



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 НОЯ 2024
№ 6793-7/24-2204

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1-1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.11.2024 № 6793-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1-1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона). Проект закона вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области Коломыцев М.В., Гардашников А.М., Алиев С.А., Перминов А.А., Рязанов А.А., Русских А.В.

Законопроект предусматривает внесение следующих изменений в статью 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз¹:

1) часть 1² дополнена следующими пунктами:

- Пункт 4: гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, являющимся членами семей иностранных граждан, поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области. К членам семьи иностранного гражданина относятся граждане Российской Федерации, указанные в пункте 3 части 1 настоящей статьи. При этом земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи иностранного гражданина, поступившего на

¹ Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

² Часть 1 статьи 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз предусматривает перечень категорий граждан, которым предоставляются земельные участки в собственность бесплатно во внеочередном порядке.

военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области.

- Пункт 4-1: гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, являющимся членами семей погибших иностранных граждан, поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области. При этом земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи погибшего иностранного гражданина;

2) часть 2 дополнена следующим абзацем:

- Гражданам, указанным в пунктах 4 и 4-1 части 1 настоящей статьи, земельный сертификат выдается уполномоченным органом муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которого граждане, указанные в пунктах 4 и 4-1 части настоящей статьи, зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания.

3) статья дополнена частью 3-1 следующего содержания:

- Предусмотренное настоящей статьей право для граждан, указанных в пунктах 4 и 4-1 части 1 настоящей статьи, реализуется на основании заявлений таких граждан, получивших земельный сертификат.

4) в части 7 слова «членам семей погибших граждан, указанных в пунктах 1, 2 и 2-1 части 1 настоящей статьи» дополнены словами «а также гражданам, указанным в пунктах 4 и 4-1 настоящей статьи».

Согласно Пояснительной записке¹:

- Законопроект разработан в целях дополнительной социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, являющихся членами семей иностранных граждан, поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области, посредством предоставления им права на получение в собственность бесплатно земельных участков в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-03.

- В настоящее время в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-03 право на получение земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке предоставляется только гражданам Российской Федерации, поступившим на военную службу для участия в специальной военной операции, либо членам семей указанных погибших граждан.

- В то же время через пункт отбора Ленинградской области поступают на военную службу также и иностранные граждане, в том числе из дружественных иностранных государств, например, республики Беларусь.

- В соответствии с пунктом 4 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации иностранным гражданам земельные участки, находящиеся в

¹ Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1-1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность исключительно за плату.

- Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 14.10.2008 № 105-оз новой категорией граждан, которым земельные участки предоставляются в собственность бесплатно во внеочередном порядке, а именно гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, являющимися членами семей иностранных граждан, поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области, а также погибших иностранных граждан, поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции через пункт отбора по Ленинградской области.

- Право граждан, относящихся к новой льготной категории, подтверждается земельным сертификатом. При этом земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи иностранного гражданина (погибшего иностранного гражданина).

- Указанные граждане также вправе взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получить меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты. Законопроектом предусмотрено, что сумма единовременной денежной выплаты членам семьи иностранного гражданина (погибшего иностранного гражданина), предоставляется в равных долях.

- Законопроект направлен на предоставление мер социальной поддержки членам семьи иностранного гражданина (погибшего иностранного гражданина), что будет способствовать увеличению количества граждан, желающих принять участие в специальной военной операции.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту¹ принятие закона не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно статье 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз:

- Граждане, указанные в части 1 статьи 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз, вправе взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с настоящим областным законом получить с их согласия меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты (часть 5).

- Размер единовременной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в соответствии с указанным областным законом (часть 6).

- Порядок предоставления гражданам, указанным в части 1 статьи 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз, единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно устанавливается Правительством Ленинградской области (часть 9).

¹ Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1-1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

Частью 35 статьи 6 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз¹ (в ред. от 02.11.2024) в целях реализации части 6 статьи 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз с 01.09.2024 размер единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно установлен в сумме 400,0 тыс. руб. с учетом коэффициента индексации 1,0.

Согласно части 35 статьи 6 проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (вх. КСП ЛО № 01-07-71/2024 от 18.10.2024, далее – проект закона о бюджете) в целях реализации части 6 статьи 1-1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз с 01.01.2025 планируется установить размер единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в сумме 419,6 тыс. руб. с учетом коэффициента индексации 1,049.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452² утвержден Порядок предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз (приложение 3 постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452), согласно которому:

- Единовременная денежная выплата предоставляется Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Центр социальной защиты населения» (далее - ЛОГКУ «ЦСЗН») (пункт 1.7).

- ЛОГКУ «ЦСЗН» при наличии доведенных бюджетных ассигнований в течение 30 рабочих дней с даты принятия решения о назначении единовременной денежной выплаты осуществляет перечисление денежных средств на счет получателя (счета получателей) меры социальной поддержки, открытый в кредитной организации (пункт 3.1).

В заключении КСП ЛО от 21.06.2024 № 01-07-47/2024-1 по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1-1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (экспертиза проведена в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.06.2024 № 3594-ПОЗ-VI) указано, что согласно финансово-экономическому обоснованию к указанному проекту закона для предоставления единовременных денежных выплат взамен предоставления в собственность земельного участка в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз в 2024 году потребуется 145 млн руб. (с учетом количества выданных и нереализованных на 22.03.2024 земельных сертификатов), на плановый период 2025-2026 годов – 435 млн руб. ежегодно.

¹ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

С учетом вышеизложенного, дополнение областного закона от 14.10.2008 № 105-оз новой льготной категорией граждан Российской Федерации способно повлечь необходимость увеличения бюджетных ассигнований для предоставления единовременных денежных выплат, которые вправе получить граждане взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, на 2024 год и последующие годы.

В связи с отсутствием в материалах к проекту закона информации о количестве потенциальных получателей земельного сертификата, в том числе относящихся к новой льготной категории граждан, подтвердить достаточность предусмотренных в областном законе от 19.12.2023 № 145-оз и в проекте закона о бюджете бюджетных ассигнований на предоставление единовременных денежных выплат не представляется возможным.

С учетом вышеизложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова