



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 НОЯ 2024

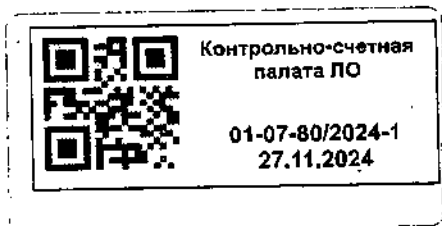
№ 6901-1/24-0603

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.11.2024 № 6901-ПОЗ-VI и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Правительством Ленинградской области.

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на основе анализа документов и материалов, представленных в КСП ЛО одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом вносятся изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год¹, согласно которым предлагается утвердить основные характеристики

¹ Областной закон от 26.12.2023 № 165-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ред. от 16.07.2024) (далее – закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, Закон № 165-оз).

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО, Фонд) на 2024 год в объемах:

- доходы в сумме 39 404 454,7 тыс. руб.;
- расходы в сумме 40 146 391,4 тыс. руб.;
- общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда (далее также - НСЗ) на 2024 год в сумме 10 584 906,4 тыс. руб.

Объемы расходов, доходов бюджета Фонда на 2024 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер дефицита бюджета Фонда в 2024 году утвержден законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год в сумме 741 936,7 тыс. руб.

Изменения основных параметров бюджета Фонда на 2024 год в сравнении с параметрами, утвержденными законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (в редакции Закона № 104-оз²), представлены в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Предусмотрено в проекте областного закона	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденного бюджета на 2024 год	Темп роста/ (сокращено) (+/-), %
1	2	3	4(3-2)	5(4/2*100)
ДОХОДЫ	39 436 433,7	39 404 454,7	-31 979,0	-0,1
РАСХОДЫ	40 178 370,4	40 146 391,4	-31 979,0	-0,1
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ(+)	-741 936,7	-741 936,7	0,0	-

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложениях к законопроекту.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Проектом областного закона доходную часть бюджета Фонда на 2024 год предлагается утвердить в объеме 39 404 454,7 тыс. руб., что на 31 979,0 тыс. руб. или на 0,1 % меньше утвержденного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объема доходов (39 436 433,7 тыс. руб.), в связи с:

- уменьшением на сумму 43 148,9 тыс. руб. объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет:

² Областной закон Ленинградской области от 16.07.2024 № 104-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

сокращения на 351 536,1 тыс. руб. объема прочих межбюджетных трансфертов (в части средств, поступающих в Фонд за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) по коду бюджетной классификации (далее - КБК) КБК 395 2 02 59999 09 0000 150;

увеличения на 308 387,2 тыс. руб.³ объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 02 50202 09 0000 150.

- увеличением на сумму 11 169,9 тыс. руб. прогнозируемого объема доходов по налоговым и неналоговым поступлениям по КБК 395 1 17 06040 09 0000 180 (Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования) за счет поступлений от страховых медицинских организаций на формирование НСЗ ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - мероприятия за счет средств НСЗ).

КСП ЛО отмечает, что по данным отчета ТФОМС ЛО об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01.10.2024 (далее – отчет Фонда) доходная часть бюджета Фонда за 9 месяцев 2024 года пополнилась, в том числе, за счет поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000) на сумму 32 498,0 тыс. руб. (доля поступлений от общей суммы налоговых и неналоговых доходов ТФОМС ЛО в размере 150 255,7 тыс. руб. составила 21,6 %), показатели доходов по которым в Законе № 165-оз не прогнозируются.

Информация об изменении объема поступления доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год представлена в приложении 1.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Проектом областного закона предлагается утвердить расходную часть бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год в объеме 40 146 391,4 тыс. руб., что на 31 979,0 тыс. руб. или на 0,1 % меньше утвержденного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объема расходов (40 178 370,4 тыс. руб.).

Уменьшение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год обусловлено:

³ Размер межбюджетного трансферта, предусмотренный Фонду, главным распорядителем которого является Комитет по здравоохранению Ленинградской области, областным законом Ленинградской области от 02.11.2024 № 135-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- сокращением расходов на сумму 340 366,2 тыс. руб. по КБК 395 09 09 69 2 01 50939 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», за счет:

уменьшения расходов на 351 536,1 тыс. руб.⁴ на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

увеличения расходов на 11 169,9 тыс. руб.⁵ на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ.

- увеличением объема расходов на сумму 308 387,2 тыс. руб. по КБК 395 09 09 01 4 03 73030 «Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования»⁶ за счет межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области.

Проектом закона предусматривается перераспределение общего объема расходов бюджета Фонда в пределах объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение исполнения функций при реализации полномочий ТФОМС ЛО:

- по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 395 01 13 69 1 01 50930) предлагается увеличить расходы по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на 821,8 тыс. руб. для приобретения компьютеров и программного обеспечения, одновременно сократив расходы по группе видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 820,0 тыс. руб. и группе видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 1,8 тыс. руб. за счет экономии;

- по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 395 09 09 69 2 01 50930) предлагается увеличить расходы по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 588 329,9 тыс. руб. на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области, гражданам, застрахованным в Ленинградской области, одновременно сократив расходы по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты»⁷.

⁴ группа видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

⁵ группа видов расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (далее – группа видов расходов 600).

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

⁷ Средства, предусмотренные в бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год.

Динамика расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год в разрезе КБК представлена в приложении 2.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО

Законопроектом предлагается утвердить общий размер средств НСЗ 10 584 906,4 тыс. руб., сократив его на 853 969,6 тыс. руб. или на 7,5 % по сравнению с утвержденным статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (11 438 876,0 тыс. руб.).

Изменения, вносимые в проект областного закона, обусловлены:

- уменьшением размера средств НСЗ на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, на сумму 351 536,1 тыс. руб.;

- уменьшением размера средств НСЗ на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации на сумму 588 329,9 тыс. руб.;

- увеличением размера средств НСЗ на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на сумму 74 726,5 тыс. руб.;

- увеличением размера средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 11 169,9 тыс. руб.

Направления расходования средств НСЗ ТФОМС ЛО соответствуют целям формирования и использования средств, установленным частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ⁸ и Порядку использования средств НСЗ № 149н⁹.

Информация о расходах за счет средств НСЗ ТФОМС ЛО на 2024 год представлена в приложении 3.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО, определяющую порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда (без внесения изменений в Закон № 165-оз), в целях уточнения формулировки в части, касающейся категории

⁸ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁹ Приказ ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ № 149н).

граждан, которым оказана медицинская помощь за счет средств субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Информация об изменении объема поступления доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Наименование доходов	Утверждено на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Доходы – всего, а именно:	39 436 433,7	39 404 454,7	-31 979,0	-0,1
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	122 724,0	133 893,9	11 169,9	9,1
ДОХОДЫ ОТ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	40 743,0	40 743,0	0,0	-
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	40 743,0	40 743,0	0,0	-
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	81 981,0	93 150,9	11 169,9	13,6
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	81 981,0	93 150,9	11 169,9	13,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	39 313 709,7	39 270 560,8	-43 148,9	-0,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	39 313 709,7	39 270 560,8	-43 148,9	-0,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	39 313 709,7	39 270 560,8	-43 148,9	-0,1
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	6 372 390,0	6 680 777,2	308 387,2	4,8
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	28 493 469,3	28 493 469,3	0,0	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 986,2	1 986,2	0,0	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	4 445 864,2	4 094 328,1	-351 536,1	-7,9

Информация об изменении общего объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Наименование кода бюджетной классификации	Код бюджетной классификации				Утвержденный бюджет на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов			(тыс. руб.)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы – всего, в частности:					40 178 370,4	40 146 391,4	-31 979,0	-0,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00			249 224,5	249 224,5	0,0	-
Другие общегосударственные вопросы	01	13			249 224,5	249 224,5	0,0	-
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	01	13	69 0 00 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	-
Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	01	13	69 1 00 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	-
Непрограммные расходы	01	13	69 1 01 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	-
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	69 1 01 50930		249 224,5	249 224,5	0,0	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	69 1 01 50930	100	194 481,3	193 661,3	-820,0	-0,4
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	01	13	69 1 01 50930	200	54 703,4	55 525,2	821,8	1,5
Иные бюджетные ассигнования	01	13	69 1 01 50930	800	39,8	38,0	-1,8	-4,5
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00			39 929 145,9	39 897 166,9	-31 979,0	-0,1
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			39 929 145,9	39 897 166,9	-31 979,0	-0,1
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	09	09	01 0 00 00000		6 372 390,0	6 680 777,2	308 387,2	4,8
Комплексы процессных мероприятий	09	09	01 4 00 00000		6 372 390,0	6 680 777,2	308 387,2	4,8
Комплекс процессных мероприятий "Организация обязательного медицинского страхования жителей Ленинградской области"	09	09	01 4 03 00000		6 372 390,0	6 680 777,2	308 387,2	4,8
Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"	09	09	01 4 03 73030		5 592 827,4	5 901 214,6	308 387,2	5,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 4 03 73030	300	5 592 827,4	5 901 214,6	308 387,2	5,5
Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	09	09	01 4 03 74500		779 562,6	779 562,6	0,0	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 4 03 74500	300	295 993,1	295 993,1	0,0	-
Межбюджетные трансферты	09	09	01 4 03 74500	500	483 569,5	483 569,5	0,0	-
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	09	09	69 0 00 00000		33 556 755,9	33 216 389,7	-340 366,2	-1,0
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	09	09	69 2 00 00000		33 556 755,9	33 216 389,7	-340 366,2	-1,0
Непрограммные расходы	09	09	69 2 01 00000		33 556 755,9	33 216 389,7	-340 366,2	-1,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	69 2 01 50930		28 876 120,4	28 876 120,4	0,0	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	69 2 01 50930	300	25 285 592,6	25 873 922,5	588 329,9	2,3
Межбюджетные трансферты	09	09	69 2 01 50930	500	3 590 527,8	3 002 197,9	-588 329,9	-16,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	09	09	69 2 01 50939		4 629 158,3	4 288 792,1	-340 366,2	-7,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	69 2 01 50939	300	4 492 187,7	4 140 651,6	-351 536,1	-7,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 50939	600	136 970,6	148 140,5	11 169,9	8,2
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	69 2 01 52570		49 460,1	49 460,1	0,0	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 52570	600	49 460,1	49 460,1	0,0	-
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	09	69 2 01 52580		2 017,1	2 017,1	0,0	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 52580	600	2 017,1	2 017,1	0,0	-

Информация об изменении общего объема средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на 2024 год

(тыс. руб.)

Наименование	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области)	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских организациях Ленинградской области)	Расчеты за МП, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации)	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	Сумма, (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
Плановый объем НСЗ на 2024 год	2 727 737,8	4 450 610,2	4 074 097,3	49 460,1	136 970,6	11 438 876,0
Предусмотрено в проекте закона на 2024 год	2 802 464,3	4 099 074,1	3 485 767,4	49 460,1	148 140,5	10 584 906,4
Изменения, вносимые проектом закона	74 726,5	-351 536,1	-588 329,9	0,0	11 169,9	-853 969,6