



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

13.11.2024 № 6426-1/24-ОБ-О-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон о полномочиях органов
государственной власти Ленинградской области по взаимодействию
с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области»

Внесен
Губернатором Ленинградской области

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон о полномочиях органов государственной власти Ленинградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из обоснования необходимости принятия областного закона, законопроект разработан в целях приведения областного закона от 4 февраля 2011 года № 1-оз «О полномочиях органов государственной власти Ленинградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 1-оз) в соответствии с изменениями, внесенными в статью 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) Федеральным законом от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), а также предложением прокуратуры Ленинградской области.

Федеральным законом № 181-ФЗ в ряд федеральных законов были внесены изменения, в частности, предусматривающие дополнение перечня видов

деятельности, при условии осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) может быть оказана поддержка органами публичной власти, новым видом деятельности «развитие межмуниципального сотрудничества»; определение форм межмуниципального сотрудничества; закрепление полномочий Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» (далее – ВАРМСУ), в том числе по подготовке и представлению в Правительство Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации; установление обязанности совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ) представлять в высший исполнительный орган субъекта РФ и в ВАРМСУ ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в регионе. При этом предусматривается, что особенности подготовки указанного доклада могут устанавливаться законами субъекта РФ (часть 3 статьи 66 Федерального закона № 131-ФЗ).

В целях реализации отдельных положений Федерального закона № 181-ФЗ законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 1-оз, касающиеся:

уточнения наименования областного закона № 1-оз с учетом предмета правового регулирования, предусмотренного Федеральным законом № 181-ФЗ для соответствующих законов субъектов РФ;

изложения в новой редакции абзацев восьмого и девятого статьи 4 в связи с приведением в соответствии с терминологией статьи 66 Федерального закона № 131-ФЗ;

дополнения абзаца шестого статьи 4 положением, предусматривающим наряду с правовой, методической, организационной помощью оказание Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (далее – «Совет МО») финансовой помощи;

дополнения новой статьей 5.1 в целях установления особенностей подготовки доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Ленинградской области (далее – ежегодный доклад), которой, в частности, предлагается определить срок предоставления ежегодного доклада в Правительство Ленинградской области – до 1 июня года, следующего за отчетным.

Кроме того, проектируемой статьей 5.1 определяется состав информации, которую должен содержать ежегодный доклад:

- 1) об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и его изменениях;
- 2) о количественном составе лиц замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и его изменениях;
- 3) об уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области и его изменениях;
- 4) о реализованных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области во взаимодействии с органами

государственной власти Ленинградской области мероприятиях в сфере социального и экономического развития Ленинградской области;

5) об осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий.

Как указано в обосновании необходимости принятия областного закона, содержание ежегодного доклада соотносится с ежегодно подготавливаемой Советом МО информацией для издания сборника «Местное самоуправление в Ленинградской области».

К законопроекту не имеется замечаний правового характера.

Вместе с тем законопроект нуждается в редакционной правке. В частности, абзац пятый пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в следующей редакции:

«включение представителей органов управления Совета, в том числе лиц, замещающих муниципальные должности, в составы координационных, совещательных и иных органов, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также к отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления **областными законами, при исполнительных органах Ленинградской области;**».

Кроме того, с учетом анализа законодательной практики регионов (в частности, Архангельской области), а также принимая во внимание состав информации в докладах «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации» ВАРМСУ, предусматривающий более широкое содержательное освещение проблематики местного самоуправления, в том числе предложения по совершенствованию организации местного самоуправления, предлагается обсудить целесообразность дополнения требований к содержанию доклада Совета МО традиционно включаемыми в ежегодные доклады ВАРМСУ направлениями: об участии населения в осуществлении местного самоуправления; об осуществлении общественного контроля, в том числе в составе общественных палат муниципальных образований; о лучших практиках взаимодействия органов местного самоуправления с СО НКО; о лучших практиках деятельности органов местного самоуправления по реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов (программ); о реализации межрегиональных и межмуниципальных проектов в сфере развития местного самоуправления в регионе; о реализации форм межмуниципального сотрудничества, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ; о внедрении цифровых технологий; о результатах анализа проблем, выявленных в ходе организации и осуществлении местного самоуправления в регионе, предложения по их решению; иную информацию о состоянии и развитии местного самоуправления в Ленинградской области (при наличии).

Также законопроект предлагается дополнить положением о размещении ежегодного доклада на официальном сайте Правительства Ленинградской области.

Обращаем внимание, что законопроектом предусматривается оказание Совету МО финансовой помощи (пункт 2 статьи 1 законопроекта). Однако, как следует из финансово-экономического обоснования, дополнительных средств из областного бюджета для реализации областного закона не потребуется. В отсутствие информации об источниках финансирования можно предположить, что реализация областного закона в этой части предполагается за счет и в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных средств, утвержденных на соответствующий финансовый год в целях поддержки СО НКО Ленинградской области.

Изложенное в настоящем заключении предложение редакционного характера (относительно абзаца пятого пункта 2 статьи 1 законопроекта) не препятствуют принятию законопроекта в третьем чтении и может быть реализовано в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которой профильная постоянная комиссия в целях уточнения отдельных положений законопроекта может внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин