



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

МОРЕНКОВ Сергей Николаевич

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

3 ДЕК 2024

7393-1/24-1220

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

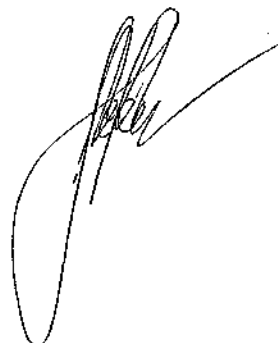
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 8 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

С.Н.Моренков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1.3:

а) в абзаце пятом слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

б) в абзаце седьмом слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

2) в части первой статьи 1.5:

а) в абзаце шестом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

б) в абзаце двенадцатом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

в) в абзаце тринадцатом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

г) в абзаце четырнадцатом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

д) в абзаце пятнадцатом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

е) дополнить абзацем следующего содержания:

«исполнительным органом Ленинградской области, осуществляющим полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, в лице уполномоченных должностных лиц.»;

3) в статье 1.6:

а) в части первой:

в абзаце четвертом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце пятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце шестом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце седьмом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце восьмом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области.»;

б) в части девятой слова «Орган исполнительной власти» заменить словами «Исполнительный орган»;

в) в части десятой слова «Орган исполнительной власти» заменить словами «Исполнительный орган»;

г) в части одиннадцатой:

в абзаце первом слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

в абзаце втором слова «орган исполнительной власти» заменить словами «исполнительный орган»;

в абзаце третьем слова «орган исполнительной власти» заменить словами «исполнительный орган»;

д) в части двенадцатой слова «Орган исполнительной власти» заменить словами «Исполнительный орган»;

е) в части тринадцатой слова «Орган исполнительной власти» заменить словами «Исполнительный орган»;

ж) в части четырнадцатой слова «Орган исполнительной власти» заменить словами «Исполнительный орган»;

з) дополнить частями пятнадцатой и шестнадцатой следующего содержания:

«Исполнительный орган Ленинградской области, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, в лице уполномоченных должностных лиц рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.9-3 настоящего областного закона.

В целях разграничения полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях между исполнительным органом Ленинградской области, осуществляющим полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения

государственным имуществом Ленинградской области, и административными комиссиями муниципальных образований:

исполнительный орган Ленинградской области, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.9-3 настоящего областного закона, в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а административные комиссии муниципальных образований – в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.»;

4) в части восемнадцатой статьи 1.7 слова «орган исполнительной власти» заменить словами «исполнительный орган»;

5) в статье 1.9:

а) в части первой:

в абзаце втором слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце третьем слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце пятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

абзац шестой после цифр «4.9-1,» дополнить словами «4.9-2, 4.9-3 (в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена),»;

в абзаце восьмом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце девятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце десятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце одиннадцатом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце четырнадцатом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце пятнадцатом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце шестнадцатом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа», слова «органов исполнительной власти Ленинградской области» заменить словами «исполнительных органов Ленинградской области»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«должностные лица исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, — об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.9-3 настоящего областного закона (в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ленинградской области).»;

б) в части второй:

в абзаце первом слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам»;

в абзаце втором слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

в абзаце третьем слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

в абзаце четвертом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце шестом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце седьмом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа», слова «органами исполнительной власти» заменить словами «исполнительными органами»;

в абзаце восьмом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце девятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в абзаце десятом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

в) в части третьей:

в абзаце втором слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

в абзаце третьем слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

б) в наименовании главы 3 слова «в сфере охраны собственности и» исключить;

7) статью 3.3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3.3. Осуществление деятельности по продаже товаров в неустановленных местах

1. Осуществление деятельности по продаже товаров в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления, а также вне мест, отведенных для организации розничных рынков, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, — от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

2. Повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от сорока тысяч рублей до восьмидесяти тысяч рублей.»;

8) дополнить статьей 4.9-2 следующего содержания:

«Статья 4.9-2. Нарушение требований, предъявляемых к размещению некапитальных строений, сооружений

Размещение на территории муниципального образования некапитального строения, сооружения (в том числе нестационарного торгового объекта) в нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к удаленности некапитального строения, сооружения от иных зданий и сооружений, к сочетанию некапитального строения, сооружения с иными элементами благоустройства, к техническим (конструктивным) особенностям некапитального строения, сооружения, если указанные действия не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.1, 11.21 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 3.7, 4.6-1, 4.9-1 настоящего областного закона, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;

9) дополнить статьей 4.9-3 следующего содержания:

«Статья 4.9-3. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута

Размещение отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области с нарушением установленных законодательством Ленинградской области порядка и условий размещения таких объектов, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;

10) в абзаце первом статьи 5.11 слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

11) в абзаце первом части 2 статьи 6.5 слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

12) в статье 8.1:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа», слова «органу исполнительной власти» заменить словами «исполнительному органу»;

в абзаце втором слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов», слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам»;

б) в абзаце втором части 2 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов», слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам»;

в) в абзаце втором части 3 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов», слова «исполнительным органам государственной власти Ленинградской области или органам местного самоуправления муниципальных образований» заменить словами «исполнительным органам Ленинградской области или органам местного самоуправления».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования областного законодательства об административных правонарушениях и предусматривает внесение ряда изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

1. Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 65 «О свободе торговли» (далее – Указ) определены общие положения о торговле на территории Российской Федерации.

В частности, пунктом 4 Указа установлено, что предприятия и граждане осуществляют торговлю **в местах, отведенных органами исполнительной власти**, за исключением проезжей части улиц, станций метрополитена, аэропортов, пассажирских судов и поездов, вокзалов, территорий, прилегающих к зданиям государственных органов власти и управления, детских дошкольных и школьных учреждений. Установив общие правила относительно мест для торговли, приведенная норма Указа впоследствии получила свое развитие и конкретизацию в ряде федеральных законов.

Так, корреспондирующие данной норме Указа положения содержатся в статье 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которой места для торговли отводятся органами местного самоуправления посредством разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Свое отражение данная норма Указа нашла и в Федеральном законе от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ), в соответствии с частями 1 и 2 статьи 4 которого розничный рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа. Данным планом должны предусматриваться места расположения предполагаемых рынков, их количество и типы. В развитие вышеуказанных положений Федерального закона № 271-ФЗ постановлением Правительства Ленинградской области от 29 мая 2007 года № 120 «Об организации розничных рынков и ярмарок на территории Ленинградской области» утвержден План организации розничных рынков на территории Ленинградской области.

Из анализа приведенного выше законодательства следует, что помимо полномочий органов местного самоуправления отведение мест розничной

торговли также отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации посредством утверждения органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана организации розничных рынков.

Поскольку в силу пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, административная ответственность за осуществление деятельности по продаже товаров в неустановленных органами государственной власти и органами местного самоуправления местах подлежит установлению законом субъекта Российской Федерации. Данный вывод подтверждается многочисленной судебной практикой, в том числе Верховного Суда Российской Федерации (определения от 12 января 2011 г. № 43-Г10-10, от 26 февраля 2014 г. № 78-АПГ14-3, от 16 января 2019 г. № 46-АПГ18-36).

Вместе с тем действующей редакцией статьи 3.3 областного закона № 47-оз предусмотрена административная ответственность только за торговлю в местах, не отведенных в установленном порядке органами местного самоуправления, что не в полной мере согласуется с вышеприведенными положениями федерального законодательства. В связи с этим законопроектом предлагается расширить содержание диспозиции статьи 3.3 областного закона № 47-оз, предусмотрев, что под осуществлением деятельности по продаже товаров в неустановленных местах также понимается продажа товаров вне мест, отведенных органами государственной власти для организации розничных рынков.

В связи с тем, что торговля в не отведенных для этого местах является одним из самых многочисленных правонарушений в Ленинградской области, законопроектом предлагается дополнить статью 3.3 областного закона № 47-оз новой частью 2, установив повышенную административную ответственность за повторное совершение данного правонарушения.

2. Предлагаемые законопроектом изменения предусматривают совершенствование областного законодательства об административных правонарушениях и в сфере благоустройства.

Формирование комфортной, современной, безопасной и привлекательной среды обитания, особенно в современных мегаполисах и окружающих их агломерациях, является важной неотъемлемой частью развития современного общества. Улучшение окружающей среды для населения включает в себя в том числе благоустройство территорий, предусматривающее комплекс мероприятий по содержанию территории, проектированию и размещению объектов благоустройства, а также поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля в сфере благоустройства, а также организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ определен круг вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории, к числу которых в том числе отнесено проектирование, **размещение**, содержание и восстановление **элементов благоустройства**.

Понятие «элементов благоустройства» содержится в пункте 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым к элементам благоустройства в числе прочего отнесены некапитальные нестационарные строения и сооружения.

На основании вышеуказанных положений федерального законодательства органами местного самоуправления в муниципальных нормативных правовых актах в сфере благоустройства предусматриваются положения, регулирующие вопросы размещения на территории муниципального образования таких элементов благоустройства как некапитальные строения, сооружения, в том числе нестационарные торговые объекты. В частности, органами местного самоуправления устанавливаются требования к удаленности некапитальных строений, сооружений от иных зданий и сооружений, к сочетанию некапитальных строений, сооружений с иными элементами благоустройства, к их техническим (конструктивным) особенностям и другие подобные требования (например, запрет на размещение таких объектов в арках зданий (сооружений), требования к размещению на придомовой территории, относительно окон и входных групп жилых домов, иных зданий (сооружений), относительно пешеходных зон, элементов улично-дорожной сети (проезжей части, перекрестков, пешеходных переходов), посадочных площадок остановочных пунктов, «треугольников видимости», ограждений, опор освещения, дорожных знаков, древесной, кустарниковой растительности и т.п.).

Осуществление данных регулятивных полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, в том числе с точки зрения внешнего облика населенного пункта, создание благоприятной окружающей среды для лиц, проживающих на территории муниципального образования.

Бесконтрольное же размещение некапитальных строений, сооружений без устанавливаемых органами местного самоуправления ограничений ведет не только к нарушению эстетического, архитектурного облика муниципального образования, но и к созданию угрозы жизни и здоровья граждан, нарушению градостроительных, пожарных, санитарных и иных

норм, а также в отдельных случаях к невозможности осуществления работ по благоустройству и уборке территорий, фасадов зданий (сооружений).

Правомерность регулирования правилами благоустройства вопросов размещения на территории муниципального образования некапитальных строений, сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов, подтверждена позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 19 апреля 2021 года № 14-П, согласно которой при установлении органами местного самоуправления в правилах благоустройства положений, которые касаются размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома (фактически находящихся в частной собственности), могут предусматриваться среди прочего требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования. Выявленный в названном Постановлении конституционно-правовой смысл положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающийся, в том числе, наличия у органов местного самоуправления права предусматривать в правилах благоустройства отдельные требования к размещению нестационарных торговых объектов, является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике (пункт 3 резолютивной части Постановления).

Однако, закрепляя вышеперечисленные требования в правилах благоустройства, органы местного самоуправления на практике сталкиваются с проблемой обеспечения их исполнения. Это обусловлено отсутствием на законодательном уровне необходимого регулирования мер ответственности за нарушения установленных правилами благоустройства требований к размещению на территориях муниципального образования некапитальных строений, сооружений. Отсутствие реального механизма применения мер воздействия является стимулом для владельцев и собственников некапитальных зданий, сооружений действовать недобросовестно и нарушать установленные правилами благоустройства требования.

Следует отметить, что нарушение требований к размещению данных элементов благоустройства служит поводом к поступлению в органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области многочисленных жалоб граждан. Так, регулярно поступают жалобы о размещении на находящихся в частной собственности земельных участках (зачастую являющихся фактически общедоступными) некапитальных строений (сооружений), которые ухудшают условия видимости на дорогах,

препятствует свободному движению пешеходов и доступу потребителей к объектам, создают препятствия к созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения, а также портят визуальное восприятие среды населенного пункта.

На основании изложенного и с учетом положений пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом предлагается внести в областной закон № 47-оз изменения, дополнив его новой статьей 4.9-2, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований, предъявляемых к размещению некапитальных строений, сооружений, одновременно наделив должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований, полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Предусматриваемые законопроектом изменения позволяют минимизировать количество размещений некапитальных строений, сооружений, несоответствующих требованиям правил благоустройства, и, тем самым создать благоприятную среду обитания и комфортные условия для жизнедеятельности граждан.

3. Главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ) установлены случаи использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута. Подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ к таким случаям в том числе отнесено размещение объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В развитие указанной нормы Земельного кодекса РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1300, Перечень).

В данный Перечень в числе прочих включены нестационарные объекты для оказания бытовых услуг, услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, передвижные цирки, зоопарки и луна-парки, сезонные аттракционы, малые архитектурные формы, временные сооружения и (или) временные конструкции, предназначенные для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, спортивного инвентаря и другие.

На основании пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ порядок и

условия размещения таких объектов, включенных в Перечень, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений земельного законодательства постановлением Правительства Ленинградской области от 03 августа 2015 года № 301 утвержден Порядок и условия размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком размещение физическими, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области отдельных видов объектов, перечень которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации № 1300, осуществляется **на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления**, принятого по результатам рассмотрения заявления о размещении объекта.

Вместе с тем на практике уполномоченные органы сталкиваются с ситуациями, когда предусмотренные Перечнем объекты размещаются на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без принятия соответствующего решения уполномоченным органом. Так, например, к числу распространенных относятся случаи размещения в нарушение установленного Правительством Ленинградской области Порядка сезонных аттракционов, нестационарных объектов для оказания бытовых услуг и услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе), а также временных сооружений, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения велосипедов, средств индивидуальной мобильности.

Вопрос правовой квалификации подобных деяний неоднократно становился предметом судебного рассмотрения. Несмотря на ранее наблюдаемую неоднородность судебной практики по данному вопросу, в последние годы позиция судов склонилась к выводу, что правоотношения по размещению установленных Перечнем объектов без соответствующего разрешения на пользование земельным участком не являются объектом правового регулирования земельного законодательства. Составообразующим деянием для административного правонарушения является не самовольное занятие земельного участка, а его самовольное благоустройство путем размещения (установки) на нем предусмотренного Перечнем объекта, в связи с чем предусмотренное статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение в виде самовольного занятия земельного участка в данном случае отсутствует.

Определяющую роль в формировании данной судебной практики сыграла позиция Верховного Суда Российской Федерации, выраженная в определении от 02 марта 2017 года № 310-АД16-17867 по делу № А84-2665/2015. Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу о незаконности вменения нарушения земельного законодательства в виде самовольного занятия земельного участка (статья 7.1 КоАП РФ) в случаях нарушения установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации порядка размещения включенных в Перечень отдельных видов объектов, поскольку размещение таких объектов не сопряжено с обязанностью его владельца по оформлению в установленном законодательством порядке прав (правоустанавливающих документов) на занятый земельный участок. В связи с этим нарушение установленного уполномоченным органом субъекта Российской Федерации порядка размещения отдельных видов объектов означает нарушение иных законодательных норм, предусматривающих ответственность за такое правонарушение.

С учетом положений пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относящих установление ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации, нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитутов, подлежат установлению законодательством субъекта Российской Федерации.

Соответствующие нормы об административной ответственности уже нашли свое закрепление в законодательных актах некоторых субъектов Российской Федерации (например, в Ярославской, Омской областях, Краснодарском крае и др.).

В свою очередь, законодательством Ленинградской области нормы, устанавливающие ответственность за данный вид правонарушения, не предусмотрены, что влечет отсутствие механизма применения мер воздействия к лицам, размещающим без соответствующего согласования с уполномоченными органами отдельные виды объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В целях устранения пробела в правовом регулировании данных правоотношений законопроектом предлагается внести в областной закон № 47-оз изменения, дополнив его статьей 4.9-3, устанавливающей административную ответственность за размещение отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области с нарушением установленных законодательством

Ленинградской области порядка и условий размещения таких объектов.

Полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 4.9-3, предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований (в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Ленинградской области, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена), а также должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия по реализации государственной политики в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области (в отношении объектов, размещенных на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ленинградской области).

Предусматриваемые законопроектом изменения позволят минимизировать количество случаев незаконного размещения отдельных видов объектов на землях публичной собственности и, как следствие, повысить безопасность и качество среды обитания граждан.

4. В целях приведения терминологии областного закона № 47-оз в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 47-оз в части замены понятия «органы исполнительной власти Ленинградской области» понятием «исполнительные органы Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
8. Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 65 «О свободе торговли».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».
10. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
11. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 мая 2007 года № 120 «Об организации розничных рынков и ярмарок на территории Ленинградской области».
12. Постановление Правительства Ленинградской области от 03 августа 2015 года № 301 «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в Положение о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102, в части отнесения к полномочиям Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом полномочия по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела о таких правонарушениях в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

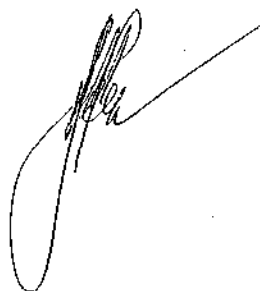


С.Н.Моренков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует разработки и принятия приказа Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.9-3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», и рассматривать дела о таких административных правонарушениях.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.9-3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», и рассмотрение дел о таких административных правонарушениях может осуществляться должностными лицами Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом в рамках существующей штатной численности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков