



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

25.11.2024 № 01-23-13/2024

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)».

Мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год на основании поручения Законодательного собрания Ленинградской области (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 04.12.2023 № 631 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2024 году контрольных мероприятий»).

Приложение: Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)» на 38 л. (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова

Родин Игорь Валерьевич (812) 579-91-71, 3510

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области


М. А. Ляхова

«22» ноября 2024 года

Отчет
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)»

Основания для проведения контрольного мероприятия:

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 04.12.2023 № 631 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2024 году контрольных мероприятий».

Пункт 3 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы КСП ЛО¹ на 2024 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 22.12.2023 № 01-09-46 (с изменениями).

Распоряжение КСП ЛО от 17.05.2024 № 01-13-22.

Цель проведения контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования администрацией Кисельнинского сельского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году.

Предмет контрольного мероприятия:

Использование средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе).

Объект контрольного мероприятия:

Администрация Кисельнинского сельского поселения Волховского

¹ Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее – КСП ЛО).

муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация).

Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)» (далее – акт проверки КСП ЛО от 10.09.2024).

Замечания (разногласия) к акту проверки КСП ЛО от 10.09.2024 отсутствуют (в адрес КСП ЛО не поступили).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Правовые основы предоставления в 2023 году субсидии из областного бюджета на реализацию программ формирования современной городской среды

На территории Российской Федерации в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее - Федеральный проект).

Одной из задач Федерального проекта является повышение комфортности городской среды, в том числе общественных пространств.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»), действовавшие в 2023 году, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710¹ (далее – Правила № 1710).

В целях участия в 2023 году Ленинградской области в реализации Федерального проекта между Минстроем России² и Правительством Ленинградской области заключено соглашение № 069-09-2023-526 от 27.12.2022 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках Федерального проекта.

Согласно пункту 1.3 указанного соглашения расходные обязательства Ленинградской области, в целях софинансирования которых предоставляется

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

² Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

субсидия, установлены постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее – государственная программа).

Согласно пункту 3.3 государственной программы в редакциях, действовавших в 2023 году:

- Федеральный проект направлен на повышение комфортности городской среды на территории Ленинградской области, в том числе общественных пространств, создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов Ленинградской области с учетом индекса качества городской среды;

- реализация мероприятий осуществляется посредством предоставления субсидий муниципальным образованиям из средств федерального и областного бюджетов на реализацию программ формирования современной городской среды.

Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды (далее – Порядок № 407) установлен:

- в редакциях, действовавших в 2023 году, - приложением 5 к государственной программе;

- в редакциях, действовавших в 2024 году, - приложением 1 к государственной программе.

Согласно пункту 2.1 Порядка № 407 субсидия предоставляется муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) муниципальных образований для повышения уровня комфортного проживания населения и улучшения эстетического облика территорий населенных пунктов.

В отношении Порядка № 407 установлены следующие недостатки:

1. В соответствии с пунктом 3.10 Порядка № 407:

заявки муниципальных образований оцениваются в соответствии с Методикой оценки заявок¹;

заявки оцениваются по балльной системе в течение 45 рабочих дней;

победителями признаются муниципальные образования, набравшие в сумме наибольшее количество баллов (наибольшая сводная оценка заявок).

При этом, дата и (или) событие, с которых начинается исчисление срока, установленного пунктом 3.10 Порядка № 407, были не указаны.

¹ Методика оценки заявок муниципальных образований на участие в отборе муниципальных образований Ленинградской области на предоставление субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (приложение к Порядку № 407), далее - Методика оценки заявок.

Согласно пункту 3.11 Порядка № 407:

на основании результатов оценки заявок по балльной системе Комитет по ЖКХ ЛО¹ принимает решение о признании муниципальных образований, набравших максимальное количество баллов, а также муниципальных образований, указанных в пункте 2.2 Порядка № 407, получателями субсидии и оформляет указанное решение правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО в течение 20 рабочих дней;

в течение 10 рабочих дней Комитет по ЖКХ ЛО уведомляет муниципальные образования о результатах отбора путем размещения информации на официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом, даты и (или) события, с которых начинается исчисление сроков, установленных пунктом 3.11 Порядка № 407, были не указаны.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) в целях устранения данных недостатков Комитет по ЖКХ ЛО планирует в 2024 году разработать проект постановления Правительства Ленинградской области о внесении соответствующих изменений в пункты 3.10 и 3.11 Порядка № 407 (включить положения, устанавливающие даты (события), с которых начинается исчисление предусмотренных в них сроков) и обеспечить принятие данного постановления Правительства Ленинградской области.

В период проведения данного контрольного мероприятия постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570² в пункты 3.10 и 3.11 Порядка № 407 внесены изменения, определяющие даты и (или) события, с которых начинается исчисление сроков, установленных пунктами 3.10 и 3.11 Порядка № 407, в том числе:

- в пункт 3.10 Порядка № 407 внесены изменения, согласно которым заявки оцениваются по балльной системе в течение 45 рабочих дней со дня указанной в объявлении даты окончания приема заявок;

- в пункт 3.11 Порядка № 407 внесены изменения, согласно которым Комитет по ЖКХ ЛО оформляет решение о признании муниципальных образований, набравших максимальное количество баллов, а также муниципальных образований, указанных в пункте 2.2 Порядка № 407, получателями субсидии правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО в течение 20 рабочих дней со дня наступления срока, указанного в абзаце первом пункта 3.10 Порядка № 407. В течение 10 рабочих дней с даты принятия правового акта, указанного в абзаце первом пункта 3.11 Порядка № 407, Комитет по ЖКХ ЛО уведомляет муниципальные образования о результатах отбора путем размещения информации на официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Согласно пункту 3.8 Порядка № 407 основанием для отклонения заявки является в том числе несоответствие заявки требованиям, установленным

¹ Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

² Постановление Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

пунктами 3.3 и 3.4 указанного порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов.

При этом, пунктом 3.3 Порядка № 407 установлены не требования к заявке, а критерии, которым должны соответствовать муниципальные образования для допуска к отбору муниципальных образований, в том числе:

а) наличие муниципальной программы формирования комфортной городской среды на 2018 - 2024 годы, прошедшей общественные обсуждения и содержащей адресный перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству;

б) наличие в составе муниципального образования населенных пунктов с численностью населения свыше 1 000 человек;

в) проведение органом местного самоуправления муниципального образования голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальных программ в год, следующий за годом проведения такого голосования, в порядке, установленном правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО, а также ежегодного голосования в случаях, указанных в подпункте «д» пункта 8 Правил № 1710.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) в связи с тем, что в пункте 3.3 Порядка № 407 предусмотрены критерии, которым должны соответствовать муниципальные образования, и отсутствуют положения, устанавливающие требования к заявке, Комитет по ЖКХ ЛО в целях устранения указанного недостатка планирует в 2024 году разработать проект постановления Правительства Ленинградской области о внесении соответствующего изменения в пункт 3.8 Порядка № 407 и обеспечить принятие данного постановления Правительства Ленинградской области.

Проект благоустройства общественной территории в соответствии с подпунктом «г» пункта 3.4 Порядка № 407 должен содержать информацию о численности населенного пункта муниципального образования, в котором требуется проведение благоустройства.

Формой заявки и прилагаемыми к ней в соответствии с пунктом 3.4 Порядка № 407 документами не предусмотрено указание информации о наличии в составе муниципального образования населенных пунктов с численностью населения свыше 1 000 человек (критерий установлен подпунктом «б» пункта 3.3 Порядка № 407).

Следовательно, предоставляемые муниципальным образованием в соответствии с пунктом 3.4 Порядка № 407 документы (заявка с приложениями) не позволяют в полной мере подтвердить соответствие муниципального образования критерию допуска к отбору муниципальных образований, установленному подпунктом «б» пункта 3.3 Порядка № 407.

3. В перечень требований к документам, представляемым муниципальными образованиями в Комитет по ЖКХ ЛО для участия в отборе (пункт 3.4 Порядка № 407), не включено требование о необходимости соответствия проекта благоустройства общественной территории требованиям действующего законодательства, в том числе своду правил СП 82.13330.2016

(Благоустройство территорий)¹.

Указанное обстоятельство влечет риски выделения бюджетных средств на реализацию проектов благоустройства территорий, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

4. Порядком № 407 не регламентирована процедура (последовательность действий), которая должна быть выполнена в случае возникновения экономии средств в результате заключения по итогам конкурсных процедур муниципальных контрактов в целях реализации проектов благоустройства (внесение изменений в распределение субсидии и в заключенные соглашения о предоставлении субсидии и(или) др.).

2. Проверка соблюдения Администрацией целей, условий и порядка предоставления субсидий, установленных порядком предоставления и распределения субсидии

В 2023 году Комитетом по ЖКХ ЛО в целях выполнения благоустройства общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня, Администрации из областного бюджета предоставлена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. руб.

По состоянию на 24.06.2024 земельный участок, на котором выполнено благоустройство общественной территории, не сформирован, в кадастровом учете и в бюджетном учете Администрации не учтен.

Согласно информации Администрации (письмо от 24.06.2024 № 576) в целях образования земельного участка под благоустроенной общественной территорией Администрацией с ООО «Землеустроитель» заключен договор № 279 от 14.05.2024, также заключено дополнительное соглашение № 1 от 20.06.2024 (срок выполнения работ установлен до 31.07.2024).

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570 пункт 3.4 Порядка № 407 дополнен подпунктом «и», согласно которому для участия в отборе муниципальные образования должны представить в Комитет по ЖКХ ЛО выписку из единого государственного реестра недвижимости на земельный участок, планируемый к благоустройству.

Информация о муниципальных контрактах (договорах), заключенных Администрацией в целях выполнения работ по благоустройству общественной территории, представлена в таблице:

¹ «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр (с изменениями).

Таблица 1, тыс. руб.

Муниципальный контракт (договор)	Сумма 2023 года	в т.ч. сумма субсидии из областного бюджета
1. Договор от 01.04.2022 № 01/01-04 о возмездном оказании услуг по разработке дизайн-проекта заключен с Плотниковым Е.Е. Цена договора - 100 тыс. руб. (средства бюджета Кисельнинского СП ¹).	0,0	0,0
2. Муниципальный контракт от 15.11.2022 № 15/2-11/22 возмездного оказания услуг по проверке проектно-сметной документации на соответствие нормативам ценообразования и расчетным индексам заключен с ООО «Вектор». Цена контракта - 42,8 тыс. руб. (средства бюджета Кисельнинского СП).	0,0	0,0
3. Муниципальный контракт от 11.01.2023 № 01453000299220000100001 (далее - муниципальный контракт от 11.01.2023) на выполнение работ по благоустройству общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня заключен с ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена». Цена контракта – 8 830,4 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 27.03.2023 № 2), в том числе средства федерального бюджета – 2 331,0 тыс. руб. (26,4%), средства областного бюджета – 5 092,6 тыс. руб. (57,67%), средства бюджета Кисельнинского СП – 1 406,8 тыс. руб. (15,93%)	8 830,4	7 423,6
4. Договор от 29.03.2023 № 16/23 на выполнение работ по созданию системы видеонаблюдения на объекте «Благоустройство общественной территории между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 ул. Центральная д. Кисельня» заключен с ООО «Центр Безопасности «Цифровые технологии». Цена договора - 98,5 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 26,0 тыс. руб. (26,4%), средства областного бюджета – 56,8 тыс. руб. (57,67%), средства бюджета Кисельнинского СП – 15,7 тыс. руб. (15,93%).	98,5	82,8
5. Договор от 30.03.2023 № 11 на выполнение работ по благоустройству общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня (выполнение работ по укладке бортовых камней 381,6 м), заключен с ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена». Цена договора – 587,1 тыс. руб. в том числе: средства федерального бюджета – 155 тыс. руб. (26,4%), средства областного бюджета – 338,6 тыс. руб. (57,67%), средства бюджета Кисельнинского СП – 93,5 тыс. руб. (15,93%).	587,1	493,6
Итого	9 516,0	8 000,0

¹ Муниципальное образование «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области.

Разделом 3 «Порядок проведения отбора заявок муниципальных образований и распределения субсидии» Порядка № 407 установлено, что субсидия предоставляется на конкурсной основе по результатам отбора муниципальных образований на основе оценки заявок муниципальных образований.

2.1. Проект благоустройства общественной территории

Согласно подпункту «г» пункта 3.4 Порядка № 407 для участия в отборе муниципальные образования представляют в Комитет по ЖКХ ЛО проект благоустройства каждой общественной территории, содержание которого регламентировано подпунктом «г» пункта 3.4 Порядка № 407.

В качестве проекта благоустройства общественной территории Администрацией представлен «Дизайн-проект благоустройства общественной территории по адресу: дер. Кисельня, ул. Центральная, дом № 10» (далее – Дизайн-проект).

Согласно информации на листе 1 Дизайн-проекта данный проект «благоустройства дворовой территории» предполагает устройство площадки для игры в лапту, площадок для отдыха, организацию прогулочных дорожек, подходов к площадкам и озеленение территории, приспособление существующей хоккейной коробки для спортивных игр.

На листе 1 Дизайн-проекта некорректно указана правовая категория благоустраиваемой территории. Данная территория является общественной территорией, а не дворовой территорией.

Данный факт среди прочих свидетельствует о некачественной разработке Дизайн-проекта.

В целях разработки Дизайн-проекта между Администрацией и Плотниковым Е. Е. заключен договор № 01/01-04 от 01.04.2022 о возмездном оказании услуг (цена договора составляет 100,0 тыс. руб.¹).

Приемка работ по разработке Дизайн-проекта оформлена актом оказанных услуг от 31.05.2022, согласно которому заказчик не имеет возражений по результатам оказанных услуг, услуги оказаны в срок, результаты оформлены надлежащим образом и удовлетворяют условиям договора от 01.04.2022 № 01/01-04.

В пункте 3.1 договора от 01.04.2022 № 01/01-04 установлено, что услуги по разработке Дизайн-проекта должны быть оказаны в соответствии с приложением № 1 «Состав и требование к содержанию документации» к договору, согласно которому в разделах проекта должна быть указана в том числе следующая информация:

- о привлекательности территории для различных групп населения, в том числе с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН);
- об организации постоянного видеонаблюдения общественной

¹ Средства местного бюджета.

территории.

Правила проектирования для маломобильных групп населения регламентированы сводом правил СП 140.13330.2012 (Правила проектирования для маломобильных групп населения)¹.

Фактически в Дизайн-проекте отсутствует информация:

- о необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, общественных территорий для инвалидов и других МГН, в том числе в соответствии с требованиями свода правил СП 140.13330.2012 (Правила проектирования для маломобильных групп населения),

- об организации постоянного видеонаблюдения общественной территории.

Следовательно, **в нарушение** требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ², пункта 3.1 договора от 01.04.2022 № 01/01-04 Администрацией приняты и оплачены работы, которые не соответствуют условиям договора (в Дизайн-проекте отсутствует информация о необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, общественных территорий для инвалидов и других МГН, а также об организации постоянного видеонаблюдения общественной территории).

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Фактически за ненадлежащее исполнение договора от 01.04.2022 № 01/01-04 требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) исполнителю не направлено.

Требования к проектам благоустройства территорий регламентированы сводом правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий), согласно пункту 4.2 которого правила СП 82.13330.2016 должны соблюдаться при проектировании, производстве и приемке работ по благоустройству территории; работ с растительным грунтом; работ по устройству проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, наружных лестниц и пандусов, подпорных стен, откосов, площадок, оград, открытых плоскостных спортивных сооружений, элементов инженерных коммуникаций; работ по оборудованию мест отдыха и озеленения;

¹ «СП 140.13330.2012. Свод правил. Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения» утвержден и введен в действие приказом Госстроя от 27.12.2012 № 122/ГС (с изменениями).

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

мероприятий по повышению микроклиматического комфорта территории.

В соответствии с пунктом 4.1 свода правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий) при разработке проектов благоустройства территории следует руководствоваться положениями в том числе свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения)¹.

Согласно пункту 4.1 свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) требования данного свода правил подлежат выполнению при проектировании новых, реконструкции существующих, подлежащих капитальному ремонту и приспособлению зданий и сооружений, а также территорий общего пользования. Данные требования распространяются на функционально-планировочные элементы территорий общего пользования, зданий и сооружений, отведенные для них земельные участки, включая подходы к зданиям и сооружениям, входные узлы, внутренние коммуникации, пути эвакуации, помещения проживания и для предоставления услуг (обслуживания) и места приложения труда. Требования распространяются также на информационное и инженерное обустройство территорий общего пользования, зданий, сооружений и земельных участков.

Дизайн-проектом в том числе предусмотрено выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия тротуара и велодорожки, набивного покрытия площадок и дорожек, а также покрытий из тротуарной плитки.

Согласно пункту 5.1.9 свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) высоту бортовых камней (бордюров) по краям пешеходных путей на участке вдоль газонов и озелененных площадок следует принимать не менее 0,05 м. Допускается высоту бордюрного камня (бордюра) по краям пешеходных путей между газонами и озелененными площадками, примыкающими к путям пешеходного движения, выполнять равной 0,0 м (в одном уровне с газоном или озелененной площадкой), при условии обустройства открытого лотка или водосборной решетки между покрытием пешеходного пути и бордюром, полосы, имеющей выраженный тактильный контраст с основным покрытием, в том числе тактильный направляющий указатель по ГОСТ Р 52875-2018², или установки по краю любых ограждений открытого типа, выполняющих, в том числе, направляющие функции для инвалидов по зрению, передвигающихся с белой тактильной тростью.

В нарушение требований пункта 5.1.9 свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) Дизайн-проектом предусмотрена установка бордюрного камня вровень с покрытием площадок и дорожек, а устройство покрытия дорожек и площадок

¹ «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр (с изменениями).

² «ГОСТ Р 52875-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. Технические требования» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 22.11.2018 № 1029-ст).

выше газонов и дорожных покрытий (на высоте около 10 см).

Фактически выполненные покрытия дорожек и площадок на высоте около 10 см над газонами и дорожным покрытием не соответствуют требованиям свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения).

Ширина прогулочных и велосипедных дорожек, предусмотренная Дизайн-проектом (1,4 м и 1,5 м), не соответствует ширине велодорожек, указанной в Методических рекомендациях, согласованных Минтрансом России 24.07.2018¹ (ширина велодорожки в зонах массового отдыха населения должна быть не менее 3,0 м и предусматривать возможность встречного движения велосипедистов).

Согласно пункту 4.22 свода правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий) размещение осветительных приборов на опорах должно осуществляться в том числе с учетом требований свода правил СП 323.1325800.2017 (Территории селитебные. Правила проектирования наружного освещения)².

Согласно пункту 1.1 свода правил СП 323.1325800.2017 (Территории селитебные. Правила проектирования наружного освещения) данный свод правил распространяется на проектирование и реконструкцию наружного освещения селитебных территорий городов, поселков и сельских населенных пунктов (освещение улиц, дорог, площадей, пешеходных переходов, пешеходных пространств, территорий жилых районов).

Таким образом, Дизайн-проект **в нарушение** требований пункта 4.2 свода правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий) не соответствует следующим требованиям:

- не соответствует требованиям свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения), так как не предусматривает мероприятия по обеспечению доступности общественной территории для инвалидов и других МГН;

- не соответствует требованиям пунктов 11.2 (состав рабочей документации наружного освещения) и 11.3 (состав основного комплекта рабочих чертежей) свода правил СП 323.1325800.2017 (Территории селитебные. Правила проектирования наружного освещения) в части состава документации, установленного для наружного освещения селитебных территорий.

Между Администрацией и ООО «Вектор» заключен муниципальный контракт № 15/2-11/22 от 15.11.2022 возмездного оказания услуг по проверке проектно-сметной документации на соответствие нормативам ценообразования и расчетным индексам по объекту «Благоустройство общественной территории между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10

¹ «Методические рекомендации по разработке и реализации мероприятий по организации дорожного движения. Требования к планированию развития инфраструктуры велосипедного транспорта поселений, городских округов в Российской Федерации» (согласованы Минтрансом России 24.07.2018).

² «СП 323.1325800.2017. Свод правил. Территории селитебные. Правила проектирования наружного освещения» утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 14.11.2017 № 1542/пр.

ул. Центральная» (цена контракта составляет 42,8 тыс. руб.¹; срок выполнения работ – 10 рабочих дней).

Согласно акту от 14.12.2022 № 688 услуги выполнены полностью и приняты заказчиком на сумму 42,8 тыс. руб. Оформлено положительное заключение по результатам проверки сметной документации от 14.12.2022 № 14/5-12-22.

Следовательно, услуги в рамках муниципального контракта от 15.11.2022 № 15/2-11/22 оказаны несвоевременно. При этом, требование об уплате неустоек Администрацией исполнителю не направлено.

2.2. Предоставление субсидии

Согласно распоряжению Комитета по ЖКХ ЛО от 23.06.2022 № 110 отбор заявок муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидии в 2023 году из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды проводится с даты размещения объявления о приеме заявок муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и до 07.07.2022.

На официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО размещено объявление о проведении отбора (дата размещения 24.06.2022), согласно которому заявки принимаются с 24.06.2022 по 07.07.2022.

Заявка с приложениями для участия в отборе Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО направлена письмом № 710 от 27.06.2022.

Документы, представленные Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО для участия в отборе, не соответствуют следующим требованиям, установленным пунктом 3.4 Порядка № 407:

- **В нарушение** требований подпункта «б»² пункта 3.4 Порядка № 407 в муниципальной программе³ не предусмотрены:

право муниципального образования исключать из адресного перечня дворовых и общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы, территории, расположенные вблизи многоквартирных домов, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70 процентов, а также территории, которые планируются к изъятию для муниципальных или государственных нужд в соответствии с генеральным планом соответствующего поселения при условии одобрения решения об исключении указанных территорий из адресного перечня дворовых территорий и общественных

¹ Средства местного бюджета.

² Согласно подпункту «б» пункта 3.4 Порядка № 407 для участия в отборе муниципальные образования представляют в Комитет по ЖКХ ЛО заверенную копию опубликованной муниципальной программы формирования современной городской среды, соответствующую требованиям подпункта «н» пункта 8 и пункта 11 Правил № 1710, с приложением адресного перечня общественных территорий, подлежащих благоустройству.

³ Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области» на 2018 - 2024 годы» (далее - муниципальная программа), утвержденная постановлением Администрации от 10.11.2021 № 194.

территорий межведомственной комиссией в порядке, установленном такой комиссией (требование предусмотрено подпунктом «з» пункта 11 «Муниципальная программа должна предусматривать» Правил № 1710);

условие о предельной дате заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальных программ - 1 апреля года предоставления субсидии, за исключением случаев, перечень которых приведен в подпункте «л» пункта 11 Правил № 1710 (требование предусмотрено подпунктом «л» пункта 11 «Муниципальная программа должна предусматривать» Правил № 1710).

- **В нарушение** требований подпункта «г» пункта 3.4 Порядка № 407 в Дизайн-проекте отсутствуют разделы проекта, в которых указана информация:

о привлекательности территории для различных групп населения, в том числе с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;

о наличии энергоэффективного освещения общественной территории; архитектурной и художественной подсветки зданий, прилегающих к общественной территории; организации постоянного видеонаблюдения общественной территории.

Несмотря на указанные несоответствия документов, представленных для участия в отборе, требованиям пункта 3.4 Порядка № 407 Комитетом по ЖКХ ЛО **в нарушение** требований пункта 3.8 Порядка № 407 Кисельнинское СП признано прошедшим отбор (несмотря на наличие оснований, предусмотренных пунктом 3.8 Порядка № 407, заявка не отклонена), что свидетельствует о проведении Комитетом по ЖКХ ЛО проверки представленных Администрацией для участия в отборе документов **в нарушение** требований пункта 3.7 Порядка № 407 ненадлежащим образом.

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2022 № 163¹ Кисельнинскому СП на 2023 год утверждена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.10.2022 № 749² Кисельнинскому СП на 2023 год распределена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. руб. (из них 2 512,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 5 488,0 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области).

Согласно распоряжению Комитета по ЖКХ ЛО от 05.12.2022 № 214 дополнительный отбор заявок муниципальных образований Ленинградской области проводится с даты размещения объявления о приеме заявок муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети

¹ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2022 № 163 «Об утверждении муниципальных образований Ленинградской области - получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 19.10.2022 № 749 «О распределении в 2023 году субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

«Интернет» и до 09.12.2022.

При этом, на официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО размещено объявление о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (дата размещения 05.12.2022), согласно которому срок приема заявок установлен с 05.12.2022 по 07.12.2022 (3 рабочих дня), что является **нарушением** требований, установленных пунктами 3.2 и 3.15 Порядка № 407 (срок приема заявок указывается в объявлении и не может быть менее пяти рабочих дней и превышать 10 рабочих дней с даты размещения объявления).

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) при указании даты приема заявок была допущена техническая ошибка, в связи с чем был установлен срок с 05.12.2022 по 07.12.2022 (3 рабочих дня); в распоряжении Комитета по ЖКХ ЛО от 05.12.2022 № 214 предусмотрен срок для приема заявок до 09.12.2022, что соответствует положениям Порядка № 407.

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 16.12.2022 № 226¹ перечень муниципальных образований – получателей субсидии изложен в новой редакции (сумма субсидии для Кисельнинского СП не изменена).

Согласно пункту 4.1 Порядка № 407 соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования заключается по типовой форме, утвержденной Минфином России², в срок, установленный пунктом 4.3 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257³ (далее – Правила № 257).

В нарушение требований пункта 1 статьи 18 и пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 приказа Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2022 № 18-02/02-41⁴ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного

¹ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 16.12.2022 № 226 «Об утверждении муниципальных образований Ленинградской области - получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году по результатам проведенного дополнительного отбора заявок муниципальных образований Ленинградской области, и о внесении изменений в распоряжение комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 09 сентября 2022 года № 163».

² Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации утверждена приказом Минфина России от 14.12.2018 № 269н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации».

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

⁴ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2022 № 18-02/02-41 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области».

медицинского страхования Ленинградской области Комитетом по ЖКХ ЛО и Администрацией в пункте 1.1 Соглашения от 25.01.2023¹ (в первоначальной редакции) некорректно указан код целевой статьи расходов (06 1 F2 555550).

Дополнительным соглашением от 30.01.2023 в пункт 1.1 Соглашения от 25.01.2023 внесены изменения, согласно которым субсидия предоставляется в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Комитету по ЖКХ ЛО как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по следующим кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

код главного распорядителя средств областного бюджета 984 (Комитет по ЖКХ ЛО);

подраздел 0503 (Благоустройство);

целевая статья 06 1 F2 55550 (Государственная программа Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Реализация программ формирования современной городской среды);

КВР² 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности).

Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии из областного бюджета на благоустройство общественной территории предоставлены Администрации по КБК 984 0503 06 1 F2 55550 521 251 (подстатье 251 «Перечисления текущего характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» КОСГУ³).

Согласно отчету Администрации об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 исполнение местного бюджета по доходам по КБК 881 2 02 25555 10 0000 150 (Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды. Безвозмездные денежные поступления текущего характера) составило 8 000,0 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений).

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области (письмо № 14-03/124 от 09.08.2024) применение КВР 521 и КОСГУ 251 обусловлено следующими причинами:

- Пунктом 7 Порядка № 209н⁴ определено, что если целями предоставления средств предусматривается (планируется) осуществление как капитальных вложений, так и расходов текущего характера (не являющихся капитальными вложениями), и на капитальные вложения предусматривается 80 процентов и более средств от общего объема предоставляемых средств, то

¹ Соглашение от 25.01.2023 № 41609471-1-2023-001 о предоставлении в 2023 году субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Кисельнинское СП на реализацию программ формирования современной городской среды (заключено между Комитетом по ЖКХ ЛО и Администрацией).

² Код вида расходов.

³ Классификация операций сектора государственного управления.

⁴ Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»

указанные перечисления (поступления) признаются перечислениями (поступлениями) капитального характера. Если целями предоставления средств предусматривается (планируется) осуществление как капитальных вложений, так и расходов текущего характера, при этом достоверно определить долю средств на капитальные вложения и текущие расходы не представляется возможным, то указанные перечисления (поступления) признаются перечислениями (поступлениями) текущего характера.

- Согласно письму Минфина России № 02-01-06/73531 от 29.07.2022¹ в случае если условиями предоставления средств предусматривается осуществление получателем расходов как капитального характера, так и расходов некапитального характера, то указанные перечисления признаются перечислениями текущего характера.

- Согласно письму Минфина России № 02-08-10/103863 от 20.12.2021² классификация доходов предусматривает разграничение безвозмездных поступлений в сектор государственного управления (статьи 150 «Безвозмездные денежные поступления текущего характера», 160 «Безвозмездные денежные поступления капитального характера», 190 «Безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления» КОСГУ) на операции текущего и капитального характера. Поступления капитального характера направлены на формирование (увеличение) стоимости нефинансовых активов (за исключением материальных запасов). К поступлениям текущего характера относятся поступления, не отнесенные к поступлениям капитального характера. При этом «смешанные» поступления, условия предоставления которых предусматривают одновременно как капитальные, так и некапитальные расходы (например, приобретение основных средств и оплату услуг или материальных запасов), классифицируются как поступления текущего характера.

- Учитывая, что в рамках представления указанных субсидий предусматривается осуществление получателем расходов как капитального характера, так и расходов некапитального характера отражение расходов по КВР 521 и КОСГУ 251 не противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка № 209н и соответствует рекомендациям Минфина России.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 № 340-р³ (приложение 2) предельный уровень софинансирования в 2023 году для Кисельнинского СП установлен в размере 87%.

Согласно пункту 2.1 Соглашения от 25.01.2023 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Кисельнинского СП на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования

¹ Письмо Минфина России № 02-01-06/73531 от 29.07.2022 (О применении КОСГУ в отношении перечислений на приобретение недвижимого имущества и организацию осуществления государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан).

² Письмо Минфина России от 20.12.2021 № 02-08-10/103863 (О направлении разъяснений по применению операций сектора государственного управления (вместе с «Руководством по применению классификации операций сектора государственного управления (часть 2)»).

³ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 № 340-р «Об установлении предельных уровней софинансирования Ленинградской областью (в процентах) объема расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году 9 516,0 тыс. руб.

В пункте 2.2.1 Соглашения от 25.01.2023 указан размер софинансирования из областного бюджета (84,07% от общего объема расходного обязательства муниципального образования в 2023 году; не более 8 000,0 тыс. руб.).

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) размер софинансирования из областного бюджета (84,07%) установлен на основании выписки из муниципального правового акта о бюджете Кисельнинского СП, предоставленной муниципальным образованием Комитету по ЖКХ ЛО (сумма средств местного бюджета составляет 1 516,0 тыс. руб. или 15,93%).

Пунктом 4.4 Порядка № 407 установлено, что при заключении соглашения муниципальные образования представляют Комитету по ЖКХ ЛО документы, установленные пунктом 4.4 Правил № 257.

В соответствии с пунктом 4.4 Правил № 257 муниципальное образование при заключении соглашения представляет главному распорядителю бюджетных средств выписку из бюджета муниципального образования (выписку из сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования), подтверждающую наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, а также муниципальные программы, предусматривающие мероприятия, на софинансирование которых предоставляются субсидии.

Согласно выписке (дата формирования выписки не указана) приложениями 4 и 5 к решению Совета депутатов Кисельнинского СП от 22.12.2022 № 34¹ на реализацию программ формирования современной комфортной городской среды (КБК 881 0503 27 1 F2 55550 240) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 516,0 тыс. руб.

Также в данной выписке в разделе «Содержание росписи расходов» указаны следующие источники средств:

Показатель	Сумма
За счет средств бюджета Кисельнинского СП	559 700,0
За счет средств районного бюджета Волховского муниципального района Ленинградской области	956 320,0
Итого	1 516 020,0

Следует отметить, что согласно приложениям 4 и 5 к решению Совета депутатов Кисельнинского СП от 22.12.2022 № 34 муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды» отражена по коду целевой статьи

¹ Решение Совета депутатов муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

расходов 27 4 00 00000.

Таким образом, **в нарушение** требований пункта 4.4 Порядка № 407 и пункта 4.4 Правил № 257:

- в выписке из бюджета муниципального образования Кисельнинское СП, представленной в Комитет по ЖКХ ЛО при заключении Соглашения от 25.01.2023, отсутствует информация, подтверждающая наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований в размере субсидии, планируемой к предоставлению из областного бюджета (8 000,0 тыс. руб.);

- Администрацией Комитету по ЖКХ ЛО не представлен документ, предусмотренный пунктом 4.4 Правил № 257 (выписка из бюджета муниципального образования, подтверждающая наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии), что свидетельствует о несоблюдении условия предоставления субсидии, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407.

Согласно приложению 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Кисельнинского сельского поселения Волховского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденному решением Совета депутатов Кисельнинского СП от 22.12.2022 № 34, объем бюджетных ассигнований на 2023 год по КБК 881 0503 27 4 F2 55550 240 составляет 559,7 тыс. руб.

Согласно информации Администрации (письмо № 576 от 24.06.2024) уведомления на сумму 956,3 тыс. руб. и 8 000,0 тыс. руб. предоставлены 01.01.2023, изменения на сумму 956,3 тыс. руб. и 8 000,0 тыс. руб. были внесены решением Совета депутатов Кисельнинского СП от 17.02.2023 № 04¹.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований в бюджете Кисельнинского СП приведен в соответствие с общим объемом бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (9 516,0 тыс. руб.), в феврале 2023 года, то есть после заключения Соглашения от 25.01.2023.

Исходя из вышеизложенного, Администрацией для заключения Соглашения от 25.01.2023 Комитету по ЖКХ ЛО представлен **недостоверный** документ (выписка из муниципального правового акта о бюджете Кисельнинского СП), согласно которой по КБК 881 0503 27 1 F2 55550 240 (реализация программ формирования современной комфортной городской среды) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме

¹ Решение Совета депутатов Кисельнинского СП от 17.02.2023 № 04 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (размещено на официальном сайте муниципального образования, дата обращения 07.06.2024).

1 516,0 тыс. руб. (фактически предусмотрено 559,7 тыс. руб.).

Согласно пункту 3.6 Порядка № 407 ответственность за достоверность представленных документов несут администрации муниципальных образований.

2.3. Соблюдение условий, установленных пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023

Пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 установлена обязанность Администрации обеспечить установление ряда условий при заключении контрактов.

Информация об установленных Администрацией в муниципальном контракте от 11.01.2023 условиях, отличных от условий, предусмотренных пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023, представлена в таблице (выборочно):

Таблица 3

Структурная единица Соглашения от 25.01.2023	Структурная единица муниципального контракта от 11.01.2023
Подпункт «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023. Муниципалитет обязуется обеспечить установление следующих условий при заключении контрактов на выполнение работ:	-
Абзац второй подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Срок начала выполнения работ по благоустройству территории не позднее 1 апреля года предоставления субсидии, в случае если подрядчик не приступает в течение четырнадцати дней своевременно к исполнению контракта, муниципалитет расторгает контракт в одностороннем порядке.	Пункт 3.1 муниципального контракта от 11.01.2023: Срок выполнения работ: начало работ – с даты принятия объекта, но не ранее 01.04.2023 и до 01.09.2023. Подрядчик вправе досрочно выполнить работы и сдать заказчику их результат в установленном данным контрактом порядке.
Абзац четвертый подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Срок действия контракта не позднее 1 октября года предоставления субсидии.	Пункт 13.1 муниципального контракта от 11.01.2023: Контракт вступает в силу с даты заключения и действует до 31.12.2023 .
Абзац шестой подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Расторжение муниципального контракта в случае, если подрядчик не приступает к исполнению муниципального контракта в срок до 18.04.2023, а также в случае отставания от план-графика производства работ более чем на 2 недели.	Условие отсутствует.
Абзац восьмой подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Обеспечение проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия).	Условие отсутствует.
Подпункт «б» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023. Муниципалитет обязуется обеспечить установление следующих условий при заключении контрактов на поставку оборудования, малых архитектурных форм, игрового и спортивного оборудования:	-
Абзац второй подпункта «б» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Доля оборудования отечественного производства должна быть не менее 90% от общего объема закупленного оборудования в стоимостном	Условие отсутствует.

Структурная единица Соглашения от 25.01.2023	Структурная единица муниципального контракта от 11.01.2023
выражении.	
Абзац четвертый подпункта «б» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023: Поставка оборудования, малых архитектурных форм, игрового и спортивного оборудования в срок до 01.07.2023 .	<p>Пункт 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023: Исполнитель обязан заключить контракт на поставку МАФ¹ и игрового оборудования в срок не позднее 01.03.2023, а также обязательно предоставить подтверждающие документы в адрес заказчика, о закупке;</p> <p>срок поставки и установки на объекте сертифицированных МАФ до 31.07.2023</p> <p>Пункт 3.10. Описания объекта закупки (приложение 1 к муниципальному контракту). Подрядчик обязан информировать о заключении контракта на поставку оборудования МАФ, игрового и спортивного оборудования в течение трех недель с момента заключения муниципального контракта, а также предоставить подтверждающие документы о закупке в адрес администрации муниципального образования;</p> <p>все оборудование МАФ, игровое и спортивное оборудование должно быть установлено до 31.07.2023.</p>

Согласно информации Администрации (письмо № 537 от 10.06.2024 на запрос КСП ЛО) условия соглашения не могли быть учтены в проекте контракта, так как закупка была размещена 17.12.2022, контракт заключен 11.01.2023, а соглашение с Комитетом по ЖКХ ЛО заключено 25.01.2023.

Вместе с тем, Администрацией после заключения Соглашения от 25.01.2023 не приняты меры, направленные на внесение изменений в муниципальный контракт от 11.01.2023 с целью приведения его в соответствие с условиями, предусмотренными пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 (изменение несущественных условий контракта, например, условия расторжения контракта в случае, если подрядчик не приступает к исполнению муниципального контракта в срок до 18.04.2023, а также в случае отставания от плана-графика производства работ более чем на 2 недели; условия, согласно которому срок действия контракта устанавливается не позднее 1 октября года предоставления субсидии).

Администрацией за счет средств субсидии также осуществлена оплата по договору от 30.03.2023 № 11 (установка дополнительного количества бордюрных камней), заключенному между Администрацией и ООО «Строительная Компания «НКЦ Перемена».

В указанном договоре отсутствуют следующие условия, предусмотренные подпунктом «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023:

- условие о расторжении договора в случае, если подрядчик не приступает к исполнению договора в срок до 18.04.2023, а также в случае отставания от плана-графика производства работ более чем на 2 недели;
- детальный план-график производства работ (понедельный);
- условие о необходимости проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и

¹ Малые архитектурные формы.

людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия).

Следующие условия договора от 30.03.2023 № 11 противоречат требованиям подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023:

- пунктом 3.1 договора от 30.03.2023 № 11 срок начала выполнения работ установлен с даты принятия объекта (но не ранее 01.04.2023), тогда как согласно подпункту «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 срок начала выполнения работ по благоустройству территории должен быть установлен не позднее 1 апреля года предоставления субсидии (не позднее 01.04.2023).

- пунктом 12.1 договора от 30.03.2023 № 11 установлено, что договор вступает в силу с даты заключения и действует по 31.12.2023, тогда как согласно подпункту «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 срок действия контракта должен быть установлен не позднее 1 октября года предоставления субсидии (не позднее 01.10.2023).

Таким образом, **в нарушение** требований пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией не обеспечено установление условий, предусмотренных указанным пунктом соглашения:

в муниципальном контакте от 11.01.2023 (изменения в муниципальный контракт от 11.01.2023 в части установления условий не внесены);

при заключении договора от 30.03.2023 № 11.

2.4. Обеспечение физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка № 407 на получателей субсидий из бюджета Ленинградской области возлагаются обязательства по обеспечению требований, установленных пунктом 10 Правил № 1710 для общественных территорий.

Подпунктом «ж» пункта 10 Правил № 1710 установлено, что в правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные пунктом 8 Правил № 1710, включаются в том числе обязательства муниципальных образований (получателей субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации) по обеспечению проведения мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно абзацу восьмому подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 муниципалитет обязуется при заключении контрактов на выполнение работ обеспечить установление условия «Обеспечение проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия)».

Кроме того, согласно пункту 4.3.12 Соглашения от 25.01.2023

муниципалитет в том числе обязуется обеспечить проведение мероприятий по благоустройству общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В нарушение требований абзаца восьмого подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 условие «Обеспечение проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия)» не включено в муниципальный контракт от 11.01.2023 и **в нарушение** требований пункта 4.3.12 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией мероприятие по благоустройству общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения не реализовано.

2.5. Соблюдение условий, установленных пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023

В соответствии с пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023 муниципалитет обязуется не позднее 2 дней с даты заключения контракта (дополнительного соглашения к контракту) на реализацию мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия в рамках указанного соглашения, обеспечить направление в Комитет по ЖКХ ЛО скан-копии такого контракта (дополнительного соглашения к контракту).

Администрацией на запрос КСП ЛО представлена (письмо № 576 от 24.06.2024) информация (с приложением подтверждающих документов) о выполнении Администрацией требований пункта 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023.

Вместе с тем, не представлена информация о направлении Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО скан-копий дополнительного соглашения от 02.05.2023 № 3 к муниципальному контракту от 11.01.2023 и дополнительного соглашения от 25.05.2023 № 1 к договору от 29.03.2023 № 16/23.

Кроме того, информация о муниципальном контракте от 11.01.2023 Администрацией направлена Комитету по ЖКХ ЛО **с нарушением** требований, установленных пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023 (направлена ссылка на скачивание контракта, а не скан-копия в формате «.pdf», в качестве получателя указан неверный электронный адрес gkh@lenreg.ru вместо sreda@lenreg.ru).

Таким образом, выполнение Администрацией в полном объеме требования, предусмотренного пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023, в ходе контрольного мероприятия **не подтверждено**.

2.6. Меры ответственности муниципального образования за невыполнение условий соглашения

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка № 407 соглашение должно содержать установленные пунктом 4.2 Правил № 257 требования, а также требования подпункта «к»¹ пункта 8 Правил № 1710 в отношении общественных территорий и иные условия, направленные на реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

Согласно подпункту «и» пункта 4.2 Правил № 257 соглашение должно содержать меры ответственности муниципального образования за невыполнение условий соглашения, в том числе за недостижение значений результатов использования субсидии и несоблюдение установленного уровня софинансирования.

В соответствии с пунктом 4.3.17 Соглашения от 25.01.2023 муниципалитет обязуется возвратить в бюджет Ленинградской области неиспользованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Пунктами 5.1 и 5.2 раздела V «Ответственность сторон» Соглашения от 25.01.2023 предусмотрено следующее:

5.1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему соглашению стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.2. В случае, если не использованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток субсидии не перечислен в доход бюджета Ленинградской области, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета Ленинградской области в порядке, установленном приказом Комитета финансов Ленинградской области от 11.12.2009 № 01-09-196/09 «О Порядке возврата и взыскания неиспользованных бюджетных средств».

Таким образом, **в нарушение** требований подпункта «и» пункта 4.2 Правил № 257 и пункта 4.2 Порядка № 407 не обеспечено включение в Соглашение от 25.01.2023 конкретных мер ответственности муниципального образования за невыполнение условий указанного соглашения (кроме требований, установленных пунктом 4.3.17 Соглашения от 25.01.2023), что свидетельствует о несоблюдении условия предоставления субсидии, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407 (Соглашение от 25.01.2023 должно быть заключено в соответствии с пунктами 4.1 – 4.4 Правил № 257).

¹ Включение в соглашение между субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления муниципального образования о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации условия об обязательном установлении минимального 3-летнего гарантийного срока на результаты выполненных работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, софинансируемых за счет средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, а также условия о предельной дате заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальных программ - 1 апреля года предоставления субсидии, за исключением случаев, установленных подпунктом «к» пункта 8 Правил № 1710.

2.7. Перечисление субсидии из областного бюджета Ленинградской области

Согласно пункту 4.5 Порядка № 407 перечисление субсидии осуществляется Комитетом по ЖКХ ЛО на счета главных администраторов доходов бюджета в муниципальных образованиях исходя из потребности в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В соответствии с пунктом 4.6 Порядка № 407 при перечислении субсидий применяются положения абзаца третьего пункта 4.6 Правил № 257, а муниципальное образование представляет Комитету по ЖКХ ЛО документы, подтверждающие потребность в осуществлении расходов (перечень документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, устанавливается в соглашении).

Пунктом 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023 установлено, что предоставление субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении пакета документов муниципалитетом в Комитет по ЖКХ ЛО, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (перечень документов указан в пункте 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023).

Комитетом по ЖКХ ЛО представлены (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) копии документов, на основании которых перечислена субсидия из областного бюджета в местный бюджет Кисельнинского СП. Информация отражена в таблице:

Таблица 4, тыс. руб.

Оплата подрядчикам из местного бюджета		Получение субсидии из областного бюджета		Перечень и реквизиты документов, на основании которых перечислены средства субсидии из областного бюджета в местный
Реквизиты платежного поручения	Сумма	Реквизиты платежного поручения	Сумма	
№ 116 от 20.02.2023 на сумму 1 732,4 тыс. руб. Оплата (аванс) в рамках муниципального контракта от 11.01.2023, заключенного между Администрацией и ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена»	1 732,4	№ 420056 от 21.02.2023 на сумму 1 456,4 тыс. руб.	1 456,4	Счет на оплату № 2 от 14.02.2023
№ 250 от 12.07.2023 на сумму 98,5 тыс. руб. Оплата в рамках договора от 29.03.2023 №16/23, заключенного между Администрацией и ООО «Центр Безопасности «Цифровые технологии»	98,5	№ 714301 от 14.07.2023 на сумму 82,8 тыс. руб.	82,8	Акт выполненных работ по договору № 16/23 от 29.03.2023; счет на оплату № 57 от 06.07.2023
№ 790 от 24.11.2023 на сумму 587,1 тыс. руб. Оплата в рамках договора от 30.03.2023 № 11, заключенного между Администрацией и ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена»	587,1	№ 55634 от 24.11.2023 на сумму 493,6 тыс. руб.	493,6	Акт формы № КС-2 от 01.11.2023 № 1; справка формы № КС-3 от 01.11.2023 № 1; счет на оплату № 13 от 01.11.2023
№ 807 от 28.11.2023 на сумму 7 097,9 тыс. руб. Оплата в рамках муниципального контракта от 11.01.2023, заключенного между Администрацией и ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена»	7 097,9	№ 61790 от 29.11.2023 на сумму 5 967,1 тыс. руб.	5 967,1	Акт формы № КС-2 от 01.11.2023 № 1; справка формы № КС-3 от 01.11.2023 № 1; счет на оплату № 12 от 01.11.2023; счет-фактура № 7 от 01.11.2023
Итого	9 515,9	-	8 000,0	-

В нарушение требований пункта 4.6 Порядка № 407, пункта 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией:

- для получения субсидии в сумме 1 456,4 тыс. руб. (оплата аванса подрядчику в рамках муниципального контракта от 11.01.2023) Комитету по ЖКХ ЛО не представлен ряд документов (копия акта о приемке выполненных работ формы № КС-2, копия справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, копия счет-фактуры), подтверждающих потребность в осуществлении расходов (перечень документов определен подпунктом «а» пункта 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023);

- для получения субсидии в сумме 493,6 тыс. руб. (в рамках договора № 11 от 30.03.2023) и в сумме 82,8 тыс. руб. (в рамках договора № 16/23 от 29.03.2023) Комитету по ЖКХ ЛО не представлены копии счетов-фактур (перечень документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, определен подпунктом «а» пункта 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023).

2.8. Экономия средств субсидии в результате заключения муниципального контракта

Для участия в отборе для получения субсидии из областного бюджета Администрацией направлена заявка, содержащая в том числе Дизайн-проект благоустройства и смету стоимости выполнения работ.

Для выполнения работ по благоустройству общественной территории на основании Дизайн-проекта Администрацией заключен муниципальный контракт от 11.01.2023.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта от 11.01.2023 составила 9 787,8 тыс. руб.

В результате проведения электронного аукциона цена муниципального контракта от 11.01.2023 составила 8 662,2 тыс. руб. (8 830,4 тыс. руб. в редакции дополнительного соглашения от 27.03.2023 № 2).

Неотъемлемой частью муниципального контракта от 11.01.2023 является приложение № 2 «Локальный сметный расчет», составленный на сумму 9 787,8 тыс. руб. (с учетом понижающего коэффициента - 8 662,2 тыс. руб.).

Таким образом, в результате заключения муниципального контракта от 11.01.2023 возникла экономия средств субсидии из областного бюджета в сумме 1 125,6 тыс. руб. (9 787,8 - 8 662,2) или 957,4 тыс. руб. (в редакции дополнительного соглашения от 27.03.2023 № 2 (9 787,8 - 8 830,4)).

Согласно пункту 3.14 Порядка № 407 экономия средств субсидии по результатам заключенных муниципальных контрактов является основанием для внесения изменений в утвержденное согласно пункту 3.12 Порядка № 407 распределение субсидии.

При этом, согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) снижение цены муниципального контракта от 11.01.2023 не является экономией средств субсидии, так как на оставшиеся средства Администрацией были заключены иные контракты в целях реализации Соглашения от 25.01.2023 (в связи с тем, что средства субсидии, полученные Администрацией в 2023 году на основании Соглашения от 25.01.2023, были израсходованы в полном объеме, основания для внесения изменений в распределение субсидии для Кисельнинского СП согласно пункту 3.14 Порядка

№ 407 отсутствовали).

В соответствии с пунктом 4.3 Правил № 257 в заключенные соглашения не позднее 20 декабря текущего финансового года вносятся изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований в том числе в случае наличия экономии, полученной по результатам заключения муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета.

Фактически, изменения в Соглашение от 25.01.2023 в части уменьшения бюджетных ассигнований в связи с наличием экономии, полученной по результатам заключения муниципального контракта от 11.01.2023, не внесены (сумма субсидии для Кисельнинского СП не уменьшена на сумму экономии по результатам конкурсных процедур при заключении муниципального контракта от 11.01.2023).

КСП ЛО отмечает следующее:

1) объем работ, выполненных в рамках указанных договоров¹ (установка дополнительного количества бордюрных камней и установка системы видеонаблюдения), не предусмотрен Дизайн-проектом и локальным сметным расчетом, направленными Администрацией на участие в отборе муниципальных образований;

2) в Соглашении от 25.01.2023 не регламентирован порядок действий сторон соглашения в случае наличия экономии по результатам конкурсных процедур;

3) на момент заключения Соглашения от 25.01.2023 (сумма субсидии из областного бюджета - 9 516,0 тыс. руб.) Администрация обладала информацией о том, что на реализацию мероприятий, предусмотренных Дизайн-проектом, необходимы средства в сумме 8 662,3 тыс. руб. (сумма муниципального контракта от 11.01.2023 в первоначальной редакции).

Дополнительным соглашением № 2 от 27.03.2023 к муниципальному контракту от 11.01.2023:

стоимость работ по контракту установлена в сумме 8 830,4 тыс. руб. (увеличена на 168,2 тыс. руб.);

контракт дополнен приложением № 2/1 «Локальный сметный расчет № 2»; изменены объемы ряда работ, в том числе количество бортовых камней бетонных увеличено на 476 шт. (1 236 - 760) или на 62,6% (1 236 / 760 - 100%) по отношению к Дизайн-проекту.

Кроме того, между Администрацией и ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена» заключен договор № 11 от 30.03.2023 на сумму 587,1 тыс. руб. (благоустройство общественной территории между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 ул. Центральная д. Кисельня в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды

¹ Договор от 29.03.2023 № 16/23 на выполнение работ по созданию системы видеонаблюдения, заключенный с ООО «Центр Безопасности «Цифровые технологии» на сумму 98,5 тыс. руб.

Договор от 30.03.2023 № 11 на выполнение работ по объекту «Благоустройство общественной территории между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 ул. Центральная д. Кисельня» (выполнение работ по укладке бортовых камней), заключенный с ООО СК «НКЦ Перемена» на сумму 587,1 тыс. руб.

муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области»), к которому приложена Локальная смета на сумму 587,1 тыс. руб.

Приложением № 1 «Локальная смета» к договору № 11 от 30.03.2023 в том числе предусмотрена установка бортовых камней бетонных (381,6 шт. бортового камня).

Таким образом, дополнительным соглашением № 2 от 27.03.2023 к муниципальному контракту от 11.01.2023 и приложением № 1 «Локальная смета» к договору № 11 от 30.03.2023 количество бортовых камней бетонных было увеличено на 857,6 шт. (1 236 + 381,6 - 760) или в 2,1 раза (1 617,6 / 760) по отношению к Дизайн-проекту (работы не предусмотрены Дизайн-проектом).

Кроме того, Администрацией в рамках договора от 29.03.2023 № 16/23, заключенного между Администрацией и ООО «Центр Безопасности «Цифровые технологии» на сумму 98,5 тыс. руб., за счет средств субсидии из областного бюджета оплачены работы, не предусмотренные Дизайн-проектом (работы по созданию системы видеонаблюдения на объекте «Благоустройство общественной территории между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 ул. Центральная д. Кисельня»).

Согласно пункту 3.5 Порядка № 407:

- в случае внесения изменений в проект благоустройства общественной территории и(или) в локальный сметный расчет информация об изменениях вносится в протокол общественной комиссии с обоснованием причин возникновения таких изменений и направляется на согласование в Комитет по ЖКХ ЛО;

- в случае внесения изменений в проект благоустройства общественной территории и(или) в локальный сметный расчет информация об изменениях вносится в протокол общественной комиссии с обоснованием причин возникновения таких изменений (пункт 3.5 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570).

При этом, Комитетом по ЖКХ ЛО информация, подтверждающая внесение в соответствии с пунктом 3.5 Порядка № 407 изменений в проект благоустройства общественной территории и(или) локальный сметный расчет, а также их согласование Комитетом по ЖКХ ЛО, не представлена (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 03.06.2024 № ис-3233/2024 на запрос КСП ЛО от 28.05.2024 № 01-18-105/2024, пункт 10).

Согласно информации Администрации (письмо № 576 от 24.06.2024) в Комитет по ЖКХ ЛО для участия в отборе муниципальных образований письмом № 710 от 27.06.2022 были направлены смета и Дизайн-проект; также были представлены протокол общественной комиссии по выбору общественной территории от 24.12.2021 и протокол об итогах регионального этапа от 03.03.2022¹; Дизайн-проект и смета разработаны после проведения

¹ Протокол №01-КГС/22 заседания муниципальной общественной комиссии об итогах регионального этапа рейтингового голосования по выбору общественных территорий в д. Кисельня Волховского муниципального района Ленинградской области, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2023 году в рамках участия в федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды».

общественных комиссий; более никаких изменений в смету и Дизайн-проект не вносилось.

Исходя из вышеизложенного, изменения в проект благоустройства общественной территории (Дизайн-проект) не внесены и Комитетом по ЖКХ ЛО не согласованы.

Согласно разделу 2 «Цели и условия предоставления субсидии» Порядка № 407:

субсидия предоставляется муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) муниципальных образований для повышения уровня комфортного проживания населения и улучшения эстетического облика территорий населенных пунктов (пункт 2.1);

результатом использования субсидии является количество реализованных проектов по благоустройству общественных территорий (пункт 2.3).

Методикой оценки заявок предусмотрена оценка критериев, характеристик, содержащихся в проектах благоустройства общественной территории.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 407 субсидия выделяется в целях реализации конкретного проекта благоустройства общественной территории, который прошел оценку Комитета по ЖКХ ЛО в соответствии с Методикой оценки заявок.

В отношении благоустройства общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня, в ходе настоящего контрольного мероприятия представлен только один проект благоустройства (Дизайн-проект).

Следует отметить, что локальным сметным расчетом (представлен Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО в составе заявки) предусмотрены не все виды работ, необходимых для реализации Дизайн-проекта.

Например, локальным сметным расчетом не предусмотрены работы по созданию спортивных площадок (2 этап), которые указаны на листе 10 Дизайн-проекта.

При этом Администрацией оплачены работы, не предусмотренные Дизайн-проектом (установка дополнительного количества бордюрных камней и создание системы видеонаблюдения).

В соответствии с пунктом 19 части 1, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ¹ сельское поселение вправе организовывать благоустройство территории поселения в соответствии с правилами благоустройства территории поселения.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ: финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации);

в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расходы Кисельнинского СП, связанные с оплатой работ по благоустройству общественной территории, не предусмотренных Дизайн-проектом, на реализацию которого предоставлена субсидия, должны были осуществляться за счет средств местного бюджета Кисельнинского СП.

Фактически, оплата работ по благоустройству общественной территории, не предусмотренных Дизайн-проектом, за счет средств субсидии из областного бюджета осуществлена в связи с наличием экономии средств, возникшей по результатам конкурсных процедур при заключении муниципального контракта от 11.01.2023, и не внесением изменений в распределение суммы субсидии и в Соглашение от 25.01.2023.

Исходя из вышеизложенного, оплата Администрацией результатов работ по благоустройству общественной территории, не предусмотренных Дизайн-проектом, на сумму 853,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 717,8 тыс. руб.) **не соответствует** принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Информация представлена в таблице:

Таблица 5, тыс. руб.

Показатель	Сумма	в т.ч. за счет субсидии из областного бюджета
Оплата по муниципальному контракту от 11.01.2023 с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 27.03.2023 № 2 (в том числе установка дополнительного количества бордюрных камней)	168,2	141,4
Оплата по договору от 30.03.2023 № 11 (установка дополнительного количества бордюрных камней)	587,1	493,6
Оплата по договору от 29.03.2023 № 16/23 (создание системы видеонаблюдения)	98,5	82,8
Итого	853,8	717,8

2.9. Отчетность в рамках Соглашения от 25.01.2023

Подпунктом «в» пункта 3.2 Соглашения от 25.01.2023 установлено, что субсидия предоставляется при выполнении в том числе условия о соответствии

¹ При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Соглашения от 25.01.2023 положениям пунктов 4.1 – 4.2 Правил № 257.

При этом, согласно подпункту 3 пункта 2.4 Порядка № 407 средства субсидии в 2023 году предоставляются при соблюдении условия заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктами 4.1 – 4.4 Правил № 257.

Таким образом, содержание подпункта «в» пункта 3.2 Соглашения от 25.01.2023 не соответствует требованию, установленному подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407.

В соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 (в ред. от 13.09.2022) с 01.01.2023 соглашение о предоставлении субсидии в том числе должно содержать сроки в соответствии с пунктом 4.2.1 указанных правил, формы и порядок представления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и отчетов о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Согласно пункту 4.2.1¹ раздела 4 «Общие требования к предоставлению субсидий» Правил № 257 отчет о достижении значений результатов использования субсидии и отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года – не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом.

При этом, пунктом 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 установлена обязанность муниципалитета обеспечивать представление в Комитет по ЖКХ ЛО в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет» отчеты:

- о расходах бюджета Кисельнинского СП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 3 к Соглашению от 25.01.2023, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 12 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 к Соглашению от 25.01.2023, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 12 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Таким образом, **в нарушение** требований подпунктов «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 сроки представления Администрацией отчетности Комитету по ЖКХ ЛО, установленные в пункте 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023, не соответствуют требованиям пункта 4.2.1 Правил № 257.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) в Соглашении от 25.01.2023 не были учтены изменения, внесенные постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2022 № 664² в

¹ Пункт 4.2.1 введен постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2022 № 664.

² Постановление Правительства Ленинградской области от 13.09.2022 № 664 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 июля 2016 года № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» вступило в силу с 01.01.2023.

Правила № 257.

Таким образом, субсидия предоставлена Администрации при несоблюдении (**в нарушение**) условия, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407 (Соглашение от 25.01.2023 должно быть заключено в соответствии с пунктами 4.1 – 4.4 Правил № 257). Фактически пункт 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 (квартальная отчетность должна предоставляться не позднее 12 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) не соответствует требованиям пункта 4.2.1 Правил № 257 (квартальная отчетность должна предоставляться не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО несвоевременно представлены следующие отчеты (не соблюдены требования пункта 4.2.1 Правил № 257 и пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023):

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.04.2023 создан (представлен) 25.07.2023, по состоянию на 01.07.2023 создан (представлен) 01.08.2023;

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.07.2023 создан (представлен) 19.07.2023.

Комитетом по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) и Администрацией (письмо № 480 от 29.05.2024) представлены пояснения по факту несвоевременности представления отчетов. Однако, документы, подтверждающие создание и своевременное представление Администрацией Комитету по ЖКХ ЛО отчетов (по состоянию на 01.04.2023 и на 01.07.2023), не представлены.

Таким образом, **в нарушение** требований пункта 4.2.1 Правил № 257 и пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 отчетность по состоянию на 01.04.2023 и на 01.07.2023 Администрацией представлена Комитету по ЖКХ ЛО несвоевременно.

В нарушение требований пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 ряд отчетов, представленных Администрацией Комитету по ЖКХ ЛО, содержит недостоверные сведения, в том числе:

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2023 содержит недостоверную информацию о кассовых расходах на отчетную дату (1 732,4 тыс. руб., из них за счет средств субсидии - 1 456,4 тыс. руб.), фактически кассовые расходы по состоянию на 01.10.2023 составили 1 830,9 тыс. руб. (из них за счет средств субсидии – 1 539,2 тыс. руб.);

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию 01.10.2023 содержит недостоверную информацию об объеме денежных обязательств, принятых в целях достижения результатов использования субсидии (1 732,4 тыс. руб., из них за счет средств субсидии - 1 456,4 тыс. руб.), фактически объем принятых денежных обязательств составил 1 830,9 тыс. руб. (из них за счет средств субсидии – 1 539,2 тыс. руб.).

Кроме того, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.04.2023, на 01.07.2023, на 01.10.2023, на 01.01.2024 не соответствуют форме отчета о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, установленной приложением № 4 к Соглашению от 25.01.2023, в том числе:

- в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.04.2023, на 01.07.2023, на 01.10.2023 отсутствуют разделы 3 «Информация о неисполненных бюджетных обязательствах по государственным (муниципальным) контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, принятых в целях достижения результатов использования Субсидии» и разделы 4 «Сведения о принятии отчета о достижении значений результатов использования Субсидии»;

- в отчете о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2024 отсутствуют раздел 3 «Информация о неисполненных бюджетных обязательствах по государственным (муниципальным) контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, принятых в целях достижения результатов использования Субсидии» и информация о руководителе (уполномоченном лице) Администрации, создавшем отчет и его электронная подпись.

Согласно пояснениям Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) и Администрации (письмо № 480 от 29.05.2024) отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, формируются в автоматическом режиме в ГИС «Электронный бюджет».

Таким образом, Администрацией **в нарушение** требований пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 в Комитет по ЖКХ ЛО представлены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.04.2023, на 01.07.2023, на 01.10.2023 и на 01.01.2024, составленные не по форме, установленной приложением № 4 к Соглашению от 25.01.2023, являющемуся его неотъемлемой частью.

2.10. Контроль, осуществляемый Комитетом по ЖКХ ЛО

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям главного распорядителя бюджетных средств отнесено обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Согласно пункту 4.9 Правил № 257:

обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка

и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) осуществляется главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также за соблюдением условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется органом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные нормы предусмотрены в пункте 4.12 Порядка № 407, согласно которому:

обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения ими целевых показателей результативности) осуществляется Комитетом по ЖКХ ЛО в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидии, а также за соблюдением условий соглашений и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых является субсидия, осуществляется органом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом, конкретные обязанности (процедуры), которые должны обеспечить соблюдение муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии), в пункте 4.9 Правил № 257 и пункте 4.12 Порядка № 407 для Комитета по ЖКХ ЛО не установлены.

Комитетом по ЖКХ ЛО в отношении отсутствия в муниципальном контракте от 11.01.2023 ряда условий, предусмотренных пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023, представлены пояснения (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024 на запрос КСП ЛО № 01-18-105/2024 от 28.05.2024), согласно которым в соответствии с положениями Правил № 257 и Порядка № 407 к компетенции Комитета по ЖКХ ЛО не относится осуществление контроля за соблюдением условий соглашений и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии; в связи с отсутствием указанных полномочий Комитет по ЖКХ ЛО не имеет возможности применять какие-либо меры воздействия к Администрации.

Вместе с тем, подпунктом «з» пункта 4.2 Правил № 257 установлено, что соглашение о предоставлении субсидии должно содержать порядок осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением.

При этом, конкретные требования к порядку осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением, в

Правилах № 257 не приведены.

Порядком № 407 к компетенции Комитета по ЖКХ ЛО не отнесено осуществление контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением.

Недостаточное правовое регулирование в части установления требований к обеспечению соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии), а также порядку контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями, влечет риски допущения нарушений порядка и условий предоставления субсидии, и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Пунктом 4.1.2 Соглашения от 25.01.2023 к обязанности Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление контроля за соблюдением Администрацией условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных указанным соглашением.

Согласно пункту 4.2.1 Соглашения от 25.01.2023 Комитет по ЖКХ ЛО вправе запрашивать у Администрации документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением Администрацией условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением от 25.01.2023, в том числе данные бухгалтерского учета и первичную документацию, связанные с исполнением Администрацией условий предоставления субсидии.

Также, согласно пункту 4.3.11 Соглашения от 25.01.2023 Администрация в случае получения запроса обязана обеспечивать представление в Комитет по ЖКХ ЛО документов и материалов, необходимых для осуществления контроля за соблюдением Администрацией условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением от 25.01.2023, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанных с использованием средств субсидии.

Иного порядка осуществления Комитетом по ЖКХ ЛО контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением, нормами соглашения о предоставлении субсидии не предусмотрено.

Выявленные в ходе настоящего мероприятия нарушения порядка и условий предоставления субсидии, и других обязательств, предусмотренных Соглашением от 25.01.2023, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Комитетом по ЖКХ ЛО требований, установленных пунктом 4.9 Правил № 257, пунктом 4.12 Порядка № 407, а также ненадлежащем осуществлении контроля, предусмотренного пунктом 4.1.2 Соглашения от 25.01.2023.

В связи с выявлением нарушений порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов¹ должностным лицом КСП ЛО составлены

¹ Ответственность предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

протоколы об административных правонарушениях № 13/09-03/2024 - № 16/09-03/2024 от 03.09.2024 (в отношении должностного лица, замещавшего в 2023 году должность главы Администрации) и № 17/09-03/2024 от 05.09.2024 (в отношении председателя Комитета по ЖКХ ЛО).

3. Проверка соблюдения Администрацией требований законодательства при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров), предметом которых выступает реализация программ формирования современной городской среды

Пунктом 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 установлено, что выполнение работ производится в соответствии с Описанием объекта закупки (приложение 1 к муниципальному контракту от 11.01.2023), локальной сметой (приложение 2 к муниципальному контракту от 11.01.2023), действующими инструкциями, СНиП, нормами и стандартами.

Согласно пункту 15.4 муниципального контракта от 11.01.2023 неотъемлемыми частями муниципального контракта от 11.01.2023 являются:

- Приложение № 1. Описание объекта закупки;
- Приложение № 2. Локальный сметный расчет;
- Приложение № 3. График выполнения работ;
- Приложение № 4. Акт приемки (установки) оборудования;
- Приложение № 5. Ведомость объемов работ.

В пункте 1 Описания объекта закупки (приложение 1 к муниципальному контракту от 11.01.2023) указано, что выполняемые работы должны соответствовать Описанию объекта закупки, эскизному решению и утвержденной локально-сметной документации.

В приложении «Эскизные решения и спецификации» указано количество объектов благоустройства (МАФ, объектов спортивного оборудования, кустарников и др.), объемы выполняемых работ (площадь покрытия из асфальта, покрытия из плитки, резинового покрытия и др.), а также приведены изображения и обозначения объектов благоустройства и выполняемых работ.

Муниципальным контрактом от 11.01.2023 не установлена обязанность подрядчика руководствоваться Дизайн-проектом при выполнении работ по благоустройству общественной территории.

Документы, которыми следует руководствоваться при определении места расположения результатов выполненных работ (спортивного оборудования, МАФ, объектов озеленения и др.), в муниципальном контракте от 11.01.2023 также не указаны.

Согласно информации Администрации (письмо № 623 от 16.07.2024 на запрос КСП ЛО № 01-18-127/24 от 04.07.2024) подрядчик при выполнении работ руководствовался Дизайн-проектом.

3.1. Отражение в бюджетном учете Администрации бюджетных обязательств по муниципальному контракту от 11.01.2023

1. Согласно Извещению о проведении электронного аукциона от 17.12.2022 № 0145300029922000010 (объект закупки - Благоустройство

общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом №10 на ул. Центральная в д. Кисельня), размещенному 17.12.2022 в ЕИС¹, НМЦК² составляет 9 787,8 тыс. руб.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ³ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

В соответствии с пунктом 141.1 Инструкции № 162н⁴ по дебету счета 501 03 «Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств» и кредиту счета 502 07 «Принимаемые обязательства» учитываются суммы бюджетных обязательств, принимаемых при размещении в ЕИС извещений об осуществлении закупок в размере начальной (максимальной) цены контракта.

Фактически, Администрацией **в нарушение** требований части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 141.1 Инструкции № 162н в первичном учетном документе (в бухгалтерской справке формы 0504833 от 16.12.2022⁵) несвоевременно и недостоверно отражена сумма принимаемых бюджетных обязательств при размещении извещения о проведении электронного аукциона № 0145300029922000010 от 17.12.2022 - принимаемое бюджетное обязательство отражено в сумме 8 830,4 тыс. руб. (дебет счета 501 23 и кредит счета 502 27), что не соответствует дате извещения о проведении электронного аукциона (17.12.2022) и сумме (9 787,8 тыс. руб.).

2. Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 26.12.2022 № 0145300029922000010 победителем аукциона признано ООО «Строительная Компания «НКЦ Перемена», которое по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта предложило наиболее низкую цену контракта (8 662,2 тыс. руб.).

Цена муниципального контракта от 11.01.2023 в первоначальной редакции составила 8 662,2 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 141.1 Инструкции № 162н по дебету счета 502 07 «Принимаемые обязательства» и кредиту счета 502 01 «Принятые обязательства» учитываются суммы принятых бюджетных обязательств по контракту, заключенному с победителем при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Фактически, Администрацией **в нарушение** требований части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 141.1 Инструкции № 162н в первичном

¹ Единая информационная система в сфере закупок.

² Начальная (максимальная) цена контракта.

³ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

⁴ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

⁵ Представлена Администрацией письмом № 480 от 29.05.2024.

учетном документе (в бухгалтерской справке формы 0504833 от 11.01.2023¹) недостоверно отражена сумма принятых бюджетных обязательств по муниципальному контракту от 11.01.2023 - принятое бюджетное обязательство отражено в сумме 8 830,4 тыс. руб. (дебет счета 502 17 и кредит счета 502 11), что не соответствует цене муниципального контракта от 11.01.2023 (8 662,2 тыс. руб.).

Цена муниципального контракта от 11.01.2023 увеличена до 8 830,4 тыс. руб. (на 168,2 тыс. руб. или на 1,9%) дополнительным соглашением от 27.03.2023 № 2.

3.2. Обеспечение исполнения муниципального контракта от 11.01.2023

Извещением о проведении электронного аукциона от 17.12.2022 № 0145300029922000010 предусмотрено следующее обеспечение исполнения контракта:

- Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5,0%.

- Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных муниципальным заказчиком, и подтверждающей исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта.

В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

- контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (часть 4);

- в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5).

Согласно пункту 10.1 муниципального контракта от 11.01.2023:

исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

¹ Представлена Администрацией письмом № 480 от 29.05.2024.

способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком;

при этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

КСП ЛО у Администрации запрошены копии документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта (независимая гарантия, внесение денежных средств) или освобождение от предоставления обеспечения исполнения контракта (пункт 5.1 запроса № 01-18-127/24 от 04.07.2024).

Администрацией на данный запрос КСП ЛО информация представлена письмом № 623 16.07.2024, однако указанные в пункте 5.1 запроса документы не представлены, следовательно, документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта (независимая гарантия, внесение денежных средств) или освобождение от предоставления обеспечения исполнения контракта, отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, муниципальный контракт от 11.01.2023 заключен Администрацией **в нарушение** требований части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (отсутствует обеспечение исполнения контракта).

3.3. Приемка работ, выполненных в рамках муниципального контракта от 11.01.2023

Согласно пункту 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023 исполнитель обязан заключить контракт на поставку МАФ и игрового оборудования в срок не позднее 01.03.2023, а также предоставить подтверждающие документы в адрес заказчика о закупке; поставка и установка на объекте сертифицированных МАФ должны быть выполнены в срок до 31.07.2023.

Договор на изготовление малых архитектурных форм № 28012023 между ООО «Свар Строй Монтаж» и ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена» заключен 28.01.2023.

Согласно пункту 3.10 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 подрядчик обязан информировать о заключении контракта на поставку оборудования МАФ, игрового и спортивного оборудования в течение трех недель с момента заключения муниципального контракта от 11.01.2023; предоставить подтверждающие документы о закупке в адрес Администрации.

Согласно информации Администрации (письмо № 537 от 10.06.2024) 07.02.2023 подрядчиком направлено обращение на оплату аванса в рамках муниципального контракта от 11.01.2023 с приложением счета и копии договора на закупку МАФ.

Следовательно, подрядчиком (ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена») копия договора на закупку МАФ направлена Администрации 07.02.2023, т.е. **в нарушение** требований пункта 4.1 муниципального контракта

от 11.01.2023 несвоевременно (позднее трехнедельного срока, предусмотренного пунктом 3.10 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023).

В соответствии с пунктом 4.3 договора об изготовлении МАФ от 28.01.2023 № 28012023 при передаче товара поставщик (ООО «Свар Строй Монтаж») предоставляет покупателю (ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена») товарную накладную; счет-фактуру или иной документ, подтверждающий отгрузку товара; сертификат качества на товар; паспорт на продукцию; иные документы, предусмотренные при поставке товара.

На запрос КСП ЛО (пункт 2.3 запроса № 01-18-102/2024 от 23.05.2024) Администрацией не представлены копии документов, подтверждающих закупку в соответствии с пунктом 3.10 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 (фотографии размещения МАФ на складе, представленные Администрацией письмом № 537 от 10.06.2024 КСП ЛО, не являются документами, подтверждающими осуществление закупки МАФ).

Таким образом, **в нарушение** требований пунктов 4.1 и 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023 подрядчиком не представлены Администрации копии документов, подтверждающих закупку МАФ.

Согласно представленной исполнительной документации монтаж МАФ (26 шт.) оформлен актом освидетельствования скрытых работ № ТЗ1-13 от 02.10.2023.

При этом, согласно пункту 90 на странице 10 раздела 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» Общего журнала работ монтаж МАФ завершен 04.10.2023.

Работы, выполненные в более поздний период времени, в Общем журнале работ не отражены.

Следовательно, **в нарушение** требований пункта 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023 установка МАФ на объекте выполнена несвоевременно (позднее 31.07.2023).

Подрядчик (ООО «Строительная Компания «НКЦ Перемена») письмом № 13/10-01 от 13.10.2023 сообщил Администрации о завершении работ в рамках муниципального контракта от 11.01.2023.

Согласно информации Администрации, указанной в письме № 950 от 16.10.2023, направленном в адрес подрядчика:

- 16.10.2023 представителями Администрации был проведен осмотр благоустраиваемой территории, установленных МАФ и обмер предъявленных объемов работ;

- Администрация не принимает представленные подрядчиком работы по следующим причинам:

1. Не представлены требуемые согласно условиям контракта документы;
2. Не представлен Общий журнал работ, акты скрытых работ;
3. Выполненные объемы работ не соответствуют объемам утвержденной сметной документации;
4. Подрядчиком не предъявлены работы в полном объеме;

5. В связи с непредоставлением подписанных актов скрытых работ подрядчик не смог подтвердить факт выполнения работ по всем позициям сметы;

6. Деревянная реечная поверхность пуфов не закреплена и отделяется от бетонной основы;

7. Бетонная стойка одного пуфа у шахматного стола имеет скол;

8. Не выполнены работы раздела 8 «Озеленение подготовительные работы» акта формы № КС-2;

9. Саженцы не соответствуют размерам, указанным в смете, а именно:

- ива ломкая: 200 - 300 см (фактически менее 200 см),

- сирень: 80 - 100 см (фактически менее 80 см),

- чубушник: 80 - 100 см (фактически менее 80 см);

10. Ворота одноцветные для мини-футбола / гандбола имеют сколы окраски;

11. На баскетбольных кольцах нарушена целостность крепления сетки.

Согласно муниципальному контракту от 11.01.2023:

- гарантийный срок на все выполненные работы в рамках контракта составляет 60 месяцев; гарантия на оборудование предоставляется на срок, предусмотренный заводом изготовителем, но не менее 12 месяцев с даты подписания сторонами акта о приемки выполненных работ формы № КС-2 (пункт 7.2 муниципального контракта от 11.01.2023);

- наличие гарантийного срока удостоверяется подрядчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика или безотзывной банковской гарантией, выданной банком или иной кредитной организацией на сумму 489,4 тыс. руб. (5% от НМЦК). Гарантия предоставляется после заключения контракта, до приемки выполненных работ и подписания акта о выполненных работах заказчиком (пункт 7.5 муниципального контракта от 11.01.2023).

Администрацией КСП ЛО представлена независимая гарантия от 18.10.2023 № 49914-22КЭБГ/0007 на сумму 489,4 тыс. руб. со сроком действия с 18.10.2023 по 27.11.2028 (гарант - КИВИ Банк (АО)).

Письмом № 01/11-02 от 01.11.2023 подрядчик гарантировал осуществить замену пуфа бетонного, имеющего скол, в количестве 1 шт. в период до 20.12.2023.

В ЕИС размещен Акт о приемке выполненных работ от 14.11.2023 № 1 (с приложением акта формы № КС-2, справки формы № КС-3 и др.).

Согласно информации Администрации (письмо № 480 от 29.05.2024) подрядчик доделывал работы и устранял замечания до 27.11.2023; приемочная комиссия не формировалась, и экспертиза работ не проводилась, соответствующий акт не оформлялся; рекламационный акт, в котором зафиксирован перечень дефектов (недостатков) и установлены сроки их устранения подрядчиком, не оформлялся.

Акт о приемке выполненных работ от 14.11.2023 № 1 подписан Администрацией 27.11.2023.

Исходя из указанного подрядчиком в гарантийном письме № 01/11-02 от 01.11.2023 срока устранения недостатков (до 20.12.2023), на момент приемки

Администрацией работ по контракту (27.11.2023) фактически работы подрядчиком в рамках муниципального контракта от 11.01.2023 выполнены не в полном объеме.

Таким образом, **в нарушение** требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6.2.2 муниципального контракта от 11.03.2023 Администрацией приемка работ осуществлена ненадлежащим образом, в том числе:

- **в нарушение** требований части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 5.3 и 5.4 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией не проведена экспертиза работ, выполненных в рамках муниципального контракта от 11.01.2023;

- **в нарушение** требований пункта 5.5 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией приняты результаты выполненных работ (подписаны акт формы № КС-2, справка формы № КС-3) без результатов экспертизы выполненных работ и при наличии фактов выполнения работ ненадлежащим образом (наличие скола на бетонном пуфе);

- **в нарушение** требований пункта 5.6 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией при обнаружении недостатков в выполненной работе в ходе проведения экспертизы результатов выполненных работ не составлен рекламационный акт, содержащий перечень дефектов (недоделок) и сроки их устранения подрядчиком.

В соответствии с Дизайн-проектом, локальными сметными расчетами и актом о приемке выполненных работ в составе работ по благоустройству территории в том числе предусмотрены и выполнены работы по устройству системы наружного электроснабжения с прокладкой подземного кабеля.

Согласно пункту 2.8 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 весь период исполнения контракта исполнитель обязан вести и по завершению контракта передать заказчику исполнительную документацию, в том числе:

- сертификаты и паспорта на использованный материал в ходе работ;
- акты скрытых работ;
- акт приемки (установки) оборудования, в котором указывается перечень установленного оборудования, его основные характеристики и места установки;
- акт визуального осмотра смонтированного электрооборудования;
- протоколы испытаний смонтированного электрооборудования (коммутационных аппаратов защиты, кабелей, проводов и пр.);
- протоколы замеров сопротивлений заземляющих устройств;
- исполнительную схему смонтированных кабельных линий;
- акты передачи эксплуатации смонтированного электрооборудования;
- контрольно-исполнительную съемку сетей.

В нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией приняты и оплачены работы по устройству системы наружного электроснабжения, которые не соответствуют условиям муниципального контракта (представлены акты освидетельствования скрытых работ и

сертификаты соответствия; другая исполнительная документация, предусмотренная пунктом 2.8 приложения № 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023, в части создания системы наружного электроснабжения не представлена).

Согласно пункту 2.8 приложения № 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 окончательная приемка работ принимается по акту приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма № КС-14).

КСП ЛО у Администрации в отношении муниципального контракта от 11.01.2023 запрошены копии документов о приемке выполненных работ, технической, отчетной и исполнительной документации, документов об осуществленном контроле в отношении выполненных работ (пункты 1.3, 2.1 и 2.9 запроса от 22.01.2024 № 01-18-9/2024).

В нарушение требований частей 1 и 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 и пункта 2.8 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 окончательная приемка работ актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией формы № КС-14 не оформлена (форма № КС-14 не представлена).

ООО «Строительная Компания «НКЦ Перемена» письмом № 01/11-01 от 01.11.2023 в адрес Администрации сообщило, что подрядчик гарантирует осуществить пересадку саженцев кустарников весной 2024 года с места около автомобильной парковки на другое место, указанное представителем Администрации.

Согласно информации Администрации (письмо № 623 от 16.07.2024):

- подрядчик выполнял работы очень медленно, работников было не более 3 человек;

- саженцы кустарников высажены в соответствии с Дизайн-проектом, но работы выполнены с опозданием. В целях сохранения саженцев в зимний период от снежных завалов было принято решение в весенний период ряд саженцев у парковки пересадить в другое место;

- работы по пересадке саженцев до настоящего времени не выполнены;

- подрядчику будет направлено требование по пересадке саженцев и замене бетонного пуфа.

Исходя из информации Администрации (письмо № 623 от 16.07.2024) некачественный бетонный пуф (имеет скол) по состоянию на 16.07.2024 не заменен.

Следовательно, по состоянию на 16.07.2024 работы, предусмотренные муниципальным контрактом от 11.01.2023 и принятые Администрацией в полном объеме 27.11.2023, фактически выполнены не в полном объеме (некачественный бетонный пуф, имеющий скол, по состоянию на 16.07.2024 не заменен).

3.4. Направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

Частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлен перечень информации и документов, включаемых в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию, указанную в том числе в пунктах 8, 9, 10 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому (казначейскому) обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение 5 рабочих дней.

В нарушение требований пунктов 8, 9 и 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией не направлена (несвоевременно направлена) информация, подлежащая включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому (казначейскому) обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

1) муниципальный контракт от 11.01.2023 направлен 31.01.2023 (позже установленного срока);

2) дополнительное соглашение № 1 от 13.02.2023 к муниципальному контракту от 11.01.2023 направлено 29.03.2023 (позже установленного срока);

3) дополнительное соглашение № 3 от 02.05.2023 к муниципальному контракту от 11.01.2023 по состоянию на 06.06.2024 не направлено;

4) информация о выплате аванса на сумму 1 732,4 тыс. руб. (платежное поручение от 20.02.2023) направлено 14.12.2023 (позже установленного срока);

5) информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, по состоянию на 06.06.2024 не направлена (согласно представленным Администрацией документам пени начислены по состоянию на 22.11.2023 и 30.11.2023).

3.5. Применение Администрацией мер ответственности в связи с нарушением подрядчиком условий муниципального контракта от 11.01.2023

3.5.1. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, которые не имеют стоимостного выражения

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6 Правил (постановление Правительства РФ от 30.08.2017

№ 1042)¹ установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в размере 5,0 тыс. руб., если цена контракта составляет от 3,0 млн руб. до 50,0 млн руб. (включительно).

Подпунктом «б» пункта 8.3.2 муниципального контракта от 11.01.2023 установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа составляет 5,0 тыс. руб. К обязательствам подрядчика, которые не имеют стоимостного выражения, отнесено «неразмещение структурированного документа о приемке и непредоставление документов, указанных в подпункте 7.10.1, пункте 7.10 настоящего контракта».

При этом, в муниципальном контракте от 11.01.2023 отсутствует требование о размещении «структурированного документа о приемке»; отсутствуют подпункт 7.10.1 и пункт 7.10.

Согласно информации Администрации (письмо № 537 от 10.06.2024) при корректировке проекта контракта изменилась нумерация пунктов и из текста контракта не была исключена информация о пункте 7.10 и подпункте 7.10.1.

Следовательно, подпункт «б» пункта 8.3.2 муниципального контракта от 11.01.2023 сформулирован некорректно (закрытый перечень обязательств подрядчика, которые не имеют стоимостного выражения, не содержит обязательств подрядчика, предусмотренных условиями контракта).

Таким образом, Администрацией **в нарушение** требований части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом и которые не имеют стоимостного выражения, в муниципальном контракте от 11.01.2023 фактически не установлена, что приводит к невозможности начисления штрафных санкций в соответствии с требованиями пункта 6 Правил (постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042) и части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.5.2. Штрафы за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств

Согласно письму Администрации (письмо № 950 от 16.10.2023) подрядчиком допущены факты неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 11.01.2023 (не соблюдены требования пункта 1.1 контракта), в том числе:

- выполненные объемы работ не соответствуют объемам утвержденной

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», далее - Правила (постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042).

сметной документации;

- объекты МАФ имеют дефекты, то есть не соответствуют Описанию объекта закупки;

- саженцы не соответствуют размерам, указанным в смете.

При этом, согласно информации Администрации (письмо № 537 от 10.06.2024) штрафные санкции по фактам неисполнения и ненадлежащего исполнения обязательств, указанным в письме Администрации от 16.10.2023 № 950, к подрядчику не были применены, так как подрядчик после получения письма и до даты приемки работ все замечания исправил, а также предоставил гарантийное письмо о замене бетонного пуфа в связи с обнаруженным сколом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.8 муниципального контракта от 11.01.2023 устранение подрядчиком в установленные сроки выявленных заказчиком недостатков не освобождает его от уплаты неустойки и (или) штрафа, предусмотренных указанным контрактом.

Начисленные штрафы могли быть списаны в соответствии с Правилами списания сумм неустоек (постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783¹).

Также Администрацией не применен пункт 2.8 муниципального контракта от 11.01.2023 (при оплате подрядчику сумма оплаты не уменьшена на сумму начисленных штрафов).

3.5.3. Пени в связи с просрочкой исполнения обязательств

Администрацией письмом № 1113@ от 29.11.2023 в адрес подрядчика направлено требование о необходимости 30.11.2023 оплатить пени в сумме 401,8 тыс. руб., рассчитанных исходя из суммы невыполненных работ в размере 8 830,4 тыс. руб. за период с 01.09.2023 по 30.11.2023.

Вместе с тем, согласно пункту 8.3.1 муниципального контракта от 11.01.2023 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

Следовательно, пени подлежат начислению за период до даты приемки Администрацией выполненных работ (27.11.2023).

Таким образом, расчет пеней в письме Администрации № 1113@ от 29.11.2023 (401,8 тыс. руб., за период с 01.09.2023 по 30.11.2023) осуществлен **в нарушение** требований части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 8.3.1 муниципального контракта от 11.01.2023 (сумма пеней завышена).

Согласно информации ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена» (письмо № 15/12-1 от 15.12.2023, направленное в адрес Администрации) сумма неустойки за период с 02.09.2023 по 27.11.2023 составляет 384,1 тыс. руб. (пени

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (вместе с «Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»).

оплачены подрядчиком платежным поручением от 15.12.2023 № 180).

3.6. Обязательство осуществить оплату по контракту за вычетом неустойки

Согласно пункту 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Пунктом 2.8 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» муниципального контракта от 11.01.2023 установлено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик производит оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки, а также осуществляет перечисление суммы неустойки в доход бюджета на основании платежного документа, оформленного заказчиком, с указанием подрядчика, за которого осуществляется перечисление неустойки.

В соответствии с пунктом 6.2.4 муниципального контракта от 11.01.2023 заказчик (Администрация) обязан требовать оплаты неустойки (штрафа, пени) в соответствии с условиями данного контракта.

Пунктом 8.8 раздела 8 «Ответственность сторон» муниципального контракта от 11.01.2023 установлено, что в случае начисления муниципальным заказчиком подрядчику неустойки и предъявления требования о возмещении убытков, муниципальный заказчик вправе уменьшить размер оплаты по контракту на сумму начисленной неустойки до полного исполнения подрядчиком своих обязательств по уплате неустойки.

Согласно информации Администрации (письмо № 1113@ от 29.11.2023, направленное в адрес ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена») подрядчику предъявлено требование об оплате пеней в сумме 366,5 тыс. руб., рассчитанных в связи с просрочкой исполнения обязательств по муниципальному контракту от 11.01.2023 по состоянию на 22.11.2023; срок оплаты данных пеней был установлен в течение 5 рабочих дней.

Таким образом, по состоянию на 28.11.2023 (на дату осуществления оплаты в рамках муниципального контракта от 11.01.2023) срок исполнения требования об уплате пеней в сумме 366,5 тыс. руб. не наступил.

Платежным поручением от 28.11.2023 № 807 Администрацией осуществлена оплата по муниципальному контракту от 11.01.2023 в полном объеме (7 097,9 тыс. руб. с учетом авансирования в размере 1 732,4 тыс. руб. или 20% от первоначальной стоимости муниципального контракта от 11.01.2023) без удержания какой-либо суммы неустойки (пеней, штрафов).

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ после приемки работ 27.11.2023 в связи с несвоевременным выполнением работ Администрация была обязана направить подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), начисленных по состоянию на 27.11.2023.

Фактически, **в нарушение** требований частей 6, 7 и 8 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 8.3.1 и 8.3.2 муниципального контракта от 11.01.2023 по состоянию на 28.11.2023 (на дату осуществления оплаты по контракту) Администрацией не начислены должным образом неустойки (штрафы, пени) и не направлены подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), в том числе не начислены пени по состоянию на 27.11.2023 (на дату приемки работ) и не начислены штрафы при наличии фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Случаи списания неустоек для заказчиков установлены Правилами списания сумм неустоек (постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783).

По состоянию на 28.11.2023 неустойки (штрафы, пени) Администрацией не были списаны.

В более позднее время неустойки (пени) по муниципальному контракту от 11.01.2023 (384,1 тыс. руб.) и по договору от 30.03.2023 № 11 (23,8 тыс. руб.) в соответствии с Правилами списания сумм неустоек (постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783) также не списаны (оплачены подрядчиком).

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 2.8 муниципального контракта от 11.01.2023 в случае неисполнения подрядчиком требования об уплате неустойки (штрафов, пеней), начисленных по состоянию на 27.11.2023, для Администрации при осуществлении оплаты подрядчику предусмотрена обязанность применить меру ответственности к подрядчику путем удержания суммы неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате подрядчику.

Фактически, **в нарушение** требований пункта 2.8 муниципального контракта от 11.01.2023 платежным поручением от 28.11.2023 № 807 Администрацией осуществлена оплата по муниципальному контракту от 11.01.2023 без удержания пеней в сумме 384,1 тыс. руб., рассчитанных по состоянию на 27.11.2023, а также без удержания сумм штрафов.

Таким образом, сумма оплаты по муниципальному контракту от 11.01.2023 **завышена** на 384,1 тыс. руб. (без учета суммы штрафов), в том числе за счет субсидии из областного бюджета (84,07%) - на 322,9 тыс. руб.

Оплата за выполненные работы осуществлена за счет средств бюджетов различных уровней (федерального, областного и местного).

В соответствии с пунктом 4.3.17 Соглашения от 25.01.2023 муниципалитет (Администрация) обязан возратить в бюджет Ленинградской области неиспользованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Следовательно, сумма неустойки по состоянию на конец 2023 года является остатком средств субсидий из областного бюджета, предназначенным для оплаты работ в рамках муниципальных контрактов, который должен быть

возвращен в областной бюджет.

Данная правовая позиция КСП ЛО подтверждается судебной практикой (в отношении аналогичной ситуации, сложившейся в Мурманской области), согласно которой перечисление неустойки в местный бюджет за счет средств субсидии из областного бюджета оценено судами как нецелевое использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные соглашениями и правилами предоставления субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование расходных обязательств муниципального образования (решение Арбитражного суда Мурманской области от 28.09.2017 по делу № А42-3264/2017, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 31.05.2018 № А42-3264/2017 и определение Верховного суда Российской Федерации от 30.08.2018 № 307-КГ18-12360).

Аналогичным образом Администрацией оплачены работы в рамках договора от 30.03.2023 № 11 (в нарушение требований пункта 2.6 договора от 30.03.2023 № 11 Администрацией оплачены работы без уменьшения суммы оплаты на размер неустойки в сумме 23,8 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета (84,07%) - на 20,0 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, в результате несоблюдения Администрацией порядка оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 11.01.2023 и договору от 30.03.2023 № 11 сумма расходов за счет средств субсидии из областного бюджета завышена на 342,9 тыс. руб. (322,9 + 20,0).

Следовательно, Ленинградской области нанесен **ущерб** в сумме 342,9 тыс. руб. (по муниципальному контракту от 11.01.2023 – 322,9 тыс. руб., по договору от 30.03.2023 № 11 – 20,0 тыс. руб.), подлежащий возмещению в областной бюджет Ленинградской области, в том числе:

- средства федерального бюджета – 107,7 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 235,2 тыс. руб.

Информация представлена в таблице:

Таблица 6, тыс. руб.

Показатель	Сумма неустойки	Средства федерального бюджета (26,4%)	Средства областного бюджета (57,67%)	Средства федерального и областного бюджетов (84,07%)
Муниципальный контракт от 11.01.2023	384,1	101,4	221,5	322,9
Договор № 11 от 30.03.2023	23,8	6,3	13,7	20,0
Итого	407,9	107,7	235,2	342,9

3.7. Бюджетный учет использования средств субсидии на благоустройство общественной территории, учет созданных объектов основных средств

Оплата по контрактам (договорам) в сумме 9 516,0 тыс. руб. осуществлена Администрацией по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ.

Согласно письму Минфина России № 02-08-05/70775 от 13.09.2019¹ исходя из положений Порядка № 209н расходы по благоустройству территории, находящейся в оперативном управлении учреждения, в зависимости от экономического содержания расходов, осуществляемых в целях благоустройства, следует отражать по соответствующим статьям группы 300 «Поступление нефинансовых активов» (приобретение нефинансовых активов), подстатье 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ (расходы по оплате работ и услуг по благоустройству, формирующие капитальные вложения), подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ (оплата работ и услуг, произведенных в целях содержания, ремонта, обслуживания, поддержания и (или) восстановления функциональных и пользовательских характеристик уже имеющихся объектов), подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ (расходы, не связанные с ремонтом и не формирующие капитальные вложения).

В соответствии с пунктом 10.2.5 Порядка № 209н на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования.

При этом, Администрацией² не подтверждено наличие имущества (объектов нефинансовых активов), на содержание которого израсходованы средства федерального, областного и местного бюджетов, выделенные в сумме 9 516,0 тыс. руб. на выполнение работ по благоустройству. Следовательно, Администрацией не подтверждена обоснованность применения подстатьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ при оплате работ по благоустройству.

Исходя из вышеизложенного, расходы на благоустройство осуществлены Администрацией по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ **в нарушение** требований пункта 1 статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н и пункта 10.2.5 Порядка № 209н.

Расходы на выполнение работ по благоустройству в сумме 9 516,0 тыс. руб. отнесены Администрацией на финансовый результат 2023 года (дебет счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» и кредит счета 302.25 «Расчеты по работам, услугам»).

В том числе, 30.06.2023 **в нарушение** требований части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ на финансовый результат 2023 года отнесены расходы в сумме 1 732,4 тыс. руб. в рамках муниципального контракта от

¹ Письмо Минфина России № 02-08-05/70775 от 13.09.2019 (О применении КОСГУ в отношении расходов на благоустройство территории, находящейся в оперативном управлении учреждения).

² Письмо Администрации № 623 от 16.07.2024 на запрос КСП ЛО № 01-18-127/24 от 04.07.2024.

11.01.2023 при отсутствии по состоянию на 30.06.2023 первичного учетного документа, подтверждающего выполнение работ по благоустройству на данную сумму.

Согласно распоряжению Администрации от 06.12.2023 № 39-од «О постановке на учет движимого имущества» в состав движимого имущества муниципальной казны принимается благоустройство общественной территории балансовой стоимостью 8 830,4 тыс. руб.

Согласно распоряжению Администрации от 06.12.2023 № 40-од «О постановке на учет движимого имущества» в состав движимого имущества муниципальной казны принимается благоустройство общественной территории балансовой стоимостью 587,1 тыс. руб. (в том числе камни бортовые в количестве 381,6 шт.).

Согласно распоряжению Администрации от 11.01.2024 № 02-од «О постановке на учет движимого имущества» в состав движимого имущества муниципальной казны принимается система видеонаблюдения балансовой стоимостью 98,5 тыс. руб.

Согласно выпискам из реестра муниципальной собственности Кисельнинского СП № 12, № 13 и № 14 от 30.05.2024 указанные 3 объекта общей балансовой стоимостью 9 516,0 тыс. руб. учтены в реестре муниципальной собственности.

При этом, Администрацией принято к бюджетному учету муниципальное имущество (объекты НФА¹, созданные в результате капитальных вложений, 34 инвентарных номера) на сумму 9 502,5 тыс. руб. (дебет счета 108.52 «Движимое имущество, составляющее казну», статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ и кредит счета 401.10 «Доходы текущего финансового года», подстатья 199 «Прочие неденежные безвозмездные поступления» КОСГУ), созданное в результате выполнения работ по благоустройству, в том числе:

- 06.12.2023 к учету принято имущество (30 инвентарных номеров) на сумму 9 417,5 тыс. руб.,

- 10.01.2024 к учету принято имущество (4 инвентарных номера, система видеонаблюдения) на сумму 85,0 тыс. руб.

Затраты на монтаж системы видеонаблюдения в сумме 13,5 тыс. руб. Администрацией списаны на текущие расходы.

В соответствии с пунктом 143 Инструкции № 157н² объекты имущества в составе казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении без ведения инвентарного учета объектов имущества, если иное не предусмотрено учетной политикой. В целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих государственную (муниципальную) казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных активов на

¹ Нефинансовые активы.

² Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н).

соответствующих счетах аналитического учета рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

Фактически, **в нарушение** требований части 1 статьи 30 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 143 Инструкции № 157н стоимость объектов движимого имущества казны, принятых к бюджетному учету (9 502,5 тыс. руб.), не соответствует данным реестра муниципальной собственности Кисельнинского СП (9 516,0 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 11 ФСБУ «Государственная (муниципальная) казна» (приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н)¹ порядок ведения аналитического учета по объектам в составе нефинансовых активов имущества казны на основании информации из реестра имущества соответствующего публично-правового образования устанавливается документом учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции собственника в отношении имущества, составляющего государственную казну субъекта Российской Федерации (муниципального образования), если иное не предусмотрено финансовым органом соответствующего бюджета.

В соответствии с пунктом 145 Инструкции № 157н финансовый орган соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации имеет право установить порядок инвентарного и аналитического учета объектов имущества казны соответствующего публично-правового образования в соответствии с порядком бухгалтерского учета объектов основных средств, нематериальных активов, непроизведенных активов и материальных запасов.

Порядок инвентарного и аналитического учета объектов имущества казны в соответствии с пунктом 145 Инструкции № 157н Администрацией не установлен (не представлен).

Пунктом 1 распоряжения Администрации от 29.12.2022 № 53-од² утверждено «Положение об учетной политике в администрации муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области для целей бюджетного учета» (введено в действие с 29.12.2022, далее - Учетная политика Администрации).

В нарушение требований части 3 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 11 ФСБУ «Государственная (муниципальная) казна» (приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н) порядок ведения аналитического учета по объектам в составе нефинансовых активов имущества казны Администрацией в Учетной политике Администрации не установлен.

Администрацией представлены копии инвентарных карточек учета НФА, в которых отражены объекты на общую сумму 9 502,5 тыс. руб., в том числе:

- копии инвентарных карточек учета НФА (ф. 0504031) на сумму 6 403,0

¹ Приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», далее – ФСБУ «Государственная (муниципальная) казна» (приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н).

² Распоряжение Администрации от 29.12.2022 № 53-од «Об утверждении Положения об учетной политике администрации муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области».

тыс. руб. (дата составления – 06.12.2023, в разделе 3 «Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта» указан акт о приеме-передачи объектов НФА от 06.12.2023 № 39-од),

- копии инвентарных карточек группового учета НФА (ф. 0504032) на сумму 3 014,5 тыс. руб. (дата составления - 06.12.2023),

- копии инвентарных карточек учета НФА (ф. 0509215) от 10.01.2024 на сумму 85,0 тыс. руб. (в разделе 1 «Сведения о принятии объекта к учету и о выбытии объекта» указан акт о приеме-передачи объектов НФА от 10.01.2024 № 00ГУ-000001).

Согласно пояснениям Администрации (письмо от 24.06.2024 № 576) фактически акты о приеме-передачи объектов НФА от 06.12.2023 № 39-од и от 10.01.2024 № 00ГУ-000001 отсутствуют (объекты НФА приняты к учету на основании распоряжений Администрации).

Инвентарные карточки учета НФА (ф. 0509215) на сумму 85,0 тыс. руб. открыты 10.01.2024, а распоряжение Администрации № 02-од «О постановке на учет движимого имущества» принято 11.01.2024.

Другой первичный учетный документ, на основании которого 10.01.2024 могли быть открыты инвентарные карточки учета НФА формы 0509215 на сумму 85,0 тыс. руб., Администрацией не представлен.

Следовательно, **в нарушение** требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ инвентарные карточки учета НФА формы 0509215 на сумму 85 тыс. руб. открыты 10.01.2024 при отсутствии первичных учетных документов.

В нарушение требований, установленных разделом 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний от 30.03.2015 № 52н¹ и пунктом 101 Методических указаний от 15.04.2021 № 61н², в инвентарных карточках учета НФА указана недостоверная информация, в том числе:

- в разделе 3 «Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта» инвентарных карточек учета НФА (ф. 0504031) указан акт о приеме-передачи объектов НФА от 06.12.2023 № 39-од, который фактически отсутствует,

- в разделе 1 «Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта» инвентарных карточек учета НФА (ф. 0509215) указан акт о приеме-передачи объектов НФА от 10.01.2024 № 00ГУ-000001, который фактически отсутствует.

¹ Приложение № 5 «Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями» к приказу Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Методические указания от 30.03.2015 № 52н).

² Приложение № 5 «Методические указания по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений» к приказу Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» (далее – Методические указания от 15.04.2021 № 61н).

Согласно пункту 9.9.9 Порядка № 209н на подстатью 199 «Прочие неденежные безвозмездные поступления» КОСГУ относятся прочие неденежные безвозмездные поступления, не отнесенные на подстатьи КОСГУ 191 - 198, в том числе поступление выморочного имущества, конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации.

В нарушение требований пункта 1 статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 38 Инструкции № 162н и пункта 9.9.9 Порядка № 209н объекты НФА, составляющие муниципальную казну, созданные и приобретенные в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров, оплаченных за счет средств из местного, областного и федерального бюджетов, приняты к учету как безвозмездно полученные и отражены по кредиту счета 401.10 «Доходы текущего финансового года», подстатье 199 «Прочие неденежные безвозмездные поступления» КОСГУ (в бюджетном учете отражены фактически не имевшие места факты хозяйственной жизни на сумму 9 502,5 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 9 417,5 тыс. руб., в 2024 году - 85 тыс. руб.).

Данное нарушение привело к искажению (недостоверности) данных бюджетного учета Администрации и повлекло искажение (недостоверность) бюджетной отчетности Администрации.

Следовательно, **в нарушение** требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 18 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н)¹ годовая бюджетная отчетность Администрации за 2023 год содержит недостоверную информацию (форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов (имущество, составляющее государственную казну)», форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и Баланс формы 0503130).

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570 пункт 3.4 Порядка № 407 дополнен подпунктом «к», согласно которому для участия в отборе муниципальные образования должны представить в Комитет по ЖКХ ЛО гарантийное письмо о том, что муниципальное образование возьмет на баланс созданное в результате благоустройства имущество и будет его содержать.

4. Анализ достижения результата предоставления субсидии, детализированных требований к достижению значений результата использования субсидии

Согласно подпункту «д» пункта 4.2 Правил № 257 соглашение в том числе должно содержать значения результатов использования субсидии, также (при необходимости) детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие

¹ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии).

Согласно пункту 2.3 Порядка № 407 результатом использования субсидии является количество реализованных проектов по благоустройству общественных территорий; детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии устанавливаются в соглашении.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения от 25.01.2023 Комитет по ЖКХ ЛО обязан осуществлять оценку использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения от 25.01.2023, на основании данных отчетности, представленной Администрацией.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-3233/2024 от 03.06.2024) во исполнение пункта 2.3 Порядка № 407 в пункте 4.3.3 Соглашения от 25.01.2023 предусмотрена обязанность Администрации обеспечить достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению от 25.01.2023, являющимся его неотъемлемой частью; детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии установлены в приложении № 2 к Соглашению от 25.01.2023.

Приложением № 2 «Значение результатов использования Субсидии» к Соглашению от 25.01.2023 установлено следующее:

- результат использования субсидии: «Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды»;

- плановые значения результатов использования субсидии по годам (срокам) реализации Соглашения от 25.01.2023 по состоянию на 31.12.2023:

с даты заключения соглашения - 1 единица,

из них с начала текущего финансового года - 1 единица.

Детализированных требований к достижению значений результатов использования субсидии в Соглашении от 25.01.2023 (в том числе в приложении № 2 к Соглашению от 25.01.2023) не установлено.

Следует отметить, что результат использования субсидии, установленный приложением № 2 к Соглашению от 25.01.2023 (реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды), не соответствует результату использования субсидии, установленному пунктом 2.3 Порядка № 407 (количество реализованных проектов по благоустройству общественных территорий).

Исходя из вышеизложенного, **в нарушение** требований пункта 2.3 Порядка № 407:

- наименование результата использования субсидии, установленного приложением № 2 к Соглашению от 25.01.2023 (реализованы мероприятия по

благоустройству общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды), не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленному пунктом 2.3 Порядка № 407 (количество реализованных проектов по благоустройству общественных территорий);

- фактически детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии, соответствующие требованиям подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии), в Соглашении от 25.01.2023 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены.

Согласно Отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2024 фактически достигнутое значение результата «Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» составляет 1 единица.

4.1. Осмотры выполненных работ

28.05.2024 должностными лицами КСП ЛО совместно с представителями Администрации и подрядной организации ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена» проведен выборочный контрольный осмотр выполненных работ по благоустройству общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня.

Контрольный осмотр 28.05.2024 проведен без применения разрушающих методов (без выполнения шурфов).

Результаты осмотра оформлены актами выборочного контрольного осмотра № 1 - № 3 от 28.05.2024.

Кроме того, должностные лица КСП ЛО присутствовали при проведении комиссионного выездного осмотра результатов строительно-монтажных работ, выполненных по муниципальному контракту от 11.01.2023, результаты которого оформлены актом комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024.

Осмотрами и контрольными обмерами фактически выполненных работ установлено, что результат использования субсидии Администрацией **достигнут не в полной мере** (благоустройство выполнено с отклонениями от Дизайн-проекта и требований, установленных законодательством).

Выборочно проверены следующие объемы работ:

1. Работы, принятые в рамках муниципального контракта от 11.01.2023 (акт № 1 от 01.11.2023 формы № КС-2). Результаты проверки оформлены актом выборочного контрольного осмотра № 1 от 28.05.2024.

1.1. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) выполнены работы

по устройству асфальтобетонных покрытий общей площадью 856 кв. м (парковки – 298 кв. м, дорожки – 558 кв. м).

При проверке 28.05.2024 установлено, что общая площадь асфальтобетонных покрытий составляет 847,9 - 852,9 кв. м, в том числе предъявлены объемы работ по асфальтированию, не предусмотренные муниципальным контрактом (локальной сметой) и не отраженные в акте формы № КС-2 (увеличение площади парковки, ремонт подъезда к парковке, уклон для заезда МГН).

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 площадь дорожек из асфальта составляет 517,5 кв. м.

Таким образом, работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорожки не выполнены в объеме 40,5 кв. м (558 - 517,5).

Следовательно, **в нарушение** требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией приняты и оплачены невыполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорожки в объеме 40,5 кв. м стоимостью 80,9 тыс. руб. (ведомость пересчета приложена к акту проверки КСП ЛО от 10.09.2024).

Исходя из вышеизложенного, Администрацией нанесен **ущерб** в сумме 80,9 тыс. руб., в том числе:

- Ленинградской области – 68,1 тыс. руб., из них средства федерального бюджета (26,4%) – 21,4 тыс. руб., средства областного бюджета Ленинградской области (57,67%) – 46,7 тыс. руб.;

- Кисельнинскому СП (15,93%) – 12,9 тыс. руб.

Общая сумма выявленного в результате проведения настоящего контрольного мероприятия ущерба составляет 423,8 тыс. руб., в том числе:

- Ленинградской области – 411 тыс. руб., из них средства федерального бюджета (26,4%) – 129,1 тыс. руб., средства областного бюджета (57,67%) – 281,9 тыс. руб.;

- Кисельнинскому СП - 12,9 тыс. руб.

Информация представлена в таблице:

Таблица 7, тыс. руб.

Показатель	Средства федерального бюджета (26,4%)	Средства областного бюджета (57,67%)	Средства местного бюджета (15,93%)	Итого
Муниципальный контракт от 11.01.2023:				
- не удержана неустойка (384,1 тыс. руб.)	101,4	221,5	0,0	322,9
- не выполнены работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорожки	21,4	46,7	12,9	80,9
Договор № 11 от 30.03.2023 (не удержана неустойка в сумме 23,8 тыс. руб.)	6,3	13,7	0,0	20,0
Всего	129,1	281,9	12,9	423,8

1.2. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по устройству покрытия хоккейной коробки из искусственной травы площадью 980 кв. м.

При проверке 28.05.2024 установлено, что объем работ по устройству покрытия хоккейной коробки из искусственной травы ориентировочно составляет 980 кв. м.

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 ориентировочно площадь хоккейной коробки составляет 960 кв. м, произведено два шурфа под искусственным газоном (в первом шурфе присутствует мелкий щебень в небольшом количестве, во втором шурфе мелкий щебень отсутствует, гранитная крошка и крупный щебень перемешены, нет четкого разделения слоев), согласно пояснениям подрядчика поливомоечные машины при устройстве искусственных газонов использовались для уплотнения отсыпки - проливки уплотнения отсева.

Исходя из вышеизложенного, учитывая закругленные формы хоккейной коробки, примененные способы обмера и расчета площади, площадь хоккейной коробки составляет 960 – 980 кв. м (20 кв. м составляет 2% от 980 кв. м).

1.3. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по устройству плиточного покрытия тротуара площадью 71 кв. м.

При проверке 28.05.2024 установлено, что объем работ по устройству плиточного покрытия тротуара составляет ориентировочно 71 кв. м.

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 площадь составляет 71,7 кв. м, в шурфе отсутствует мелкий щебень (присутствующие при осмотре выразили мнение о наличии мелкого щебня, о невозможности определения фракции щебня).

1.4. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты следующие работы по устройству покрытия дорожек из гранитной крошки:

устройство прослойки из нетканого синтетического материала площадью 656 кв. м;

устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня - 32,8 куб. м ($656 \text{ кв. м} * 0,05 \text{ м}$).

При проверке 28.05.2024 установлено, что объем работ по устройству покрытия дорожек из гранитной крошки составляет ориентировочно 628,8 кв. м.

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 площадь покрытия составляет 532 кв. м, в шурфе видно наличие крошки гранитной, слоя щебня крупного, мелкий щебень имеется в небольшом количестве, толщина отсева составляет 6 см.

При этом, арифметическая сумма площадей участков дорожек составляет около 632 кв. м, что свидетельствует об ошибке в акте комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024.

Следовательно, площадь дорожек на 24 кв. м меньше площади, принятой по акту формы № КС-2 (656 – 632 кв. м).

Вместе с тем, исходя из толщины отсева (6 см) расчетный объем выполненных работ по устройству дорожек из гранитной крошки составляет 37,9

куб. м (632 кв. м * 0,06 м).

1.5. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по установке бортовых камней в объеме 1 321 м.

При проверке 28.05.2024 установлено, что объем работ по установке бортовых камней составляет ориентировочно 1 321 м.

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 при благоустройстве использовано два вида бортовых камней (для дорожек и парковки), подрядной организацией представлена фотофиксация отдельных дорожек, на которых имеется выравнивающий слой, опалубка не выставлялась, заливка швов не производилась.

1.6. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по озеленению и подготовительные работы (подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли механизированным способом – 910 кв. м). При этом, приемка растительного грунта не осуществлялась (исключаемый ресурс).

При проверке 28.05.2024 установлено, что объем работ по планировке территории под площадку для игры в лапту составляет ориентировочно 910 кв. м (выполнение работ подтверждается данными фотофиксации и исполнительной документацией).

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 подготовительные работы не выполнялись, земля не завозилась, грунт на газоне представляет собой смесь песка, супесей и строительного мусора (генеральный директор ООО «НКЦ «Перемена» пояснил, что был вывезен бетонный лом, выполнено выравнивание площади трактором).

1.7. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) выполнен посев газонов вручную (910 кв. м) и осуществлена посадка деревьев и кустарников с комом земли.

При проверке 28.05.2024 установлено, что на поле для лапты растет трава (площадь ориентировочно составляет 910 кв. м), газон выполнен некачественно; кустарники на благоустроенной территории имеются в наличии.

Согласно акту комиссионного выездного осмотра от 02.08.2024 газон отсутствует на всей территории, кустарники имеются в наличии фрагментарно (должны быть высажены кустарники в количестве 522 шт.).

1.8. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты электромонтажные работы (фонари, светильники, выключатели и др.).

При проверках фактов невыполнения работ не установлено.

1.9. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по установке МАФ.

При проверке 28.05.2024 установлено, что указанные МАФ имеются в наличии.

2. Работы, принятые в рамках договора от 30.03.2023 № 11. Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты работы по установке бортовых камней в объеме 381,6 м. При проверке 28.05.2024 установлено, что бортовые камни имеются в наличии. Составлен акт выборочного контрольного осмотра № 2 от 28.05.2024.

3. Работы, принятые в рамках договора от 29.03.2023 № 16/23. Согласно акту выполненных работ от 06.07.2023 подрядчик выполнил работы по созданию системы видеонаблюдения. При проверке 28.05.2024 установлено, что система видеонаблюдения имеется в наличии. Составлен акт выборочного контрольного осмотра № 3 от 28.05.2024.

4.2. Поле для лапты

Дизайн-проект предполагает в том числе устройство площадки для игры в лапту.

Согласно Дизайн-проекту на участке исторически сложилась площадка для игры в лапту (несколько поколений жителей играют в лапту на этой территории), площадка для игры в лапту является центральной частью проекта.

Согласно пункту 5.4 свода правил СП 31-115-2006 (Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения)¹ игровая площадка для лапты размечается хорошо видимыми линиями шириной 8 см.

Согласно акту № 1 от 01.11.2023 (форма № КС-2) приняты следующие работы: подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом (910 кв. м), посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную (910 кв. м).

В ходе проведения контрольного осмотра 28.05.2024 установлено следующее:

- площадка, предназначенная для игры в лапту, имеет неровности до 7 см;
- посевной газон выполнен некачественно, имеет незасеянные участки, местами покрыт дикорастущими травами;
- на площадке, предназначенной для игры в лапту, установлены волейбольные стойки с сеткой;
- разметка на площадке отсутствует.

При этом, Дизайн-проектом установка столбов для волейбольной сетки и самой сетки предусмотрена посередине футбольного и баскетбольного поля (внутри хоккейной коробки), что в числе прочих фактов свидетельствует о некачественной подготовке Дизайн-проекта.

Площадка для игры в лапту, предусмотренная Дизайн-проектом как центральная часть проекта, не создана должным образом (на поле установлены стойки и сетка для игры в волейбол; площадка имеет неровности; газон выполнен некачественно; разметка отсутствует).

Затраты по созданию функциональной зоны «площадка для игры в лапту» составили 316,3 тыс. руб.

4.3. Поле для игры в баскетбол

Согласно Дизайн-проекту в результате рейтингового голосования жителей выявлена необходимость устройства поля для командных игр в футбол и баскетбол.

¹ СП 31-115-2006. Свод правил по проектированию и строительству. Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения (одобрен и рекомендован приказом Росспорта от 03.07.2006 № 407).

Согласно Дизайн-проекту размещение баскетбольных стоек предусмотрено вплотную за воротами для мини-футбола / гандбола.

В ходе осмотра 28.05.2024 установлено следующее:

- баскетбольные стойки установлены на футбольном поле внутри хоккейной коробки за воротами для мини-футбола (на расстоянии от задней нижней трубы ворот) и не могут быть использованы по назначению;

- размер поля для игры в футбол составляет 44,5 х 23,2 м, что не соответствует размерам площадки для баскетбола, установленным пунктом 3.5¹ свода правил СП 31-115-2006 (Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения);

- ворота для мини-футбола закреплены в основании резьбовыми соединениями (демонтаж возможен с применением инструментов), что препятствует доступу к баскетбольным щитам для игры в баскетбол.

Следовательно, создание поля для командной игры в баскетбол, предусмотренное Дизайн-проектом, фактически не реализовано.

В связи с вышеизложенным, затраты на обустройство поля для игры в баскетбол, использование которого по прямому назначению не представляется возможным (безрезультативные расходы), на сумму 198,5 тыс. руб. свидетельствуют о несоблюдении **принципа эффективности** использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.4. Прогулочная зона (тротуар), совмещенная с велодорожкой

Дизайн-проектом предусмотрена прогулочная зона (тротуар), совмещенная с велодорожкой.

В результате проведения 28.05.2024 осмотра установлено, что ширина тротуара, совмещенного с велодорожкой, соответствует параметрам, предусмотренным Дизайн-проектом (1,4 м и 1,5 м), и не соответствует ширине велодорожек, указанной в Методических рекомендациях, согласованных Минтрансом России 24.07.2018 (ширина велодорожки в зонах массового отдыха населения должна быть не менее 3,0 м и предусматривать возможность встречного движения велосипедистов).

Затраты на обустройство функциональной зоны «велодорожка» составили 1 368,4 тыс. руб.

4.5. Крепление футбольных ворот

Согласно листу 20 «Оборудование» Дизайн-проекта крепление всех элементов спортивного оборудования осуществляется при помощи оцинкованных или нержавеющей болтовых соединений, на все выступающие концы болтовых соединений должны быть установлены колпачковые гайки или пластиковые защитные колпачки со съёмными заглушками.

В результате проведения 28.05.2024 осмотра установлено, что на выступающие резьбовые соединения футбольных ворот не установлены колпачковые гайки или защитные колпачки, что создает риски травмирования

¹ Площадка для баскетбола состоит из поля для игры прямоугольной формы с размерами от 24 х 13 до 28 х 15 м.

игроков.

4.6. Обеспечение физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения

В соответствии с частью 1 статьи 6 «Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона» Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ¹ Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815² утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ (далее – Перечень национальных стандартов и сводов правил), в том числе в данный перечень включен свод правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения).

Согласно СП 59.13330.2020:

- Ширину прохаживаемой части пешеходного пути для МГН следует принимать не менее 2 м. В стесненных условиях допускается принимать ширину прохаживаемой части пешеходного пути не менее 1,2 м, при этом не реже чем через каждые 25 м длины такого пешеходного пути в зоне прямой видимости необходимо предусматривать для разезда инвалидов на креслах-колясках «карманы» длиной по направлению пешеходного пути не менее 2,5 м при общей с прохаживаемой частью ширине не менее 2,0 м.

- В местах изменения высот поверхностей пешеходных путей их выполняют плавным понижением с уклоном не более 1 : 20 или обустривают пандусами бордюрыми.

В результате проведения 28.05.2024 осмотра выполненных работ по благоустройству общественной территории установлено следующее:

- в Дизайн-проекте отсутствует информация о доступности общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе в соответствии с требованиями СП 140.13330.2012 (Правила проектирования для маломобильных групп населения);

- отсутствует Паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры,

¹ Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985».

предусмотренный приказом Минтруда России от 25.12.2012 № 627¹;

- ширина асфальтированных пешеходных путей на территории выполненного благоустройства составляет 1,4 м и 1,5 м. При этом, «карманы» для разезда инвалидов (через каждые 25 м длины пешеходного пути) не предусмотрены, что является **нарушением** требований пункта 5.1.7 СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения);

- выполнено единственное плавное понижение пешеходных путей; в других местах изменения высот пешеходных путей плавное понижение пешеходных путей не выполнено (**нарушение** требований пункта 5.1.8 СП 59.13330.2020).

Таким образом, в **нарушение** требований части 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 Администрацией не обеспечено применение на обязательной основе требований пунктов 5.1.7 и 5.1.8 свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) в целях обеспечения физической, пространственной доступности сооружений и общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Выводы

1. В 2023 году Комитетом по ЖКХ ЛО в целях выполнения благоустройства общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня, Администрации Кисельнинского СП из областного бюджета предоставлена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. руб.

2. В отношении Порядка № 407² установлены следующие недостатки:

2.1. В соответствии с пунктом 3.10 Порядка № 407 заявки муниципальных образований оцениваются в течение 45 рабочих дней.

Согласно пункту 3.11 Порядка № 407 решение о признании муниципальных образований получателями субсидии оформляется правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО в течение 20 рабочих дней; в течение 10 рабочих дней Комитет по ЖКХ ЛО уведомляет муниципальные образования о результатах отбора.

При этом, даты (события), с которых начинается исчисление сроков,

¹ Приказ Минтруда России от 25.12.2012 № 627 «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики» (вместе с «ГОСТ Р 51079-2006 (ИСО 9999:2002) Группа Р20. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности (ОКС 11.180 ОКП 94 0100) (извлечения)»).

² Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды установлен в приложении к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

установленных пунктами 3.10 и 3.11 Порядка № 407, были не указаны.

В период проведения данного контрольного мероприятия постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570¹ в пункты 3.10 и 3.11 Порядка № 407 внесены изменения, определяющие даты и (или) события, с которых начинается исчисление сроков, установленных пунктами 3.10 и 3.11 Порядка № 407.

2.2. Согласно пункту 3.8 Порядка № 407 основанием для отклонения заявки является в том числе несоответствие заявки требованиям, установленным пунктами 3.3 и 3.4 указанного порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов.

Пунктом 3.3 Порядка № 407 установлены критерии, которым должны соответствовать муниципальные образования для допуска к отбору, в том числе наличие в составе муниципального образования населенных пунктов с численностью населения свыше 1 000 человек (критерий установлен подпунктом «б» пункта 3.3 Порядка № 407).

При этом, формой заявки и прилагаемыми к ней в соответствии с пунктом 3.4 Порядка № 407 документами не предусмотрено указание информации о наличии в составе муниципального образования населенных пунктов с численностью населения свыше 1 000 человек.

2.3. В перечень требований к документам, представляемым муниципальными образованиями в Комитет по ЖКХ ЛО для участия в отборе (пункт 3.4 Порядка № 407), не включено требование о необходимости соответствия проекта благоустройства общественной территории требованиям действующего законодательства, в том числе своду правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий).

Указанное обстоятельство влечет риски выделения бюджетных средств на реализацию проектов благоустройства территорий, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

2.4. Порядком № 407 не регламентирована процедура (последовательность действий), которая должна быть выполнена в случае возникновения экономии средств в результате заключения по итогам конкурсных процедур муниципальных контрактов в целях реализации проектов благоустройства (внесение изменений в распределение субсидии и в заключенные соглашения о предоставлении субсидии и(или) др.).

2.5. Конкретные обязанности (процедуры), которые должны обеспечить соблюдение муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии), в пункте 4.12 Порядка № 407 для Комитета по ЖКХ ЛО не установлены.

Порядком № 407 к компетенции Комитета по ЖКХ ЛО не отнесено осуществление контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Недостаточное правовое регулирование в части установления требований к обеспечению соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии), а также порядку контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями, влечет риски допущения нарушений порядка и условий предоставления субсидии, и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

3. В качестве проекта благоустройства общественной территории Администрацией представлен «Дизайн-проект благоустройства общественной территории по адресу: дер. Кисельня, ул. Центральная, дом № 10» (Дизайн-проект), разработанный за счет средств местного бюджета в рамках договора № 01/01-04 от 01.04.2022.

В нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1 договора от 01.04.2022 № 01/01-04 Администрацией приняты и оплачены работы, которые не соответствуют условиям договора (в Дизайн-проекте отсутствует информация о необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также об организации постоянного видеонаблюдения общественной территории).

3.1. Дизайн проект подготовлен некачественно (не соответствует требованиям законодательства).

Дизайн-проект **в нарушение** требований пункта 4.2 свода правил СП 82.13330.2016 (Благоустройство территорий) не соответствует следующим требованиям:

- Своду правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения), в том числе:

не предусмотрены мероприятия по обеспечению доступности общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения;

в нарушение требований пункта 5.1.9 свода правил СП 59.13330.2020 Дизайн-проектом предусмотрена установка бордюрного камня вровень с покрытием площадок и дорожек, а устройство покрытия дорожек и площадок выше газонов и дорожных покрытий (на высоте около 10 см);

фактически выполненные покрытия дорожек и площадок на высоте около 10 см над газонами и дорожным покрытием не соответствуют требованиям свода правил СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения).

- Пунктам 11.2 (состав рабочей документации наружного освещения) и 11.3 (состав основного комплекта рабочих чертежей) свода правил СП 323.1325800.2017 (Территории селитебные. Правила проектирования наружного освещения) в части состава документации, установленного для наружного освещения селитебных территорий.

Кроме того, ширина велосипедных дорожек, предусмотренная Дизайн-

проектом (1,4 м и 1,5 м), не соответствует ширине велодорожек, указанной в Методических рекомендациях, согласованных Минтрансом России 24.07.2018 (ширина велодорожки в зонах массового отдыха населения должна быть не менее 3,0 м и предусматривать возможность встречного движения велосипедистов).

3.2. Муниципальным контрактом от 11.01.2023 не установлена обязанность подрядчика руководствоваться Дизайн-проектом при выполнении работ по благоустройству общественной территории.

4. Документы, представленные Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО для участия в отборе (письмо № 710 от 27.06.2022), не соответствуют следующим требованиям, установленным пунктом 3.4 Порядка № 407:

В нарушение требований подпункта «б» пункта 3.4 Порядка № 407 в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Кисельнинское сельское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области» на 2018 - 2024 годы», утвержденной постановлением Администрации от 10.11.2021 № 194, отсутствуют требования, предусмотренные подпунктами «з» и «л» пункта 11 Правил № 1710;

В нарушение требований подпункта «г» пункта 3.4 Порядка № 407 в Дизайн-проекте отсутствуют разделы проекта, в которых указана информация:

- о привлекательности территории для различных групп населения, в том числе с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- о наличии энергоэффективного освещения общественной территории; архитектурной и художественной подсветки зданий, прилегающих к общественной территории; организации постоянного видеонаблюдения общественной территории.

4.1. Несмотря на указанные несоответствия требованиям пункта 3.4 Порядка № 407 документов, представленных для участия в отборе, Комитетом по ЖКХ ЛО **в нарушение** требований пункта 3.8 Порядка № 407 Кисельнинское СП признано прошедшим отбор, что свидетельствует о проведении Комитетом по ЖКХ ЛО проверки представленных Администрацией для участия в отборе документов **в нарушение** требований пункта 3.7 Порядка № 407 ненадлежащим образом (несмотря на наличие оснований, предусмотренных пунктом 3.8 Порядка № 407, заявка не отклонена). Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2022 № 163 Кисельнинскому СП в 2023 году утверждена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. руб.

5. На официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО 05.12.2022 размещено объявление о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (дополнительный отбор заявок), согласно которому срок приема заявок установлен с 05.12.2022 по 07.12.2022 (3 рабочих дня), что является **нарушением**

требований, установленных пунктами 3.2 и 3.15 Порядка № 407 (срок приема заявок указывается в объявлении и не может быть менее пяти рабочих дней и превышать 10 рабочих дней с даты размещения объявления).

6. Администрацией для заключения Соглашения от 25.01.2023 в Комитет по ЖКХ ЛО представлен **недостоверный** документ - выписка из муниципального правового акта о бюджете муниципального образования Кисельнинское СП, согласно которой на реализацию программ формирования современной комфортной городской среды предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 516,0 тыс. руб. Фактически согласно решению Совета депутатов Кисельнинского СП от 22.12.2022 № 34 объем бюджетных ассигнований на 2023 год составляет 559,7 тыс. руб.

7. В нарушение требований пункта 4.4 Порядка № 407 и пункта 4.4 Правил № 257 Администрацией Комитету по ЖКХ ЛО не представлен документ, предусмотренный пунктом 4.4 Правил № 257 (выписка из бюджета муниципального образования, подтверждающая наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии), что свидетельствует о несоблюдении условия предоставления субсидии, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407.

8. В нарушение требований пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией не обеспечено установление условий, предусмотренных указанным пунктом соглашения в муниципальном контакте от 11.01.2023 (изменения в муниципальный контракт от 11.01.2023 в части установления условий не внесены); а также при заключении договора от 30.03.2023 № 11.

9. В нарушение требований абзаца восьмого подпункта «а» пункта 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 условие «Обеспечение проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия)» не включено в муниципальный контракт от 11.01.2023 и **в нарушение** требований пункта 4.3.12 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией мероприятие по благоустройству общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения не реализовано.

10. Администрацией в ходе контрольного мероприятия **не подтверждено** выполнение в полном объеме требования, предусмотренного пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023 (обеспечить направление Комитету по ЖКХ ЛО скан-копий контрактов, дополнительных соглашений).

Информация о муниципальном контракте от 11.01.2023 Администрацией направлена Комитету по ЖКХ ЛО **с нарушением** требований, установленных пунктом 4.3.8 Соглашения от 25.01.2023 (направлена ссылка на скачивание

контракта, а не скан-копия; в качестве получателя указан неверный электронный адрес).

11. В нарушение требований подпункта «и» пункта 4.2 Правил № 257 и пункта 4.2 Порядка № 407 не обеспечено включение в Соглашение от 25.01.2023 конкретных мер ответственности муниципального образования за невыполнение условий указанного соглашения (кроме требований, установленных пунктом 4.3.17 Соглашения от 25.01.2023).

Следовательно, субсидия предоставлена Администрации **в нарушение** условия, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407 (Соглашение от 25.01.2023 должно быть заключено в соответствии с пунктами 4.1 – 4.4 Правил № 257).

12. В нарушение требований пункта 4.6 Порядка № 407, пункта 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023 Администрацией для получения субсидии в сумме 1 456,4 тыс. руб. (оплата аванса подрядчику в рамках муниципального контракта от 11.01.2023), 493,6 тыс. руб. (оплата в рамках договора № 11 от 30.03.2023) и 82,8 тыс. руб. (оплата в рамках договора № 16/23 от 29.03.2023) Комитету по ЖКХ ЛО не представлен ряд документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (перечень документов определен подпунктом «а» пункта 3.3.1.2 Соглашения от 25.01.2023).

13. В результате заключения муниципального контракта от 11.01.2023 возникла экономия средств субсидии из областного бюджета в сумме 1 125,6 тыс. руб. (9 787,8 - 8 662,2) или 957,4 тыс. руб. (в редакции дополнительного соглашения от 27.03.2023 № 2 (9 787,8 - 8 830,4)).

При этом, сумма субсидии для Кисельнинского СП на сумму экономии не уменьшена.

В связи с наличием экономии средств, возникшей по результатам конкурсных процедур при заключении муниципального контракта от 11.01.2023, не внесением изменений в распределение суммы субсидии и в Соглашение от 25.01.2023, за счет средств субсидии из областного бюджета осуществлена оплата работ по благоустройству общественной территории, не предусмотренных Дизайн-проектом, на сумму 853,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств субсидии в сумме 717,8 тыс. руб.), что **не соответствует** принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

14. В нарушение требований подпунктов «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 сроки представления Администрацией отчетности Комитету по ЖКХ ЛО, установленные в пункте 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023, не соответствуют требованиям пункта 4.2.1 Правил № 257.

Следовательно, субсидия предоставлена Администрации **в нарушение** условия, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407 (Соглашение от 25.01.2023 должно быть заключено в соответствии с пунктами 4.1 – 4.4 Правил № 257).

15. В нарушение требований пункта 4.2.1 Правил № 257 и пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 отчетность по состоянию на 01.04.2023 и на 01.07.2023 Администрацией представлена в Комитет по ЖКХ ЛО несвоевременно.

16. В нарушение требований пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 ряд отчетов, представленных Администрацией в Комитет по ЖКХ ЛО, содержит недостоверные сведения (отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2023; отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.10.2023).

17. Администрацией в нарушение требований пункта 4.3.10 Соглашения от 25.01.2023 в Комитет по ЖКХ ЛО представлены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.04.2023, на 01.07.2023, на 01.10.2023, на 01.01.2024, составленные не по форме, установленной приложением № 4 к указанному Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

18. Выявленные в ходе настоящего мероприятия нарушения порядка и условий предоставления субсидии, и других обязательств, предусмотренных Соглашением от 25.01.2023, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Комитетом по ЖКХ ЛО требований, установленных пунктом 4.9 Правил № 257, пунктом 4.12 Порядка № 407, а также ненадлежащем осуществлении контроля, предусмотренного пунктом 4.1.2 Соглашения от 25.01.2023.

В связи с выявлением нарушений порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов должностным лицом КСП ЛО составлены протоколы об административных правонарушениях № 13/09-03/2024 - № 16/09-03/2024 от 03.09.2024 (в отношении должностного лица, замещавшего в 2023 году должность главы Администрации) и № 17/09-03/2024 от 05.09.2024 (в отношении председателя Комитета по ЖКХ ЛО).

19. Администрацией в нарушение требований части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 141.1 Инструкции № 162н в первичных учетных документах (в бухгалтерских справках от 16.12.2022 и от 11.01.2023) отражены недостоверные данные о сумме бюджетных обязательств по муниципальному контракту от 11.01.2023.

20. Муниципальный контракт от 11.01.2023 заключен Администрацией **в нарушение** требований части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (отсутствует обеспечение исполнения контракта).

21. В отношении установки МАФ выявлены следующие нарушения:

21.1. В нарушение требований пункта 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 подрядчиком (ООО «Строительная компания «НКЦ Перемена») копия договора на закупку МАФ направлена Администрации 07.02.2023, т.е. несвоевременно (позднее трехнедельного срока, предусмотренного пунктом 3.10 приложения 1 «Описания объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023).

21.2. В нарушение требований пунктов 4.1 и 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023 подрядчиком в Администрацию не представлены копии документов, подтверждающих закупку МАФ.

21.3. В нарушение требований пункта 4.3 муниципального контракта от 11.01.2023 установка МАФ на объекте выполнена несвоевременно (позже 31.07.2023).

22. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6.2.2 муниципального контракта от 11.03.2023 Администрацией приемка работ осуществлена ненадлежащим образом, в том числе:

- **в нарушение** требований части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 5.3 и 5.4 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией не проведена экспертиза работ, выполненных в рамках муниципального контракта от 11.01.2023;

- **в нарушение** требований пункта 5.5 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией приняты результаты выполненных работ (подписаны акт формы № КС-2, справка формы № КС-3) без результатов экспертизы выполненных работ и при наличии фактов выполнения работ ненадлежащим образом (наличие скола на бетонном пуфе);

- **в нарушение** требований пункта 5.6 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией при обнаружении недостатков в выполненной работе в ходе проведения экспертизы результатов выполненных работ не составлен рекламационный акт, содержащий перечень дефектов (недоделок) и сроки их устранения подрядчиком.

23. В нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией приняты и оплачены работы по устройству системы наружного электроснабжения, которые не соответствуют условиям муниципального контракта (представлены акты освидетельствования скрытых работ и сертификаты соответствия; другая исполнительная документация, предусмотренная пунктом 2.8 Описания объекта закупки в части создания системы наружного электроснабжения, не представлена).

24. В нарушение требований частей 1 и 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1 муниципального контракта от 11.01.2023 и пункта 2.8 приложения 1 «Описание объекта закупки» к муниципальному контракту от 11.01.2023 окончательная приемка работ актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма № КС-14) не оформлена (форма № КС-14 не представлена).

25. В нарушение требований пунктов 8, 9 и 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому (казначейскому) обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не направлена (несвоевременно направлена) часть информации, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

26. Администрацией в нарушение требований части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом и которые не имеют стоимостного выражения, в муниципальном контракте от 11.01.2023 фактически не установлена, что приводит к невозможности начисления штрафных санкций в соответствии с требованиями

пункта 6 Правил (постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042) и части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

27. В нарушение требований частей 6, 7 и 8 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 8.3.1 и 8.3.2 муниципального контракта от 11.01.2023 по состоянию на 28.11.2023 (на дату осуществления оплаты по контракту) Администрацией не начислены должным образом неустойки (штрафы, пени) и не направлены подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), в том числе не начислены пени по состоянию на 27.11.2023 (на дату приемки работ) и не начислены штрафы при наличии фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

28. Администрацией письмом № 1113@ от 29.11.2023 в адрес подрядчика направлено требование о необходимости 30.11.2023 оплатить пени в сумме 401,8 тыс. руб. за период с 01.09.2023 по 30.11.2023.

Данный расчет пеней осуществлен **в нарушение** требований части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 8.3.1 муниципального контракта от 11.01.2023 (сумма пеней завышена), т.к. пени подлежат начислению за период до даты приемки Администрацией выполненных работ (27.11.2023).

29. В нарушение требований пункта 2.8 муниципального контракта от 11.01.2023 платежным поручением от 28.11.2023 № 807 Администрацией осуществлена оплата по муниципальному контракту от 11.01.2023 без удержания пеней в сумме 384,1 тыс. руб., рассчитанных по состоянию на 27.11.2023, а также без удержания сумм каких-либо штрафов.

Таким образом, сумма оплаты по муниципальному контракту от 11.01.2023 **завышена** на 384,1 тыс. руб. (без учета суммы штрафов), в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета (84,07%) - на 322,9 тыс. руб.

Аналогичным образом Администрацией оплачены работы в рамках договора от 30.03.2023 № 11 (**в нарушение** требований пункта 2.6 договора от 30.03.2023 № 11 Администрацией оплачены работы без уменьшения суммы оплаты на размер неустойки в сумме 23,8 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета (84,07%) - на 20,0 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, Администрацией нанесен **ущерб** Ленинградской области в сумме 342,9 тыс. руб. (в рамках муниципального контракта от 11.01.2023 – 322,9 тыс. руб., в рамках договора от 30.03.2023 № 11 – 20,0 тыс. руб.), подлежащий возмещению в областной бюджет Ленинградской области, в том числе:

- средства федерального бюджета – 107,7 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 235,2 тыс. руб.

30. Администрацией допущены следующие нарушения требований, установленных в целях ведения бюджетного учета:

Администрацией не подтверждено наличие имущества (объектов нефинансовых активов), на содержание которого израсходованы средства, выделенные на выполнение работ по благоустройству. Следовательно, расходы на благоустройство осуществлены Администрацией по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ **в нарушение** требований пункта 1

статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н и пункта 10.2.5 Порядка № 209н.

В нарушение требований части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ на финансовый результат 2023 года 30.06.2023 отнесены расходы в сумме 1 732,4 тыс. руб. в рамках муниципального контракта от 11.01.2023 при отсутствии по состоянию на 30.06.2023 первичного учетного документа, подтверждающего выполнение работ по благоустройству на данную сумму.

В нарушение требований части 1 статьи 30 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 143 Инструкции № 157н стоимость объектов движимого имущества казны, принятых к бюджетному учету (9 502,5 тыс. руб.), не соответствует данным реестра муниципальной собственности Кисельнинского СП (9 516 тыс. руб.).

В нарушение требований части 3 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 11 ФСБУ «Государственная (муниципальная) казна» (приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н) порядок ведения аналитического учета по объектам в составе нефинансовых активов имущества казны Администрацией в Учетной политике Администрации не установлен.

В нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ инвентарные карточки учета нефинансовых активов формы 0509215 на сумму 85,0 тыс. руб. открыты 10.01.2024 при отсутствии первичных учетных документов.

В нарушение требований, установленных разделом 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний от 30.03.2015 № 52н и пунктом 101 Методических указаний от 15.04.2021 № 61н, в инвентарных карточках учета нефинансовых активов указана недостоверная информация.

В нарушение требований пункта 1 статьи 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 38 Инструкции № 162н и пункта 9.9.9 Порядка № 209н объекты нефинансовых активов, составляющие муниципальную казну, созданные и приобретенные в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров, оплаченных за счет средств из местного, областного и федерального бюджетов, приняты к учету как безвозмездно полученные и отражены по кредиту счета 401.10 «Доходы текущего финансового года», подстатье 199 «Прочие неденежные безвозмездные поступления» КОСГУ.

Данное нарушение привело к искажению (недостоверности) данных бюджетного учета Администрации и повлекло искажение (недостоверность) бюджетной отчетности Администрации.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 18 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н) годовая бюджетная отчетность Администрации за 2023 год содержит недостоверную информацию.

31. В нарушение требований пункта 2.3 Порядка № 407:

- наименование результата использования субсидии, установленного приложением № 2 к Соглашению от 25.01.2023 (реализованы мероприятия по

благоустройству общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды), не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленному пунктом 2.3 Порядка № 407 (количество реализованных проектов по благоустройству общественных территорий);

- детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии, соответствующие требованиям подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии), в Соглашении от 25.01.2023 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены.

Согласно Отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2024 фактически достигнутое значение результата «Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» составляет 1 единица.

32. Осмотрами и контрольными обмерами фактически выполненных работ установлено, что результат использования субсидии Администрацией **достигнут не в полной мере** (благоустройство выполнено с отклонениями от Дизайн-проекта и требований, установленных законодательством), в том числе:

В нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией приняты и оплачены невыполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорожки площадью 40,5 кв. м стоимостью 80,9 тыс. руб.

Площадка для игры в лапту, предусмотренная Дизайн-проектом как центральная часть проекта, не создана должным образом (на поле установлены стойки и сетка для игры в волейбол; площадка имеет неровности; газон выполнен некачественно; разметка отсутствует).

Создание поля для командной игры в баскетбол, предусмотренное Дизайн-проектом, фактически не реализовано, так как баскетбольные стойки не могут быть использованы по назначению; размер площадки не соответствует своду правил СП 31-115-2006 (Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения).

Осуществление затрат на обустройство поля для игры в баскетбол в сумме 198,5 тыс. руб., использование которого по прямому назначению не представляется возможным (безрезультативные расходы), свидетельствует о несоблюдении **принципа эффективности** использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На выступающие резьбовые соединения футбольных ворот не установлены колпачковые гайки или защитные колпачки (данное требование предусмотрено Дизайн-проектом), что создает риски травмирования игроков.

В нарушение требований части 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 Администрацией не обеспечено применение на обязательной основе требований пунктов 5.1.7 и 5.1.8 СП 59.13330.2020 (Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения) в целях обеспечения физической, пространственной доступности сооружений и общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе:

- ширина асфальтированных пешеходных путей на территории выполненного благоустройства составляет 1,4 м и 1,5 м. При этом, «карманы» для разезда инвалидов (через каждые 25 м длины пешеходного пути) не предусмотрены, что является **нарушением** требований пункта 5.1.7 свода правил СП 59.13330.2020;

- выполнено единственное плавное понижение пешеходных путей; в других местах изменения высот пешеходных путей плавное понижение пешеходных путей не выполнено (**нарушение** требований пункта 5.1.8 свода правил СП 59.13330.2020).

33. Общая сумма выявленного ущерба составляет 423,8 тыс. руб., в том числе:

- Ленинградской области – 411 тыс. руб., из них средства федерального бюджета (26,4%) – 129,1 тыс. руб., средства областного бюджета (57,67%) – 281,9 тыс. руб.;

- Кисельнинскому СП - 12,9 тыс. руб.

Предложения

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. В целях устранения недостатков, выявленных в отношении Порядка № 407 (пункты 2.2 – 2.5 выводов настоящего отчета), рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в Порядок № 407.

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие предоставление субсидий муниципальным образованиям, в части установления:

- процедуры (последовательности действий), которая должна быть выполнена в случае возникновения экономии средств в результате заключения по итогам конкурсных процедур муниципальных контрактов (внесение изменений в распределение субсидии и в заключенные соглашения о предоставлении субсидии и(или) др.);

- требований к обеспечению соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии);

- требований к порядку осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии.

2. Комитету по ЖКХ ЛО:

2.1. По каждому факту нарушений и недостатков, указанных в настоящем отчете (допущенных Комитетом по ЖКХ ЛО), в пределах своей компетенции принять меры по установлению причин и условий совершения выявленных нарушений и недостатков, по пресечению, устранению и предупреждению таких нарушений и недостатков.

2.2. Принять меры для обеспечения проведения надлежащим образом в соответствии с пунктом 3.7 Порядка № 407 проверки представляемых для участия в отборе документов.

2.3. В соответствии с пунктом 4.9 Правил № 257 и пунктом 4.12 Порядка № 407 принять меры в целях обеспечения соблюдения в полной мере муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии).

2.4. Принять меры в целях обеспечения наличия в соглашениях о предоставлении субсидии результатов использования субсидии и детализированных требований к достижению значений результата использования субсидии, соответствующих требованиям пункта 2.5, подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 и пункта 2.3 Порядка № 407.

2.5. В рамках осуществления в соответствии с подпунктом «з» пункта 4.2 Правил № 257 контроля за соблюдением получателями субсидии обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, организовать взаимодействие с получателями субсидии в целях обеспечения предоставления отчетности по форме, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии, в сроки, установленные пунктом 4.2.1 Правил № 257.

2.6. Принять меры для привлечения к ответственности должностных лиц Комитета по ЖКХ ЛО, допустивших выявленные нарушения.

2.7. Документы, подтверждающие выполнение предложений КСП ЛО, представить в КСП ЛО.

3. Администрации Кисельнинского СП:

3.1. По каждому факту нарушений и недостатков, указанных в настоящем отчете (допущенных Администрацией), в пределах своей компетенции принять меры по установлению причин и условий совершения выявленных нарушений и недостатков, по пресечению, устранению и предупреждению таких нарушений и недостатков.

3.2. Возместить ущерб в сумме 423,8 тыс. руб., в том числе:

- Ленинградской области – 411 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 129,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 281,9 тыс. руб.;
- Кисельнинскому СП - 12,9 тыс. руб.

3.3. Обеспечить физическую, пространственную и информационную доступность благоустроенной общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения.

3.4. Осуществить установку баскетбольных стоек в соответствии с Дизайн-проектом, либо иным способом, обеспечивающим их использование по назначению (возможность игры в баскетбол).

3.5. Обеспечить возможность использования благоустроенной территории для игры в лапту (в соответствии с Дизайн-проектом) и игры в волейбол.

3.6. Обеспечить наличие на благоустроенной территории озеленения и кустарников в соответствии с Дизайн-проектом.

3.7. Принять меры для привлечения к ответственности должностных лиц Администрации, допустивших выявленные нарушения.

3.8. Документы, подтверждающие выполнение предложений КСП ЛО, представить в КСП ЛО.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.В. Родин