



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2024

№ 6573-1/24-2205

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.11.2024 №6573-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Н. Моренковым.

Представленным законопроектом предлагается продлить налоговую льготу, установленную частью 4 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге»¹ (далее - областной закон от 22.11.2002 №51-оз), с 01.01.2024 до 31.12.2027.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона целью рассматриваемого законопроекта является стимулирование потребительского спроса на электрический автотранспорт. Предоставление вышеуказанной льготы по уплате транспортного налога наряду с другими мерами по стимулированию использования транспортных средств, приводимых в движение электрическими двигателями, будет способствовать популяризации их приобретения и, как следствие, решению поставленных Концепцией по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года² задач, что также скажется на улучшении экологической обстановки в Ленинградской области.

¹ Налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы колесные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы), приводимые в движение исключительно электрическими двигателями, до 31 декабря 2023 года освобождаются от уплаты транспортного налога

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 №2290-р

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что принятие законопроекта приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета.

По данным Минфина России³ выпадающие доходы областного бюджета, обусловленные предоставлением налоговой льготы по транспортному налогу в соответствии с частью 4 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, составили в 2021 году 78,0 тыс. руб., в 2022 году – 1083,0 тыс. руб.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» выпадающие доходы Ленинградской области, обусловленные предоставлением налоговой льготы по транспортному налогу в соответствии с частью 4 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, составили в 2023 году 1385,0 тыс. руб.; в 2024 году оцениваются в сумме 1454,0 тыс. руб. и прогнозируются в 2025 году в сумме 1527,0 тыс. руб., в 2026 году - в сумме 1603,0 тыс. руб., в 2027 году - в сумме 1683,0 тыс. руб.

Следует отметить, что налоговая льгота по транспортному налогу, предусмотренная частью 4 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, обуславливает формирование соответствующего налогового расхода⁴ Ленинградской области, включенного в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов⁵.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁶ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской

³ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub>

⁴ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

⁵ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 18.12.2023 №30-п

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В материалах к законопроекту не представлена информация о потенциальном влиянии предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу на значения показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также о востребованности плательщиками предлагаемой льготы.

В ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что предлагаемая проектом областного закона налоговая льгота по транспортному налогу соответствует цели государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»⁷ по достижению уровня удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2030 году – 85%. При этом, по мнению КСП ЛО, показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области (ее структурных элементов) (в действующей редакции), на значения которых могут оказывать непосредственное влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу, отсутствуют.

По информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о результатах проведенной сводной оценки налоговых расходов Ленинградской области⁸ в 2021 году соответствующей налоговой льготой воспользовались 8 налогоплательщиков.

Согласно таблице 4 государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в ред. от 27.12.2023)⁹ плановая численность плательщиков транспортного налога, пользующихся вышеуказанной льготой в 2022 году, составила 56 ед. (фактическое значение за 2022 год отсутствует), в 2023 году – 60 ед. (фактическое значение за 2023 год отсутствует).

Таким образом, провести в полной мере первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговой льготой по транспортному налогу в соответствии с проектом областного закона, не представляется возможным.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №397

⁸ Направлена в КСП ЛО письмом от 09.03.2023 №ИСХ-06.3-2005/2023

⁹ Заполняется с учетом перечня налоговых расходов Ленинградской области и паспорта налогового расхода Ленинградской области

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова