



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по законности
и правопорядку

О.А. Петрову

18.11.2024 № 6099-1/24-09-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О правовом информировании и правовом просвещении граждан
на территории Ленинградской области»

Внесен Прокурором Ленинградской области
С.А. Жуковским

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

- 1) дополнить перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу регулирования отношений, связанных с правовым информированием и правовым просвещением граждан, указанием на областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 104-оз);
- 2) уточнить содержание отдельных понятий, используемых в областном законе от 15 июня 2020 года № 67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 67-оз);

3) расширить перечень субъектов правового информирования и правового просвещения граждан, включив в него лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области;

4) уточнить содержание нормы, в соответствии с которой одним из способов правового информирования и правового просвещения является предоставление ответов на обращения граждан;

5) дополнить перечень основных способов правового информирования и правового просвещения граждан указанием на размещение информации на официальных страницах органов государственной власти Ленинградской области, подведомственных им организаций и иных государственных органов.

Законопроект не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем к содержанию его отдельных положений имеются замечания, относящиеся, преимущественно, к категории вопросов целесообразности.

1. Как указано в статье 1 областного закона № 67-оз, он определяет основные цели, принципы, задачи, способы правового информирования и правового просвещения **граждан**, а также полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения **граждан**.

Согласно статье 1 областного закона № 104-оз должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов **субъектов предпринимательской деятельности**, зарегистрированных и (или) осуществляющих свою деятельность в Ленинградской области.

Таким образом, сфера действия областного закона № 104-оз затрагивает интересы исключительно субъектов предпринимательской деятельности, а не граждан в целом.

Полагаем, что концепция областного закона № 67-оз ориентирована на граждан, в том числе детского возраста безотносительно к их принадлежности к каким-либо социальным группам, что не предполагает дополнение данного закона положениями об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 областного закона № 67-оз одним из способов правового информирования и правового просвещения является **предоставление ответов на обращения граждан** в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

Подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается уточнить содержание данной нормы, заменив слова «**посредством предоставления ответов на обращения граждан**» словами «**посредством рассмотрения обращений граждан и осуществления личного приема**».

Предлагаемая корректировка основана на положениях Федерального закона № 59-ФЗ, согласно которым по результатам рассмотрения обращения не всегда дается письменный ответ.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 3 областного закона № 67-оз, суть правового информирования заключается в **доведении правовой информации до сведения граждан**. В этом смысле предложение инициатора законопроекта о необходимости замены слов «посредством предоставления ответов» словами «посредством рассмотрения обращений» выглядит не вполне обоснованным, поскольку непосредственно в Федеральном законе № 59-ФЗ определены случаи, когда обращение может быть оставлено без ответа по существу.

В части, касающейся дополнения указанной нормы областного закона № 67-оз положением о личном приеме граждан, следует отметить, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 59-ФЗ устное обращение гражданина в государственный орган подпадает под общее определение понятия «обращения гражданина». Ответ на такое обращение может быть дан как в устной форме (в ходе личного приема), так и в письменной (в порядке, определенном статьей 13 Федерального закона № 59-ФЗ). Указание на необходимость руководствоваться при предоставлении ответов на обращения граждан порядком, предусмотренным Федеральным законом № 59-ФЗ, содержится в действующей редакции пункта 1 части 1 статьи 7 областного закона № 67-оз.

Таким образом, действующая редакция областного закона № 67-оз включает все необходимые аспекты, связанные с предоставлением информации гражданам.

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить способы правового информирования и правового просвещения граждан, связанные с размещением информации на официальных сайтах государственных органов (пункты 3, 4, 6 и 7 части 1 статьи 7 областного закона № 67-оз), указанием на размещение информации **на официальных страницах** органов государственной власти Ленинградской области, подведомственных им организаций и иных государственных органов.

В соответствии с частью 1.2 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ) обязательным для государственных органов и подведомственных организаций является размещение на официальных страницах информации **о государственном органе или**

подведомственной организации и их деятельности, в том числе наименования государственного органа или подведомственной организации, почтового адреса, адреса электронной почты, номеров телефонов справочных служб, информации об официальном сайте государственного органа или официальном сайте подведомственной организации (при наличии).

Сведения, указанные в пунктах 3, 4, 6 и 7 части 1 статьи 7 областного закона № 67-оз (в частности, сведения о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, о содержании, пределах осуществления, способах реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, порядке совершения гражданами юридически значимых действий и типичных юридических ошибках при совершении таких действий, о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области), не относятся к такого рода информации.

С учетом требований Федерального закона № 8-ФЗ на официальной странице государственного органа может быть размещена и иная информация.

Вместе с тем полагаем, что с учетом размещения на официальной странице информации об официальном сайте государственного органа или официальном сайте подведомственной организации (при наличии), необходимость обязательного дублирования информации с официальных сайтов в объеме пунктов 3, 4, 6 и 7 части 1 статьи 7 областного закона № 67-оз, отсутствует. Указанная информация может быть доведена до граждан с использованием официальных страниц соответствующими органами и организациями самостоятельно.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин