

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2024 г.

94. О проекте федерального закона № 754275-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (об отмене запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках) - внесен депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, А.В.Куриным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, С.И.Казанковым, С.А.Гавриловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите конкуренции ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений

и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите конкуренции отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2024 14:04
№754275-8; 1.1

29 октября 2024 г.

№ 8/Н

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

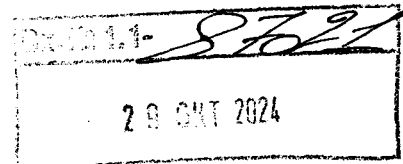
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Приложения:

1. текст законопроекта на 4 листах;
2. пояснительная записка на 2 листах;
3. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на диске 1 шт.

Депутаты Государственной Думы



Зюганов С.А.

Киселев Н.В.

Зюганов

С.И. Киселев

Григорьев И.В.

Григорьев И.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
Г.А.Зюгановым,
А.В.Куриным, Н.В.Коломейцевым,
Ю.В.Афониным, С.И.Казанковым,
С.А.Гавриловым

Проект № 754275-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«О защите конкуренции» и Федеральный закон
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных
и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон
«О защите конкуренции»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3601; 2011, № 48, ст. 6728; №50, ст. 7343; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 23, ст. 2928; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; 2019, № 52, ст. 7803; 2021, № 27, ст. 5103) следующие изменения:

1) пункт 11 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«11) создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

2) в части 1 статьи 23:

а) подпункт «о» пункта 2 исключить;

б) в пункте 3:

подпункт «д» изложить в следующей редакции:

«д) о ликвидации унитарного предприятия, которое создано с нарушением требований настоящего Федерального закона»;

подпункт «е» исключить;

3) в статье 35²:

а) в наименовании статьи слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

б) в части 1 слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

4) в статье 35³:

а) в наименовании статьи слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

б) в части 1:

в абзаце первом слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

в пункте 1 слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

в пункте 2 слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

в) в части 2 слова «либо изменения видов его деятельности» исключить;

5) в статье 35⁴:

а) в наименовании статьи слова «и осуществление их деятельности на конкурентных рынках» исключить;

б) в части 1 слова «или виды деятельности которого изменены с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, и которое не осуществляет виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона» заменить словами «с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35¹ настоящего Федерального закона»;

6) в статье 39¹:

а) в части 1 слова «или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность» заменить словами «унитарного предприятия, которое создано»;

б) в пункте 3 части 4 слова «или прекращение осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность» заменить словами «унитарного предприятия, которое создано».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и

Федеральный закон «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7803) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 4 слова «, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу» исключить;
- 2) статью 3 и часть 2 статьи 4 признать утратившими силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Знаменский
Козлов
Кузнецов
Зяганов
Гавриков Р.А.
Гавриков
С.А. Назаров
Козлов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»

С 1 января 2025 года вступает в действие запрет на осуществление деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий (далее – унитарные предприятия) на товарных рынках, предусмотренный Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ). Унитарные предприятия, которые не будут соответствовать установленным требованиям, подлежат ликвидации или реорганизации по предписанию антимонопольного органа, а в случае его неисполнения – ликвидации в судебном порядке.

Указанный запрет обосновывался Правительством Российской Федерации негативным влиянием унитарных предприятий на конкуренцию, их низкой эффективностью как хозяйствующих субъектов, отсутствием надлежащего контроля за деятельностью этих предприятий и их использованием для обхода конкурентных процедур, предусмотренных контрактной системой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Принятие Федерального закона № 485-ФЗ уже привело к значительному сокращению численности унитарных предприятий. По имеющимся данным, за 2020-2023 годы их число уменьшилось с более чем 16 тысяч до 9 тысяч организаций. При этом значительная часть предприятий была ликвидирована.

В ходе ликвидации унитарных предприятий государственное или муниципальное имущество, закрепленное за ними на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, используется в том числе для осуществления расчетов с кредиторами. При этом требования к определению реальной стоимости публичного имущества, направляемого на погашение обязательств унитарных предприятий перед кредиторами отсутствуют, хотя такие требования имеются в отношении приватизируемого имущества. С учетом того, что отсутствуют также требования к проверке обоснованности заявляемых кредиторами унитарных предприятий требований, Федеральный закон № 485-ФЗ фактически создал условия для скрытой приватизации публичной собственности.

Наряду с бесконтрольной утратой публичной собственности серьезную проблему представляет уход унитарных предприятий из социально значимых сфер, связанных с коммунально-бытовым и социально-культурным обслуживанием населения, в частности, предоставлением жилищно-коммунальных услуг, транспортным обеспечением, продажей лекарств.

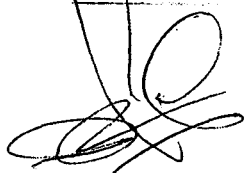
Ликвидация унитарных предприятий в социально значимых сферах, особенно в малых городах и сельской местности, где уровень конкуренции остается невысоким, ведет к ухудшению качества жизни граждан и росту социальной напряженности.

Довод о неэффективности унитарных предприятий, являвшийся одним из ключевых аргументов при принятии Федерального закона № 485-ФЗ, фактически игнорирует наличие отраслевых и территориальных особенностей их деятельности, включая роль этих предприятий в бесперебойном функционировании основных сфер жизнеобеспечения, участие в реализации различных государственных и местных программ, направленных на развитие инфраструктуры, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, поддержку малого бизнеса, сельского хозяйства и других секторов экономики, работу в отраслях, имеющих стратегическое значение для государства, таких как оборонная промышленность, энергетика, транспорт и связь.

Сокращение численности унитарных предприятий усложнило также решение задач, связанных с проведением специальной военной операции, суверенизацией экономики, обеспечением ее технологического суверенитета. Фактически реализованный Федеральным законом № 485-ФЗ подход лишил государство важного правового механизма управления публичным имуществом в общественных интересах, что привело к снижению эффективности использования государственных ресурсов и затруднило реализацию стратегических проектов. При этом правоприменительная практика показала, что Федеральный закон № 485-ФЗ не учитывает множество значимых аспектов, связанных с процедурой ликвидации или реорганизации унитарных предприятий: материальные затраты, нагрузка на местные бюджеты, сохранение социальных обязательств, реализация публичных функций, сокращение рабочих мест.

Кроме того, предлагая ликвидацию или реорганизацию унитарных предприятий, Федеральный закон № 485-ФЗ оставляет без внимания вопросы повышения эффективности их деятельности. Вместе с тем за истекший период на федеральном уровне была разработана и внедрена комплексная система оценки и контроля за результатами деятельности унитарных предприятий на основе ключевых показателей эффективности их деятельности. На основе цифровых технологий выстроена система учета федерального имущества, в том числе закрепленного за унитарными предприятиями. Аналогичная работа ведется в настоящее время на региональном и местном уровнях.

В этой связи запрет на осуществление деятельности унитарных предприятий, предусмотренный Федеральным законом № 485-ФЗ, является экономически необоснованным, влечет за собой негативные последствия для экономики и социальной сферы страны и подлежит отмене.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

Григорьев
Н.Н. Кошарникова /
Александр Ю.В. /
Сергей (не прочт.)
И.А. Сазонов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top is a large, flowing signature that appears to be 'Григорьев'. Below it are several smaller, more stylized signatures and initials, some of which are partially overlapping. The handwriting is cursive and varies in complexity.