 п.п. и относительно 2021 года на 8,5 п.п. соответственно.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом сократилось отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2023 году – 8,8%, в 2022 году – 9,2%). В то же время указанное отклонение в 2023 году больше по сравнению с 2021 годом (5,9%), что не позволяет сформулировать вывод об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов.

Результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов с кассовым планом их поступления в 2023 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, негативно влияет на качество планирования и исполнения расходной части бюджета.

По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения умеренного роста доходного потенциала.

<sup>61</sup> За исключением заключенного в 2020 году между Администрацией и АО «Нева Энергия» концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 Борского сельского поселения дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 34 159,4 тыс. руб. (или в 9,3 раза) относительно 01.01.2023 и составила 38 268,9 тыс. руб. (просроченная задолженность увеличилась на 150,0 тыс. руб. (или на 11,5%) и составила 1 459,4 тыс. руб. по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов»). На 01.01.2024 кредиторская задолженность по доходам сократилась на 293,7 тыс. руб. (в 2,2 раза) относительно 01.01.2023 и составила 246,9 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

2.1. В 2023 году налоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования в сумме 5 880,4 тыс. руб., что на 1,6% меньше утвержденного прогноза, со снижением на 7,2% относительно поступлений в 2022 году и с ростом на 7,6% относительно поступлений в 2021 году.

Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2023 году меньше уровня 2022 года (115%) и больше уровня 2021 года (92,9%). Значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2023 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

Согласно результатам проведенной Администрацией оценки эффективности налоговых расходов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2020-2022 годы налоговые расходы муниципального образования соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в последующих периодах. Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, указанные в паспорте налоговых расходов критерии результативности не характеризуют достижение отраженных целей предоставления налоговых льгот (преференций) по повышению уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, и развитию инвестиционной деятельности на территории поселения, что не позволяет объективно оценить результативность налоговых расходов.

Дебиторская задолженность по налоговым доходам местного бюджета на 01.01.2024 увеличилась относительно начала отчетного года на 252,5 тыс. руб. (или на 19,3%) и составила 1 562,4 тыс. руб. в отношении налогов на имущество (основная доля – задолженность по налогу на имущество физических лиц (72,7%), просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 увеличилась относительно начала отчетного года на 150,0 тыс. руб. (или на 11,5%) и составила 1 459,4 тыс. руб. в отношении налогов на имущество (основная доля – задолженность по налогу на имущество физических лиц (75,9%).

По мнению КСП ЛО, меры, направленные на снижение дебиторской задолженности по имущественным налогам, недостаточны, в связи с чем необходимо продолжить работу по повышению их эффективности.

2.2. В 2023 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 1 622,1 тыс. руб. или 177,4% от прогноза доходов на 2023 год и увеличились в 2,2 раза относительно 2022 года,

в 1,8 раза относительно 2021 года в основном за счет продажи муниципального имущества.

Итоги исполнения местного бюджета в 2023 году могут свидетельствовать о повышении качества прогнозирования поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (в 2021 году поступления по данному виду доходов составили 84,8% от прогноза доходов, в 2022 году – 75,1% от прогноза доходов), за исключением прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков).

Вместе с тем выявлен ряд несоответствий Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет по некоторым видам неналоговых доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и Порядку от 30.12.2021 №182, а также выявлены случаи ее несоблюдения. Так, Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет не содержит алгоритм использования при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

При этом дебиторская задолженность на 01.01.2024 по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, увеличилась относительно 01.01.2023 на 500,1 тыс. руб. (или на 20,2%) и составила 2 981,7 тыс. руб., в том числе в сумме 2 900,2 тыс. руб. задолженность в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (рост на 542,2 тыс. руб. или на 23%).

Просроченная дебиторская задолженность по данному виду доходов на 01.01.2023 и на 01.01.2024 отсутствует. При этом согласно представленной Администрацией информации в отношении ряда переданных в социальный найм жилых помещений образовалась дебиторская задолженность, имеющая признаки просроченной.

С учетом роста дебиторской задолженности в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, принятые Администрацией меры по ее взысканию недостаточны. Кроме того, отсутствие отражения дебиторской задолженности в части платы за социальный найм помещений от граждан в качестве просроченной может свидетельствовать о недостаточно качественном исполнении положений регламента реализации Администрацией полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Таким образом, повышение результативности мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе качественное выполнение мероприятий регламента реализации Администрацией полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, осуществление контроля за их выполнением, является источником дополнительных поступлений по данному виду доходов местного бюджета.

2.3. В 2023 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 35 899,8 тыс. руб. (или 100% от прогноза доходов), что на 1,8% меньше поступлений в 2022 году и в 1,8 раза меньше поступлений в 2021 году.

Значительный рост уровня дотационности и удельной доли дотации в общем объеме безвозмездных поступлений муниципального образования в 2022 и 2023 годах относительно 2021 года (более чем в 2 раза) обусловлен снижением относительно 2021 года суммы поступивших межбюджетных субсидий на софинансирование расходных обязательств поселения (в 2022 году - в 4,8 раза, в 2023 году - в 6,9 раза) и, соответственно, их удельной доли в безвозмездных поступлениях местного бюджета (в 2022 году - в 2,7 раза, в 2023 году - в 3,8 раза). По мнению КСП ЛО, на снижение значительного уровня дотационности муниципального образования наряду с увеличением размеров поступающих налоговых и неналоговых доходов также может влиять рост объемов и доли поступающих в местный бюджет межбюджетных субсидий.

3. Предоставленные из бюджета Бокситогорского муниципального района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе за счет субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в целом позволяли муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства. Более того, предоставленные дотации могли обеспечивать формирование резервов в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам.

Индекс налогового потенциала и размер налогового потенциала муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы в среднем не показывают выраженный рост, что может свидетельствовать как о недостаточности стимулов муниципального образования развивать собственную доходную базу, так и об имеющихся ограничениях в ее развитии. Фактически поступившие отдельные налоговые и неналоговые доходы муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы в среднем также показывают незначительный рост.

За период с 2019 по 2023 годы в среднем индекс бюджетных расходов сохранял стабильность (100%), что с учетом снижения в среднем индекса налогового потенциала повлияло на формирование отрицательной динамики расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания за период с 2019 по 2023 годы (в среднем - 94,3%), а также на темпы роста объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию за счет средств областного бюджета за указанный период (в среднем - 114,6%).

Наряду с иными факторами вышеуказанные факторы не позволили сформировать стабильный тренд сокращения уровня дотационности муниципального образования за период с 2019 по 2023 годы. Более того, за 2021-2023 годы уровень дотационности муниципального образования показывает устойчивый рост.

Результаты проведенного анализа не позволяют однозначно подтвердить тезис о том, что предоставленные дотации обеспечили условия для роста значений показателей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в документах стратегического планирования, за период с 2019 по 2023 годы.

Муниципальным образованием в 2021-2023 годах в полном объеме выполнены условия (обязательства) соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований, в том числе обеспечен рост налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам его исполнения за указанные годы.

Вместе с тем высокий уровень выполнения вышеуказанных соглашений не привел к устойчивому темпу снижения уровня дотационности муниципального образования (по данным Комитета финансов Ленинградской области: в 2023 году – 61,8%, в 2022 году – 56,5%, в 2021 году – 29,5%, в 2020 году – 56,3%), а также не привел к устойчивому темпу роста расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания и сокращению суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию.

4. Выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества муниципального образования на 01.01.2024, данным бюджетного учета Администрации. Указанные в настоящем Заключение недостатки учета муниципального имущества не позволяют в полной мере подтвердить статус соответствующих объектов и, соответственно, определить возможность вовлечения их в хозяйственный оборот. Таким образом, выявленные несоответствия свидетельствуют о несоблюдении Администрацией положений пунктов 17, 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и пункта 3 Инструкции №157н, а также являются факторами риска избыточного расходования средств местного бюджета на осуществление взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах с учетом жилых помещений, которые находятся в собственности граждан.

В Перечне имущества муниципального образования для СМП по итогам 2023 года состоят 7 объектов (земельных участков), переданных в аренду. При этом указанными земельными участками ввиду того, что собственность на них не разграничена, распоряжается администрация Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

В 2021-2023 годах муниципальный правовой акт, регулирующий порядок определения оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, не принимался, отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой от 12.10.2020 №2645-р, отсутствует, в связи с чем ежегодный мониторинг и анализ указанной отчетности в отношении муниципального имущества не проводился.

5. Результаты проведенного Комитетом финансов Ленинградской области анализа отклонения утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному финансовому году, в рамках оценки качества управления муниципальными финансами, свидетельствуют о надлежащем качестве бюджетного планирования при одновременном его ухудшении за период с 2021 по 2023 годы.

Расходная часть местного бюджета в 2023 году исполнена в сумме 43 506,0 тыс. руб., что составило 99,99% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что больше осуществленных расходов местного бюджета в 2022 году на 395,6 тыс. руб. (или на 0,9%) и на 29 021,0 тыс. руб. (или в 1,7 раза) меньше осуществленных расходов местного бюджета в 2021 году. При этом в 2023 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 0,28 п.п. относительно 2022 года и на 4,03 п.п. относительно 2021 года, что может свидетельствовать о повышении качества исполнения местного бюджета в 2023 году. В 2023 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2022 годом на 119,8 тыс. руб. (или в 22,7 раза), по сравнению с 2021 годом – на 3 046,9 тыс. руб. и составил 5,5 тыс. руб.

Анализ поквартального исполнения местного бюджета в 2023 году свидетельствует о незначительном увеличении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2022 года и значительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2021 года. При этом на протяжении 2021-2023 годов наибольшая доля расходов осуществлена в IV квартале финансового года. Отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема за I-III кварталы (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в 2023 году составило 152,9%, в 2022 году – 133,6%, в 2021 году – 177,3%, что может свидетельствовать о ненадлежащем качестве исполнения расходной части местного бюджета в 2023 году по данному показателю. При этом значение данного показателя ухудшилось относительно 2022 года. Кроме того, результаты поквартального сравнения фактически исполненных бюджетных назначений по расходам с кассовым планом их исполнения в 2023 году свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и процесса исполнения расходов местного бюджета.

Наибольшая доля произведенных расходов в 2023 году осуществлена по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33,1%; в 2022 году – 34,3%), «Общегосударственные вопросы» (28,5%; в 2022 году – 24,8%) и «Культура, кинематография» (27%; в 2022 году – 25,1%). Наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2023 года составили расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (53,4%, что на 6 п.п. больше, чем в 2022 году); на предоставление субсидий бюджетному учреждению (25%); на осуществление выплат персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами (19,8%, что на 1 п.п. больше, чем в 2022 году).



Муниципальный дорожный фонд на 2023 год утвержден в сумме 2 142,3 тыс. руб. Бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в 2023 году в сумме 2 142,3 тыс. руб. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в муниципальном образовании не утверждены.

На обеспечение деятельности органов местного самоуправления в 2023 году использованы средства местного бюджета в сумме 12 392,6 тыс. руб. или 28,5% от произведенных расходов местного бюджета в 2023 году (99,9% от утвержденных бюджетных назначений по расходам), что на 1 726,0 тыс. руб. (или на 16,2%) больше расходов на указанные цели в 2022 году (24,7% от произведенных расходов местного бюджета в 2022 году) и на 2 074,2 тыс. руб. (или на 20,1%) больше расходов на указанные цели в 2021 году (14,2% от произведенных расходов местного бюджета в 2021 году). Установленный на 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования соблюден.

5.1. Расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд произведены на сумму 23 212,3 тыс. руб. (или 100% от суммы бюджетных ассигнований), что на 2 772,2 тыс. руб. (или на 13,6%) больше осуществленных расходов в 2022 году и на 5 399,3 тыс. руб. (или на 18,9%) меньше осуществленных расходов в 2021 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2023 году вырос относительно уровня исполнения в 2022 году на 0,4 п.п. и на 1,8 п.п. относительно уровня исполнения в 2021 году.

Расходы на указанные цели осуществлены: в сумме 20 584,3 тыс. руб. на прочую закупку товаров, работ и услуг (88,7% от общей суммы расходов в 2023 году); в сумме 1 778,0 тыс. руб. на закупку энергетических ресурсов (7,7%); в сумме 850,0 тыс. руб. (3,6%) на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества.

5.2. В 2023 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 492,3 тыс. руб. (100% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024).

5.3. В 2023 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлены на общую сумму 10 581,9 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по расходам на указанные цели.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания поступили МБУ «Борский культурный центр» в полном объеме в сумме 10 581,9 тыс. руб.

Расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлены на сумму 10 581,9 тыс. руб. (100% от плановых назначений). Остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на счетах указанного бюджетного учреждения отсутствуют.

Согласно представленному отчету МБУ «Борский культурный центр» о выполнении муниципального задания за 2023 год плановые значения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, достигнуты в полном объеме. Более того, из 5 установленных показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, фактически достигнутые значения 3 показателей превысили плановые значения, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования. КСП ЛО обращает внимание на отсутствие в представленном отчете информации о достижении значений показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлен без учета значений ряда показателей, характеризующих объем оказания некоторых муниципальных услуг. Кроме того, расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2023 год осуществлен без вычета произведения среднего размера платы потребителей за оказание муниципальным учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием на значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, ввиду того, что соответствующий средний размер указанной платы и значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, в расчете на единицу которых установлен средний размер платы, не отражены в муниципальном задании.

В 2023 году субсидии на иные цели предоставлены МБУ «Борский культурный центр» на общую сумму 281,6 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по расходам на указанные цели.

Субсидии на иные цели поступили МБУ «Борский культурный центр» в полном объеме в сумме 281,6 тыс. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 281,6 тыс. руб. (100% от плановых назначений). Остатки субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на счетах указанного бюджетного учреждения отсутствуют.

По информации, представленной Администрацией, плановые значения результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году достигнуты в полном объеме. При этом представленные указанным учреждением отчеты заполнены некорректно и не подтверждают в полной мере данные о достижении плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году.

6. В соответствии с решением от 19.12.2022 №182 с изменениями и сводной бюджетной росписью с изменениями на 01.01.2024 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе одной муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на 2022-2025 годы.

Анализ проектной и процессной частей муниципальной программы с предусмотренным финансовым обеспечением показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2024 увеличилась относительно 2022 года на 1,8 п.п., на 1,6 п.п. относительно начала отчетного года и составила только 3,9% (1 192,9 тыс. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 01.01.2024. Муниципальная программа с учетом предусмотренных мероприятий в 2022-2023 годах и финансового обеспечения (в 2022 году 97,9% и в 2023 году 96,1% от бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы) в основном реализовывалась в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий), в связи с чем не могла в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального образования.

Расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 30 506,8 тыс. руб. (70,1% от общей суммы произведенных расходов) или 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (99,7% в 2022 году и 95,5% в 2021 году), что на 4,3% меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальной программы в 2022 году и в 2 раза меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальной программы в 2021 году.

Стратегия социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и план мероприятий по ее реализации в муниципальном образовании не утверждены, что не позволяет в полной мере оценить выполнение требований Порядка №170 и Методических указаний. По результатам анализа формирования муниципальной программы установлены случаи несоблюдения Порядка №170 и Методических указаний.

В целях обеспечения синхронизации с процессами разработки и реализации государственных программ Ленинградской области с учетом принятия постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679, утвердившего обновленный Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, формирование и реализацию муниципальной программы целесообразно осуществлять с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Плановые значения на 2023 год всех показателей муниципальной программы достигнуты в полном объеме. Согласно отчету о реализации муниципальной программы все проекты и комплексы процессных мероприятий выполнены в 2023 году в полном объеме. Вместе с тем высокий уровень достижения некоторых показателей (индикаторов) обеспечен за счет сокращения их плановых значений на 2023 год в декабре отчетного года.

По результатам проведенной Администрацией в соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальной программы оценки эффективности муниципальной программы за 2023 год ее реализация в отчетном году признана высокоэффективной. КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, тогда как Методика оценки эффективности муниципальной программы результаты оценки налоговых расходов муниципального образования не учитывает.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлена комплексная оценка реализации муниципальной программы в формате экспресс-оценки на основании представленных Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2021-2023 годы.

По итогам проведенной оценки реализация муниципальной программы оценивается на уровне выше среднего. При этом по ряду блоков проведенной оценки муниципальной программе присвоен низкий уровень реализации.

В муниципальной программе показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов). Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в муниципальной программе акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения социально-экономического развития, на более формальные показатели.

По результатам оценки выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений). Кроме того, показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты. Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей муниципальной программы, должна быть минимальной. КСП ЛО обращает внимание на необходимость улучшения качества формирования муниципальной программы, в том числе увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей.

Следует отметить, что в муниципальной программе не определены задачи, показатели и мероприятия по развитию туризма и рекреации в муниципальном образовании, тогда как, по мнению КСП ЛО, решение соответствующей задачи будет способствовать достижению обозначенной цели муниципальной программы и развитию несельскохозяйственных видов деятельности, что, в свою очередь, может привести к расширению рынка труда в муниципальном образовании.

7. В 2023 году бюджет муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 103,6 тыс. руб., что составило 1,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов и соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. В соответствии с решениями совета депутатов Борского сельского поселения о бюджете муниципального образования на 2021, 2022 и 2023 годы и плановые периоды (с уточнениями) источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. На 01.01.2024 остаток средств бюджета составил 615,4 тыс. руб. (сокращение на 14,4% относительно остатков на 01.01.2023 (719,0 тыс. руб.) и рост в 3 раза относительно остатков на 01.01.2022 (203,3 тыс. руб.).

Долговые обязательства муниципального образования в 2021-2023 годах отсутствуют, расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

#### **Рекомендации:**

КСП ЛО рекомендует Администрации:

1. Определить в качестве критериев результативности налоговых расходов муниципального образования показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, отраженных в паспортах и(или) перечне налоговых расходов на соответствующий период.

2. Систематизировать, при необходимости совместно с соответствующими структурными подразделениями администрации Бокситогорского муниципального района, деятельность по мониторингу поступления налоговых доходов и динамики задолженности по налоговым доходам на основании данных, предоставленных налоговыми органами в электронном виде, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия в разрезе юридических и физических лиц.

3. В целях повышения размера поступления налоговых доходов в местный бюджет:

- обеспечить сверку налоговой базы по имущественным налогам согласно данным налоговых органов с данными Росреестра;

- обеспечить в целях полноты налогового учета инвентаризацию, актуализацию и наполнение адресных сведений по земельным участкам и по объектам недвижимости до уровня помещений в Федеральной информационной адресной системе<sup>62</sup>.

4. Обеспечить приведение Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет в соответствие с Общими требованиями к методике

---

<sup>62</sup> <https://fias.nalog.ru/>

прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (с учетом изменений).

5. Обеспечить проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам с акцентированием внимания на задолженности, имеющей признаки просроченной, в отношении платы за социальный найм жилых помещений и предоставленное в аренду муниципальное имущество, с последующим ее отражением в бюджетном учете и бюджетной отчетности.

6. Обеспечить разработку и утверждение плана мероприятий (дорожной карты) по взысканию дебиторской задолженности по доходам, включающего в том числе:

- формирование реестра должников (неплательщиков) по налогам и иным платежам в местный бюджет и его публикацию на различных информационных ресурсах;

- различные способы уведомления должников (неплательщиков) о наличии задолженности и сроках ее уплаты (например, направление писем с требованием погашения имеющейся задолженности, информирование по телефону и (или) при личной явке, направление в адрес нанимателей квитанции об оплате по договорам социального найма);

- проведение разъяснительной работы с должниками (неплательщиками) и их приглашение на соответствующую комиссию в Администрацию.

7. Рассмотреть вопрос об использовании в работе Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в том числе с целью принятия соответствующего муниципального правового акта, регулирующего порядок оценки эффективности использования муниципального имущества<sup>63</sup>.

8. Принять меры по обеспечению равномерности исполнения местного бюджета по расходам и обеспечить включение в план мероприятий по оптимизации расходов бюджета Борского сельского поселения следующих мероприятий:

- энергосбережение и повышение энергоэффективности;

- разработка и утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера бюджетных ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- установление в муниципальном задании значений среднего размера платы потребителей за оказание муниципальным учреждением соответствующих муниципальных услуг и соответствующих значений показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг за плату, в целях определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

---

<sup>63</sup> По аналогии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172 «Об утверждении Порядка оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области»

- повышение качества формирования плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели муниципальному учреждению и повышение качества формируемой отчетности по итогам их предоставления.

9. Принять меры по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества и данных бюджетной отчетности Администрации, а также по устранению отмеченных в настоящем Заключении недостатков бюджетного учета.

10. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения стратегии социально-экономического развития Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, плана мероприятий по ее реализации в муниципальном образовании либо исключения соответствующих положений из Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

11. Внести изменения в Методику оценки эффективности муниципальной программы, предусматривающие:

- снижение оценки эффективности реализации муниципальной программы в случае ухудшения плановых значений на отчетный год показателей (индикаторов) муниципальной программы в результате внесения в нее соответствующих изменений после 1 декабря отчетного года;

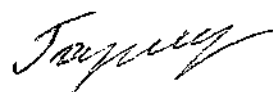
- возможность учета при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы результатов оценки налоговых расходов муниципального образования.

12. Внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

13. Принять меры по устранению отмеченных в настоящем Заключении недостатков при формировании муниципальной программы, реализации отмеченных предложений в отношении улучшения качества формирования муниципальной программы, а также рассмотреть возможность увеличения проектной части муниципальной программы.

Приложение: Результаты комплексной оценки реализации муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» в 2023 году в формате экспресс-оценки на 4 листах.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



Д. В. Гаршин

Результаты комплексной оценки реализации муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» в 2023 году в формате экспресс-оценки

Оценка кассового исполнения по расходам бюджета на реализацию программы		Оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в отчетном году		Оценка динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за отчетный год		Оценка достижения плановых значений показателей муниципальной программы		Оценка состава показателей муниципальной программы	
<p>Объем кассовых расходов на реализацию программы/объем бюджетных ассигнований на реализацию программы по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024*100%</p>	<p>«низкий уровень» – менее 80%; «средний уровень» – от 80% (включительно) до 97%; «высокий уровень» – 97% и более</p>	<p>(Объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024/Объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023*100%)-100%</p>	<p>«низкий уровень» – более 40% (с большой или меньшей степенью); «средний уровень» – от 30% (включительно) до 40% (включительно); «высокий уровень» – менее 30% (с большой или меньшей степенью)</p>	<p>Доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по программе за отчетный год (объем просроченной дебиторской задолженности по авансовым платежам в рамках программы на конец отчетного года/общий объем дебиторской задолженности по авансовым платежам в рамках программы на конец отчетного года)*100%</p>	<p>«низкий уровень» – доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по программе за отчетный год составляет более 10 % «средний уровень» – доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по программе за отчетный год составляет до 10 % (включительно); «высокий уровень» – доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по программе за отчетный год отсутствует</p>	<p>S - соотношение достигнутых и плановых значений показателей: <math>S = Rf / Rn</math> - в случае использования показателей, жесткой тенденцией изменения которых является увеличение значений; <math>S = Rn / Rf</math> - в случае использования показателей, жесткой тенденцией изменения которых является снижение значений; Степень достижения всех показателей программы: <math>\sum S</math>/количество показателей*100% (В случае если степень достижения показателей больше 1, такие значения применяются равными 1. В случае если степень достижения показателей меньше 0, такие значения применяются равными 0)</p>	<p>«низкий уровень» – менее 70%; «средний уровень» – от 70% (включительно) до 90%; «высокий уровень» – 90% и более</p>	<p>«низкий уровень» – доля показателей программы, характеризующих количественные результаты и инновационные эффекты, составляет менее 70%; «средний уровень» – доля показателей, характеризующих количественные результаты и инновационные эффекты, составляет от 70% (включительно) до 90%; «высокий уровень» – доля показателей, характеризующих количественные результаты и инновационные эффекты, составляет 90% и более</p>	<p>Доля показателей программы, характеризующих качественные результаты и инновационные эффекты* = Количество соответствующих показателей/Общее количество показателей в программе (на 01.01.2024)* 100%</p>
100,0	высокий уровень	7,3	высокий уровень	0,0	высокий уровень	100,0	высокий уровень	44,4	низкий уровень
Оценка стабильности состава показателей муниципальной программы на протяжении отчетного года		Оценка стабильности состава показателей муниципальной программы за три года		Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей муниципальной программы		Оценка количества показателей муниципальной программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год		Итоговая оценка реализации муниципальной программы	
<p>Количество показателей программы (на 31 декабря отчетного года), достигшие которых было запланировано в отчетном году и по которым на протяжении отчетного года не менялись методики их расчета/общее количество показателей программы, достигшие которых было запланировано в отчетном году хотя бы в одной из редакций программ, утвержденных начиная с начала отчетного года * 100%</p>	<p>«низкий уровень» – уровень стабильности состава показателей программы на протяжении отчетного года составляет менее 70%; «средний уровень» – уровень стабильности состава показателей программы на протяжении отчетного года составляет от 70% (включительно) до 90%; «высокий уровень» – уровень стабильности состава показателей программы на протяжении отчетного года составляет 90% и более</p>	<p>Количество показателей программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году (на 31 декабря отчетного года) и по которым на протяжении трех последних лет (отчетный год и два года, предшествующие отчетному) или с момента начала их мониторинга не изменилась методика их расчета/общее количество показателей программы, по которым хотя бы один раз на протяжении трех последних лет (отчетный год и два года, предшествующие отчетному – в редакции программы по состоянию на 31 декабря соответствующего года) осуществлялся их мониторинг: * 100%</p>	<p>«низкий уровень» – уровень стабильности состава показателей программы за три года составляет менее 70%; «средний уровень» – уровень стабильности состава показателей программы за три года составляет от 70% (включительно) до 90%; «высокий уровень» – уровень стабильности состава показателей программы за три года составляет 90% и более</p>	<p>Показатели программы, по которым рассчитан средний уровень коэффициента роста их значений, образуют следующие группы: 1) группа с положительной динамикой значений показателей включает показатели программы, средний уровень коэффициента роста значений по которым более 1,05; 2) группа без существенной динамики значений показателей программы, средний уровень коэффициента роста значений по которым варьируется от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно); 3) группа с отрицательной динамикой значений показателей программы, средний уровень коэффициента роста значений по которым менее 0,95**</p>	<p>«низкий уровень» – доля показателей программы в группе с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей составляет менее 90%; «средний уровень» – доля показателей программы в группе с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей составляет от 90% (включительно) до 95%; «высокий уровень» – доля показателей программы в группе с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей составляет 95% и более</p>	<p>Доля показателей программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год в общем количестве показателей программы, %</p>	<p>«низкий уровень» – доля показателей программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет менее 90 %; «средний уровень» – доля показателей программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет от 90 % (включительно) до 95 %; «высокий уровень» – доля показателей программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет 95 % и более</p>	<p>«уровень ниже среднего (среднее арифметическое находится в границах от 1,3 до 1,7 (все включительно) и уровень выше среднего (среднее арифметическое находится в границах от 2,3 до 2,7 (все включительно)</p>	
100,0	высокий уровень	82,7	средний уровень	75,0	низкий уровень	100,0	высокий уровень	2,4	Выше среднего

\* непосредственный результат – конкретные продукты (финансовое состояние, события), формируемые (наступающие) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями. К непосредственным результатам в том числе относятся продукты всех видов деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов, в том числе материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты

конечный результат – совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов;

итоговые эффекты – средние и долгосрочные социально-экономические изменения. К итоговым эффектам относятся широкомащтабные изменения общегосударственного характера (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления и т. д.);

\*\* Для каждого q-ого показателя программы рассчитываются три коэффициента роста: плановое значение q-ого показателя программы на год, следующий за отчетным, по сравнению с плановым значением q-ого показателя программы на отчетный год; плановое значение q-ого показателя программы на отчетный год по сравнению с фактическим значением q-ого показателя программы за год, предшествующий отчетному, фактическое значение q-ого показателя программы за год, предшествующий отчетному, по сравнению с фактическим значением q-ого показателя программы за предшествующий период. Затем рассчитывается средний уровень коэффициента роста значений q-ого показателя программы. В целях ограничения резкого изменения коэффициентов роста такие коэффициенты не могут принимать значения более 2,0 и менее 0,1 (ограничиваются такими значениями).



**Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей муниципальной программы «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»**

Наименование показателя согласно муниципальной программе (в ред. от 26.12.2023)	Фактор роста (отношение планового значения на 2024 год и планового значения на 2023 год)	Фактор занижения (отношение планового значения на 2023 год и фактического значения за 2022 год)	Фактор эффекта резкого изменения (отношение фактического значения за 2022 год и фактического значения за 2021 год)	Среднее значение коэффициентов
Уровень укомплектованности резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1,33	1,50		1,42
Уровень готовности добровольной пожарной дружины поселения к выезду на место пожара и оказанию первичных противопожарных мер до момента прибытия пожарных расчетов МЧС	1,00	2,00		1,50
Уровень обеспеченности территории поселения пожарными водоемами, находящимися в нормативном состоянии	1,06	1,06	1,13	1,08
Количество приобретенных автономных отопителей	0,10			0,10
Количество приобретенных мегафонов для оповещения населения о ЧС	0,10			0,10
Доля протяженности дорог, не соответствующих нормативным требованиям	0,97	0,97		0,97
Доля муниципального жилищного фонда, не соответствующего нормативным требованиям	0,97	0,97		0,97
Проведение регулярных мероприятий по техническому обследованию газораспределительной сети	1,00	1,00	1,00	1,00
Актуализация схемы теплоснабжения Борского сельского поселения	1,00	1,00	1,00	1,00
Уровень подготовки к отопительному периоду и повышение надежности систем коммунального теплоснабжения	1,02	1,02	1,03	1,02
Количество объектов, по которым получены положительные заключения государственной экспертизы на проектно-изыскательские работы по строительству распределительного газопровода по населенным пунктам поселения	0,10	0,10	0,20	0,13
Количество закупленных автономных резервных источников электроснабжения (дизель-генераторов)	1,00			1,00
Уровень оснащенности населенных пунктов поселения уличным освещением	1,03	1,03	1,03	1,03
Обеспечение необходимых мероприятий по содержанию гражданских кладбищ, воинских захоронений, объектов культурного наследия	1,00	1,00	1,00	1,00
Обеспечение сбора и вывоза мусора от кладбищ поселения	1,00			1,00
Обеспечение мероприятий по качественному скашиванию травы дворовых и общественных территорий населенных пунктов поселения	1,00	1,58	1,00	1,19
Количество ликвидированных несанкционированных свалок	0,10	0,10		0,10

Наименование показателя согласно муниципальной программе (в ред. от 26.12.2023)	Фактор роста (отношение планового значения на 2024 год и планового значения на 2023 год)	Фактор занижения (отношение планового значения на 2023 год и фактического значения за 2022 год)	Фактор эффекта резкого изменения (отношение фактического значения за 2022 год и фактического значения за 2021 год)	Среднее значение коэффициентов
Объем вывезенных свалочных масс, при ликвидации несанкционированных свалок (по соглашению с Комитетом Ленинградской области по управлению отходами)	0,10	0,10		0,10
Количество участников клубных формирований	1,00	1,00	1,04	1,02
Число клубных формирований	1,00	1,00	1,04	1,01
Количество посетителей культурно-массовых мероприятий	1,15	1,11	1,30	1,18
Число культурно-досуговых мероприятий	1,01	1,07	1,27	1,12
Количество посещений библиотек	1,17	1,05	1,09	1,11
Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Ленинградской области	1,00	1,00	1,00	1,00
Количество реализованных проектов по развитию инфраструктуры муниципального значения	0,10	1,00	1,00	0,70
Количество несовершеннолетних подростков (в возрасте от 14 до 18 лет) трудоустроенных на общественные работы в летний период	1,00	1,00	1,00	1,00
Количество сотрудников администрации, прошедших обучение для повышения квалификации	2,00	0,50	0,57	1,02
Количество объектов недвижимости, поставленных на государственный кадастровый (технический) учет, снятых с государственного кадастрового учета	0,18	2,00	0,50	0,89
Количество объектов, в отношении которых произведена рыночная оценка их стоимости	2,00		0,10	1,05
Количество объектов, в отношении которых произведено техническое обследование их состояния	1,67	0,43	1,40	1,17
Количество реализованных проектов в рамках мероприятия по реализации областного закона от 15 января 2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»	0,10	1,00	0,50	0,53
Количество реализованных проектов в рамках мероприятия по реализации областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостях сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»	0,10	0,25	1,00	0,45

Наименование показателя согласно муниципальной программе (в ред. от 26.12.2023)	Фактор роста (отношение планового значения на 2024 год и планового значения на 2023 год)	Фактор занижения (отношение планового значения на 2023 год и фактического значения за 2022 год)	Фактор эффекта резкого изменения (отношение фактического значения за 2022 год и фактического значения за 2021 год)	Среднее значение коэффициентов
Освобождение площади от борщевика Сосновского химическим методом обработки	0,91	1,24	1,14	1,10
Увеличение количества индивидуальных предпринимателей	1,00			1,00
Увеличение количества рабочих мест	1,00			1,00
Увеличение доли налоговых поступлений	1,00			1,00