



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

06.12.2024 № 7033-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г.Еремееву

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 7 областного закона
«О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в
сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества»

Внесен
Губернатором Ленинградской области А.Ю.Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из обоснования необходимости принятия областного закона, законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в части, касающейся состава сведений, включаемых в Книгу Памяти Ленинградской области, ведение которой предусмотрено областным законом от 18 октября 2023 года 3 № 110-оз «О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – областной закон № 110-оз).

В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 7 областного закона № 110-оз Книга Памяти Ленинградской области представляет собой печатное и(или) электронное издание, включающее сведения о **погибших** (умерших) и **пропавших без вести** при защите Отечества на территории Ленинградской области. Поименные списки погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества, включаемые в Книгу Памяти Ленинградской области, составляются на основе архивных документов, свидетельских показаний, а

также иных источников в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается уточнить состав сведений, включаемых в Книгу Памяти Ленинградской области, определив, что указанное издание будет содержать сведения:

о лицах-уроженцах Ленинградской области, погибших при защите Отечества; о лицах, не являющихся уроженцами Ленинградской области, призванных на защиту Отечества с территории Ленинградской области и погибших при защите Отечества; об иных лицах, погибших при защите Отечества на территории Ленинградской области.

Таким образом, законопроектом из состава сведений, включаемых в Книгу Памяти Ленинградской области, исключается информация о такой категории защитников Отечества, как пропавшие без вести. Законопроектом предлагается заменить категорию «погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества на территории Ленинградской области» на «погибших при защите Отечества».

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона в этой части со ссылкой на положения статей 1-13 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон № 4292-1), законопроектом в отношении ведения Книги Памяти предлагается использовать единую категорию физических лиц, **память** о которых подлежит увековечению, **«погибшие при защите Отечества»**. В данную категорию входят погибшие в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества; погибшие при выполнении воинского долга на территориях других государств; умершие от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавшие без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей; погибшие, умершие в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утратившие своей чести и достоинства, не изменившие Родине; иностранные граждане, погибшие при защите России (статья 1 Закона № 4292-1).

Вместе с тем, в соответствии с положениями статьи 2 Закона № 4292-1, к основным **формам** увековечения памяти погибших при защите Отечества отнесено проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен **погибших и пропавших без вести** при защите Отечества, **занесение их имен** и других сведений о них **в книги Памяти** и соответствующие информационные системы.

Представляется справедливым полагать, что федеральный законодатель в отношении ведения книги Памяти предусмотрел детальное регулирование, определив состав включаемых в книги Памяти сведений (имена погибших и пропавших без вести при защите Отечества, другие сведения о них).

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации, принявших законы в сфере увековечения памяти погибших при защите

Отечества, показал, что в состав сведений региональных книг Памяти входят сведения о **погибших (умерших) и пропавших без вести** при защите Отечества (Архангельская область, Республика Крым, Краснодарский край, Волгоградская область).

Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах увековечения на территории Ставропольского края памяти погибших при защите Отечества», кроме сведений о погибших и пропавших без вести при защите Отечества (дублируются положения статьи 1 Закона № 4292-1), к сведениям, вносимым в Книгу Памяти Ставропольского края, относит информацию о погибших, умерших вследствие увечий (ранений, травм, контузий), полученных при выполнении задач в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

В соответствии со статьей 2 областного закона № 110-оз основные понятия, используемые в указанном областном законе, применяются в значениях, определенных Законом № 4292-1 и Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов». При этом, в Законе № 4292-1 наряду с понятием «увековечение памяти погибших при защите Отечества» используются иные понятия, например, «формы увековечения памяти погибших при защите Отечества», «установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества» и другие.

С учетом изложенного, проектируемое предложение в части исключения из состава сведений Книги Памяти Ленинградской области сведений о пропавших без вести и замены категории «погибших (умерших) и пропавших без вести» общим понятием «погибшие при защите Отечества» требует дополнительного обсуждения.

Кроме того, в перечисленных в статье 2 областного закона № 110-оз федеральных законах отсутствует термин «уроженец», употребляемый в проектируемой новой редакции части 2 статьи 7 областного закона № 110-оз (дефиниция отсутствует). Согласно толкованию значения слова «уроженец» в Большом толковом словаре русского языка под редакцией С. А. Кузнецова, под уроженцем понимается человек, родившийся в каком-либо месте (городе, стране и т. п.). Однако определение данного термина в законодательстве отсутствует.

Во избежание рисков неоднозначного толкования правового регулирования статью 1 законопроекта предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в часть 2 статьи 7 областного закона от 18 октября 2023 года № 110-оз «О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. Книга Памяти Ленинградской области представляет собой печатное и(или) электронное издание, включающее сведения о погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества лицах, родившихся и (или)

проживавших в Ленинградской области, либо призванных на защиту Отечества с территории Ленинградской области, а также об иных лицах, погибших и пропавших без вести при защите Отечества на территории Ленинградской области (далее – погибшие (умершие) и пропавшие без вести при защите Отечества).».

В случае одобрения предложения правового управления потребуется уточнение наименования законопроекта.

Дополнительно сообщаем, что согласно приложению 4 к законопроекту принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем, пунктом 6 статья 5 областного закона № 110-оз предусмотрено утверждение порядка создания и ведения Книги Памяти Ленинградской области. Однако в справочных правовых системах сведений о принятии соответствующего правового акта не имеется.

Можно предположить, что в случае принятия законопроекта потребуется внесение изменений в порядок создания и ведения Книги Памяти Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин