



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

11.12.2024 № 7421-1/24-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту,
связи и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Коваль, Д.В. Рытов

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление отмечает,
что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 70¹ Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее –
Государственная Дума).

Законопроектом предлагается установить обязательность выделения на
парковках общего пользования не менее десяти процентов мест (но не менее 1
места) на каждой такой парковке для граждан, имеющим трех и более детей.

В соответствии с действующим федеральным законодательством в
настоящее время указанная льгота применяется в отношении инвалидов в
случаях стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами или
перевозящих инвалидов, на парковках общего пользования (часть девятая статьи
15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации», часть 9 статьи 12 Федерального закона от
29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ)).

Для реализации требования о выделении соответствующего количества
мест для многодетных семей законопроектом предусмотрено ведение на

территории каждого субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ) регионального реестра граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования в связи с наличием трех и более детей, на основании заявлений указанных категорий граждан в порядке, устанавливаемом высшим исполнительным органом субъекта РФ, в целях идентификации граждан и транспортных средств и для осуществления контроля за соблюдением требований к таким парковкам.

Также в случае принятия федерального закона по аналогии с инвалидами предлагается установить:

в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств многодетных семей;

в Правилах дорожного движения Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090) новые дорожные знаки дополнительной информации для многодетных семей.

Законопроект соответствует действующему федеральному законодательству и правилам юридической техники.

Подобные законопроекты в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы не вносились.

Вместе с тем сообщаем, что 26 апреля 2022 года Законодательным собранием Ленинградской области была принята схожая законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законодательная инициатива № 8-304), которым, кроме многодетных семей, возможность использования выделяемых в обязательном порядке мест для стоянки транспортных средств на парковках общего пользования, предлагалось предоставить беременным женщинам. Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 9 ноября 2023 года № 558 Постановление от 26 апреля 2022 года № 209 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было признано утратившим силу.

В отношении законодательной инициативы № 8-304 Правительством Российской Федерации был направлен отрицательный отзыв (письмо от 21 октября 2022 года № 2851-1/22-23-0). В отзыве, в частности, сообщалось о том, что в рамках имеющихся полномочий субъекты РФ вправе принимать меры по улучшению качества транспортного обслуживания лиц, указанных в законодательной инициативе.

Однако в Федеральном законе № 443-ФЗ и иных федеральных законах отсутствует закрепленная норма о наличии у субъектов РФ возможности

принятия мер по улучшению качества транспортного обслуживания, как многодетных семей, так и иных категорий.

Также Правительством Российской Федерации отмечалось, что реализация проектируемых предложений повлечет необходимость создания, развития и эксплуатации информационных систем, увеличение штатной численности соответствующих органов, при этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В заключении комиссии Совета законодателей на проект законодательной инициативы № 8-304 (при концептуальной поддержке инициативы) рекомендовано рассмотреть возможность создания единого федерального реестра, в котором могли бы размещаться сведения о гражданах, имеющих трех и более детей, и транспортных средствах, управляемых данными гражданами, в целях реализации их права на использование выделяемых мест для парковки.

Законодательной инициативой № 8-304 (и рассматриваемым законопроектом) предусматривалось утверждение высшим исполнительным органом субъекта РФ порядка ведения регионального реестра граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования.

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) Правительству Российской Федерации поручено, в числе прочего, обеспечить **ведение банка данных о многодетных семьях** в целях учета сведений о таких семьях, в том числе о предоставляемых им мерах социальной поддержки, посредством использования государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»; высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации – обеспечить учет многодетных семей и предоставляемых им мер социальной поддержки, в том числе в электронном виде.

Представляется справедливым полагать, что создание предусмотренного законопроектом реестра граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования в связи с наличием трех и более детей, возможно на базе действующих государственных региональных информационных систем, а также тех, которые должны быть разработаны в соответствии с Указом № 63.

При установлении порядка представления сведений указанной категорией граждан посредством заполнения гражданами форм в автоматизированной информационной системе не потребуются выделение дополнительных бюджетных ассигнований для создания, развития, эксплуатации информационных систем, увеличения штатной численности соответствующих государственных органов.

С учетом изложенного, предлагается доработать пояснительную записку к законопроекту, дополнив указанной информацией.

Кроме того, Указом № 63 закреплено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Принимая во внимание бессрочный характер статуса многодетной семьи, в случае одобрения законопроекта в предложенной редакции устанавливаемой мерой поддержки могут воспользоваться граждане, имеющие взрослых детей, что не будет отвечать цели законопроекта, направленной, в том числе на обеспечение безопасности детей.

Представляется целесообразным уточнить в законопроекте целевую аудиторию для предоставления преимущества, определив, по аналогии с положениями Указа № 63, что указанная мера поддержки будет осуществляться до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях реализации проектируемых предложений потребуется установление новых дорожных знаков дополнительной информации для многодетных семей (например, 8.26). Между тем в Приложении 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации дорожный знак с таким номером уже имеется и указывает на место зарядки электромобилей (8.26 «Зарядка электромобилей»). В связи с этим упоминание в пояснительной записке дорожного знака 8.26 следует исключить.

Также отмечаем, что принятие федерального закона повлечет дополнительные расходы из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (в зависимости от значения автомобильной дороги или формы собственности земельного участка, на части которой (котором) расположена парковка общего пользования) на установку вышеуказанных новых дорожных знаков.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин