



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЭКОЛОГИИ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-12

19.11.2024 № 6973-1/24-23-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, постоянная комиссия по экологии и природопользованию вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства.

Инициатор – постоянная комиссия по экологии и природопользованию

Приложение: Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 5 л.

С уважением,

Председатель
постоянной комиссии

А.М. Гардашников

Вносит: постоянная комиссия по
экологии и природопользованию

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2024 г. № ____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации
М.В.Мишустину о совершенствовании законодательства Российской
Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных
животных и (или) продуктов животноводства**

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину о совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин



УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____ № _____
(приложение)

Обращение
Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину о совершенствовании законодательства Российской
Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных
животных и (или) продуктов животноводства

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии со статьей 4.5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии) отдельные виды товаров подлежат сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарными сертификатами, ветеринарными свидетельствами, ветеринарными справками).

Перечень товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 648.

По общему правилу, оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при производстве подконтрольного товара, его перемещении (перевозке) и переходе права собственности на подконтрольный товар.

Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2022 года № 862 (далее – приказ Минсельхоза РФ № 862).

Согласно статье 2.3 Закона о ветеринарии ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов разрабатываются в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольных товаров, подтверждения благополучия по заразным болезням животных территорий и мест производства подконтрольных товаров, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их

производстве, перемещении (перевозке) и переходе права собственности на них.

В соответствии с частью 2 статьи 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьями 23.14 и 28.3 КоАП РФ полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.8 КоАП РФ, наделены должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор.

Однако при осуществлении указанных полномочий государственные ветеринарные инспекторы сталкиваются с рядом проблем.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1097 утверждено Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре).

Согласно указанному Положению государственные ветеринарные инспекторы в процессе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий (в частности, рейдовых осмотров) вправе производить досмотр транспортных средств, перевозящих сельскохозяйственных животных и продукты животноводства.

Вместе с тем Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, не наделяют государственных ветеринарных инспекторов правом останавливать транспортные средства в целях проведения их досмотра.

С учетом этих обстоятельств досмотр транспортных средств производится государственными ветеринарными инспекторами, как правило, в рамках мероприятий, проводимых совместно с инспекторами дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Госавтоинспекция).

В настоящее время на территории Ленинградской области функционируют два стационарных поста дорожно-патрульной службы (далее – ДПС), которые планируется ликвидировать.

Кроме того, необходимо отметить, что при проведении контрольных (надзорных) мероприятий полномочия государственных ветеринарных инспекторов ограничены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

В свою очередь, инспекторы Госавтоинспекции в отсутствие государственных ветеринарных инспекторов не вправе требовать от водителей транспортных средств предоставления ветеринарных сопроводительных документов.

С учетом изложенного полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее федеральное законодательство с целью урегулирования данной проблемы (например, путем предоставления инспекторам Госавтоинспекции права осуществлять проверку ветеринарных сопроводительных документов и передавать полученную по результатам указанной проверки информацию (документы, материалы) в органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор).

2. Согласно статье 13 Закона о ветеринарии перевозка животных должна осуществляться по маршрутам, согласованным с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Однако процедура согласования маршрута перевозки животных действующим законодательством не определена.

С учетом изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, устанавливающего порядок согласования маршрута перевозки подконтрольных животных с органами федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

Принятие такого нормативного правового акта потребует внесения соответствующих изменений (в части указания на обязательное согласование маршрута перевозки) в приказ Минсельхоза РФ № 862 и в часть 2 статьи 10.8 КоАП РФ.

Кроме того, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об установлении обязанности оформления ветеринарных сопроводительных документов при переходе права собственности на животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 года № 550.

3. Как указывалось ранее, размер административного штрафа, установленного частью 2 статьи 10.8 КоАП РФ для граждан, составляет от трех тысяч до пяти тысяч рублей, при этом к ответственности не привлекаются лица, осуществляющие перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования.

Принимая во внимание необходимость усиления мер, направленных на обеспечение ветеринарной безопасности, а также контроля за перемещением продукции агропромышленного комплекса, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в часть 2 статьи 10.8 КоАП РФ изменений, предусматривающих увеличение размера административного штрафа для граждан, а также

установление административной ответственности за перевозку сельскохозяйственных животных для личного пользования в случаях, если перевозимые животные относятся к категории животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 года № 550.