



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

13.11.2024 № *6499-1/24-06-0-2*

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона

«О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и о внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и о внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии со статьей 1 законопроекта предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований город Коммунар Гатчинского муниципального района

Ленинградской области и Сертоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – отдельные государственные полномочия) в связи с наступлением обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление указанных полномочий становится нецелесообразным.

Соответствующие изменения, предусматривающие исключение указанных городских поселений из числа поселений, местные администрации которых наделены отдельными государственными полномочиями, также предлагается внести в областной закон от 29 декабря 2005 года № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целом законопроект не противоречит действующему законодательству и правилам юридико-технического оформления законопроектов.

Вместе с тем полагаем, что формулировка статьи 1 законопроекта (в части, касающейся прекращения осуществления отдельных государственных полномочий органом местного самоуправления муниципального образования **город Коммунар** Гатчинского муниципального района Ленинградской области) требует уточнения.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 1 областного закона от 2 мая 2024 года № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 50-оз) все поселения, входящие в состав Гатчинского муниципального района, в том числе **Коммунарское городское поселение**, были объединены, а вновь образованное муниципальное образование было наделено статусом муниципального округа (Гатчинский муниципальный округ).

Исходя из содержания статьи 2 областного закона № 50-оз, Гатчинский муниципальный район, а также все поселения, входящие в его состав, утратили статус муниципальных образований со дня создания (образования) Гатчинского муниципального округа, при этом днем создания (образования) Гатчинского муниципального округа был определен день вступления в силу областного закона № 50-оз (13 мая 2024 года).

Таким образом, с 13 мая 2024 года Коммунарское городское поселение утратило статус муниципального образования.

Вместе с тем, как указано в статье 3 областного закона № 50-оз, до **формирования органов местного самоуправления Гатчинского**

муниципального округа полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующей территории, а также исполнение отдельных государственных полномочий осуществляют органы местного самоуправления **объединяющихся муниципальных образований (поселений)** и Гатчинского муниципального района.

Таким образом, несмотря на то, что само **Коммунарское городское поселение утратило статус муниципального образования** (согласно статье 2 областного закона № 50-оз), до формирования органов местного самоуправления Гатчинского муниципального округа исполнение отдельных государственных полномочий на территории города Коммунар Гатчинского муниципального округа продолжают осуществлять органы местного самоуправления **муниципального образования Коммунарское городское поселение** (согласно статье 3 областного закона № 50-оз).

В соответствии с Уставом муниципального образования город Коммунар Гатчинского муниципального района Ленинградской области данное муниципальное образование наделено статусом городского поселения (Коммунарское городское поселение), что предполагает возможность использования как наименования муниципального образования город Коммунар, так и наименования Коммунарское городское поселение.

Вместе с тем, как указывалось выше, при регулировании правоотношений, связанных с объединением муниципальных образований, в областном законе № 50-оз использовалось наименование Коммунарское городское поселение.

Учитывая изложенное, полагаем, что надлежащими органами, в отношении которых может быть принято решение о прекращении осуществления отдельных государственных полномочий, являются органы местного самоуправления муниципального образования **Коммунарское городское поселение**, а не органы местного самоуправления муниципального образования **город Коммунар**.

В случае если по состоянию на 1 января 2025 года (предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого законопроекта) органы местного самоуправления Гатчинского муниципального округа будут сформированы, вопрос о необходимости включения в статью 1 законопроекта положений о прекращении осуществления органами местного самоуправления Коммунарского городского поселения отдельных государственных полномочий потребует дополнительного обсуждения.

Как указано в статье 3 областного закона № 50-оз, органы местного самоуправления Гатчинского муниципального округа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления объединяющихся муниципальных образований (поселений) и Гатчинского муниципального района.

В данной ситуации включение положений о прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципального

образования Коммунарское городское поселение отдельных государственных полномочий на территории города Коммунар будет лишено оснований в связи с утратой ими права исполнения каких-либо полномочий в целом.

По общему правилу, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года (часть 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 6 областного закона № 50-оз после формирования органов местного самоуправления Гатчинского муниципального округа полномочия, связанные с внесением изменений в решения о бюджетах поселений, входивших в состав Гатчинского муниципального района, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и исполнением бюджетов указанных поселений в 2024 году, осуществляются органами местного самоуправления Гатчинского муниципального округа в пределах их полномочий.

Таким образом, при условии формирования до 1 января 2025 года органов местного самоуправления Гатчинского муниципального округа, полагаем возможным исключить в законопроекте упоминание города Коммунар Гатчинского муниципального района Ленинградской области из статьи 1 законопроекта.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин