



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-72/2024-1
05.11.2024

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

6 НОЯ 2024

№ 6393-1/24-0604

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на
имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.10.2024 №6393-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3¹ областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) частью 2², применяющейся с 01.01.2024 по 31.12.2024, согласно которой организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) 19.2, уплачивают налог в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз в размере 2,2%.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях оказания поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях продолжающегося санкционного давления.

В соответствии с Обоснованием производство кокса и нефтепродуктов является одной из пяти ключевых отраслей обрабатывающей промышленности Ленинградской области, доля кокса и нефтепродуктов в структуре отгруженных товаров обрабатывающих производств Ленинградской области составляет 25%.

По данным Петростата по итогам 2023 года на долю производства кокса и нефтепродуктов приходилось 22,7% отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обрабатывающих производств (относительно 2022 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств снизился на 5,1%, тогда как в 2022 году по отношению к 2021 году увеличился на 18,4%), по итогам января-сентября 2024 года их доля составила 22,9% (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств увеличился относительно аналогичного периода 2023 года на 24,9% против снижения в январе-сентябре 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года на 18,4%).

Также в Обосновании отмечено, что в связи с высокой степенью зависимости нефтеперерабатывающей отрасли от импорта, воздействие санкций выражается не только в снижении доходов по причине установления эмбарго и предельных цен на российскую продукцию, но и в существенном росте затрат на производство, вызванном разрывом контрактов на поставку технологического оборудования и комплектующих, расходных материалов, а также на оказание услуг.

Ранее в Ленинградской области действовали следующие налоговые льготы (преференции) по уплате налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов»:

- с 01.01.2021 по 31.12.2021 включительно и с 01.01.2022 по 31.12.2022 включительно в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,11% для участников консолидированной группы налогоплательщиков¹,

- с 01.01.2023 по 31.12.2023 в виде уплаты налога в размере 5% от установленной областным законом от 25.11.2003 №98-оз ставки налога².

Согласно Обоснованию, установленная в 2023 году налоговая льгота позволила сгладить негативный эффект от существенного роста затрат на производство ООО «Кинеф» - градообразующему предприятию, имеющему стратегическое значение. Вместе с тем в связи с дальнейшим ростом цен затраты указанного предприятия на приобретение оборудования, комплектующих по параллельному импорту, расходных материалов и переход на импортонезависимые ИТ-решения в 2024 году значительно увеличатся.

¹ В соответствии с областными законами от 08.06.2021 №72-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» и от 29.04.2022 №42-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций»

² В соответствии с областным законом от 17.11.2023 №119-оз «О внесении изменений в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций»

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем его принятие приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2023 году 2 налогоплательщика, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2, воспользовались налоговой льготой в виде уплаты налога в размере 5% от установленной областным законом от 25.11.2003 №98-оз ставки налога на имущество организаций. В 2023 году объем выпадающих доходов областного бюджета составил 2381,2 млн. руб. (ООО «Новатэк Усть-Луга» – 575,4 млн. руб., ООО «Кинеф» – 1805,8 млн. руб.); объем задекларированных налогов составил 6395,1 млн. руб. (ООО «Новатэк Усть-Луга» – 3956,1 млн. руб., ООО «Кинеф» – 2439,0 млн. руб.). Согласно информации Минфина России³ сумма выпадающих доходов областного бюджета по аналогичной налоговой льготе (с учетом участия в консолидированной группе налогоплательщиков) за 2021 год составила 1621,1 млн. руб., за 2022 год составила 2104,5 млн. руб.

Также в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что по итогам 8 месяцев 2024 года вышеуказанные организации без учета налога на имущество организаций уплатили 2770,9 млн. руб. в консолидированный бюджет Ленинградской области; налог на прибыль организаций, уплаченный ПАО «Сургутнефтегаз» (по данным налогоплательщика), составил 1444,1 млн. руб.; общая сумма выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных принятием законопроекта, оценивается в размере 1273,2 млн. руб. (ООО «Кинеф» – 761,5 млн. руб., ООО «Новатэк Усть-Луга» – 511,7 млн. руб.); поступления в областной бюджет от налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оцениваются в размере 1152,0 млн. руб. (ООО «Кинеф» – 689,0 млн. руб., ООО «Новатэк Усть-Луга» – 463,0 млн. руб.)

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствуют документы и расчеты, подтверждающие обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона.

КСП ЛО обращает внимание, что в Обосновании в основном указана информация о возросшей финансовой нагрузке ООО «Кинеф», тогда как законопроектом предусмотрена возможность пользования предлагаемой льготой всем организациям, осуществляющим деятельность по коду ОКВЭД 19.2, имеющим на территории Ленинградской области имущество, признаваемое объектом налогообложения по указанному налогу. При этом аналогичная информация в отношении иных соответствующих налогоплательщиков в материалах к проекту областного закона не отражена.

³ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub/>

Согласно данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»⁴ ФНС России в Ленинградской области по основному коду ОКВЭД 19.2 осуществляют деятельность 6 организаций⁵.

По данным Отчетов о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма №1-НОМ) УФНС по Ленинградской области⁶ организациями, осуществляющими деятельность по ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов», перечислены в областной бюджет налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций в следующих размерах:

Наименование налога	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.08.2024
Налог на прибыль организаций, млн. руб.	623,3	7248,0	3055,2
Налог на имущество организаций, млн. руб.	120,2	124,1	1672,2

По мнению КСП ЛО, предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской области⁷.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁸ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

⁴ <https://pb.nalog.ru>

⁵ ООО «ВИТАНД-ОЙЛ», ООО «ВОЛХОВ-ЭКО», ООО «КОМПАС-СТРОЙ», ООО «НОВАТЭК-УСТЬ-ЛУГА», ООО «ОЛТОН», ООО «КИНЕФ»

⁶ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

⁷ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

В то же время в материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

Учитывая изложенное, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговой льготой по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом областного закона, не представляется возможным.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные законопроектом, могут оказать влияние на достижение целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁹.

Следует отметить, что согласно представленным результатам проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРИДЛО) оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2021 году налоговой льготой (преференцией) в виде пониженной ставки в размере 0,11% по налогу на имущество организаций для организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2, воспользовались 2 налогоплательщика; обусловленные данной льготой (преференцией) налоговые расходы Ленинградской области соответствуют целям государственных программ Ленинградской области, а также принципам самоокупаемости и долговой устойчивости¹⁰. При этом за 2022 год результаты оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных аналогичной налоговой льготой (преференцией), отсутствуют¹¹.

⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394

¹⁰ Письмо КЭРИДЛО от 09.03.2023 №ИСХ-06.3-2005/2023

¹¹ Письмо КЭРИДЛО от 28.03.2024 №ИСХ-2521/2024

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова