



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

18.11.2024 № 6496-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона
«О благотворительной деятельности в Ленинградской области»**

**Внесен
Правительством Ленинградской области
(первое чтение)**

Рассмотрев проект областного закона «О благотворительной деятельности в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) с учетом положений Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № 2705-р (далее – Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в РФ), а также Стандарта поддержки благотворительности, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо № 36329-ТИ/Д04и от 21 октября 2021 года).

Законопроектом, в частности, предлагается определить правовую основу благотворительной деятельности в Ленинградской области, полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере благотворительной деятельности, приоритетные направления развития благотворительной деятельности в Ленинградской области. Кроме того, законопроектом закрепляются положения о Координационном совете по развитию благотворительной деятельности Ленинградской области.

Вопрос принятия законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний юридико-технического и редакционного характера.

1. В части 1 статьи 1 законопроекта указывается, что областной закон определяет правовую основу благотворительной деятельности на территории Ленинградской области, полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере благотворительной деятельности. Вместе с тем, в статье 4 законопроекта закрепляются приоритетные направления развития благотворительной деятельности в Ленинградской области, не нашедшие отражения в предмете регулирования областного закона. Представляется, что реализация мероприятий в рамках указанных приоритетных направлений развития благотворительной деятельности в регионе имеет основополагающее значение для достижения целей правового регулирования областного закона.

В целях обеспечения согласованности нормативных положений предлагается дополнить предмет правового регулирования областного закона соответствующими положениями.

2. Согласно части 2 статьи 1 законопроекта правовую основу благотворительной деятельности на территории Ленинградской области составляет, в числе прочих, Федеральный закон № 135-ФЗ.

При этом в соответствии с указанным федеральным законом на территории Ленинградской области осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность (часть 2 статьи 1 областного закона от 29 декабря 2018 года № 162-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»). Федеральный закон № 135-ФЗ при регулировании благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности устанавливает единые цели осуществления указанных видов добровольной деятельности (часть 1 статьи 2), а также закрепляет единый понятийный аппарат.

Во избежание неоднозначного толкования нормативных предписаний областного закона статью 1 законопроекта предлагается дополнить частью 3 в следующей редакции:

«3. Отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области, регулируются областным законом от 29 декабря 2018 года № 162-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».

Указанный областной закон также содержится в справке о состоянии законодательства в данной сфере регулирования (приложение к законопроекту).

3. В части 4 статьи 3 законопроекта закрепляется перечень полномочий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на реализацию государственной политики в области создания условий и осуществления поддержки благотворительной деятельности в Ленинградской области (далее – уполномоченный орган), к числу которых в пункте 9 предлагается отнести ведение реестра благотворительных организаций (далее – реестр).

В статье 6 Федерального закона № 135-ФЗ дано определение благотворительной организации, под которой понимается неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Исходя из содержания части 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ (применительно к организациям), под участниками благотворительной деятельности понимаются не только благотворительные организации, но юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность.

Представляется справедливым полагать, что сохранение проектируемого положения в предложенной редакции может сократить круг лиц для включения в реестр, что негативным образом повлияет на достижение целей регулирования областного закона.

В этой связи предлагается обсудить изложение пункта 9 части 4 статьи 3 законопроекта в следующей редакции:

«9) ведение реестра некоммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность на территории Ленинградской области;».

4. В части 1 статьи 4 законопроекта определяется, что органы государственной власти Ленинградской области обеспечивают на территории Ленинградской области реализацию установленных федеральным законодательством основ правового регулирования отношений в сфере благотворительной деятельности, содействуют достижению целей благотворительной деятельности.

При этом содержание целей благотворительной деятельности в тексте законопроекта не раскрывается. Для обеспечения информативности и сбалансированности областного закона предлагается дополнить указанную структурную единицу законопроекта после слов «содействует достижению целей благотворительной деятельности» словами «, определенных пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 135-ФЗ».

5. Часть 2 статьи 4 законопроекта предлагается привести в соответствие с пунктом 8 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), заменив дефисы пунктами 1 и 2.

6. Согласно приложению 3 к законопроекту (Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона «О благотворительной деятельности в Ленинградской области») принятие областного закона «О благотворительной деятельности в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Обращаем внимание, что в части 4 статьи 3 законопроекта предлагается закрепить перечень полномочий уполномоченного органа.

При этом Положение о Комитете общественных коммуникаций Ленинградской области содержит единственное полномочие в данной сфере отношений (предусмотренное пунктом 1 части 4 статьи 3 законопроекта) –

полномочие по реализации государственной политики в области создания условий и осуществления поддержки благотворительной деятельности в Ленинградской области.

Представляется, что в случае принятия законопроекта в предложенной редакции, потребуется внесение изменений в Положение о Комитете общественных коммуникаций Ленинградской области в части дополнения перечня полномочий.

Если в пунктах 2-10 части 4 статьи 3 законопроекта предполагается детализация указанного полномочия, то потребуется редакционное уточнение структурных единиц законопроекта.

7. В соответствии с положениями части 2 статьи 51 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки принятия.

Согласно приложению 4 к законопроекту (Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона «О благотворительной деятельности в Ленинградской области») потребуется разработка и принятие постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка ведения государственного реестра благотворительных организаций Ленинградской области».

Однако концепции упомянутого нормативного правового акта в приложении к законопроекту не содержится.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин