



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Законодательное собрание  
Ленинградской области

0501-1/24-060-2

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.11.2024 № 6501-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Проект закона предусматривает внесение изменений в:

областной закон от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон № 24-оз);

областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее – областной закон № 62-оз).

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона<sup>1</sup>:

- проект закона разработан во исполнение пункта 25 плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 80-летия полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.09.2023 № 2435-р, пункта 8 перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 10.10.2023 № 065-13982/2023 и пункта 8 перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 27.07.2023 № 065-10334/2023, которыми предусмотрено проведение мероприятий по улучшению социально-бытовых условий жизни ветеранов ВОВ<sup>2</sup>, в том числе награжденных медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- проектом закона предлагается установить в качестве новой дополнительной меры социальной поддержки предоставление инвалидам ВОВ, участникам ВОВ и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (далее – ветераны ВОВ), единовременной денежной выплаты (далее – ЕДВ) на проведение текущего ремонта квартиры или её части, комнаты, распложенной в квартире;

- рабочей группой по проведению мониторинга условий жизни инвалидов и ветеранов ВОВ (далее – рабочая группа) по результатам обследований выявлены 278 ветеранов ВОВ, проживающих в квартирах, принадлежащих им на праве собственности;

- визуально членами рабочей группы установлено, что все жилые помещения нуждаются в проведении текущего ремонта;

- в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет собственных средств дополнительные меры социальной поддержки (помощи) для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз (в редакции проекта закона) ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры предоставляется гражданам в следующих размерах:

1) в случае если гражданин является единственным собственником квартиры, выплата на проведение текущего ремонта квартиры предоставляется в размере 200 тыс. руб. вне зависимости от того, проживает гражданин один или с членами семьи;

2) в случае если квартира принадлежит гражданину на праве долевой собственности, размер выплаты на проведение текущего ремонта квартиры определяется пропорционально его доле в праве собственности на квартиру от

---

<sup>1</sup> Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов».

<sup>2</sup> Великая Отечественная война.

суммы, указанной в пункте 1 части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз, но не менее 100 тыс. руб.;

3) в случае если гражданину принадлежит на праве собственности часть квартиры или комната, выплата на проведение текущего ремонта квартиры предоставляется в размере 100 тыс. руб.;

4) в случае если квартира принадлежит на праве долевой собственности нескольким гражданам, относящимся к категориям, указанным в пунктах 1 -3 части 1 статьи 2 областного закона № 62-оз, размер выплаты на проведение текущего ремонта квартиры определяется пропорционально доле каждого в праве собственности на квартиру от суммы, указанной в пункте 1 части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз, но не менее 100 тыс. руб. и не более 200 тыс. руб.

Таким образом, размер ЕДВ, предоставляемой гражданам на текущий ремонт квартиры, зависит от обстоятельств, указанных в пунктах 1 – 4 части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз (в редакции проекта закона).

При этом согласно пункту 2 приложения 5<sup>1</sup> к областному закону № 24-оз (в редакции проекта закона) объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования на предоставление отдельным категориям граждан, указанным в статье 2 областного закона № 62-оз, ЕДВ на проведение капитального ремонта жилого дома и ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры, (далее – субвенции) определяется по формуле:

$$V_j = (Q_1 \times 344 \text{ тыс. руб.}) + (Q_2 \times 437 \text{ тыс. руб.}) + (Q_3 \times 200 \text{ тыс. руб.}), \text{ где}$$

$Q_3$  – количество граждан, имеющих право на получение ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры, согласно областному закону № 62-оз, в i-м муниципальном образовании в Ленинградской области;

200 тыс. руб. – норматив затрат, равный размеру ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры, предоставляемой гражданину, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз.

Таким образом, формула расчета объема субвенций местному бюджету муниципального образования, предусмотренная законопроектом, не учитывает размеры ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры, установленные пунктами 2 – 4 части 2 статьи 4 областного закона № 62-оз (в редакции проекта закона).

Аналогичная ситуация имеет место при расчете сумм субвенций местным бюджетам для предоставления ЕДВ на капитальный ремонт жилого дома<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 2 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры», единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры.

<sup>2</sup> Согласно части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз (в редакции проекта закона) ЕДВ на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется гражданам в следующих размерах:

1) в случае если гражданин является единственным собственником жилого дома выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере 344 тыс. руб.;

2) в случае если жилой дом принадлежит гражданину на праве собственности (за исключением принадлежащего на праве долевой собственности), совместно с которым постоянно проживают супруга

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных по КБК 984 10 03 06 4 02 71640 500 (Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов) за 2022 – 2024 годы представлена в таблице:

Таблица 1, тыс. руб.

Реквизиты областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период	2022 год	2023 год	2024 год
от 21.12.2021 № 148-оз (в первоначальной редакции)	21 115,2	20 490,2	19 474,3
от 21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022)	10 315,5	20 490,2	19 474,3
Отклонение (уменьшение)	10 799,7	0	0
от 19.12.2022 № 151-оз (в первоначальной редакции)	-	14 244	14 328
от 19.12.2022 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023)	-	10 574,3	14 328
Отклонение (уменьшение)	-	3 669,7	0
от 19.12.2023 № 145-оз (в первоначальной редакции)	-	-	13 984
от 19.12.2023 № 145-оз (в редакции от 02.11.2024)	-	-	4 229
Отклонение (уменьшение)	-	-	9 755

Определение объема субвенций исходя из максимальной суммы ЕДВ на капитальный ремонт жилого дома и ЕДВ на текущий ремонт квартиры наряду с заявительным характером предоставления меры социальной поддержки влечет риски некорректного расчета объемов субвенций, расходования сумм субвенций не в полном объеме и, как следствие, необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субвенций.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона<sup>1</sup>:

(супруг) и(или) их дети, не имеющие на праве собственности иного жилого помещения, или совместно с гражданином проживают иные граждане, относящиеся к категориям, указанным в части 1 статьи 2 настоящего областного закона, не имеющие на праве собственности иного жилого помещения, выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере 437 тыс. руб. на семью, состоящую из двух и более человек.

В случае если постоянно проживающие совместно с гражданином дети или иные граждане, относящиеся к категориям, указанным в части 1 статьи 2 областного закона № 62-оз, имеют на праве собственности иное жилое помещение, выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз;

3) в случае если жилой дом принадлежит гражданину на праве долевой собственности, размер выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома определяется пропорционально его доле в праве собственности на жилой дом от суммы, указанной в пункте 2 части 1 настоящей статьи, но не менее 218,5 тыс. руб.

В случае если гражданину принадлежит на праве собственности часть жилого дома выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере 218,5 тыс. руб.;

В случае если жилой дом принадлежит на праве долевой собственности нескольким гражданам, относящимся к категориям, указанным в части 1 статьи 2 настоящего областного закона, размер выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома определяется пропорционально доле каждого в праве собственности на жилой дом от суммы, указанной в абзаце первом пункта 2 части 1 настоящей статьи, но не менее 218,5 тыс. руб. и не более 437 тыс. руб.

4) в случае если в жилом доме проживают супруги, каждый из которых относится к категории граждан, указанных в пунктах 1 - 3, 5 и 6 части 1 статьи 2 областного закона № 62-оз, и соблюдает условия предоставления дополнительных мер социальной поддержки, указанные в статье 3 областного закона № 62-оз, выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз. В случае если супруги, указанные в абзаце первом настоящего пункта, проживают в части жилого дома, выплата на проведение капитального ремонта жилого дома предоставляется в размере, предусмотренном абзацем вторым пункта 3 части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз.

<sup>1</sup> Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов».

- по результатам обследования рабочей группой квартир составлен перечень необходимых ремонтных работ;

- примерная стоимость материалов (окна, двери, ламинат, сантехническое оборудование, радиаторы) в магазине «Лемана ПРО» (бывший магазин «Леруа Мерлен») составляет 132 тыс. руб. (данная сумма не включает стоимость работ по установке/демонтажу, поклейке/покраске, вывоз мусора и т.д.).

В приложении «Стоимость материалов, представленных в магазине «Лемана ПРО» к Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона представлена следующая информация:

Таблица 2

Наименование	Артикул	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во. ед.	Сумма, тыс. руб.
Дверь межкомнатная глухая с замком и петлями в комплекте Монса 60x200 см ПВХ цвет ривьера айс	89340301	2,5	4	10
Дверь входная металлическая Профи Про 86x206 см левая антик медь	84922862	10,6	1	10,6
Радиатор секционный Royal Thermo Biliner 500/87 8 секций боковое подключение биметалл белый	81979198	10,3	2	20,6
Унитаз-компакт Sanita Тоби косой выпуск с полкой	86731989	5,8	1	5,8
Раковина Santeri Виктория 56 см	84867704	2,6	1	2,6
Душевая кабина Tira Next низкий поддон 85x85 см	83275857	20,6	1	20,6
Окно ПВХ двустворчатое 116x100 см Rehau Blitz левое глухое/правое поворотно-откидное двухкамерный стеклопакет	904115025	13,4	2	26,8
Смеситель для ванны Союзкран 567-037 однорычажный с душевой лейкой цвет хром	90819658	1,6	1	1,6
Накладная мойка Fabia Сан-М-м00002 50x50x16 см нержавеющая сталь цвет хром	90902382	1,6	1	1,6
Ламинат Hago Tritty Aqua Via Дуб Элеганза Пуро 33 класс толщина 8 мм с фаской 2.68 м <sup>2</sup> , цена за упаковку	91928453	1,07	15	16,1
Балконная дверь ПВХ VEKA 2000x800мм правая (ВхШ) двухкамерный стеклопакет белый (с двух сторон)	91281705	14,2	1	14,2
Однорычажный смеситель Союзкран 566-010 излив 19.1 см цинковый сплав цвет хром	90789395	0,6	2	1,3
Итого	-	-	-	131,8

Стоимость работ<sup>1</sup>, указанных в Финансово-экономическом обосновании к проекту закона, составляет 30,4 тыс. руб. (без учета стоимости установки окон).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

- на осуществление необходимых ремонтных работ в квартире одного ветерана ВОВ потребуется около 200 тыс. руб.;

- прогнозная величина расходов бюджета Ленинградской области на 278 ветеранов ВОВ составит 55,6 млн руб. (278 чел. x 200 тыс. руб. = 55,6 млн руб.);

- необходимо учитывать, что данная сумма будет уменьшена, так как, во-первых, будут выявляться только ветераны ВОВ, соответствующие условиям предоставления дополнительной меры социальной поддержки, во-вторых, получение дополнительной меры социальной поддержки является

<sup>1</sup> Стоимость работ по демонтажу и установке входной двери в магазине «Лемана ПРО» составляет 6,8 тыс. руб., укладка ламината – 15,6 тыс. руб., стоимость натяжного потолка в Санкт-Петербурге с монтажом в комнате 16 кв. м. – 8 тыс. руб.

добровольным и носит заявительный характер, также необходимо учитывать возраст ветеранов ВОВ;

- для реализации законопроекта дополнительные средства не требуются, кроме тех, что будут предусмотрены законом об областном бюджете на очередной год.

Таблицей 23 приложения 15 проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (вх. КСП ЛО № 01-07-71/2024 от 18.10.2024) субвенции предусмотрены в следующем объеме:

Таблица 3, тыс. руб.

Показатель	Сумма		
	2025 год	2026 год	2027 год
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению ЕДВ на проведение капитального ремонта жилых домов в соответствии с областным законом Ленинградской области № 62-оз	7 810	7 466	7 215

Согласно приложению 36<sup>1</sup> к пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (вх. № 01-07-71/2024 от 18.10.2024) объем субвенции рассчитан, исходя из следующей численности получателей ЕДВ на капитальный ремонт жилых домов:

- 10 одиноко проживающих граждан, имеющих право на получение ЕДВ (10 x 344 тыс. руб. = 3 440 тыс. руб.);

- 10 семей из двух и более человек, имеющих право на получение ЕДВ (10 x 437 тыс. руб. = 4 370 тыс. руб.).

При этом, источник информации о численности получателей ЕДВ, примененной при расчете суммы субвенций, не указан.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона новая дополнительная мера социальной поддержки будет носить постоянный характер и являться расходным обязательством Ленинградской области.

При этом, расчеты и (или) документы, подтверждающие достаточность бюджетных ассигнований на реализацию областного закона № 62-оз в случае принятия проекта закона, к законопроекту не приложены.

Исходя из вышеизложенного, введение в Ленинградской области нового вида дополнительной социальной поддержки граждан в виде ЕДВ на проведение текущего ремонта квартиры (потенциальный объем заявителей - 278 ветерана ВОВ) без наличия расчетов бюджетных ассигнований, подтверждающих достаточность предусмотренных проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджетных ассигнований на реализацию проекта закона, влечет риски неисполнения в 2025 году обязательств в полном объеме.

<sup>1</sup> Расчет объема субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов в соответствии с областным законом от 13 октября 2014 года № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно Перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона в случае принятия проекта закона:

- необходимо внести изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», включая наименование нормативного правового акта;

- в постановлении Правительства Ленинградской области необходимо предусмотреть форму заявления, порядок выдачи единовременной выплаты на текущий ремонт квартиры, виды работ будут определяться муниципальными образованиями самостоятельно.

Вместе с тем, к законопроекту не представлена концепция постановления Правительства Ленинградской области, включающая развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки его разработки.

Следует отметить, что областной закон № 62-оз (в редакции проекта закона) не содержит перечня видов работ, которые могут быть выполнены в рамках реализации дополнительной меры социальной поддержки.

В целях исключения правовой неопределенности при реализации областного закона № 62-оз (в редакции проекта закона) целесообразно установить нормативными правовыми актами Ленинградской области и (или) муниципальными нормативными правовыми актами состав основных работ по текущему ремонту, их предельную стоимость и порядок принятия решения о необходимости его проведения.

Кроме того, к проекту закона имеются следующие замечания юрико-технического характера:

1. Пункт 1 статьи 1 проекта закона фактически предусматривает изложение в новой редакции текста абзаца первого пункта 4 статьи 2 областного закона № 24-оз, а не текста всего пункта.

2. В подпункте «б» пункта 4 статьи 2 проекта закона слова «(далее – дополнительные меры социальной поддержки,» следует заменить словами «(далее – дополнительные меры социальной поддержки)».

3. Проектом закона не предусмотрено изменение наименования областного закона № 62-оз в пункте 1 Методики расчета норматива определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет средств областного бюджета Ленинградской области на организацию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений (приложение 4 к областному закону № 24-оз).

4. В случае принятия проекта закона в связи с изменением наименования областного закона № 62-оз также потребуется внесение изменений:

- в таблицу 21 приложения 15 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- в областной закон от 22.03.2021 № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области»;

- в Положение о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450;


- в Указания о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета финансов Ленинградской области от 14.11.2023 № 18-02/02-43.

5. Подпункт «г» пункта 4 статьи 2 областного закона № 24-оз в действующей редакции содержит несогласованное предложение (слово «вступившего», относящееся к слову «супругу» необходимо заменить словом «вступившему»).

6. Абзац первый пункта 2 приложения 5 к областному закону № 24-оз в действующей редакции содержит несогласованное предложение (слово «указанных», относящееся к словам «категориям граждан» необходимо заменить словом «указанным»).

С учетом изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова