



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

07.11.2024 № 6308-1/24-06-0-д

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по строительству,
транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 1 областного закона
«О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности
между органами государственной власти Ленинградской области и органами
местного самоуправления Ленинградской области» и признании утратившими
силу отдельных областных законов в области градостроительной деятельности»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных областных законов в области градостроительной деятельности» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз).

В связи с принятием Федерального закона от 10 июля 2023 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской

Федерации» и вступлением в силу с 1 сентября 2024 года Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 112, прекращены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка подготовки документации по планировке территории, порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Соответствующие полномочия по установлению порядка подготовки документации по планировке территории исключаются законопроектом из текста областного закона № 45-оз.

Также законопроектом предусматривается перераспределение на региональный уровень предусмотренных частью 1.3 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочий по размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации сведений, документов, материалов, не указанных в части 1.2 данной статьи.

Предполагается, что в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области (далее – государственная информационная система) уполномоченным органом будут размещаться правовые акты Правительства Ленинградской области об утверждении схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, генеральных планов муниципальных округов, об утверждении документации по планировке территории и о внесении в них изменений, правовых актов, решений органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности, о принятии решений о подготовке проектов правил землепользования и застройки, об утверждении правил землепользования и застройки, о принятии решений о подготовке документации по планировке территории, об утверждении документации по планировке территории, о согласовании архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства и о внесении в них изменений.

Законопроектом также предлагается отменить областной закон от 13 февраля 2023 года № 19-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз), который в настоящее время не вступил в силу.

Областным законом № 19-оз с 1 января 2025 года предусматривается перераспределение на региональный уровень полномочий органов местного самоуправления Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Выборгского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области по предоставлению сведений, документов и

материалов, содержащихся в государственной информационной системе, по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Согласно представленному обоснованию, в связи с выявлением существенных технических сложностей при модернизации и развитии государственной информационной системы, а также отсутствием перспективы автоматизации предоставления из нее сведений, перераспределение указанных выше полномочий на региональный уровень нецелесообразно, в связи с чем, законопроектом отменяется областной закон № 19-оз.

Замечания правового характера к законопроекту отсутствуют.

Вместе с тем в проектируемом пункте 8 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз (абзац седьмой статьи 1 законопроекта) используется формулировка «органы исполнительной власти Ленинградской области».

Указанная формулировка не приведена в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, в который Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» были внесены изменения, предусматривающие по всему тексту Градостроительного кодекса Российской Федерации формулировку «исполнительные органы субъектов Российской Федерации». Данное обстоятельство свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, предлагаемом законопроектом.

При этом полагаем, указанные уточнения могут быть внесены при последующих изменениях областного закона № 45-оз. Аналогичных изменений потребуют также абзац первый, подпункты «в», «д», «м», «п» пункта 1, пункт 6 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз, не затрагиваемые законопроектом.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В целях указания корректной формулировки вводимого в пункте 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз сокращения, в абзаце пятом статьи 1 законопроекта слова «(далее – за исключением документации по планировке отдельных территорий)» следует заменить словами «(далее – документация по планировке отдельных территорий)».

Указанное замечание может быть устранено в порядке, установленном абзацем вторым статьи 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, и не требуют процедуры второго чтения.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

Л.Н. Тюрина
630-21-58 (1089)

Д.В. Малкин