

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.12.2024 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 декабря 20 24 г.

110. О проекте федерального закона № 760028-8 "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по осуществлению инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод) - внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 января 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.В. Ходоска представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
30 октября 2024 года
№ 638

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

N 460028-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 67¹
Водного кодекса Российской Федерации**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2007, № 26, ст. 3075; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4594, ст. 4596, ст. 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961; 2014, № 26, ст. 3387; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, ст. 12, ст. 52; № 29, ст. 4347, ст. 4350, ст. 4359, ст. 4370; № 48, ст. 6723; 2016, № 45, ст. 6203; 2017, № 31, ст. 4757, ст. 4766, ст. 4774, ст. 4810; 2018, № 32, ст. 5135; № 53, ст. 8401, ст. 8441, ст. 8464; 2019, № 23, ст. 2922; № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7483; № 52, ст. 7806; 2020, № 17, ст. 725; № 50, ст. 8061; 2021, № 24, ст. 4181, ст. 4188, ст. 4211, ст. 4225; № 27, ст. 130; № 52, ст. 8979; 2022, № 1, ст. 14, ст. 39; № 14, ст. 2195; № 18, ст. 3008; 2023, № 14, ст. 2373; № 18, ст. 3227; № 25, ст. 4429; № 32, ст. 6201; № 52, ст. 9526; 2024, № 1, ст. 38; № 33, ст. 4928) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

"4. Инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод (строительство водоограждающих дамб, берегоукрепительных сооружений и других сооружений инженерной защиты, предназначенных для защиты территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, и (или) методы инженерной защиты, в том числе искусственное повышение поверхности территорий, устройство свайных фундаментов и другие методы инженерной защиты) организуется и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, об охране окружающей среды федеральными органами государственной власти, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на организацию инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, уполномоченными на организацию инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, а также юридическими и физическими лицами – правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется такая защита."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2024 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях уточнения перечня субъектов, осуществляющих инженерную защиту территорий и объектов от негативного воздействия вод.

Федеральным законом Российской Федерации от 01.05.2022 № 122-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" были внесены изменения в часть 4 статьи 67¹ Водного кодекса Российской Федерации, согласно которым инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод (строительство водоограждающих дамб, берегоукрепительных сооружений и других сооружений инженерной защиты, предназначенных для защиты территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, и (или) методы инженерной защиты, в том числе искусственное повышение поверхности территорий, устройство свайных фундаментов и другие методы инженерной защиты) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, а также юридическими и физическими лицами – правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется защита.

В субъектах Российской Федерации органы государственной власти, осуществляющие выдачу разрешений на строительство, как правило, осуществляют также и региональный государственный строительный надзор. Аналогичное совмещение функций достаточно часто используется и органами местного самоуправления, наделёнными соответствующими полномочиями.

Одним из основных направлений административной реформы в Российской Федерации, заданных, в том числе Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах", является организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам. Таким образом, совмещение в одном государственном или муниципальном органе полномочий заказчика работ по созданию имущества (берегоукрепительных и иных сооружений, которые являются частью систем инженерной защиты берегов) и полномочий по государственному (муниципальному) надзору за указанными работами противоречит принципам административной реформы.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4¹ части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство объектов капитального строительства, расположенных на землях лесного фонда, которые допускаются к строительству при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с лесным законодательством, выдаётся органом государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов. Согласно положениям пункта 6 части 5 указанной статьи разрешение на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, выдаётся органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория.

Органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие строительный надзор, а также органы, уполномоченные в области лесных отношений и охраны окружающей

среды, могут не иметь ресурсов и компетенций на осуществление капитального строительства и реализацию иных методов инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с частью 5 статьи 67¹ Водного кодекса Российской Федерации в целях строительства сооружений инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством и гражданским законодательством.

В соответствии со статьёй 56³ Земельного кодекса Российской Федерации ключевым условием изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд является необходимость размещения объектов федерального, регионального или местного значения в тех случаях, когда их размещение предусмотрено утвержденными документами территориального планирования (за исключением объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, которые в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности не подлежат отображению в документах территориального планирования) или утвержденными проектами планировки территории.

Таким образом, необходимым условием для осуществления инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод в полном объёме является передача полномочий по инженерной защите органам государственной власти и органам местного самоуправления, уполномоченными на создание объектов регионального и местного значения соответственно в соответствии с региональным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Указанное выше свидетельствует о необходимости внесения изменения в Водный кодекс Российской Федерации в части закрепления полномочия по осуществлению инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, специально уполномоченными законодательством субъектов Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами в сфере инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод. Предлагаемая формулировка позволяет учесть особенности систем органов государственной власти субъектов Российской Федерации и особенности организации органов местного самоуправления.

Также необходимо отметить, что не все меры инженерной защиты территорий, предусмотренные в части 4 статьи 67¹ Водного кодекса Российской Федерации и принятыми в её развитие Приказом Минприроды России от 22.10.2020 № 845, строительными правилами СП 104.13330.2016 "Инженерная защита территории от затопления и подтопления", относятся к видам деятельности, регулируемым Градостроительным кодексом Российской Федерации – созданию объектов капитального строительства или благоустройству. Так, в частности, обвалование или искусственное повышение поверхности территорий, создание искусственных рифов и иные допустимые в соответствии с законодательством водоохранные мероприятия не являются ни созданием объекта капитального строительства, ни благоустройством.

При этом деятельность по инженерной защите должна осуществляться в соответствии с принципами, установленными в статье 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в частности, обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности. В связи с этим предлагается указать, что деятельность по инженерной защите организуется и осуществляется также в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 67¹ Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации.