



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

29 НОЯ 2024

№ 774-2/24-23-0-2

**ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ**

Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-41-00; Факс: (812) 271-56-27

29.11.2024 № ИМ-1922/2024

На № _____ от _____

Законодательное собрание Ленинградской
области седьмого созыва
Председателю постоянной комиссии по
законности и правопорядку

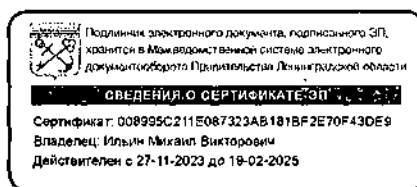
О.А.Петрову

Уважаемый Олег Александрович!

В ответ на Ваш запрос от 28.10.2024 № 774-2/24-23-0 направляю
информацию по вопросу об организации работы мировых судей в Ленинградской
области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Вице-губернатор
Ленинградской области –
председатель комитета
правопорядка и безопасности



М.В. Ильин

Поплавская Л.В.
8(812) 539-43-19 (1644)

Информация по вопросу об организации работы мировых судей в Ленинградской области¹

Согласно статье 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее – Комитет) в пределах своей компетенции осуществляет взаимодействие с судебными органами в части материально-технического и информационно-правового обеспечения деятельности мировых судей².

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.10.2012 № 546-р (далее – распоряжение № 546-р) «О создании государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» (далее – ГКУ ЛО «ЦМТО СУ», Учреждение) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий Комитета по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Ленинградской области и работников их аппаратов передано ГКУ ЛО «ЦМТО СУ».

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2012 № 282 «Об утверждении положения об Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области» (далее – Администрация) реализация кадровой политики по вопросам управления государственной гражданской службой, в том числе изучение кадровой ситуации в аппаратах мировых судей Ленинградской области, относится к функциям Администрации.

Формирование и ведение кадрового резерва аппаратов мировых судей Ленинградской области также относится к полномочиям Администрации.

Согласно постановлению Губернатора Ленинградской области от 25.10.2016 № 89-пг «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ленинградской области» функции по формированию кадрового резерва аппаратов мировых судей Ленинградской области и работе с ним выполняет Администрация, а одним из принципов, на основе которого осуществляется формирование кадрового резерва, является анализ текущей и перспективной потребности в замещении должностей гражданской службы.

1. Укомплектованность штата сотрудников мировых судей:

1.1 Существует ли в настоящий момент потребность в комплектовании аппаратов мировых судей Ленинградской области сотрудниками и какая,

¹ Ответ подготовлен на основании информации Комитета, мнения мировых судей Ленинградской области и информации, предоставленной Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области, Управлением Судебного департамента в Ленинградской области, ГКУ ЛО «ЦМТО СУ»;

² Пункт 2.4 части 2 Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275.

в частности по должностям: помощник мирового судьи, секретарь мирового судьи, секретарь судебного заседания, техник-программист, делопроизводитель? (с разбивкой по судебным участкам).

По состоянию на 18.11.2024 в аппаратах мировых судей вакантны 20 должностей:

- 5 помощников мировых судей (судебные участки № 8, 14, 37, 62, 84);
- 7 секретарей мирового судьи (судебные участки № 17, 32, 51, 66, 69, 82, 84);
- 8 секретарей судебного заседания (судебные участки № 10, 21, 33, 38, 51, 52, 69, 84).

Вместе с созданием ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» на каждый судебный участок мирового судьи Ленинградской области выделено по одной штатной единице «техника-программиста», которые входят в штатное расписание Учреждения.

Техник-программист и делопроизводитель являются работниками ГКУ ЛО «ЦМТО СУ». В штатном расписании Учреждения 87 штатных единиц «техник-программист» и 31 штатная единица «делопроизводитель», которые введены в штатный перечень Учреждения для перераспределения на судебные участки мировых судей Ленинградской области в 2023 году.

По состоянию на 15 ноября 2024 года в ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» 10 вакансий техников-программистов (судебные участки №5,15,34,35,46,53,62,65,69,84), из которых 2 вакансии с временным трудоустройством на период до выхода основного работника ((участник специальной военной операции (далее – СВО), декретный отпуск)) и 9 вакансий делопроизводителей (судебные участки №7,8,11,16,19,39,84,76,53), из которых 1 вакансия с временным трудоустройством на период до выхода основного работника (участник СВО). В целях подбора кандидатов на вакантные должности делопроизводитель и техника-программист ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» на портале «Работа России» размещаются вакансии.

Основной причиной отсутствия кандидатов на вакантные должности техников-программистов и делопроизводителей является низкая заработная плата работников при высокой нагрузке (в среднем 27025,33 руб. у делопроизводителей и 29395,77руб. у техников-программистов до удержания НДФЛ по итогам работы за 2023 год).

Из-за низкой заработной платы в учреждении продолжает сохраняться большая текучесть кадров. Так, в 2023 году принято 98, уволено 69 техника-программиста и делопроизводителя, из них:

- техников-программистов – принято 48 человек, уволено 52 человека;
- делопроизводителей – 50 человек, уволено 17 человек.

В целях дополнительного стимулирования работников Правительством Ленинградской области принято постановление № 985 от 29.12.2023 «О дополнительной мере социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», которое предусматривает ежегодную единовременную выплату в течение трех лет до достижения работником 35 лет. В соответствии с указанным постановлением работники Учреждения, в том числе техники-программисты и делопроизводители, имеют право на дополнительную меру социальной поддержки. Иные меры и возможности материального стимулирования техников-программистов и делопроизводителей отсутствуют.

Для снижения нагрузки на судебных участках мировых судей Ленинградской области Комитетом направлялись инициативные письма с просьбой увеличения штатной численности Учреждения ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» для последующего перераспределения делопроизводителей на судебные участки мировых судей Ленинградской области, где отсутствуют делопроизводители. Администрацией и Комитетом финансов Ленинградской области одобрено увеличение штатной численности ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» на 23 штатных единицы делопроизводителя, однако такое увеличение предложено провести без выделения дополнительного финансирования, за счет перераспределения финансирования внутри комитета и подведомственных учреждений.

1.2. Какое количество аппаратов мировых судей в настоящий момент не укомплектованы сотрудниками полностью, по каким причинам?

В настоящее время полностью не укомплектованы полностью судебные участки № 84 Всеволожского муниципального района. Должности мировых судей указанных судебных участков вакантны, что создает дополнительные сложности для комплектования участка работниками, так как периодически меняется исполняющий обязанности мирового судьи.

Частично не укомплектованы 15 судебных участков Ленинградской области в связи с увольнениями работников по собственной инициативе либо из-за высокой нагрузки.

Отдельно стоит отметить кадровую ситуацию на судебном участке № 51 Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

На указанном судебном участке с 2023 года 2 вакантные должности – секретарь мирового судьи и секретарь судебного заседания, при этом за последние три года уволились по собственному желанию 6 гражданских служащих, в том числе, с должности секретаря судебного заседания 3 чел., с должности секретаря мирового судьи – 3 чел.

Основной причиной высокой текучести кадров является низкий уровень заработной платы в совокупности с близостью с Санкт-Петербургом (аналогичные вакансии в Санкт-Петербурге предлагают более высокий уровень заработной платы), очень высокой нагрузкой (в связи с активным строительством жилья в населенных пунктах, входящих в территориальную подсудность судебного участка, нагрузка превышает среднестатистическую по району в 2-3 раза).

Администрацией в 2023 – 2024 годах неоднократно проводились конкурсы для замещения вакантных должностей секретаря мирового судьи и секретаря судебного заседания судебного участка № 51 Ломоносовского муниципального района, однако, претендентов на замещение вакантных должностей на данный судебный участок не было. Большинство кандидатов, подобранных для замещения вакантных должностей мировым судьей, отказываются от вакансии, узнав о соотношении уровня заработной платы и нагрузки, также немаловажным фактором является длительность оформления кандидата – от принятия решения о работе на судебном участке до начала трудовой деятельности обычно проходит не менее двух месяцев (сбор необходимых документов и справок, организация и проведение конкурса, проведение проверочных мероприятий в отношении кандидата).

1.3. Что конкретно предпринимается для решения проблемы некомплектованности штатов сотрудников мировых судей (дополнительное

финансирование, материальное стимулирование, улучшение жилищных условий и т.д.)?

По всем вакансиям на судебных участках ведется постоянная работа, мировые судьи проводят предварительные собеседования с кандидатами, конкурсы объявляются и проводятся своевременно, анкеты кандидатов предварительно направляются в проверку для ускорения процесса назначения на должность.

В целях материального стимулирования работников аппаратов, мировым судьям, исполняющим обязанности других мировых судей с привлечением своих работников, рекомендуется инициировать возложение обязанностей отсутствующих работников, предполагающее дополнительные выплаты. Однако такая мера стимулирующего воздействия не всегда является действенной ввиду несоответствия роста уровня нагрузки на работника аппарата мирового судьи размеру дополнительных выплат.

Вместе с тем Администрацией разработан проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, ...», предусматривающий увеличение размера месячного должностного оклада государственных гражданских служащих Ленинградской области, оклада за классный чин и объема планируемого фонда оплаты труда. Данный проект направлен на сохранение кадрового потенциала и сокращение оттока специалистов из сферы государственного управления Ленинградской области.

Также на всех государственных гражданских служащих Ленинградской области аппаратов мировых судей распространяются существующие права и гарантии, предусмотренные действующим законодательством о государственной гражданской службе и пенсионном обеспечении.

1.4. Какие непосредственно меры применяются к повышению уровня компетенции мировых судей и сотрудников аппарата мирового судьи?

Организация дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) для государственных гражданских служащих аппаратов мировых судей Ленинградской области предусмотрена Региональной программой развития государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 19.11.2021 № 732.

ДПО реализуется в форме программ повышения квалификации.

Обучение осуществляется в рамках государственного задания Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина».

Ежегодно Администрацией к обучению запланировано 30 гражданских служащих – не менее 10 помощников мировых судей и не менее 20 секретарей мирового судьи/судебного заседания.

Наименование программы	Категория	Год	Количество работников
«Актуальные вопросы деятельности мировых судей»	помощники мировых судей	2023	8
		2024	9
		2023	20

«Организация служебной деятельности аппарата мировых судей»	секретари мирового судьи/ судебного заседания	2024 (состоится во второй половине ноября)	18
---	---	---	----

Планирование и направление на обучение для гражданских служащих аппаратов мировых судей Ленинградской области достаточно проблематично в силу ряда причин, таких, как неукomплектованность штата аппарата мирового судьи (обучение работников аппаратов мировых судей с отрывом от производства может негативным образом сказаться на возможности отправления правосудия), текучесть кадров.

Одной из основных видов деятельности Учреждения, в соответствии с уставом, утвержденным распоряжением Комитета, является оказание услуг по профессиональной переподготовке и (или) повышению квалификации мировых судей Ленинградской области и возмещение командировочных расходов по найму жилого помещения и выплату суточных мировым судьям в период прохождения ими профессиональной переподготовки и (или) повышения квалификации.

Потребность в профессиональной переподготовке и (или) повышении квалификации мировых судей Ленинградской области определяется Управлением судебного департамента в Ленинградской области.

В целях повышения уровня компетенции мировых судей ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» осуществляет профессиональную переподготовку и(или) повышение квалификации мировых судей Ленинградской области в Северо-Западном филиале Российского государственного университета правосудия.

В 2022 году прошли обучение 17 мировых судей Ленинградской области, из которых 4 человека по программе профессиональной переподготовки и 13 человек по программе повышения квалификации. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 314,9 тыс. руб.

В 2023 году прошли обучение 14 мировых судей Ленинградской области, из которых 4 человек по программе профессиональной переподготовки и 10 человек по программе повышения квалификации. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 365,5 тыс. руб.

В 2024 году прошли обучение 15 мировых судей Ленинградской области, из которых 7 человек по программе профессиональной переподготовки и 8 человек по программе повышения квалификации. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 498,7 тыс. руб.

На 2025 год запланировано обучение 25 мировых судей Ленинградской области по программам профессиональной переподготовки и(или) повышения квалификации, из которых 7 человек по программе профессиональной переподготовки и 18 человек по программе повышения квалификации. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 793,8 руб.

2. Доступность и своевременность осуществления правосудия мировыми судьями:

Общее количество дел, поступивших в данном отчетном периоде на рассмотрение мировых судей Ленинградской области составило 373 253, что на 14,33% меньше, чем за 12 месяцев 2022 года (380 016). При этом число уголовных дел составило 2 206, что на 6,47% больше, в сравнении с предыдущим отчетным периодом (2 072). Число дел об административных правонарушениях составляет 57

223, что на 4,56% больше, чем за 12 месяцев 2022 года (54 730). Число гражданских и административных дел уменьшилось на 2,91% в сравнении с 2022 годом и составляет 313 824 (323 214). Общее количество окончанных мировыми судьями дел составляет 315 456, что на 17,04% меньше, чем в прошлом отчетном периоде (380 270).

Среднемесячный расчетный показатель нагрузки на одного мирового судью по окончанным делам опустился с 416 до 407 дел. Количество окончанных мировыми судьями гражданских и административных дел уменьшилось с 324 137 до 313 352 дел, или на 3,33%. Среднемесячный расчетный показатель нагрузки на одного мирового судью по окончанным делам данной категории опустился с 355 до 343 дел.

В 2023 году сумма, присужденная к взысканию с ответчиков, по рассмотренным мировыми судьями гражданским и административным делам составляет порядка 10 миллиардов рублей. Количество окончанных мировыми судьями уголовных дел в 2023 году, в сравнении с 2022 годом, увеличилось с 1 948 до 2 104, или на 8,01%. Среднемесячный показатель расчетной нагрузки на одного судью по окончанным уголовным делам вырос с 2,1 до 2,3 дел. Количество окончанных мировыми судьями дел об административных правонарушениях в 2023 году, увеличилось с 54 185 до 55 971, или 3,3%. Среднемесячный показатель расчетной нагрузки на одного мирового судью по окончанным делам об административных правонарушениях увеличился с 59 до 61 дела. В 2023 году мировыми судьями Ленинградской области к административной ответственности привлечено 41 261 лицо, или на 0,97% больше (40 865), чем за 12 месяцев 2022 года. Сумма штрафов, наложенных мировыми судьями по вступившим в законную силу постановлениям в 2023 году, составила порядка 305,5 млн рублей³.

В сфере информационных технологий на судебных участках мировых судей Комитет сообщает об обеспечении каждого из 87 участков мировых судей Ленинградской области:

- защищенным межсетевым доступом к ГАС «Правосудие»;
- учётными данными для работы с программно-техническим комплексом обеспечения информационного взаимодействия ГАС «Правосудие» с другими (внешними) информационными системами;
- на всех судебных участках мировых судей Ленинградской области выполнено успешное подключение к СПО ПТК ВИБ, а также ПК АМИРС готов к формированию электронных исполнительных документов.

Каждый судебный участок обеспечен программным обеспечением криптопровайдер «КриптоПро CSP 5.0». ГАС «Правосудие» на судебных участках мировых судей Ленинградской области позволяет мировым судьям при наличии электронной подписи осуществлять электронное взаимодействие с ФССП России, ФНС России и другими государственными органами.

³ Информация по п.2 запроса, предоставленная Управлением Судебного департамента в Ленинградской области, является исчерпывающей. Комитет дополнительной информацией по существу вопросов, содержащихся в п.2 запроса и не относящихся к компетенции Комитета, не обладает. Согласно положениям действующего соглашения между Правительством Ленинградской области и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации о порядке взаимодействия по организационному обеспечению деятельности мировых судей в Ленинградской области от 18.04.2014 вопросы судебной статистики относятся к ведению Управления судебного департамента в Ленинградской области.

Для полноценной работы в ГАС «Правосудие» в 2023 году организована работа по получению мировыми судьями Ленинградской области электронной цифровой подписи.

До возникновения проблем с ГАС «Правосудие» ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» проводило работу по восстановлению работоспособности вкладки «Электронное правосудие» на судебных участках мировых судей Ленинградской области. После возобновления работы ГАС «Правосудие» ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» продолжит работу по восстановлению работоспособности вкладки «Электронное правосудие».

В целях оказания услуг по осуществлению технической поддержки и услуг по сопровождению ПИ «АМИРС» и ГАС «Правосудие» ГКУ ЛО «ЦМТО СУ» заключены соответствующие контракты с АО «Северен -Телеком» и ИП Дьяченко, которые совместно осуществляют работу по устранению указанной проблемы на основании заявок судебных участков мировых судей Ленинградской области.

В связи со сбоем в работе ГАС «Правосудие» граждане вправе получить информацию о деятельности мировых судей Ленинградской области (адрес мирового судьи, адрес электронной почты, номер телефона и т.д.) на официальной странице судебного участка мирового судьи Ленинградской области в социальной сети «ВКонтакте».

Кроме того, при отсутствии у граждан условий для доступа к сети Интернет и соответствующих навыков, информацию о деятельности мировых судей Ленинградской области, где личный прием не ведется, можно получить доступную информацию путем устного обращения по телефону на судебный участок мирового судьи Ленинградской области, либо путем направления соответствующего запроса на судебный участок мирового судьи Ленинградской области на бумажном носителе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также через своего представителя.

Вопросы, касающиеся установленных правил внутреннего распорядка в пределах судебного участка, не относятся к полномочиям Комитета и регулируются Инструкцией по судебному делопроизводству у мировых судей Ленинградской области, утвержденной Ленинградским областным судом⁴.

⁴ На запрос Комитета от 31.10.2024 № ИМ-1742/2024, направленный в Ленинградский областной суд, информация не поступила.