



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ЛУЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ избирательному Законодательное собрание
КОВАЛЬ Никита Олегович Ленинградской области
Канцелярия

9 ДЕК 2024

№ 2594-124-220

Исх. № _____
от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» – на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и

статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» – на 4 л. в 1 экз.

3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» – на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» – на 1 л в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» – на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования – на 1 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Ковалев

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Н.О. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон

«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 15 ноября 2024 года № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 1 слово «запрете» заменить словами «запрете и ограничении мест»;

б) в абзаце втором пункта 2 после слов «устанавливает запрет» дополнить словами «и ограничения мест»;

в) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) дополнить статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. Ограничения мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

1. В целях охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях и сооружениях (их частях), используемых для заключения договоров розничной купли-продажи при дистанционном способе продажи таких напитков.

2. Ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах, указанных в части 1 настоящей статьи, не распространяются на случаи продажи таких напитков при наличии возможности идентификации потребителя в целях заключения договора розничной купли-продажи с помощью федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.»;

2) в статье 2:

- а) в пункте 1 после слова «запрета» дополнить словами «и ограничений мест»;
- б) в абзаце втором пункта 2 после слова «запрета» дополнить словами «и ограничений мест».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2025 года и распространяется на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу областного закона от 15 ноября 2024 года № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
**к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О внесении изменений в областной закон
«О регулировании отдельных вопросов розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных
правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) разработан в целях совершенствования на территории Ленинградской области государственного регулирования рынка сбыта безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним.

Вступающий в силу с 01.03.2025 Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), регулирующий отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками, установил запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и обязательное требование к подтверждению возраста при продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Вместе с тем практика показывает, что продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом (*с использованием торговых (вендинговых) аппаратов или информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»* (далее – сеть «Интернет») исключает возможность обеспечения надлежащего соблюдения требования к подтверждению возраста при продаже таких напитков.

Вместе с этим сбыт безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом посредством заключения договора розничной купли-продажи с любым лицом, выразившим намерение приобрести безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) на условиях оферты, несет в себе риск продажи такой продукции (напитков) несовершеннолетним в нарушение требований закона.

При этом сам риск продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним при сбыте таких напитков дистанционным способом (*например, с использованием торговых (вендинговых)*

аппаратов) обусловлен тем, что обязательства продавца по передаче товара и иные обязательства, связанные с передачей товара, возникают с момента получения продавцом сообщения потребителя о намерении заключить договор розничной купли-продажи, если оферта продавца не содержит иного условия о моменте возникновения у продавца обязательства по передаче товара потребителю, тогда как договор розничной купли-продажи считается заключенным с момента выдачи продавцом потребителю кассового или товарного чека либо иного документа, подтверждающего оплату товара, или с момента получения продавцом сообщения потребителя о намерении заключить договор розничной купли-продажи.

При дистанционном способе продажи товара с использованием сети «Интернет» продавец предоставляет потребителю подтверждение заключения договора розничной купли-продажи на условиях оферты, которая содержит существенные условия этого договора, после получения продавцом сообщения потребителя о намерении заключить договор розничной купли-продажи.

Следует отметить, что по общему правилу товар признается непредназначенным для продажи дистанционным способом продажи товара в случае, если продажа товара подразумевает предварительное согласование условий договора розничной купли-продажи.

К числу такого предварительного согласования, по мнению разработчика законопроекта, относится в том числе верификация (проверка) возраста потребителя, при этом целью проверки возраста является предотвращение доступа несовершеннолетних к контенту или услугам, не соответствующим их возрасту, а также обеспечение соблюдения законодательных и нормативных требований.

Существует несколько методов проверки возраста пользователя, которые используются онлайн-платформами. Самый распространенный метод, используемый многими онлайн-платформами - верификация даты рождения. При таком способе верификации пользователей просят указать дату своего рождения в процессе регистрации на онлайн-платформе с целью последующего использования платформой данной информации и определения достижения пользователем совершеннолетия для доступа к определенному контенту или услугам.

Между тем важно отметить, что данный метод верификации не является надежным, и у пользователей всегда есть способы обойти подобную меру проверки возраста.

Дистанционный способ продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) с использованием торговых (вендинговых) аппаратов до настоящего времени не предусматривает какого-либо способа верификации возраста потребителя, а, следовательно, позволяет обеспечивать реализацию безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) потребителям различного возраста, в том числе несовершеннолетним.

В свою очередь, Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с

использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие при осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных с использованием государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных», а также при ее взаимодействии в целях осуществления аутентификации с использованием биометрических персональных данных физических лиц с информационными системами аккредитованных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации в случае прохождения им аккредитации, организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц.

При этом в силу пункта 25 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2463 (далее – Правила продажи товаров по договору розничной купли-продажи), идентификация потребителя в целях заключения и (или) исполнения договора розничной купли-продажи с использованием сети «Интернет» может осуществляться в том числе с помощью федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», если необходимость такой идентификации предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Пунктом 28 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи установлено, что при продаже товаров с использованием автоматов не допускается продажа товаров, свободный оборот которых запрещен или ограничен, а также товаров, к которым есть специальные требования, исключающие возможность их продажи с использованием автоматов.

С учетом вышеперечисленных обстоятельств, указанных положений федерального законодательства, а также положений пункта 35 Методических рекомендаций к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области по юридико-техническому оформлению законопроектов, допускающих внесение изменений в областной закон, который был официально опубликован, но в силу еще не вступил, представляется обоснованной и целесообразной корректировка положений областного закона от 12.05.2015 № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (в редакции областного закона от 15.11.2024 № 156-оз).

Так, Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 15 ноября 2024 года № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных

тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 156-оз), предусмотрев в нем статью 3¹, устанавливающую ограничения мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), и определяющую, что в целях охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях и сооружениях (их частях), используемых для заключения договоров розничной купли-продажи при дистанционном способе продажи таких напитков. Также предлагается установить, что ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), предусматриваемые в проектируемой статье 3¹ не распространяются на случаи продажи таких напитков при наличии возможности идентификации потребителя в целях заключения договора розничной купли-продажи с помощью федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Учитывая, что наравне с предусмотренным запретом продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, проектируемой статьей 3¹ устанавливаются ограничения мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), соответствующие корреспондирующие изменения предлагается внести также в отдельные нормы принятого, официально опубликованного, но не вступившего в силу областного закона № 156-оз (*пункт 1 и абзац второй пункта 2 статьи 1, пункт 1 и абзац второй пункта 2 статьи 2*).

Принятие Проекта позволит урегулировать вопросы, связанные с реализацией безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним через вендинговые аппараты и интернет-магазины, при условии, что на торговлю через указанные каналы сбыта в настоящее время приходится порядка 18-20% продаж безалкогольных тонизирующих напитков и их доля постоянно растет.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Коваль



**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в
областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной
продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н. Коваль

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие областного закона «О
внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в
областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной
продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н. Коваль

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О внесении изменений в областной закон
«О регулировании отдельных вопросов розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Коваль

**Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в
областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной
продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об
административных правонарушениях»**

1. Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

3. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (абз. 2 п. 2 ст.1);

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

5. Областной закон от 12.05.2015 № 45-оз «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (ред. областного закона от 15.11.2024 № 156-оз);

6. Областной закон от 15.11.2024 № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Н. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
"О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА
ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ" И СТАТЬЮ 3.5 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА "ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
8 ноября 2024 года

Статья 1

Внести в областной закон от 12 мая 2015 года № 45-оз "О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в наименовании слова "регулировании отдельных вопросов розничной" заменить словом "запрете", после слова "напитков" дополнить словами "(в том числе энергетических) в отдельных местах";

2) преамбулу изложить в следующей редакции:

"Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" устанавливает запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области в целях охраны здоровья населения Ленинградской области от воздействия потребления таких напитков.";

3) статью 1 признать утратившей силу;

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3. Запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

Запрещается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной

деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.".

Статья 2

Внести в статью 3.5 областного закона от 2 июля 2003 года N 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в наименовании слова "ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков" заменить словами "запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)";

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Нарушение установленного законодательством Ленинградской области запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) -

влечет наложение административного штрафа на граждан и должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от семи тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.".

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

Санкт-Петербург
15 ноября 2024 года
N 156-оз

