



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.12.2024 № 6891-1/24-22-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
образованию, науке,  
культуре, туризму, спорту и  
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания  
Ленинградской области М.В. Коломыцевым и А.М. Гардашниковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз) в соответствие с положениями Федерального закона от 8 августа 2024 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 322-ФЗ), вступающего в силу 5 февраля 2025 года. Указанным федеральным законом внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Федеральным законом № 322-ФЗ предусматривается возможность привлечения для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними наставников, благотворительных организаций, добровольческих (волонтерских) организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций и организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, сведения о

которых включены в соответствующие реестры, формируемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. Законом предлагается включить благотворительные организации, добровольческие (волонтерские) организации в число субъектов, осуществляющих взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как указано в частях 1 и 11 статьи 8.2 Федерального закона № 120-ФЗ (в редакции Федерального закона № 322-ФЗ), проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних может осуществляться наставниками и (или) организациями, назначаемыми комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия) из числа граждан, включенных в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (далее – реестр наставников), или из числа организаций, включенных в реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – реестр организаций).

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 322-ФЗ в реестры наставников и реестры организаций, наряду с гражданами, благотворительными организациями, добровольческими (волонтерскими) организациями и социально-ориентированными некоммерческими организациями, могут быть включены также организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности.

Однако в законопроекте положения об организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности отсутствуют.

С учетом изложенного пункт 1, абзацы второй и третий подпункта «а», подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта нуждаются в соответствующей корректировке.

2. Законом предлагается уточнить перечень общественных и иных объединений, организаций, с которыми осуществляется взаимодействие при решении вопросов обеспечения деятельности областной комиссии и муниципальной комиссии (подпункт «б» пункта 1 и подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта соответственно).

В частности, слова «общественными и иными объединениями, организациями» предлагается заменить словами «общественными объединениями, благотворительными организациями, добровольческими (волонтерскими) организациями, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также наставниками».

Следует отметить, что часть 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ подразумевает участие организаций в деятельности по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах их компетенции, без уточнения статуса указанных организаций.

Принимая во внимание, что деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не сводится исключительно к наставничеству, полагаем, что предлагаемая инициаторами законопроекта формулировка существенно сужает круг организаций, которые могут быть привлечены к взаимодействию.

Кроме того, включенное в подпункт «б» пункта 1 и подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта слово «наставников» выбивается из общего понятийного ряда, поскольку указывает на субъект взаимодействия, наделенный дополнительными характеристиками. Так, исходя из содержания части 1 статьи 8.2 Федерального закона № 120-ФЗ, наставник – это не просто гражданин, а гражданин, включенный в реестр наставников; при этом все иные субъекты взаимодействия в предлагаемой законопроектом редакции указаны в качестве объединений (организаций) вне зависимости от их нахождения в реестре организаций.

Принимая во внимание неоднозначность предлагаемых формулировок, а также учитывая, что изменения вносятся в положения, касающиеся обеспечения деятельности комиссий, и непосредственно не связаны с реализацией полномочия по принятию решений о назначении, отмене назначения или о замене наставника и (или) организации, вопрос о необходимости их внесения требует дополнительного обсуждения.

3. В соответствии с законопроектом к полномочиям муниципальной комиссии предлагается отнести полномочие по принятию решения о назначении, отмене назначения или о замене наставника из числа граждан, включенных в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, и (или) организации из числа организаций, включенных в реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования (абзац пятый подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

В целях обеспечения единообразия при изложении полномочий муниципальной комиссии и исключения положений, определяющих порядок осуществления полномочий, урегулированный федеральным законодательством, полагаем необходимым исключить слова «в соответствии с правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования».

4. Порядок осуществления комиссией деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации. Согласно части 1 статьи

11 Федерального закона № 120-ФЗ примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – примерное положение о комиссиях) утверждается Правительством Российской Федерации.

Примерное положение о комиссиях утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995.

По состоянию на сегодняшний день какие-либо изменения в примерное положение о комиссиях (в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом № 322-ФЗ) не внесены.

Внесение соответствующих изменений может повлечь за собой необходимость внесения дополнительных изменений в областной закон № 126-оз.

Учитывая изложенное, а также в целях обеспечения стабильности правового регулирования предлагаем (в качестве альтернативного варианта устранения замечаний, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего заключения) до внесения соответствующих изменений в примерное положение о комиссиях рассмотреть вопрос об исключении из законопроекта положений, касающихся взаимодействия с различными органами, организациями и гражданами, и ограничиться дополнением Положения о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области пунктом 25<sup>1</sup> (абзац пятый подпункта «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

5. Дополнительно отмечаем, что Федеральным законом № 322-ФЗ также внесены изменения в Федеральный закон № 120-ФЗ в части создания государственной информационной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – информационная система).

В соответствии Федеральным законом № 120-ФЗ:

комиссии входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (часть 1 статьи 4);

органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних используют информационную систему, а также обеспечивают информационное взаимодействие с информационной системой иных информационных систем в случае использования таких систем в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (часть 5 статьи 25.3);

полномочия участников отношений, возникающих в связи с созданием, функционированием и развитием информационной системы, определяются положением об информационной системе, утверждаемым Правительством Российской Федерации (части 6 и 7 статьи 25.2, часть 2 статьи 25.3);

к участникам отношений, возникающих в связи с созданием, функционированием и развитием информационной системы, относятся, в том числе, поставщики информации, включая органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (части 1 и 4 статьи 25.3).



Положение об информационной системе в настоящее время Правительством Российской Федерации не утверждено.

Утверждение положения об информационной системе может также в дальнейшем повлечь необходимость внесения дополнительных изменений в областной закон № 126-оз.

Замечания юридико-технического характера к законопроекту отсутствуют.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин