



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2024
№ 6502-1/24-0603

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки
налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы
налогообложения, на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.11.2024 №6502-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается внести в областной закон от 12.10.2009 №78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 12.10.2009 №78-оз) следующие изменения:

1) дополнить статьей 1-6, согласно которой с 1 января 2025 года устанавливается размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 2% для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, с численностью работников-инвалидов в размере не менее чем 30% от среднесписочной численности работников, при среднесписочной численности работников для индивидуальных предпринимателей – не менее 2 чел., для юридических лиц – не менее 3 чел.;

2) дополнить статьей 1-7, согласно которой с 1 января 2025 года устанавливается размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1% для индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы и проходящих (проходивших) военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии ведения предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что включение статьи 1-6 в областной закон от 12.10.2009 №78-оз направлено на оказание стимулирующего воздействия на рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), осуществляющих прием на работу сотрудников из числа инвалидов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту по данным, представленным УФНС по Ленинградской области, по состоянию на 01.01.2024 условиям предоставления льготного режима налогообложения соответствуют 87 работодателей (налогоплательщиков), сумма поступлений налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2023 год составила 10739,0 млн. руб., сумма возможных выпадающих доходов при применении статьи 1-6 составит менее 4,2 млн. руб.

При этом в материалах к проекту областного закона отсутствуют документы и детальные расчеты, подтверждающие обоснованность вышеуказанной информации.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в бюджеты муниципальных районов (городских, муниципальных округов) Ленинградской области по нормативу 100%, в связи с чем принятие рассматриваемого законопроекта будет иметь финансово-экономические последствия для бюджетов муниципальных образований Ленинградской области. По мнению КСП ЛО, налоговые расходы¹ консолидированного бюджета Ленинградской области, обусловленные принятием законопроекта, могут оказать влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и

¹ Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

самозанятых» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»² и показателя (индикатора) «Доля трудоустроенных граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, в общей численности граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, обратившихся в службу занятости в целях поиска подходящей работы» комплекса процессных мероприятий «Содействие трудоустройству инвалидов и граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»³.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона включение статьи 1-7 в областной закон от 12.10.2009 №78-оз обусловлено необходимостью оказания дополнительной поддержки граждан, принимавших участие в выполнении задач специальной военной операции. При этом в материалах к законопроекту отсутствует информация о сумме возможных выпадающих доходов консолидированного бюджета Ленинградской области в связи с включением указанной статьи в областной закон от 12.10.2009 №78-оз.

По данным УФНС по Ленинградской области⁴ (форма 5-УСН) по итогам 2023 года налоговая база по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составила 261,6 млрд. руб., сумма исчисленного налога – 14,5 млрд. руб., сумма налога, подлежащего уплате за налоговый период – 11,4 млрд. руб., количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 58541 ед./чел.

В таблице №1 приведена информация о количестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Ленинградской области, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов МСП по состоянию на 10.11.2024⁵:

Таблица №1

Наименование показателя	Всего	из них:	
		ЮЛ	ИП
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед./чел.	83 789	22 541	61 248
Сумма среднесписочной численности работников, чел.	167 777	133 014	34 763
Социальные предприятия*, ед./чел.	497	151	346

* Субъект МСП, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства

В таблице №2 отражены изменения налоговой базы и количества плательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по объекту налогообложения «доходы», на основании Отчетов о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (форма 5-УСН)⁶:

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №466

⁴ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

⁵ <https://ofd.nalog.ru/statistics.html>

⁶ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

Таблица №2

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (ед./чел.)	31 329	33 421	35 243
Налоговая база (млн. руб.)	104 101,0	121 126,9	152 202,8
Сумма исчисленного за налоговый период налога (млн. руб.)	6 113,5	7 010,5	8 761,7
Сумма налога, подлежащая уплате за налоговый период (млн. руб.)	4 357,2	5 080,4	6 284,1

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.01.2024 налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, поступил в консолидированный бюджет Ленинградской области в общей сумме 5316,1 млн. руб. При прогнозируемом на 2024 год поступлении в консолидированный бюджет Ленинградской области налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в общей сумме 7221,3 млн. руб., фактически на 01.10.2024 соответствующие поступления составили в общей сумме 5869,4 млн. руб. (или 81,3% годового прогноза).

Проект областного закона нуждается в юридико-технической доработке: номера предлагаемых законопроектом статей необходимо привести в соответствие с абзацем 6 пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов⁷, согласно которому новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Котова Ирина Михайловна (812) 579-82-70 (3535)

⁷ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»