



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

07.11.2024 № 6059-1/24-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации В.В. Володину по вопросу увеличения и дифференциации
размера административной ответственности за нарушение правил перевозки
грузов, предусмотренной частью 1 статьи 12.21 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым

Правовое управление, изучив представленный проект обращения
(далее – проект, обращение), сообщает следующее.

Инициаторы проекта предлагают ужесточить наказание за совершение
административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.21
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
(Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки) и установить
дифференцированные размеры административного штрафа для разных
категорий лиц, привлекаемых к ответственности по данной статье (для
граждан, должностных лиц, юридических лиц).

Согласно действующей редакции статьи 12.21 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)
нарушение правил перевозки грузов влечет предупреждение или наложение
административного штрафа в размере пятисот рублей (вне зависимости от
того, кто привлекается к административной ответственности).

В частности, в проекте речь идет о несоблюдении водителями грузовых
автомобилей требований, предъявляемых к перевозке сыпучих грузов (песок,
камень, гравий, щебень и т.д.). Как указывают инициаторы проекта, данные

нарушения являются причиной загрязнения полотна автомобильной дороги и приводят к повреждению транспортных средств иных участников дорожного движения, а в некоторых случаях – к травмам людей.

Проект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем необходимо отметить, что в КоАП РФ содержатся и иные статьи, по которым могут быть квалифицированы действия водителя транспортного средства, нарушающего правила перевозки грузов.

Так, статьей 12.33 КоАП РФ установлена административная ответственность за повреждение дорог, при этом диспозиция данной нормы позволяет рассматривать в качестве самостоятельного состава данного административного правонарушения также и умышленное создание помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия.

Рассматривая вопрос о возможности квалификации действий водителя транспортного средства, не предпринявшего необходимых мер для обеспечения безопасной перевозки груза, по статье 12.33 КоАП РФ, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пользователям автомобильными дорогами запрещается загрязнять дорожное покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог.

Согласно положениям пунктов 23.2 и 23.3 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, перед началом и во время движения водитель обязан контролировать размещение, крепление и состояние груза во избежание его падения, создания помех для движения. Перевозка груза допускается при условии, что он не создает шум, не пылит, не загрязняет дорогу и окружающую среду.

Как указано в статье 2.2 КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Из этого можно сделать вывод, что действия водителя транспортного средства, не предпринявшего необходимых мер для обеспечения безопасной перевозки груза, могут быть квалифицированы по статье 12.33 КоАП РФ как совершенные с косвенным умыслом. На это указывают и сами инициаторы проекта (с оговоркой, согласно которой такая квалификация возможна не во всех случаях).

Необходимо отметить, что совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.33 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - трехсот тысяч рублей. Таким образом, санкции, предусмотренные данной статьей, являются более жесткими в сравнении с санкциями статьи 12.21 КоАП РФ, при этом меры ответственности дифференцированы в зависимости от субъекта административного правонарушения.

Учитывая изложенное, в рамках рассмотрения проекта при необходимости могли бы быть получены дополнительные сведения о соотношении количества протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.21 и 12.33 КоАП РФ и составленных должностными лицами органов внутренних дел на территории Ленинградской области за определенный период времени, что, возможно, позволило бы сделать более обоснованный вывод о целесообразности внесения предлагаемых изменений в статью 12.21 КоАП РФ.

Кроме того, нельзя исключить возможность квалификации действий лиц, виновных в нарушении правил перевозки грузов, по статье 12.21.1 КоАП РФ (Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства).

Таким образом, вопрос о направлении обращения в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **относится к категории вопросов целесообразности.**

В соответствии со статьей 70-2 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия, рассмотрев проект обращения Законодательного собрания, принимает одно из следующих решений: 1) рекомендовать Законодательному собранию поддержать обращение Законодательного собрания; 2) рекомендовать Законодательному собранию не поддерживать обращение Законодательного собрания; 3) рекомендовать Законодательному собранию поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания.

Текст проекта нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области
начальник правового управления



Д.В. Малкин

6059-1/24