

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.12.2024 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

9 декабря 2024 г.

108. О проекте федерального закона № 758481-8 "О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (в части регулирования вопросов возведения объектов для осуществления рекреационной деятельности в лесах) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Двойных, А.Н.Епишиным, Т.А.Сахаровой, И.Б.Тресковым, депутатом Государственной Думы А.Б.Коганом

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений

и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 января 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«01» *ноября* 2024 г.

№ *56-ОЗ. 344/АФ*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.11.2024 11:05
№758491-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

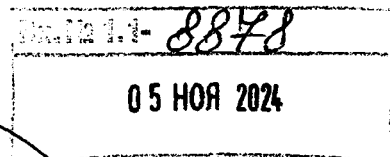
Приложения: 1. Проект федерального закона на 2 л в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.



Сенаторы
Российской Федерации

[Signature]
[Signature]
А.В. Двойных
А.Н. Епишин
Т.А. Сахарова
И.Б. Тресков

Депутат
Государственной Думы

А.Б. Коган

[Signature]

Сенаторы
Российской Федерации
А.В. Двойных
А.Н. Епишин
Т.А. Сахарова
И.Б. Тресков

Депутат
Государственной Думы
А.Б. Коган

№ 458489-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

Статья 1

Часть 3 статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2023, № 32, ст. 6218) изложить в следующей редакции:

«3. Ограничения по площади и требование об отсутствии лесных насаждений на части лесного участка, установленные частью 2 настоящей статьи, не распространяются на велосипедные, велопешеходные, пешеходные и беговые дорожки, тропы, лыжные и роллерные трассы, а также элементы благоустройства лесного участка, включая беседки, навесы, лавочки, туалеты, объекты освещения, урны, если размещение таких объектов не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, за исключением санитарно-оздоровительных мероприятий.

Статья 2

Внести в статью 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; 2009, № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6416; 2011, № 13, ст. 1688; 2021, № 27, ст. 5129) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Перевод земель лесного фонда и земельных участков из их состава, предназначенных или предоставленных для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, в земли других категорий запрещается, за исключением случаев перевода таких земель и земельных участков, предоставленных государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в земли особо охраняемых территорий и объектов в целях строительства объектов спорта, общественного питания, культурно-досуговой деятельности и бытового обслуживания.

Правила определения размера площади земельного участка, подлежащего переводу из земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов для осуществления рекреационной деятельности в целях строительства объектов спорта, общественного питания, культурно-досуговой деятельности и бытового обслуживания, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Установление или изменение категории и вида разрешенного использования, функциональных зон в документах территориального планирования, территориальных зон в документах градостроительного зонирования в отношении земельных участков, предоставленных государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности и переведенных из земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов, не соответствующих целям перевода, не допускается.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 41
Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона
«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Законопроект) направлен на уточнение, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности,

и предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и правового регулирования перевода земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности в земли особо охраняемых территорий и объектов в целях строительства объектов спорта, общественного питания, культурно-досуговой деятельности и бытового обслуживания.

В населенных пунктах, прилегающих к землям лесного фонда, граждане реализуют свое право свободного пребывания в лесах ежедневно, создавая стихийную дорожно-тропиночную сеть под кронами деревьев.

При числе одновременных посетителей лесов 10 - 50 чел./га необходимо предусматривать дорожно-тропиночную сеть для организации их движения, а при числе одновременных посетителей 50 чел./га и более - мероприятия по преобразованию в парковый ландшафт.

В ходе проведения мероприятий по благоустройству лесных участков, осуществляемых при освоении лесов на основе комплексного подхода, существует высокий запрос жителей на благоустройство уже существующих «протоптаных» в лесу дорожек, располагающихся под кронами деревьев, то есть на площади, занятой лесными насаждениями.

Также, в рамках реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, необходимо возводить общественные объекты капитального строительства рекреационного назначения: сооружения спорта и спортивного отдыха, бытового обслуживания населения (оказание услуг душевых, проката, общеоздоровительных услуг, фотоуслуг, услуг тренеров и инструкторов), объекты общественного питания с системами инженерно-технического обеспечения, соответствующие требованиям безопасности, включая требования безопасного уровня воздействия на окружающую среду и пожарной безопасности.

Важно отметить, что возведение общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения в рамках мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными

программами формирования современной городской среды, не предусматривает возведение жилья, гостиниц, апарт-отелей и иных объектов для проживания. Кроме того, оно способствует упорядоченному перемещению граждан на лесных участках, что способствует снижению общей антропогенной нагрузки на прилегающие лесные территории и повышает возможности их самовосстановления.

В соответствии с частью 2 и 3 статьи 41 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных, велопешеходных, пешеходных и беговых дорожек, троп, лыжных и роллерных трасс, а также элементов благоустройства лесного участка, включая беседки, навесы, лавочки, туалеты, объекты освещения, урны допускается на площади не занятой лесными насаждениями.

При этом в целях обеспечения потребности и равных возможностей для населения в общедоступных занятиях физической культурой и спортом, пеших прогулках в лесу и упорядочения и снижения антропогенного воздействия на лесные экосистемы, возникает необходимость обустройства маршрутов для лыжников, велосипедистов и пешеходов, включая маломобильные группы населения по участкам, занятым лесными насаждениями. Документами по стандартизации (федеральными сводами правил, межгосударственными стандартами) установлены параметры для лыжных трасс (например, ширина не менее 3 м для проезда специальных машин для уплотнения снега и прокладки лыжни, средняя длина – 5 км), пешеходных дорожек (с учетом движения по прохожей части пешеходного пути маломобильных групп населения – не менее 2 м), велосипедных дорожек (двухполосных со встречным движением – 2,5-3,6 м). Средняя протяженность велопешеходной сети при реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, составляет 7,9 км со средней пропускной способностью 1 тыс. чел./час (полуторачасовой пешеходной маршрут прогулки на свежем воздухе).

В связи с этим Законопроектом в новой редакции части 3 статьи 41 ЛК РФ уточняются положения регламентирующие требования по наличию лесных насаждений в отношении велосипедных, велопешеходных, пешеходных и беговых дорожек, троп, лыжных и роллерных трасс, а также элементы благоустройства лесного участка, включая беседки, навесы, лавочки, туалеты, объекты освещения, урны, и делает их допустимым если размещение таких объектов не влечет за собой применение рубок лесных насаждений, за исключением санитарно-оздоровительных мероприятий.

При этом Законопроектом в новой редакции части 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, предусматривается представление полномочий Правительству Российской Федерации по установлению правил определения размера площади земельного участка, подлежащему переводу земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов для осуществления рекреационной деятельности в целях строительства объектов спорта,

общественного питания, культурно-досуговой деятельности и бытового обслуживания.

Для размещения общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения, согласно действующему законодательству требуется перевод земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с ЛК РФ, в земли других категорий запрещается.

Между тем, в соответствии с частью 6 статьи 41 ЛК РФ для осуществления рекреационной деятельности лесные участки могут быть предоставлены как в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, так и в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям, муниципальным учреждениям.

Учитывая изложенное, в целях урегулирования сложившейся ситуации и недопущения коммерческого использования рекреационного потенциала лесных участков арендаторами, Законопроектом предлагается внести изменения статью 11 Федерального закона № 172-ФЗ, ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом расположенные в лесопарковых и зеленых зонах земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В новой редакции, части 3 статью 11 Федерального закона № 172-ФЗ предусматривается нераспространение ограничений, установленных указанной статьей, на случаи перевода земель и земельных участков, представленных государственным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в земли особо охраняемых территорий и объектов в целях строительства объектов спорта, общественного питания, культурно-досуговой деятельности и бытового обслуживания.

Также в Законопроекте статья 11 Федерального закона № 172-ФЗ дополняется частью 4 в которой предусмотрено, что установление или изменение категории и вида разрешенного использования, функциональных зон в документах территориального планирования, территориальных зон в документах градостроительного зонирования в отношении земельных участков, предоставленных государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности и перевода земель лесного фонда в земли особо

охраняемых территорий и объектов, не соответствующих целям перевода, не допускается.

В соответствии со статьями 94 и 98 Земельного кодекса Российской Федерации к землям особо охраняемых территорий относятся земли рекреационного назначения – земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Таким образом, принятие решения о переводе земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для целей удовлетворения потребности населения в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и реализации мероприятий по их благоустройству, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возможность злоупотребления и использования переведенного земельного участка в целях, отличных от рекреационных, в том числе для возведения жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 41
Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона
«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

